



## Контрольно-счетная палата города Азова

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова  
на проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений  
в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»

20.07.2022

№ 70

**Основание для проведения экспертизы:** Пункты 2, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункты 2, 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Азовской городской Думы от 18.07.2022 № 50/Д-2/428, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 18.07.2022 № 132.

**Цель экспертизы:** Анализ и проверка обоснованности показателей проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», соответствие вносимых изменений действующему законодательству.

**Предмет экспертизы:** проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 18.07.2022 года по 20.07.2022 года.

Проект решения предоставлен с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к проекту решения.

Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 155 «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», (с изменениями) к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно проекту решения, изменяются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год:

- доходы бюджета в целом увеличиваются на 155 582,9 тыс. рублей: с 3 234 556,5 тыс. рублей до 3 390 139,4 тыс. рублей в связи с увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета;

- расходы бюджета увеличены на 155 582,9 тыс. рублей: с 3 312 484,8 тыс. рублей до 3 468 067,7 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01 января 2023 года (308 933,3 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей), объем расходов на обслуживание муниципального долга (23 898,8 тыс. рублей) и прогнозируемый дефицит бюджета города (77 928,3 тыс. рублей) останутся без изменений.

На 2023 год:

- доходы бюджета в целом увеличиваются на 55 002,8 тыс. рублей: с 4 040 836,4 тыс. рублей до 4 095 839,2 тыс. рублей в связи с увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета;

- расходы бюджета увеличены на 55 002,8 тыс. рублей: с 4 098 803,1 тыс. рублей до 4 153 805,9 тыс. рублей (условно утвержденные расходы останутся без изменений - 23 376,9 тыс. рублей).

Прогнозируемый дефицит бюджета города Азова (57 966,7 тыс. рублей), верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2024 года (366 900,0 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей), объем расходов на обслуживание муниципального долга (26 320,6 тыс. рублей) останутся без изменений.

На 2024 год:

- доходы бюджета увеличиваются на 56 914,1 тыс. рублей: с 3 454 232,3 тыс. рублей до 3 511 146,4 тыс. рублей в связи с увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета;

- расходы бюджета увеличены на 56 914,1 тыс. рублей: с 3 522 232,3 тыс. рублей до 3 579 146,4 тыс. рублей (условно утвержденные расходы останутся без изменений - 47 990,0 тыс. рублей).

Прогнозируемый дефицит бюджета города Азова (68 000,0 тыс. рублей), верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2025 года (434 900,0 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей), объем расходов на обслуживание муниципального долга (32 239,4 тыс. рублей) останутся без изменений.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2022 год приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2022 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2022 год*	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	3 234 556,5	3 390 139,4	+ 155 582,9	+ 4,8
Расходы всего	3 312 484,8	3 468 067,7	+ 155 582,9	+ 4,7
Объем дефицита (-), профицита (+)	- 77 928,3	- 77 928,3	-	-

\* с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 14.02.2022 № 165, от 23.03.2022 № 169, от 27.04.2022 № 176, от 29.06.2022 № 184 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2023 год приведен в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2022 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2023 год*	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	4 040 836,4	4 095 839,2	+ 55 002,8	+ 1,4
Расходы всего	4 098 803,1	4 153 805,9	+ 55 002,8	+ 1,3
Объем дефицита (-), профицита (+)	- 57 966,7	- 57 966,7	-	-

\* с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 14.02.2022 № 165 и от 23.03.2022 № 169, от 27.04.2022 № 176 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2024 год приведен в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2022 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2024 год*	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	3 454 232,3	3 511 146,4	+ 56 914,1	+ 1,6
Расходы всего	3 522 232,3	3 579 146,4	+ 56 914,1	+ 1,6
Объем дефицита (-), профицита (+)	- 68 000,0	- 68 000,0	-	-

\* с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 14.02.2022 № 165 и от 23.03.2022 № 169, от 27.04.2022 № 176 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

## 2. Предлагаемые изменения в доходную часть бюджета города.

2.1. Анализ изменения структуры доходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов приведен в Приложениях № 1, 2, 3, соответственно.

2.2. Согласно проекту решения доходы в части увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2022-2024 годах и сокращения безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2022-2023 годах уточнены в соответствии с Областным законом «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», распоряжениями Правительства Ростовской области от 30.06.2022 № 399 «О выделении средств», от 25.06.2022 № 387 «О реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1490-р» (увеличение иных межбюджетных трансфертов в 2022 году в общей сумме 8 056,0 тыс. рублей), от 10.06.2022 № 364 «О распределении субсидий местным бюджетам на реализацию инициативных проектов за счет средств, зарезервированных в областном бюджете на 2022 год» (уменьшение субсидий в 2022 году в сумме 85,1 тыс. рублей) и уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

2.3. В 2022 году проектом решения предлагается увеличение объема безвозмездных поступлений из областного бюджета в общей сумме 155 582,9 тыс. рублей, а именно:

- увеличение за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 7 913,5 тыс. рублей;
- увеличения субвенций в сумме 45 972,5 тыс. рублей;
- увеличения субсидий в сумме 110 583,1 тыс. рублей;
- увеличение иных межбюджетных трансфертов в сумме 8 056,0 тыс. рублей;
- сокращение субвенций в сумме 16 210,6 тыс. рублей;
- сокращение субсидий в сумме 592,1 тыс. рублей;
- сокращение иных межбюджетных трансфертов в сумме 139,5 тыс. рублей.

2.4. В 2023 году проектом решения предлагается увеличение объема безвозмездных поступлений из областного бюджета в общей сумме 55 002,8 тыс. рублей, за счет:

- увеличения субвенций в сумме 57 948,5 тыс. рублей;
- увеличения субсидий в сумме 605,3 тыс. рублей;
- сокращения субсидий в сумме 3 551,0 тыс. рублей.

2.5. В 2024 году проектом решения предлагается увеличение объема безвозмездных поступлений из областного бюджета в общей сумме 56 914,1 тыс. рублей, за счет:

- увеличения субвенций в сумме 56 308,8 тыс. рублей;
- увеличения субсидий в сумме 605,3 тыс. рублей.

### **3. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города.**

3.1. Проектом решения предлагается увеличение расходов за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2022 году в целом на сумму 155 582,9 тыс. рублей, в 2023 году на сумму 55 002,8 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 56 914,1 тыс. рублей и перераспределение расходов бюджета в 2022-2024 годах, не приводящее к изменению общего объема расходов.

Подробное изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в разделе «Расходы» пояснительной записки к проекту решения.

Проектом предлагается увеличение ассигнований в 2022 году по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова на оплату расходов по исполнительным листам в сумме 513,6 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату исполнительного листа ФС № 032565917 от 16.06.2022 о взыскании с МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального

хозяйства» в пользу физического лица в счет возмещения материального ущерба 269,1 тыс. рублей, компенсации судебных расходов – по оплате досудебного исследования в сумме 6,0 тыс. рублей, по оплате госпошлины в сумме 5,9 тыс. рублей в связи с судебным решением о возмещении материального ущерба, причиненного в результате ДТП случившегося в связи с повреждением автомобиля в результате попадания колесом в дорожную выбоину;

- на оплату исполнительного листа ФС № 032565918 от 16.06.2022 о взыскании с МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» в пользу индивидуального предпринимателя компенсации расходов по проведению судебной экспертизы в размере 45,0 тыс. рублей;

- на оплату исполнительного листа ФС № 032355406 от 23.05.2022 о взыскании с МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» в пользу физического лица стоимости восстановительного ремонта поврежденного имущества в сумме 150,5 тыс. рублей, расходов по оплате проведения экспертизы в сумме 2,9 тыс. рублей, расходов по оплате услуг представителя в сумме 30,0 тыс. рублей, расходов по оплате госпошлины в сумме 4,2 тыс. рублей в связи с судебным решением о возмещении имущественного вреда, причиненного падением обломков дерева на автомобиль.

КСП г. Азова отмечает, *в предоставленных к проекту решения документах отсутствует информация о мерах, принятых МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства», по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с оплатой штрафов с виновных лиц в регрессном порядке (МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» с целью исполнения полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа заключает муниципальные контракты по содержанию автомобильных дорог, в соответствии с которыми Подрядчики обязаны выполнять работы по содержанию дорог, обеспечению бесперебойного и безопасного движения автомобильного транспорта и осуществлению надзора за состоянием этих дорог), иные меры ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за принятие тех, или иных решений, которые привели к денежным взысканиям и прочим негативным последствиям для бюджета города.*

КСП Г. Азова отмечает, *указанные расходы не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34*

*Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).*

3.2. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, ведомственной структуры расходов бюджета города, по муниципальным программам города Азова и непрограммным направлениям деятельности приведены в проекте решения. Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в Приложениях №№ 4, 5, 6 к настоящему заключению. Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета приведен в Приложениях №№ 7, 8, 9 к настоящему заключению.

3.3. В соответствии с проектом решения вносятся изменения в части муниципальных программ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Анализ изменения ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлен в Приложениях №№ 10, 11, 12.

Решением о бюджете города в действующей редакции в 2022 году предусмотрено финансирование 18 муниципальных программ в объеме 3 158 678,5 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 95,4%.

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2022 году в целом на сумму 147 253,9 тыс. рублей или на 4,7%, при этом объем программных мероприятий составит 3 305 932,4 тыс. рублей. Непрограммные расходы, согласно проекту решения, в 2022 году составят 162 135,3 тыс. рублей или 4,7% от общего объема расходов.

Решением о бюджете города в действующей редакции в 2023 году предусмотрено финансирование 20 муниципальных программ в объеме 3 957 898,2 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 96,6%.

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2023 году на сумму 55 392,2 тыс. рублей или на 1,4%, при этом объем программных мероприятий в общих расходах бюджета составит 96,6%. Непрограммные расходы составят 140 515,5 тыс. рублей или 3,4% от общего объема расходов.

В 2024 году предусмотрено увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ на сумму 56 915,3 тыс. рублей или на 1,7%, при этом объем программных мероприятий в общих расходах бюджета составит 95,0%. Непрограммные расходы составят 178 310,5 тыс. рублей или 5,0% от общего объема расходов.

#### **4. Дефицит бюджета города и источники его финансирования.**

Проектом решения изменение дефицита бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не планируется.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

#### **5. Муниципальный долг.**

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107 БК РФ) по муниципальному внутреннему долгу в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

#### **Выводы:**

Проект решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Азова, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нем соблюдены основные принципы и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Изменение показателей решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обосновано.

#### **Предложения:**

МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ»:

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения эффективного использования средств бюджета города;



- принимать необходимые меры, предусмотренные гражданским законодательством и нормативными актами муниципального образования «Город Азов», по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с возмещением ущерба, оплатой штрафов и иных судебных расходов с виновных лиц в регрессном порядке.

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предложенный проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.  
(886342) 4-62-50