Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472»

23.12.2021 № 112

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Управления образования администрации города Азова от 21.12.2021 № 50/10/01.1-14/4733, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 21.12.2021 № 216.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове»» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и листом согласования. Проект постановления внесен Управлением образования администрации г. Азова (далее - Управление образования).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 23.12.2020 № 93 «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) (далее – Решение о бюджете города Азова); постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие образования в городе Азове» (далее - Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 24.11.2021 № 140 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что соответствует требованиям п. 4.4. Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова. Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличился с 12 385 779,2 тыс. рублей до 13 252 940,0 тыс. рублей или на 867 160,8 тыс. рублей (7%), за счет увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2021-2023 годах, в том числе:

- в 2021 году в сумме 7 842,2 тыс. рублей или 0,7%,
- в 2022 году в сумме 275 044,0 тыс. рублей или 23,9%,
- в 2023 году в сумме 584 274,6 тыс. рублей или 58,6%.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы представлены в таблице.

Таблица

Действующая программа /проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 22.09.2021 № 920	**2019 - 2030**	**12 385 779,2**	**223 856,9**	**8 458 491,7**	**3 703 430,6**
из них:	2021	1 139 628,1	59 647,5	726 469,1	353 511,5
	2022	1 153 023,8	58 839,5	760 275,9	333 908,4
	2023	997 089,9	60 139,7	638 325,7	298 624,5
Проект постановления	**2019-2030**	**13 252 940,0**	**770 807,3**	**8 762 334,8**	**3 719 797,9**
из них:	2021	1 147 470,3	58 821,6	735 727,1	352 921,6
	2022	1 428 067,8	208 277,5	878 881,9	340 908,4
	2023	1 581 364,5	458 478,0	814 304,8	308 581,7
Отклонения	**2019-2030**	**+867 160,8**	**+546 950,4**	**+303 843,1**	**+16 367,3**
Из них:	2021	+7 842,2	-825,9	+9 258,0	-589,9
	2022	+275 044,0	+149 438,0	+118 606,0	+7 000,0
	2023	+584 274,6	+398 338,3	+175 979,1	+9 957,2

Изменение объема финансирования, предусмотренного на 2021-2023 годы, производится по трем подпрограммам, а именно по: подпрограмме 1 «Развитие дошкольного образования», подпрограмме 2 «Развитие общего образования», подпрограмме 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия». Анализ вносимых изменений в 2021-2023 годах по подпрограммам, основным мероприятиям и приоритетным основным мероприятиям приведен в Приложении. Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Управлением образования администрации г. Азова.

2. Согласно пояснительной записке изменение объемов финансирования Муниципальной программы повлияло на изменение 1-го целевого показателя 3.2. «Доля детей школьного возраста, имеющих возможность по выбору получать доступные качественные услуги дополнительного образования, в общей численности детей школьного возраста в общеобразовательных учреждениях» Муниципальной программы из 12-ти. Причины не корректировки остальных целевых показателей в пояснительной записке не отражены. Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, что не соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

3. В Таблице 6 Проекта постановления выявлены арифметические ошибки:

- по строке подпрограмма 3 «Развитие дополнительного образования»

КБК XXXX в графе 7, отражено – 871 686,8, необходимо – 883 207,6, в графе 10, отражено – 82 038,1, необходимо – 81 584,4, в графе 11 отражено – 70 941,6, необходимо – 82 916,1;

- по строке «ОМ 3.3. Обеспечение деятельности (оказания услуг) учреждениями дополнительного образования»: КБК 907XXX в графе 7, отражено – 733 043,6, необходимо – 744 564,4, в графе 10, отражено – 63 525,2, необходимо – 63 071,5, в графе 11 отражено – 61 050,7, необходимо – 73 025,2; КБК 90707030230000590610 в графе 7, отражено – 714 007,9, необходимо – 725 528,7;

- по строке «ОМ 4.2. Организация отдыха детей в каникулярное время»: КБК 07070240027960610 в графе 7, отражено – 23 493,8, необходимо – 23 493,7; КБК 070702400S3130610 в графе 7, отражено – 60 566,4, необходимо – 60 566,5; КБК 907XXX в графе 12 отражено – 84 060,2, необходимо – 7 516,5;

- по строке «ОМ 5.1. Обеспечение функционирования Управления образования г. Азова» КБК 90707090250099990850 в графе 7, отражено – 7,2, необходимо – 7,6;

- по строке «ОМ 5.3. Организация выплат компенсации части платы, взимаемой за содержание ребенка (присмотр и уход) в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» КБК 90710040250072180320 в графе 7, отражено – 273 067,2, необходимо – 273 068,2.

4. Проектом постановления предлагается ввести основное мероприятие 5.9. «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (строительство МБОУ СОШ на 600 мест по адресу: Ростовская обл., г. Азов, ул. Гагарина,32)». В проекте постановления установлена некорректная (неверная) связь показателей 2.1 «Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования», 3.2. «Доля детей школьного возраста, имеющих возможность по выбору получать доступные качественные услуги дополнительного образования, в общей численности детей школьного возраста в общеобразовательных учреждениях» с основным мероприятием 5.9 подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

Кроме того, основное мероприятие 5.9. «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (строительство МБОУ СОШ на 600

мест по адресу: Ростовская обл., г. Азов, ул. Гагарина,32)» не направлено на решение основной задачи «Создание нормативно-правовых и организационных условий для устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Подпрограммы 5.

5. Не устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 17.09.2019 № 14 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472», (п.2, п.4, п.5 - частично).

6. В нарушение п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472» от 02.04.2019 № 574, от 06.05.2019 № 762, от 23.07.2019 № 1232, от 12.09.2019 № 1468, от 09.12.2019 № 1989, от 30.12.2019 № 2169, от 30.12.2019 № 2170, от 25.03.2020 № 410, от 25.05.2020 № 600, от 23.07.2020 № 806, от 15.10.2020 № 1119, от 18.12.2020 № 1374, от 21.12.2020 № 1379, от 30.12.2020 № 1421, от 16.03.2021 № 235, от 19.04.2021 № 389, от 27.05.2021 № 509, от 05.08.2021 № 767, от 22.09.2021 № 920, от 15.12.2021 № 1209).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению образования администрации г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городе Азове» и обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.
8 (863 42) 5-23-82

Приложение

Изменения объемов финансирования по подпрограммам, основным мероприятиям и приоритетным основным мероприятиям в период 2021-2023 годов

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 22.09.2021 № 920	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1. «Развитие дошкольного образования»	**2019-2030**	**5 273 407,3**	**5 281 876,3**	**+8 469,0**	**+0,2**
из них:	2021	438 314,3	446 783,3	+8 469,0	+1,9
ОМ 1.1. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	**2019-2030**	3 647 928,4	3 655 691,2	+7 762,8	+0,2
из них:	2021	284 054,0	291 816,8	+7 762,8	+2,7
ОМ 1.2. Обеспечение деятельности (оказания услуг) дошкольных образовательных учреждений	**2019-2030**	**1 617 208,4**	**1 618 046,4**	**+838,0**	**+0,05**
из них:	2021	148 765,2	149 603,2	+838,0	+0,6
ОМ 1.3. Капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений	**2019-2030**	**4 309,7**	**4 177,9**	**-131,8**	**-3,1**
из них:	2021	3 353,9	3 222,1	-131,8	-3,9
Подпрограмма 2 «Развитие общего образования»	**2019-2030**	**5 158 114,2**	**5 154 870,0**	**-3 244,2**	**-0,06**
из них:	2021	520 583,7	519 783,3	-800,4	-0,1
	2022	578 110,0	575 666,2	-2 443,8	-0,4
ОМ 2.1 Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных	**2019-2030**	**3 838 835,6**	**3 842 586,1**	**+3 750,5**	**+0,1**

общеобразовательных учреждениях					
из них:	2021	287 829,4	291 579,9	+3 750,5	+1,3
ОМ 2.3 Организация питания обучающихся общеобразовательных учреждений	**2019-2030**	**94 963,8**	**94 296,7**	**-667,1**	**-0,7**
из них:	2021	6 656,0	5 988,9	-667,1	-10,0
ОМ 2.13 Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	**2019-2030**	**134 088,4**	**133 332,0**	**-756,4**	**-0,6**
из них:	2021	38 195,1	37 438,7	-756,4	-2,0
ОМ 2.14. Капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений (капитальный ремонт зданий (в т.ч. Реставрация объектов культурного наследия регионального значения "Казармы Азовского учебного пехотного полка" Литер А, п/А, Б) МБОУ СОШ №3 г. Азова, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Севастопольская, 113	**2019-2030**	**260 950,8**	**255 379,6**	**-5 571,2**	**-2,1**
из них:	2021	102 504,6	99 377,2	-3 127,4	-3,1
	2022	158 446,2	156 002,4	-2 443,8	-1,5
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»	**2019-2030**	**998 510,7**	**1 860 446,7**	**+861 936,0**	**+86,3**
из них:	2021	92 239,0	92 412,6	+173,6	+0,2
	2022	84 357,7	361 845,5	+277 487,8	+328,9
	2023	85 103,6	669 378,2	+584 274,6	+686,5
ОМ 5.1. Обеспечение функционирования Управления образования г. Азова	**2019-2030**	**102 990,5**	**102 304,1**	**-686,4**	**-0,7**
из них:	2021	10 945,6	10 259,2	-686,4	-6,3
ОМ 5.7. Социальная поддержка детей-сирот и	**2019-2030**	**280 035,8**	**279 838,0**	**-197,8**	**-0,07**

детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации					
из них:	2021	22 773,7	22 575,9	-197,8	-0,9
ОМ 5.8. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	**2019-2030**	**11 313,9**	**11 312,3**	**-1,6**	**-0,01**
из них:	2021	991,3	989,7	-1,6	-0,2
ОМ 5.9. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (строительство МБОУ СОШ на 600 мест по адресу: Ростовская обл., г. Азов, ул. Гагарина,32)	**2019-2030**	**0,0**	**862 821,8**	**+862 821,8**	**+100,0**
из них:	2021	0,0	1 059,4	+1 059,4	+100,0
	2022	0,0	277 487,8	+277 487,8	+100,0
	2023	0,0	584 274,6	+584 274,6	+100,0

Исп. Лутова И.Г.