



## Контрольно-счетная палата города Азова

### Заключение

на проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154»

19.05.2022

№ 50

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154», на основании распоряжения КСП г. Азова от 16.05.2022 № 95, обращения Азовской городской Думы (исх. от 13.05.2022 № 50/Д-2/288).

**Предмет экспертизы:** проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154» (далее – Проект решения).

**Цель экспертизы:** проверка на соответствие вносимых изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества г. Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154, действующему законодательству, оценка экономической обоснованности вносимых изменений.

К Проекту решения предоставлена пояснительная записка, сравнительная таблица положений правового акта, перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Решения.

Предоставленным Проектом решения, подготовленным Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее - Департамент), предлагается дополнить решение Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154 перечнем муниципальных предприятий, которые планируется приватизировать в 2022-2024 годах: «Муниципальное унитарное предприятие «Ритуал», Ростовская обл., г. Азов, пер. Парковый, д.1».

*В ходе экспертизы установлено, что в Проекте решения наименование предлагаемого к приватизации предприятия – «Муниципальное унитарное предприятие «Ритуал» не соответствует фактическому наименованию, отраженному в Уставе предприятия, утвержденном постановлением Администрации города Азова от 07.04.2015 № 806 (в редакции от 09.07.2020*

№ 761) – «Муниципальное предприятие города Азова «Ритуал» (далее – МП «Ритуал»).

1. В качестве основания подготовки Проекта решения Департаментом указано на необходимость исполнения Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ), согласно положениям которого государственные и муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года (статья 3).

Таким образом, действующее законодательство обязывает учредителя принять решение о ликвидации или реорганизации муниципальных предприятий, работающих на конкурентных рынках. К такому предприятию относится МП «Ритуал».

Проектом решения предлагается реорганизовать МП «Ритуал» в ООО путем приватизации. При этом, не представлено обоснование целесообразности предлагаемой реорганизации как наиболее эффективного способа управления муниципальным имуществом для достижения наилучших результатов для муниципального образования «Город Азов», взамен ликвидации унитарного предприятия (с последующим получением дохода от использования муниципального имущества).

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» преобразование унитарного предприятия в организации иной организационно-правовой формы осуществляется в соответствии с законодательством о приватизации. Статьей 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) предусмотрены 2 способа приватизации муниципального унитарного предприятия: преобразование в АО или ООО (п. п. 1, 1.1 ч. 1 ст. 13).

Вместе с тем приватизация унитарных предприятий — это комплекс действий, предусмотренный Федеральным законом № 178-ФЗ и Положением о приватизации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 178-ФЗ приватизация - возмездное отчуждения имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Статьей 2 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий).

В соответствии с п. 2.1.1. Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177, в редакции от 30.09.2020 № 79 (далее – Положение о приватизации), в плане приватизации муниципального имущества указываются в частности прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике и ожидаемые поступления в местный бюджет в очередном финансовом году.

*Проект решения, предоставленный к экспертизе, не содержит информацию о возмездности отчуждения из муниципальной собственности МП «Ритуал» (имущественного комплекса).*

Отсутствие вышеуказанной информации исключает возможность определить дополнительный объем доходов бюджета города Азова от проведения приватизации, оценить эффективность управления муниципальным имуществом и соответственно целесообразность приватизации МП «Ритуал».

2. Статьей 13 Федерального закона № 178-ФЗ определено, что приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется путем их преобразования в хозяйственные общества, кроме того, определены критерии преобразования унитарного предприятия в акционерное общество (АО) или общество с ограниченной ответственностью (ООО).

Согласно пояснительной записке Департамента, предлагается приватизировать МП «Ритуал» путем преобразования в ООО, при этом, в качестве одного из критериев отнесения к ООО применен показатель деятельности предприятия «сумма остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов», что не соответствует положениям статьи 13 Федерального закона № 178-ФЗ, согласно которой в качестве критериев применяется: размер уставного капитала, среднесписочная численность или доход от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующие приватизации три календарных года.

*Таким образом, предоставленные обоснования преобразования МП «Ритуал» в ООО не соответствуют статье 13 Федерального закона № 178-ФЗ.*

### **Выводы**

Федеральное законодательство обязывает учредителя принять решение о ликвидации или реорганизации муниципальных предприятий, работающих на конкурентных рынках до 01.01.2025 года. Обоснования выбора реорганизации муниципального предприятия в ООО, как наиболее эффективного способа управления муниципальным имуществом, а не ликвидация (с последующим получением дохода от использования муниципального имущества), не представлены.

Проект решения подготовлен в соответствии с Федеральными законами № 161-ФЗ и № 178-ФЗ, которые позволяют приватизировать муниципальное унитарное предприятие путем преобразования в АО или ООО. При этом, в нарушение 178-ФЗ и Положения о приватизации:

- Проект решения не содержит информацию о возмездности отчуждения из муниципальной собственности имущественного комплекса МП «Ритуал»;

- пояснительная записка к Проекту решения содержит неверные обоснования преобразования МП «Ритуал» в ООО.

Наименование предлагаемого к приватизации предприятия не соответствует фактическому наименованию, отраженному в Уставе.

Отсутствие вышеуказанных обоснований исключает возможность оценить эффективность управления муниципальным имуществом, и, соответственно, целесообразность приватизации МП «Ритуал».

### **Предложения**

Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

- разработчику Проекта решения: устранить замечания, отраженные в настоящем Заключении.

Азовской городской Думе: вернуть проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154» Департаменту для устранения замечаний.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Политова Л.В.,  
886342 (5-23-82)