



Контрольно-счетная палата города Азова
Заключение

на проект решения Азовской городской Думы
«О внесении изменений в решение Азовской городской Думы
от 29.09.2005 № 40»

25.10.2022

№ 88

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40», на основании распоряжения КСП г. Азова от 24.10.2022 № 175, обращения Азовской городской Думы (исх. от 24.10.2022 № 50/Д-2/612).

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» с учетом прилагаемых к проекту решения материалов и документов.

Цель экспертизы: оценка соответствия проекта решения действующему законодательству и обоснованности вносимых изменений.

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» (далее - Проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 24.10.2022 по 25.10.2022.

Проект решения подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее - Департамент). Решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40 «О земельном налоге» устанавливает на территории г. Азова земельный налог, размеры налоговых ставок, льготы.

1. Данное заключение следует рассматривать с учетом Заключения КСП г. Азова № 86 от 21.10.2022.

2. В результате анализа предоставленного Проекта решения с прилагаемыми к нему документами, установлено, что разработчиком Проекта Решения не устранены замечания КСП г. Азова отраженные в Заключении № 86 от 21.10.2022, в части предлагаемого уменьшение ставки по виду использования земельного участка «земельные участки под оборудованными площадками для занятий спортом» с 1,5% до 0,1%. Объем выпадающих доходов бюджета в связи с предложенным уменьшением налоговой ставки не является достоверным (не подтвержден).

3. Пунктом 1.1. Проекта решения предлагается льготу в виде освобождения от уплаты налога по категории плательщиков «Собственники гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, за земельные участки, используемые для размещения указанных объектов, на период с 1 января по 31 декабря 2020 г.» заменить на категорию плательщиков «Лица, призванные на военную службу по мобилизации, а также члены их семей, по срокам уплаты: 1 декабря 2022 г. и 1 декабря 2023 г.» и применить указанное положение со дня официального опубликования.

В этой связи КСП г. Азова отмечает следующее:

3.1. В соответствии с п. 1. статьи 5 Налогового Кодекса РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, определенных пунктами 3, 4 статьи 5 Налогового Кодекса РФ. Исключение Проектом решения льготы по категории плательщиков «Собственники гостиниц и иных имущественных комплексов...» не относится к случаям, определенным пунктами 3,4 статьи 5 Налогового Кодекса РФ, соответственно, по п. 2 Проекта решения неверно определен срок вступления в силу подпункта 1.1. пункта 1 в части исключения льготы «Собственники гостиниц и иных имущественных комплексов...».

3.2. В части установления льготы для категории плательщиков «Лица, призванные на военную службу по мобилизации, а также члены их семей, по срокам уплаты: 1 декабря 2022 г. и 1 декабря 2023 г.» Проектом решения не конкретизировано понятие «член семьи». В соответствии со [статьей 2 Семейного кодекса РФ](#) (далее - СК РФ) к членам семьи относятся : супруги, родители и дети (совершеннолетние и несовершеннолетние), усыновители и усыновленные, к другим членам семьи относятся: братья и сестры ([ст. 93 СК РФ](#)); дедушки, бабушки и внуки ([ст. ст. 94, 95 СК РФ](#)) и т.д., кроме того, существуют специальные нормы, регулирующие понятие «член семьи» в конкретных правоотношениях. Положения статьи 387 Налогового кодекса РФ обязывают представительные органы муниципальных образований при установлении налоговых льгот определять основания и порядок их применения.

Соответственно, с целью единого (однозначного) понимания положений нормативного акта в части предоставления указанной льготы, в соответствии со ст. 387 Налогового кодекса РФ необходимо определить основания и порядок их применения, в том числе конкретизировать понятие «член семьи».

В соответствии с п. 4. статьи 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах и сборах отменяющие налоги могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. Соответственно, в части введения указанной льготы предлагаем формулировку «... по срокам уплаты: 1 декабря 2022 г. и 1 декабря 2023 г.» заменить конкретным положением «о применении льготы к правоотношениям, связанным с уплатой земельного налога за налоговые периоды 2021 и 2022 годов».

4. В п. 2 Проекта решения срок для вступления в силу с 01.01.2023 года отдельных положений предлагаем конкретизировать в соответствии с п. 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ «с 1 января 2023 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования».

Предложения: Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:
Разработчику Проекта Решения:

- устранить замечания, отраженные в Заключении КСП г. Азова № 86 от 21.10.2022 и настоящем Заключении.

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предоставленный Проект решения после устранения замечаний КСП г. Азова.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Цыба Е.А.
8 (863 42) 5-23-82