

Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от
13.11.2018 № 2480»

25 ноября 2022 года

№ 92

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение администрации г. Азова от 18.11.2022 № 50/05-10/3575, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 21.11.2022 № 188.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2480» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Департаментом социального развития администрации г. Азова (далее - Департамент).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Азов на 2023 год и на плановый период

2024 и 2025 годов», постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Молодежная политика и социальная активность» (далее – Муниципальная программа) в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Также Проектом постановления предлагается откорректировать значения целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы и подпрограмм.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженным в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

2. Общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 1 679,3 тыс. рублей до 1 629,5 тыс. рублей или на 49,8 тыс. рублей (2,97%), за счет сокращения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2025 году.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 07.06.2022 № 510), представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 07.06.2022 № 510	2019 -2030	1 679,3	0,0	0,0	1679,3
	2019	177,8	0,0	0,0	177,8
	2020	36,5	0,0	0,0	36,5
	2021	142,2	0,0	0,0	142,2
	2022	0,0	0,0	0,0	0
	2023	128,0	0,0	0,0	128,0
	2024	128,0	0,0	0,0	128,0
	2025	177,8	0,0	0,0	177,8
	2026-2030 (ежегодно)	889,0 (177,8)	0,0	0,0	889 (177,8)
Проект постановления	2019 -2030	1 629,5	0,0	0,0	1 629,5
	2019	177,8	0,0	0,0	177,8
	2020	36,5	0,0	0,0	36,5
	2021	142,2	0,0	0,0	142,2
	2022	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	128,0	0,0	0,0	128,0
	2024	128,0	0,0	0,0	128,0
	2025	128,0	0,0	0,0	128,0
	2026-2030 (ежегодно)	889,0 (177,8)	0,0	0,0	889,0 (177,8)
Отклонения	2019 -2030	-49,8	0,0	0,0	-49,8
	2019-2024 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
	2025	-49,8	0,0	0,0	-49,8
	2026-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0

Изменение объема финансирования, предусмотренного в 2023-2025 годах, производится по 2 подпрограммам, а именно: по подпрограмме 1. «Поддержка молодежных инициатив в городе Азове», по подпрограмме 2. «Формирование патриотизма и гражданственности в молодежной среде» (таблица № 2). Реализация мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Департаментом социального развития г. Азова.

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 07.06.2022 № 510	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1	2019-2030	1 150,9	1 115,2	-35,7	-3,1

«Поддержка молодёжных инициатив в городе Азове»					
из них:	2023	90,8	90,8	0	-
	2024	90,8	90,8	0	-
	2025	126,5	90,8	-35,7	-28,2
Основное мероприятие 1.1. «Обеспечение проведения мероприятий по участию делегаций молодежи в областных форумах, слетах, конкурсах, фестивалях»	2022-2030	714,6	705,9	-8,7	-1,2
из них:	2023	82,8	82,8	0	-
	2024	82,8	82,8	0	-
	2025	91,5	82,8	-8,7	-9,5
Основное мероприятие 1.2. «Обеспечение реализации мероприятий по формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение, профессиональную ориентацию, вовлечение в социально-экономические процессы молодых людей, а также формированию традиционных семейных ценностей в молодежной среде»	2022-2030	226,0	199,0	-27,0	-12
из них:	2023	8,0	8,0	0	-
	2024	8,0	8,0	0	-
	2025	35,0	8,0	-27,0	-77,1
Подпрограмма 2 «Формирование патриотизма и гражданственности в молодёжной среде»	2019-2030	528,4	514,3	-14,1	-2,7
из них:	2023	37,2	37,2	0	-
	2024	37,2	37,2	0	-
	2025	51,3	37,2	-14,1	-27,5

Основное мероприятие 2.1 «Обеспечение проведения мероприятий по содействию гражданско-патриотическому воспитанию молодых людей»	2021-2030	419,4	405,3	-14,1	-3,4
из них:	2023	37,2	37,2	0	-
	2024	37,2	37,2	0	-
	2025	51,3	37,2	-14,1	-27,5

3. Согласно Проекту постановления, произошла корректировка значений показателей 7 «Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики», 9 «Охват молодежи, задействованной в мероприятиях сферы молодежной политики по популяризации здорового образа жизни, молодежного туризма и культуры безопасности, профилактике злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде», 1.6. «Численность молодежи, задействованной в мероприятиях, направленных на профориентацию и карьерные устремления», 1.7. «Численность, молодежи, задействованной в мероприятиях по формированию традиционных семейных ценностей», 2.5. «Обеспечение увеличения численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами», 2.6. «Численность молодёжи, охваченной гражданскими акциями и мероприятиями, направленными на формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу».

Отмечается, что при внесении изменений в значение показателей 9, 1.6., 1.7. (на 2023,2025 годы), 2.6. (на 2025 год) прослеживается связь между сокращением ресурсного обеспечения муниципальной программы и корректировкой в сторону снижения значений показателей (индикаторов).

Внесены существенные изменения в части увеличения значений целевых показателей (индикаторов) (от 7 до 44 процентов) в значения показателей 7, 1.7. (на 2024 год), 2.5., 2.6. (на 2023,2024 годы), при остающемся неизменным ресурсном обеспечении муниципальной программы. Причины корректировок в пояснительной записке не отражены. Указанное свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей Муниципальной программы и подпрограмм с объемами финансирования, что не соответствует требованиям пункта 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Кроме того, в пункте 4 Пояснительной записки ошибочно указано на увеличение показателя 1.7. в 2025 году до «2 000», фактически показатель снижен с «2 200» до «2 000». В пункте 5 Пояснительной записки ошибочно указано увеличение значения показателя 2.5. в 2024 году до «6 000», фактически до «5 200».

5. Департаментом социального развития администрации города Азова в нарушение пункта 5.3. Порядка разработки муниципальных программ не обеспечена государственная регистрация изменений в ранее утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление администрации города Азова от 07.06.2022 № 510 «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2480»).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Департаменту социального развития администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания;
- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Задьрко А.Е.
(886342) 4-62-50