



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2478»

06.12.2022

№ 103

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 17.11.2022 № 50/05-10/3563, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 21.11.2022 № 188.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2478» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Департаментом социального развития администрации г. Азова (далее - Департамент соцразвития).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженным в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличивается с 1 513 315,9 тыс. рублей до 1 610 409,2 тыс. рублей или на 97 093,3 тыс. рублей (6,4%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2023-2025 годах. Проектом постановления также предлагается перераспределение объемов финансирования между основными мероприятиями в 2026-2030 годах (Таблица № 2).

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения Муниципальной программы в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 08.11.2022 № 1049, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа /проект постановления	Срок реализации и программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
Постановление от 08.11.2022 № 1049	2019-2030	1513315,9	8214,3	9582,1	1386682,1	108 837,4
	2023	141066,3	300,9	995,4	133770,0	6000,0
	2024	148313,3	300,9	948,2	141064,2	6000,0
	2025	114430,4	0,0	0,0	102420,4	12010,0
Проект постановления	2019-2030	1610409,2	8214,3	9570,9	1489796,6	102 827,4
	2023	163939,5	300,9	990,5	156648,1	6000,0
	2024	172166,0	300,9	941,9	164923,2	6000,0
	2025	164797,8	0,0	0,0	158797,8	6000,0
Отклонения	2019-2030	+97093,3	0,0	-11,2	+103114,5	-6010,0
	2023	+22873,2	0,0	-4,9	+22878,1	0,0
	2024	+23852,7	0,0	-6,3	+23859,0	0,0
	2025	+50367,4	0,0	0,0	+56377,4	-6010,0

Изменение объемов финансового обеспечения, предусмотренного на 2023-2025 годы, производятся по подпрограмме 1 «Развитие культуры», подпрограмме 2 «Туризм» (таблица 2). Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется МБУК «Азовская городская Централизованная библиотечная система», МБУК «Городской Дворец культуры» г. Азова, МБУ ДО «Детская школа искусств имени С.С.Прокофьева» г. Азова, МБУ ДО «Детская художественная школа имени И.И.Крылова» г. Азова, Департамента социального развития города Азова, МБУ «Централизованная бухгалтерия» г. Азова, Отдел культуры и искусства Департамента социального развития города Азова, МАУК города Азова «Азовский творческий центр», отдел развития туризма Администрации города Азова.

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 08.11.2022 № 1049	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1 «Развитие культуры»	2019-2030	1400072,9	1503628,2	+103555,3	+7,4
из них:	2023	134740,5	157613,7	+22873,2	+17,0
	2024	141987,5	165840,2	+23852,7	+16,8
	2025	101968,4	158797,8	+56829,4	+55,7
Основное мероприятие 1.1 «Содержание сети библиотек»	2019-2030	254357,6	265773,5	+11415,9	+4,5
из них:	2023	24616,3	27194,6	+2578,3	+10,5
	2024	26009,1	28984,2	+2975,1	+11,4
	2025	18546,0	27096,0	+8550,0	+46,1
	2026-2030 (ежегодно)	92730,0 (18546,0)	90042,5 (18008,5)	-2687,5 (-537,5)	-2,9
Основное мероприятие 1.2	2019-2030	6363,0	6211,4	-151,6	-2,4

«Комплектование книжных фондов библиотек»					
из них:	2023	1058,0	1051,7	-6,3	-0,6
	2024	1260,1	1251,9	-8,2	-0,7
	2025	137,1	0,0	-137,1	-100,0
Основное мероприятие 1.3 «Содержание сети учреждений культурно-досугового типа»	2019-2030	495217,2	503504,8	+8287,6	1,7
из них:	2023	38733,6	43321,5	+4587,9	+11,8
	2024	40852,3	45329,7	+4477,4	+11,0
	2025	41851,7	41074	-777,7	-1,9
Основное мероприятие 1.4. «Содержание сети бюджетных учреждений дополнительного образования детей»	2019-2030	438828,2	487113,4	+48285,2	11,0
из них:	2023	42214,4	54302,9	+12088,5	+28,6
	2024	44537,9	57117,4	+12579,5	+28,2
	2025	32891,8	56659	+23767,2	+72,3
	2026-2030 (ежегодно)	164459,0 (32891,8)	164309,0 (32861,8)	-150,0 (-30,0)	-0,1
Основное мероприятие 1.5 «Организация руководства и управления учреждениями культуры»	2019-2030	67451	73361,2	+5910,2	+8,8
из них:	2023	5706,2	7576,1	+1869,9	+32,8
	2024	5932,5	7649,8	+1717,3	+28,9
	2025	5326,8	7649,8	+2323,0	+43,6
Основное мероприятие 1.6 «Организация ведения бухгалтерского и налогового учета в учреждениях культуры»	2019-2030	38687,3	41700,8	+3013,5	+7,8
из них:	2023	3357,6	3486,2	+128,6	+3,8
	2024	3476,4	3537,5	+61,1	+1,8
	2025	3215,0	3201,3	-13,7	-0,4
	2026-2030 (ежегодно)	16075,0 (3215,0)	18912,5 (3782,5)	+2837,5 (+567,5)	+17,7
Основное мероприятие 1.9 «Содержание сети бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в области исполнительских искусств»	2019-2030	84453,1	111247,6	+26794,5	+31,7
из них:	2023	18528,6	20154,9	+1626,3	+8,8
	2024	19656,3	21706,8	+2050,5	+10,4
	2025	0	23117,7	+23117,7	x
Подпрограмма «Туризм» ОМ 2.1. «Повышение конкурентоспособности местного туристского продукта посредством развития въездного и внутреннего туризма, формирования привлекательного образа города Азова на туристском рынке»	2019-2030	4405,6	3953,6	-452	-10,3
из них:	2023	325,8	325,8	0,0	0,0
	2024	325,8	325,8	0,0	0,0
	2025	452,0	0,0	-452,0	-100,0

2. Проектом постановления предлагается сокращение объемов финансирования основного мероприятия 1.2. «Комплектование книжных фондов библиотек» в 2025 году на 100%.

При этом, реализация мероприятия 1.2. характеризуется в том числе целевым показателем подпрограммы 1.1. «Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения», значение которого на 2025 год согласно Проекту постановления (54 ед.), не смотря на отсутствие финансирования, не изменилось.

Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателя Подпрограммы с объемами финансирования, что не соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Кроме того, сокращение объемов финансирования мероприятия 1.2. в 2025 году ставит под сомнение возможность решения задачи Программы (создание условий для увеличения количества посещений учреждений культуры), достижение цели подпрограммы 1 (увеличение количества посещений учреждений культуры).

3. Сокращение объемов финансирования основного мероприятия 2.1. «Повышение конкурентоспособности местного туристского продукта посредством развития въездного и внутреннего туризма, формирования привлекательного образа города Азова на туристском рынке» в 2025 году на 100% ставит под сомнение возможность решения задач Программы (создание условий для увеличения туристического потока города Азова) и подпрограммы 2 (организация комплексного управления развитием туристской отрасли города Азова), достижения цели Программы (комплексное развитие туризма) и подпрограммы 2 (увеличение туристского потока города Азова), достижения ожидаемых результатов Программы (привлекательность города как территории, благоприятной для туризма и отдыха) и подпрограммы 2 (формирование качественного конкурентно-способного туристского продукта на территории города Азова и включение его в региональные программы туристского бренда Ростовской области «Вольный Дон»).

4. Перераспределение объемов финансирования между основными мероприятиями в 2026-2030 годах предлагается за счет уменьшения финансирования основных мероприятий 1.1. «Содержание сети библиотек» на общую сумму 2 687,5 тыс. рублей (537,5 тыс. рублей ежегодно), 1.4. «Содержание сети бюджетных учреждений дополнительного образования

детей» на общую сумму 150,0 тыс. рублей (30,0 тыс. рублей ежегодно), и увеличения финансирования основного мероприятия 1.6. «Организация ведения бухгалтерского и налогового учета в учреждениях культуры» на общую сумму 2 837,5 тыс. рублей (567,5 тыс. рублей ежегодно).

Сокращение объемов финансирования основных мероприятий 1.1., 1.4., увеличение объемов финансирования основного мероприятия 1.6. Подпрограммы 1 в 2026-2030 годах не повлияло на изменение целевых показателей муниципальной программы и Подпрограммы 1. Информация о необходимости перераспределения объемов финансирования на 2026-2030 годы, причины не корректировки целевых показателей в пояснительной записке не отражены. *В связи с чем провести анализ согласованности изменений финансирования мероприятий и целевых показателей не представляется возможным.*

5. Согласно проекту постановления, в связи изменениями объемов финансирования Муниципальной программы корректировка показателей не производится. Согласно пояснительной записке увеличение расходов, запланированных по мероприятиям 1.1., 1.3., 1.4, 1.5., 1.6., 1.9., связано с увеличением расходов на оплату труда, по мероприятию 1.2. - в связи с удорожанием книжной продукции.

Следует отметить, пояснительная записка содержит информацию об изменении сумм расходов (общие суммы расходов, суммы изменений по муниципальной программе в 2023-2025 годах, суммы изменений по ОМ 1.1., 1.2., 1.3., 1.8., 2.1.), не соответствующую Проекту постановления.

6. Замечания по заключению КСП г. Азова от 05.12.2019 № 45 на Проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2478» (п. 3, 6, 9) не устранены.

7. Ответственным исполнителем Муниципальной программы, в соответствии с п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ, обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Департаменту социального развития администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма в городе Азове»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.
8 (863 42) 4-62-50