



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2476»

07.12.2022

№ 107

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 28.11.2022 № 50/05-10/3633, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 29.11.2022 № 193.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2476» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен заместителем главы Администрации по социальным вопросам – директором Департамента социального развития г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие здравоохранения в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также на 2026-2030 годы.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

Общий объем финансирования Муниципальной программы сокращается с 4 266 409,0 тыс. рублей до 1 685 420,4 тыс. рублей или на 2 580 988,6 тыс. рублей (60,5%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2023-2030 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения Муниципальной программы в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 25.10.2022 № 993, представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральн	Областной	Бюджет

			ый бюджет	бюджет	города	ные источники
В редакции постановления от 25.10.2022 № 993	2019-2030	4 266 409,0	418 910,1	289 566,9	98 710,1	3 459 221,9
	2023	354 873,1	34 651,8	22 203,7	8 056,0	289 961,6
	2024	354 793,2	36 556,5	19 996,8	8 274,8	289 965,1
	2025	319 853,2	0,0	22 844,2	7 047,4	289 961,6
	2026-2030 (ежегодно, кроме 2028)	319 853,2	0,0	22 844,2	7 047,4	289 961,6
	2028	319 856,7	0,0	22 844,2	7 047,4	289 965,1
Проект постановления	2019-2030	1 685 420,4	347 701,8	110 301,2	87 895,3	1 139 522,1
	2023	4 632,3	0,0	0,0	4 632,3	0,0
	2024	4 632,3	0,0	0,0	4 632,3	0,0
	2025	3 298,8	0,0	0,0	3 298,8	0,0
	2026-2030 (ежегодно, кроме 2028)	7 047,4	0,0	0,0	7 047,4	0,0
	2028	7 047,4	0,0	0,0	7 047,4	0,0
Отклонения	2019-2030	-2 580 988,6	-71 208,3	-179 265,7	-10 814,8	-2 319 699,8
	2023	-350 240,8	-34 651,8	-22 203,7	-3 423,7	-289 961,6
	2024	-350 160,9	-36 556,5	-19 996,8	-3 642,5	-289 965,1
	2025	-316 554,4	0,0	-22 844,2	-3 748,6	-289 961,6
	2026-2030 (ежегодно, кроме 2028)	-312 805,8	0,0	-22 844,2	0,0	-289 961,6
	2028	-312 809,3	0,0	-22 844,2	0,0	-289 965,1

Изменение объемов финансового обеспечения, предусмотренного на 2023-2030 годы, производится по трем подпрограммам, а именно: подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни», подпрограмма 2 «Совершенствование оказания медицинской помощи» и подпрограмма 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (таблица № 2). Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Департаментом социального развития г. Азова, МАУЗ ЦГБ г. Азова

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 25.10.2022 № 993	Проект постановления	отклонения	% отклонен ия
Подпрограмма 1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни»	2019-2030	23 596,0	36 410,5	12 814,5	54,3

из них:	2023	2 559,1	2 242,8	-316,3	-12,4
	2024	2 568,8	2 242,8	-326,0	-12,7
	2025	0,0	2 242,8	2 242,8	-
	2026-2030 (ежегодно)	0,0	2 242,8	2 242,8	-
Основное мероприятие 1.2. Профилактика инфекционных заболеваний, включая приобретение иммунобиологических препаратов и иммунопрофилактику	2019-2030	22 647,2	36 104,0	13 456,8	+59,4
из них:	2025	0,0	2 242,8	2 242,8	-
	2026-2030 (ежегодно)	0,0	2 242,8	2 242,8	-
Основное мероприятие 1.3. Профилактика ВИЧ, вирусных гепатитов В и С	2019-2030	948,8	306,5	-642,3	-67,7
из них:	2023	316,3	0,0	-316,3	-100,0
	2024	326,0	0,0	-326,0	-100,0
Подпрограмм 2. «Совершенствование оказания медицинской помощи»	2019-2030	669 220,8	392 167,0	-277 053,8	-41,4
из них:	2023	59 962,9	0,0	-59 962,9	-100,0
	2024	59 869,8	0,0	-59 869,8	-100,0
	2025	28 216,1	0,0	-28 216,1	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	28 216,1	2 415,1	-25 801,0	-91,4
Основное мероприятие 2.9 Оснащение муниципального автономного учреждения здравоохранения медицинским, технологическим и иным оборудованием, мебелью, инвентарем, сложнобытовой и оргтехникой	2019-2030	354 547,3	282 393,2	-72 154,1	-20,4
из них:	2023	35 812,1	0,0	-35 812,1	-100,0
	2024	38 872,1	0,0	-38 872,1	-100,0
	2025	1 590,9	0,0	-1 590,9	-100,0
	2026-2030	1 590,9	2 415,1	824,2	+51,8

	(ежегодно)				
Основное мероприятие 2.11. Оказание паллиативной помощи	2019-2030	214 868,9	37 023,6	-177 845,3	-82,8
из них:	2023	19 821,6	0,0	-19 821,6	-100,0
	2024	20 958,5	0,0	-20 958,5	-100,0
	2025	22 844,2	0,0	-22 844,2	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	22 844,2	0,0	-22 844,2	-100,0
Основное мероприятие 2.12. Выполнение проектных работ и изготовление проектно-сметных документаций	2019-2030	13 145,0	8 953,2	-4 191,8	-31,9
из них:	2025	3 741,8	0,0	-3 741,8	-100,0
	2026-2027	100,0	0,0	-100,0	-100,0
	2028	150,0	0,0	-150,0	-100,0
	2030	100,0	0,0	-100,0	-100,0
Основное мероприятие 2.13. Проведение капитального ремонта зданий, сооружений, объектов муниципального бюджетного учреждения здравоохранения; проведение капитальных ремонтов (замена) лифтов	2019-2030	43 645,1	25 386,1	-18 259,0	-41,8
из них:	2026-2027	3 641,8	0,0	-3 641,8	-100,0
	2028	3 591,8	0,0	-3 591,8	-100,0
	2029	3 741,8	0,0	-3 741,8	-100,0
	2030	3 641,8	0,0	-3 641,8	-100,0
Основное мероприятие 2.15. Приобретение санитарного автотранспорта и замена парка автомобилей скорой медицинской помощи	2019-2030	4 290,0	0,0	-4 290,0	-100,0
из них:	2023	4 290,0	0,0	-4 290,0	-100,0
Основное мероприятие 2.16. Противопожарные мероприятия в муниципальном автономном	2019-2030	470,3	156,7	-313,6	-66,7

учреждении здравоохранения					
из них:	2023	39,2	0,0	-39,2	-100,0
	2024	39,2	0,0	-39,2	-100,0
	2025	39,2	0,0	-39,2	-100,0
	2026-2030 (ежегодно)	39,2	0,0	-39,2	-100,0
Подпрограмма 4. Кадровое обеспечение системы здравоохранения	2019-2030	114 370,3	117 320,8	2 950,5	+2,6
из них:	2025	1 675,5	1 056,0	-619,5	-37,0
	2026-2030 (ежегодно)	1 675,5	2 389,5	714,0	+42,6
Основное мероприятие 4.2. Повышение престижа медицинских специальностей (выплата стипендий студентам медицинских ВУЗов, получающим образование по целевым направлениям МАУЗ ЦГБ г. Азова, студентам, обучающимся в интернатуре и ординатуре, оплата найма жилья медицинским работникам)	2019-2030	17 772,8	20 723,3	2 950,5	+16,6
из них:	2025	1 152,0	532,5	-619,5	-53,8
	2026-2030 (ежегодно)	1 152,0	1 866,0	714,0	+62,0

2. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в проекте постановления в Таблице № 6 по основному мероприятию 2.16. Противопожарные мероприятия в муниципальном автономном учреждении здравоохранения неверно указан объем финансирования в графе 7 по строке 906 0909 01200 622 указано - 156,8, необходимо – 39,2.

3. Сокращение на 100% объемов финансирования основных мероприятий 1.3, 2.9, 2.11, 2.12, 2.13, 2.15, 2.16 в 2023-2030 годах ставит под сомнение возможность достижения ожидаемым результатов Подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» - своевременное выявление ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В, С, а также противодействие распространению данных инфекций; Подпрограммы 2 «Совершенствование оказания медицинской помощи» - сокращение периода

ожидания скорой медицинской помощи больным с различными неотложными состояниями; дооснащение медицинскими изделиями, включая медицинское оборудование и мебель; комфортность пребывания пациентов в медицинском учреждении; и Муниципальной программы в целом - улучшение организации, повышение качества и доступности оказания медицинской помощи жителям г. Азова; сохранение и укрепление здоровья жителей г. Азова.

4. Согласно проекту постановления, в связи изменениями объемов финансирования Муниципальной программы произошла корректировка показателей:

- показатель 1.7. «Количество посещений в кабинет врача-инфекциониста по работе с больными ВИЧ-инфекцией» в 2023 и 2024 годах изменился с «575» на «-»;

- показатель 2.5. «Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I-II стадии)» в 2023 году изменился с «62,5» до «61,8»;

- показатель 2.9. «Количество посещений в поликлинику с паллиативной целью» в 2023-2030 годах изменился с «1853» на «-»;

- показатель 2.10. «Количество койко/дней, проведенных пациентами в паллиативном отделении» в 2023-2030 годах изменился с «1035» на «-».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, что соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

При этом, наличие целевых показателей с нулевым значением не позволяет количественно характеризовать ход реализации, решение основных задач (создание условий для развития профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний, формирования здорового образа жизни, в том числе у детей; создание условий для повышения доступности и качества оказания медицинской помощи; создание условий для оказания медицинской помощи жителям г.Азова, обеспечивающих комфортность пребывания пациентов) и достижение целей Подпрограмм 1,2 (формирования здорового образа жизни и профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний взрослых и детей; повышение эффективности оказания медицинской помощи) и Муниципальной программы в целом (обеспечение доступной и качественной медицинской помощи), что не соответствует требованиям п. 2.4. Порядка разработки муниципальных программ.

5. Проектом постановления предлагается исключить показатели 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 Подпрограммы 3 «Охрана здоровья матери и ребенка», что не соответствует п. 2.3. Методических рекомендаций.

6. Проектом постановления предлагается исключить паспорт Подпрограммы 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» и соответствующие ей разделы в таблицах № 1, 4, при этом, в паспорте Муниципальной программы отражена подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» с соответствующими объемами финансирования за период 2019-2022 годов.

КСП г. Азова отмечает, при наличии фактического финансирования в период 2019-2022 годов на выполнение мероприятий Подпрограммы 3 «Охрана здоровья матери и ребенка», ее исключение приведет к недостоверному отражению информации о размере финансового обеспечения, о достижении целей и задач Муниципальной программы в целом.

7. Ответственным исполнителем Муниципальной программы, в соответствие с п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ, обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Департаменту социального развития города Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие здравоохранения в городе Азове»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98