



Контрольно-счетная палата города Азова
Заключение

на проект решения Азовской городской Думы
«О внесении изменений в решение Азовской городской Думы
от 29.09.2005 № 40»

21.10.2022

№86

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40», на основании распоряжения КСП г. Азова от 18.10.2022 № 166, обращения Азовской городской Думы (исх. от 17.10.2022 №50/Д-2/588).

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» с учетом прилагаемых к проекту решения материалов и документов.

Цель экспертизы: оценка соответствия проекта решения действующему законодательству и обоснованности вносимых изменений.

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» (далее - Проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 18.10.2022 по 21.10.2022.

Проект решения подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее - Департамент).

В соответствии со статьей 61.2. Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

Согласно пункту 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Проектом решения предлагается отменить с 01.01.2023 года предоставленную ранее льготу в виде освобождения от земельного налога налогоплательщиков, относящихся к категории «Собственники торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов), за земельные участки, используемые для размещения указанных объектов на период режима повышенной готовности в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019)», которая была введена в июле 2020 года, исключив соответственно подпункт 5.6. пункта 5 решения о земельном налоге.

В соответствии с пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ, налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и в отношении прочих земельных участков, к которым в том числе относятся «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» не могут превышать 1,5%. Действующим решением Думы о земельном налоге «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» отнесены к «прочим земельным участкам» ставка по которым установлена в размере 1,5%. Предлагаемая Проектом решения ставка - 0,1% находится в интервале ограничения, установленного Налоговым кодексом РФ. Однако, КСП г. Азова отмечает следующее:

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 394 Налогового кодекса РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

В связи с предлагаемым сокращением налоговой ставки по земельным участкам с видом разрешенного использования земельного участка «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» с 1,5% до 0,1% объем выпадающих доходов бюджета (согласно документам к Проекту решения) составит 340 148,7 рублей в год по 2-м земельным участкам, принадлежащим на праве собственности Профессиональному образовательному учреждению Азовская автомобильная школа Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и Флоту России» Ростовской области, на основании заявления которой и предлагается предоставление льготы в виде пониженной налоговой ставки. Информация о наличии (отсутствии) иных земельных участков с видом пользования «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом», собственники которых смогут воспользоваться предоставленной льготой, в составе документов отсутствует. Соответственно, существуют риски увеличения объема выпадающих доходов бюджета.

2. Введение Проектом решения налогового расхода «пониженная налоговая ставка по земельному налогу для разрешенного использования земельного участка - земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» - является мерой муниципальной поддержки и в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ налоговый расход должен соответствовать целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики публично-правового образования. При этом, в соответствии со ст. 174.3. Бюджетного кодекса РФ ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования, результаты которой учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Налоговые расходы делятся на категории:

- социальные – целевая категория налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования), обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

- стимулирующие – целевая категория налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования), предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);

- технические – целевая категория налоговых расходов субъекта Российской Федерации (муниципального образования), предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета города Азова.

Согласно предоставленных документов к Проекту решения вышеуказанный налоговый расход, на момент подготовки настоящего Заключения, не соответствует целям муниципальных программ города Азова и (или) целям Стратегии социально-экономического развития г. Азова; не представляется возможным отнести к одной из категорий налоговых расходов (социальные, стимулирующие, технические).

В связи с чем, существуют риски несоблюдения положений Бюджетного

законодательства, в том числе при осуществлении оценки эффективности налогового расхода.

Выводы:

Льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Действующим решением Думы о земельном налоге «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» отнесены к «прочим земельным участкам» ставка по которым установлена в размере 1,5%. Предлагаемое Проектом решения уменьшение ставки по виду использования земельного участка «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» с 1,5% до 0,1% находится в интервале ограничения, установленного Налоговым кодексом РФ. Однако, вводимый Проектом решения налоговый расход на момент подготовки настоящего Заключения не соответствует целям муниципальных программ города Азова и (или) целям Стратегии социально-экономического развития г. Азова; не представляется возможным отнести к одной из категорий налоговых расходов (социальные, стимулирующие, технические), что не соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ. Объем выпадающих доходов бюджета составит 340 148,7 рублей по 2-м земельным участкам. Информация о наличии (отсутствии) иных земельных участков с видом пользования «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом», собственники которых смогут воспользоваться предоставленной льготой, в составе документов отсутствует. Соответственно, существуют риски увеличения объема выпадающих доходов бюджета.

Предложения: Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

Разработчику Проекта Решения:

- предоставить недостающую информацию с целью достоверной оценки объема выпадающих доходов бюджета; обосновать необходимость введения налогового расхода в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования.

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предоставленный Проект решения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Цыба Е.А.
8 (863 42) 5-23-82