



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проекты решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета
города Азова за 2021 год», «Об утверждении отчета о выполнении
прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества
города за 2021 год»

16 мая 2022 года

№ 49

Основание для проведения экспертизы: Пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 1 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), обращение Азовской городской Думы от 29.04.2022 № 50/Д-2/261, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Азова от 04.05.2022 № 86.

Цель экспертизы: оценка проектов решения на соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ, иным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок представления годового отчета, бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2021 год.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2021 год», документы, представленные в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, в том числе проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2021 год».

1. Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2021 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета города) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова в период с 04.05.2022 по 13.05.2022.

КСП г. Азова отмечает, Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Азова за 2021 год, утвержденное распоряжением Контрольно-счетной палаты города Азова от 29.04.2022 № 85 (далее - Заключение от 29.04.2022), подготовленное КСП г. Азова в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлено в Азовскую городскую Думу (исх. от 29.04.2022 № 50/К-1/225) с одновременным направлением в Администрацию г. Азова (исх. от 29.04.2022 № 50/К-1/226).

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 45 Положения о бюджетном процессе решением Азовской городской Думы от 28.04.2015 № 71 (с изменениями) утвержден Порядок представления в Азовскую городскую Думу, рассмотрения и утверждения Азовской городской Думой годового отчета об исполнении бюджета города Азова (далее – Порядок представления годового отчета).

Проект решения об исполнении бюджета города рассмотрен на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Порядку представления годового отчета.

1.1. В Проекте решения об исполнении бюджета города в соответствии с требованиями статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и раздела 2 Порядка представления годового отчета:

- указаны общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета города, т.е. показатели, определенные пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в качестве основных характеристик бюджета;

- в качестве отдельных приложений к Проекту решения предлагается утвердить показатели по доходам бюджета города по кодам классификации доходов; расходов бюджета города по ведомственной структуре расходов и

по разделам и подразделам классификации расходов, а также показатели по источникам финансирования дефицита бюджета города.

1.2. Показатели Проекта решения об исполнении бюджета города, предлагаемые к утверждению, в том числе согласно приложений к Проекту решения об исполнении бюджета города, соответствуют показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2022 (форма по ОКУД 0503117).

1.3. В 2021 году исполнение бюджета города организовано с 10 главными распорядителями средств бюджета города, 26 главными администраторами доходов бюджета города.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с решением Азовской городской Думы от 23.12.2020 № 93 «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в которое за период 2021 года внесено 7 изменений.

Бюджет муниципального образования «Город Азов» за 2021 год исполнен по доходам в сумме 3 137 699,5 тыс. рублей или 99,6 % к уточненным плановым назначениям (3 149 353,3 тыс. рублей); с дефицитом в сумме 14 096,1 тыс. рублей, что составило 1,7 % от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Расходы бюджета города исполнены в сумме 3 151 795,6 тыс. рублей или на 97,2 % к уточненным плановым назначениям 2021 года, в том числе на реализацию 20-ти муниципальных программ - 2 867 095,4 тыс. рублей, что составило 91,0% к объему всех расходов.

По состоянию на 01.01.2022 общий объем долговых обязательств муниципального образования «Город Азов» составил 248 866,6 тыс. рублей или 29,6% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений.

Подробный анализ исполнения бюджета города по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города отражен в Заключении от 29.04.2022.

2. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, соответствует требованиям части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

3. «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2021 год», предоставленный одновременно с Проектом решения об исполнении бюджета города, содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию) по основаниям, изложенным в Заключении от 29.04.2022.

4. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка представления годового отчета в составе документов представлен проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2021 год» (далее – Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации) с пояснительной запиской, подготовленный Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова (далее – Департамент).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ):

- компетенция органов местного самоуправления в сфере приватизации определяется правовыми актами органов местного самоуправления (п.2 ст.6);
- порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно (п.1 ст.10).

В этой связи решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» (далее - Положение о приватизации).

4.1. В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным решением Азовской городской Думы от 23.12.2020 № 92 (с изменениями) (далее - Прогнозный план приватизации), в 2021 году к приватизации планировались:

- 3 объекта недвижимого имущества - нежилых помещений общей площадью 133,5 кв.м;
- 30 объектов электрических сетей общей протяженностью 8 680,0 м;
- 27 объектов газовых сетей общей протяженностью 3 690,0 м.

Ожидаемое поступление доходов от приватизации объектов муниципального имущества прогнозировалось в сумме 7 987,9 тыс. рублей в том числе в связи с приватизацией объектов недвижимости муниципальной

казны муниципального образования «Город Азов» путем предоставления преимущественного права приобретения арендатору с рассрочкой платежа на 5 лет в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в размере 2 460,0 тыс. рублей в 2021 году и реализацией муниципального имущества путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ в размере 5 527,9 тыс. рублей в 2021 году.

Согласно представленному Отчету о выполнении Прогнозного плана приватизации в 2021 году:

- на сумму 292,5 тыс. рублей приватизировано 2 объекта недвижимого имущества - нежилых помещений (по ул. Васильева, 81б и по ул. Куйбышева, 63/30) путем проведения аукционов;

- 1 563,9 тыс. рублей поступило по договорам купли-продажи муниципального имущества, заключенным до 01.01.2021 года с рассрочкой оплаты, в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ;

- по нежилому помещению, расположенному по адресу: г. Азов, ул. Московская, 42, по 27 объектам газовых сетей и 30 объектам электроэнергетики аукционы признаны не состоявшимися.

Таким образом, сумма поступлений доходов от приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации в 2021 году, составляет – 1 856,4 тыс. рублей или 23,2% от плана (7 987,9 тыс. рублей).

4.2. Фактическое поступление доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны, согласно Отчету об исполнении бюджета города Азова за 2021 год по КБК 1 14 13040 04 0000 410 составило – 2 076,0 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Департаментом в Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации за 2021 год включены поступления в общей сумме 219,6 тыс. рублей от реализации объектов, не предусмотренных Прогнозным планом приватизации на 2021 год, а именно:

- на сумму 112,5 тыс. рублей - на основании Решения Азовского городского суда от 17.03.2021 по делу № 2-19/2021 - компенсация в счет

выплаты стоимости выморочной $\frac{1}{4}$ доли в праве общей собственности на жилой дом, расположенный по адресу: г. Азов, ул. Ленина, 166, при этом Положение о приватизации, разработанное в соответствии с ст. 10 Федерального закона № 178-ФЗ, не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении муниципального жилищного фонда;

- на сумму 107,1 тыс. рублей – поступления по аукциону, проведенному в 2020 году, при этом, информация о приватизации указанного объекта отражена в Отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за 2020 год, утвержденном решением Азовской городской Думы от 27.05.2021 № 121 «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2020 год».

Кроме того, в нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 99н, Департаментом как главным администратором доходов, допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с необоснованным отнесением доходов в сумме 112,5 тыс. рублей, полученных от компенсации в счет выплаты стоимости выморочной доли в праве общей собственности на жилой дом, на код доходов 1 14 13040 04 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны».

Таким образом, в нарушение пп. 3 п. 2 ст. 3 Федерального закона от № 178-ФЗ и п.п. 1.3.3. п. 1.3., п. 1.4., п. 2.3. Положения о приватизации Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации содержит информацию о реализации объектов, не предусмотренных Прогнозным планом приватизации на 2021 год:

- о реализации муниципального жилищного фонда (части жилого дома) на общую сумму 112,5 тыс. рублей, отчуждение которого не регламентируется положениями Федерального закона № 178-ФЗ и Положением о приватизации;

- о приватизации муниципального имущества на сумму 107,1 тыс. рублей, отраженного в Отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за 2020 год, утвержденном решением Азовской городской Думы от 27.05.2021 № 121.

4.3. Как отмечено в п. 4.1. Заключения, поступление доходов по договорам купли-продажи муниципального имущества, заключенным до 01.01.2021 года с рассрочкой оплаты (на 5 лет), в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, составило 1 563,9 тыс. рублей или 63,6% от плана (2 460,0 тыс. рублей). Невыполнение плана обусловлено наличием на 01.01.2022 просроченной задолженности по договорам купли-продажи ООО «Каравай» (срок оплаты по которым закончился – 25.04.2022 г.) в сумме 2 521,8 тыс. рублей

В связи с существенными нарушениями условий договоров купли-продажи в виде неисполнения обязанности по своевременной оплате, Департаментом в адрес ООО «Каравай» в 2021 году и 2022 году направлялись уведомления об уплате задолженности и расторжении договоров, которые оставлены ООО «Каравай» без удовлетворения. При этом, Департаментом дальнейшие меры по обеспечению поступлений доходов в бюджет города (обращение в судебные органы о взыскании задолженности с ООО «Каравай» и (или) расторжение договоров купли-продажи и возврата имущества) не принимались.

Выводы и предложения:

Подробный анализ по отчету об исполнении бюджета города Азова за 2021 год с соответствующими выводами и предложениями отражены КСП г. Азова в Заключении от 29.04.2022.

В Проекте решения об исполнении бюджета города соблюдены требования статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и Порядка представления годового отчета по составу утверждаемых показателей.

«Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2021 год» содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию).

Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации в нарушение Федерального закона № 178-ФЗ и Положения о приватизации содержит информацию о реализации объектов на сумму 219,6 тыс. рублей, не предусмотренных Прогнозным планом приватизации на 2021 год.

Кроме того, Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова:

- в нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 99н, допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 112,5 тыс. рублей;

- надлежащие меры по обеспечению поступлений доходов в бюджет города в сумме 2 521,8 тыс. рублей не принимались.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:

- провести работу по исполнению рекомендаций, отраженных в Заключении от 29.04.2022.

2. Администрации города Азова:

- по итогам корректировки Отчетов об исполнении муниципальных программ за 2021 год внести соответствующие изменения в «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2021 год».

3. Департаменту имущественно-земельных отношений г. Азова:

- привести в соответствие с Федеральным законом № 178-ФЗ, Положением о приватизации и Прогнозным планом приватизации на 2021 год проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2021 год»;

- принять меры по обеспечению поступлений просроченной задолженности в сумме 2 521,8 тыс. рублей;

- не допускать нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

4. Азовской городской Думе:

- принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2021 год» с учетом настоящего Заключения и Заключения от 29.04.2022;

- вернуть проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2021 год» разработчику для устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
Политова Л.В.
(886342) 5-23-82