



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2459»

06.12.2022

№ 100

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 16.11.2022 № 50/04-10/4843, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 21.11.2022 № 188.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2459» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (далее- Управление ЖКХ).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие транспортной системы в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объемы расходных обязательств Муниципальной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленные в проекте постановления, соответствуют проекту решения о бюджете.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличивается с 1 915 412,2 тыс. рублей до 1 964 036,1 тыс. рублей или на 48 623,9 тыс. рублей (2,5%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2023-2025 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения Муниципальной программы в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 11.08.2022 № 715, представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 11.08.2022 №	2019 -2030	1 915 412,2	194 639,4	866 877,1	853 895,7
	2023	171 899,8	0,0	90 989,0	80 910,8

715	2024	146 478,0	0,0	65 505,6	80 972,4
	2025	71 756,6	0,0	0,0	71 756,6
Проект постановления	2019 -2030	1 964 036,1	194 639,4	897 524,0	871 872,7
	2023	175 155,0	0,0	90 989,0	84 166,0
	2024	149 996,0	0,0	65 505,6	84 490,4
	2025	113 607,3	0,0	30 646,9	82 960,4
Отклонения	2019 -2030	48 623,9	0,0	30 646,9	17 977,0
	2023	3 255,2	0,0	0,0	3 255,2
	2024	3 518,0	0,0	0,0	3 518,0
	2025	41 850,7	0,0	30 646,9	11 203,8

Изменение объемов финансового обеспечения, предусмотренного на 2023-2025 годы, производится по двум подпрограммам, а именно: подпрограмма 1 «Развитие транспортной инфраструктуры города Азова», подпрограмма 2 «Социальный маршрут «Хутор Задонье»» (таблица 2). Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Администрацией г. Азова, МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ».

Таблица 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 11.08.2022 № 715	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1. «Развитие транспортной инфраструктуры города Азова»	2019-2030	1 893 346,3	1 944 088,2	+50 741,9	+2,7
из них:	2023	170 369,8	173 625,0	+3 255,2	+1,9
	2024	144 948,0	148 466,0	+3 518,0	+2,4
	2025	69 638,6	113 607,3	+43 968,7	+63,1
Основное мероприятие 1.1. Содержание и ремонт внутригородских автомобильных дорог и тротуаров	2019-2030	1 118 689,2	1 171 046,9	+52 357,7	+4,7
из них:	2023	77 297,6	81 317,8	+4 020,2	+5,2
	2024	77 929,9	82 298,7	+4 368,8	+5,6
	2025	69 638,6	113 607,3	+43 968,7	+63,1
Основное мероприятие 1.2. Капитальный ремонт внутригородских автомобильных дорог и тротуаров	2019-2030	754 710,0	753 094,2	-1 615,8	-0,2
из них:	2023	93 072,2	92 307,2	-765,0	-0,8

	2024	67 018,1	66 167,3	-850,8	-1,3
Подпрограмма 2. «Социальный маршрут «Хутор Задонье»	2019-2030	22 065,9	19 947,9	-2 118,0	-9,6
из них:	2025	2 118,0	0,0	-2 118,0	-100,0
Основное мероприятие 2.1. Предоставление субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки водным транспортом на возмещение части затрат по оказанию транспортных услуг при перевозке пассажиров на линии хутор Задонье	2019-2030	22 065,9	19 947,9	-2 118,0	-9,6
из них:	2025	2 118,0	0,0	-2 118,0	-100,0

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в Приложении № 4 к проекту постановления неверно указаны объемы финансирования основного мероприятия 1.1. «Содержание и ремонт внутригородских автомобильных дорог и тротуаров»:

- в графе 7 по строке 910 0409 14100 240 указано - 819 758,0, необходимо – 820 942,7;

- в графе 14 по строке 910 0409 X X указано – 82 317,8, необходимо – 81 317,8;

- в графе 14 по строке 910 0409 14100 240 указано – 82 317,8, необходимо – 81 317,8.

2. Сокращение на 100% объемов финансирования основного мероприятия 2.1. «Предоставление субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки водным транспортом на возмещение части затрат по оказанию транспортных услуг при перевозке пассажиров на линии хутор Задонье» в 2025 году, ставит под сомнение возможность достижения ожидаемым результатов Подпрограммы 2 «Социальный маршрут «Хутор Задонье»» - обеспечение устойчивой работы пассажирского водного транспорта на линии хутор Задонье по согласованным графикам движения, и Муниципальной программы в целом.

3. Согласно проекту постановления, в связи изменениями объемов финансирования Муниципальной программы произошла корректировка показателей:

- показатель 1.3. «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения» изменился в 2025 году с «-» на «3,9» км;

- показатель 2.1. «Количество перевезенных пассажиров на линии хутор Задонье» изменился в 2025 году с «4000» на «-»;

- показатель 2.2. «Стоимость проезда одного пассажира» изменился в 2025 году с «18» на «-»;

- показатель 2.3. «Удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания на маршруте» изменился в 2025 году с «100» на «-».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, что соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

При этом, наличие целевых показателей с нулевым значением не позволяет количественно характеризовать ход реализации, решение основных задач (создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения на линии хутор Задонье по доступным для населения тарифам в период навигации) и достижение целей Подпрограмм (создание устойчиво функционирующей транспортной системы по перевозке пассажиров на линии хутор Задонье) и Муниципальной программы в целом (создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы города Азова и повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов), что не соответствует требованиям п. 2.4. Порядка разработки муниципальных программ.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту постановления отсутствует информация о изменении показателей 2.3. «Удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания на маршруте».

4. Не в полном объеме устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 06.09.2019 № 11 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2459» (п. 5).

5. Ответственным исполнителем Муниципальной программы, в соответствии с п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ, обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению ЖКХ администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие транспортной системы в городе Азове»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98