



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2456»

06.12.2022

№ 102

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», письмо УСЗН г. Азова от 24.11.2022 № 50/09/2623, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2022 № 197.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2456 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управлением социальной защиты населения Администрации г. Азова (далее - УСЗН).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, также на 2026-2030 годы.

Объемы расходных обязательств Муниципальной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленные в проекте постановления, соответствуют проекту решения о бюджете.

Общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 7 666 911,3 тыс. рублей до 7 520 112,1 тыс. рублей или на 146 799,2 тыс. рублей (1,9%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2023-2030 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 26.10.2022 № 1001, представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
В редакции постановления	2019 -2030	7 666 911,3	3 354 076,4	4 090 921,0	109 006,3	112 907,6
	2023	841 422,1	397 484,8	425 141,6	8 671,8	10 123,9

от 26.10.2022 № 1001	2024	873 942,6	412 568,3	442 553,6	8 696,8	10 123,9
	2025	537 436,6	205 757,7	313 766,7	9 112,2	8 800,0
	2026-2030 (ежегодно)	537 436,6	205 757,7	313 766,7	9 112,2	8 800,0
Проект постановления	2019-2030	7 520 112,1	2 969 630,9	4 320 113,1	112 202,1	118 166,0
	2023	863 203,5	389 787,6	450 921,0	11 059,5	11 435,4
	2024	898 596,5	405 414,2	470 808,4	10 938,5	11 435,4
	2025	511 354,1	0,0	488 924,6	10 994,1	11 435,4
	2026-2030 (ежегодно)	504 006,2	172 990,4	313 766,7	8 449,1	8 800,0
Отклонения	2019-2030	-146 799,2	-384 445,5	+229 192,1	+3 195,8	+5 258,4
	2023	+21 781,4	-7 697,2	+25 779,4	+2 387,7	+1 311,5
	2024	+24 653,9	-7 154,1	+28 254,8	+2 241,7	+1 311,5
	2025	-26 082,5	-205 757,7	+175 157,9	+1 881,9	+2 635,4
	2026-2030 (ежегодно)	-33 430,4	-32 767,3	0,0	-663,1	0,0

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2023-2030 годах, производится по трем подпрограммам, а именно: по подпрограмме 1 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», по подпрограмме 2 «Предоставление поддержки семьям с детьми» и по подпрограмме 3 «Старшее поколение». Анализ вносимых изменений в 2023-2030 годах по подпрограммам, основным мероприятиям и приоритетным основным мероприятиям приведен в Приложении № 1. Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Управлением социальной защиты населения администрации г. Азова, МАУ «ЦСО» г. Азова и МАУ МФЦ г. Азова.

2. Сокращение на 100% объемов финансирования основных мероприятий 1.2. «Осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»», 1.3. «Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (инвалиды, ветераны, «чернобыльцы»)», 2.4. «Предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» в 2025 году, ставит под сомнение возможность достижения ожидаемым результатов Подпрограммы 1 -улучшение качества жизни отдельных категорий граждан; исполнение обязательств города по социальной поддержке отдельных категорий граждан; Подпрограммы 2 - повышение уровня жизни семей с детьми; исполнение обязательств государства по социальной поддержке семей с детьми; повышение рождаемости; и Муниципальной программы в целом - исполнение обязательств города по социальной поддержке отдельных категорий граждан, рост рождаемости.

3. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в проекте постановления показатели 2022 года (объем финансирования, целевые показатели) не соответствуют действующей Муниципальной программе в редакции постановления от 26.10.2022 № 1001.

4. В Таблице № 4 к проекту постановления по основному мероприятию 2.11. «Оплата проезда детей к месту отдыха и обратно» по строке 913 0709 0420027090 320 по графам 7-11 объемы финансирования отражены с задвоением.

5. Согласно пояснительной записке к проекту постановления в связи изменениями объемов финансирования Муниципальной программы, произошла корректировка показателей:

- Показатель 1 «Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности населения города Азова» сократился: в 2023 году на 0,9%; в 2024 году на 0,8%; в 2025-2030 годах на 14,3% ежегодно;

- Показатель 1.1. «Доля семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве семей в городе» сократился в 2023 и 2024 годах на 0,3%; в 2025 году на 0,6%;

- Показатель 1.2. «Доля малоимущих семей, получающих ежемесячные пособия на детей, в общем количестве семей в городе» сократился в 2026-2030 годах на 1,2% ежегодно;

- Показатель 2.1. «Доля малоимущих семей, получающих ежемесячные пособия на детей, в общем количестве семей в городе» сократился в 2023 и 2024 годах на 0,7%; в 2025 году на 0,2%;

- Показатель 2.2. «Отношение численности третьих или последующих детей, родившихся в отчетном году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году» сократился в 2025 году на 0,09%;

- Показатель 2.3. «Доля числа семей с детьми, получающих меры социальной поддержки, в общем числе домохозяйств в городе Азове» сократился в 2023 и 2024 годах на 0,6%; в 2025-2030 годах на 3,0% ежегодно.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, что соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Иные целевые показатели Муниципальной программы останутся без изменений, что связано с изменением тарифов на оплату коммунальных услуг и на оказание платных услуг МАУ «ЦСО» г. Азова, увеличением средней стоимости путевок по Ростовской области в санаторные и

оздоровительные лагеря, индексацией заработной платы, что не влияет на целевые показатели Муниципальной программы.

6. Не в полном объеме устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 06.09.2019 № 12 на проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2456 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове», в части взаимосвязи показателей с прогрессом в достижении целей (показатели не изменяются в период действия программы).

7. Управлением социальной защиты населения г. Азова обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению социальной защиты населения администрации г. Азова;

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в городе Азове»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
(886342) 4-38-98

Изменения объемов финансирования по подпрограммам, основным мероприятиям и приоритетным основным мероприятиям в период 2023-2030 годов.

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 26.10.2022 № 1001	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»	2019-2030	3 156 464,4	3 207 978,6	+51 514,2	+1,6
из них:	2023	292 480,1	318 428,0	+25 947,9	+8,9
	2024	300 844,0	328 478,1	+27 634,1	+9,2
	2025	255 894,7	270 659,4	+14 764,7	+5,8
	2026-2030 (ежегодно)	255 894,7	252 528,2	-3 366,5	-1,3
Основное мероприятие 1.1. Предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	2019-2030	23 111,6	6 891,2	-16 220,4	-70,2
из них:	2025	2 703,4	0,0	-2 703,4	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	2 703,4	0,0	-2 703,4	-100,0
Основное мероприятие 1.2. Осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	2019-2030	64 266,7	58 796,3	-5 470,4	-8,5
из них:	2025	5 470,4	0,0	-5 470,4	-100,0
Основное мероприятие 1.3. Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (инвалиды, ветераны, «чернобыльцы»)	2019-2030	718 102,1	660 400,9	-57 701,2	-8,0
из них:	2025	57 701,2	0,0	-57 701,2	-100,0
Основное мероприятие 1.4. «Предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда»	2019-2030	1 050 496,0	1 121 254,1	+70 758,1	+6,7
из них:	2023	95 529,5	113 802,2	+18 272,7	+19,1
	2024	98 996,6	118 291,8	+19 295,2	+19,5

	2025	89 722,4	122 912,6	+33 190,2	+37,0
Основное мероприятие 1.5. «Предоставление мер социальной поддержки лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941– 1945 годов»	2019-2030	8 345,0	8 371,6	+26,6	+0,3
из них:	2023	852,8	775,4	-77,4	-9,1
	2024	887,2	806,1	-81,1	-9,1
	2025	653,1	838,2	+185,1	+28,3
Основное мероприятие 1.6. «Предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»	2019-2030	14 640,5	15 174,7	+534,2	+3,6
из них:	2023	1 149,5	1 327,7	+178,2	+15,5
	2024	1 194,0	1 379,9	+185,9	+15,6
	2025	1 263,0	1 433,1	+170,1	+13,5
Основное мероприятие 1.7. «Предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области»	2019-2030	368 864,6	400 821,0	+31 956,4	+8,7
из них:	2023	35 383,6	42 954,8	+7 571,2	+21,4
	2024	36 692,9	44 648,5	+7 955,6	+21,7
	2025	29 965,6	46 395,2	+16 429,6	+54,8
Основное мероприятие 1.8. «Предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»	2019-2030	534 240,9	543 025,7	+8 784,8	+1,6
из них:	2023	51 940,2	49 872,2	-2 068,0	-4,0
	2024	53 913,9	51 767,4	-2 146,5	-4,0
	2025	40 735,3	53 734,6	+12 999,3	+31,9
Основное мероприятие 1.9. «Предоставление материальной и иной помощи для погребения»	2019-2030	9 254,1	9 591,1	+337,0	+3,6
из них:	2023	794,9	885,5	+90,6	+11,4
	2024	826,7	921,2	+94,5	+11,4
	2025	806,1	958,0	+151,9	+18,8
Основное мероприятие 1.10. «Субвенция на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных	2019-2030	283 092,0	300 096,7	+17 004,7	+6,0

государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения»					
из них:	2023	33 078,4	33 260,9	+182,5	+0,6
	2024	34 363,7	35 038,5	+674,8	+2,0
	2025	20 254,7	36 402,1	+16 147,4	+79,7
Основное мероприятие 1.11 «Обеспечение деятельности Управления социальной защиты населения администрации г. Азова»	2019-2030	11 919,0	12 350,5	+431,5	+3,6
из них:	2023	878,4	1 113,3	+234,9	+26,7
	2024	883,1	975,6	+92,5	+10,5
	2025	888,8	992,9	+104,1	+11,7
Основное мероприятие 1.12 «Выплата государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Азов»	2019-2030	62 878,0	67 929,5	+5 051,5	+8,0
из них:	2023	5 429,5	6 992,7	+1 563,2	+28,8
	2024	5 429,5	6 992,7	+1 563,2	+28,8
	2025	5 067,6	6 992,7	+1 925,1	+38,0
Основное мероприятие 1.13 «Оказание разовой материальной помощи гражданам города Азова за счет средств бюджета города Азова»	2019-2030	6 516,5	2 537,9	-3 978,6	-61,1
из них:	2025	663,1	0,0	-663,1	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	663,1	0,0	-663,1	-100,0
Подпрограмма 2 «Предоставление поддержки семьям с детьми»	2019-2030	3 753 822,2	3 525 642,6	-228 179,6	-6,1
из них:	2023	482 813,2	472 367,0	-10 446,2	-2,2
	2024	503 855,9	493 553,6	-10 302,3	-2,0
	2025	217 479,7	160 368,1	-57 111,6	-26,3
	2026-2030 (ежегодно)	217 479,7	187 415,8	-30 063,9	-13,8
Основное мероприятие 2.1. «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в	2019-2030	220 186,5	235 975,8	+15 789,3	+7,2

социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях»					
из них:	2023	26 953,9	27 330,1	+376,2	+1,4
	2024	28 032,0	28 423,3	+391,3	+1,4
	2025	14 538,4	29 560,2	+15 021,8	+103,3
Основное мероприятие 2.2. Выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	2019-2030	2 434,9	433,3	-2 001,6	-82,2
из них:	2025	333,6	0,0	-333,6	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	333,6	0,0	-333,6	-100,0
Основное мероприятие 2.3. Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	2019-2030	262 333,0	83 951,2	-178 381,8	-68,0
из них:	2025	29 730,3	0,0	-29 730,3	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	29 730,3	0,0	-29 730,3	-100,0
Приоритетное основное мероприятие 2.4. Предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	2019-2030	935 587,5	857 433,4	-78 154,1	-8,4
из них:	2025	78 154,1	0,0	-78 154,1	-100,0
Основное мероприятие 2.5. «Предоставление мер социальной поддержки детей из многодетных семей»	2019-2030	105 389,8	110 102,3	+4 712,5	+4,5

из них:	2023	9 740,0	10 539,7	+799,7	+8,2
	2024	10 422,3	10 962,8	+540,5	+5,2
	2025	8 020,9	11 393,2	+3 372,3	+42,0
Приоритетное основное мероприятие 2.6. «Предоставление мер социальной поддержки детей первого-второго года жизни из малоимущих семей»	2019-2030	131 804,3	119 189,9	-12 614,4	-9,6
из них:	2023	12 566,2	7 993,5	-4 572,7	-36,4
	2024	13 069,4	8 315,4	-4 754,0	-36,4
	2025	11 940,8	8 653,1	-3 287,7	-27,5
Основное мероприятие 2.7. «Выплата пособия на ребенка»	2019-2030	375 149,4	371 423,5	-3 725,9	-1,0
из них:	2023	33 837,9	30 630,6	-3 207,3	-9,5
	2024	35 216,4	31 914,6	-3 301,8	-9,4
	2025	30 415,3	33 198,5	2 783,2	9,2
Приоритетное основное мероприятие 2.8. «Предоставление мер социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала»	2019-2030	73 687,9	81 786,0	+8 098,1	+11,0
из них:	2023	8 132,9	9 367,7	+1 234,8	+15,2
	2024	8 458,2	9 742,5	+1 284,3	+15,2
	2025	4 553,1	10 132,1	+5 579,0	+122,5
Приоритетное основное мероприятие 2.9. «Предоставление мер социальной поддержки беременных женщин из малоимущих семей, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей»	2019-2030	1 994,9	1 905,7	-89,2	-4,5
из них:	2023	260,7	190,0	-70,7	-27,1
	2024	271,1	197,6	-73,5	-27,1
	2025	150,6	205,6	55,0	36,5
Приоритетное основное мероприятие 2.10. «Предоставление мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты»	2019-2030	506 577,7	471 628,6	-34 949,1	-6,9

в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет»					
из них:	2023	55 006,7	51 345,0	-3 661,7	-6,7
	2024	55 974,3	52 841,4	-3 132,9	-5,6
	2025	38 722,6	10 568,1	-28 154,5	-72,7
Основное мероприятие 2.11. «Оплата проезда детей к месту отдыха и обратно»	2019-2030	8 853,0	10 251,1	+1 398,1	+15,8
из них:	2023	792,0	1 300,7	+508,7	+64,2
	2024	792,0	1 300,7	+508,7	+64,2
	2025	920,0	1 300,7	+380,7	+41,4
Основное мероприятие 2.12. «Предоставление меры социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»	2019-2030	1 129 823,3	1 181 561,8	+51 738,5	+4,6
из них:	2023	246 925,8	245 072,6	-1 853,2	-0,8
	2024	259 485,8	257 720,9	-1 764,9	-0,7
	2025	0,0	55 356,6	+55 356,6	-
Подпрограмм 3 «Старшее поколение»	2019-2030	756 624,7	786 490,9	+29 866,2	+3,9
из них:	2023	66 128,8	72 408,5	+6 279,7	+9,5
	2024	69 242,7	76 564,8	+7 322,1	+10,6
	2025	64 062,2	80 326,6	+16 264,4	+25,4
Приоритетное основное мероприятие 3.1. «Осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 11 статьи 6 Областного закона от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС «О социальном обслуживании	2019-2030	625 042,5	649 357,0	+24 314,5	+3,9

граждан в Ростовской области»					
из них:	2023	54 433,0	59 320,3	+4 887,3	+9,0
	2024	57 526,6	63 459,9	+5 933,3	+10,3
	2025	53 689,5	67 183,4	+13 493,9	+25,1
Основное мероприятие 3.2. «Обеспечение деятельности МАУ «ЦСО» г. Азова»	2019-2030	130 773,2	136 389,7	+5 616,5	+4,3
из них:	2023	11 665,1	13 062,4	+1 397,3	+12,0
	2024	11 685,4	13 079,1	+1 393,7	+11,9
	2025	10 291,9	13 117,4	+2 825,5	+27,5
Основное мероприятие 3.3. «Организация оплачиваемых общественных работ в сфере социального обслуживания граждан»	2019-2030	809,0	744,2	-64,8	-8,0
из них:	2023	30,7	25,8	-4,9	-16,0
	2024	30,7	25,8	-4,9	-16,0
	2025	80,8	25,8	-55,0	-68,1

Исп. Золотухин М.И.