

Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2453 «Об утверждении муниципальной программы
города Азова «Муниципальная политика города Азова»

25 ноября 2022 года

№ 94

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации города Азова от 17.11.2022 № 50/06-09/1587, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 21.11.2022 № 188.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2453 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Муниципальная политика города Азова» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с листом согласования и пояснительной запиской. Проект постановления внесен Администрацией города Азова (далее – Администрация г. Азова).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете

муниципального образования город Азов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Муниципальная политика города Азова» (далее - Муниципальная программа) в части уменьшения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы за счет средств бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

2. Общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 21 278,6 тыс. рублей до 19 394,6 тыс. рублей или на 1 884,0 тыс. рублей (8,9%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2023-2025 годах в том числе:

- увеличения в 2023-2024 годах в сумме 5,7 тыс. рублей или 0,4%, ежегодно;

- сокращения в 2025 году в сумме 1 895,4 тыс. рублей или 100%.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 19.10.2022 № 970), представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей		
		Всего	В том числе по источникам финансирования	
			Федеральный бюджет	Областной бюджет

Постановление от 19.10.2022 № 970	2019 -2030	21 278,6	0,0	0,0	21 278,6
	2019	1 895,4	0,0	0,0	1 895,4
	2020	1 853,9	0,0	0,0	1 853,9
	2021	1 968,8	0,0	0,0	1 968,8
	2022	1 412,9	0,0	0,0	1 412,9
	2023 -2024 (ежегодно)	2 775,2 (1 387,6)	0,0	0,0	2 775,2 (1 387,6)
	2025-2030 (ежегодно)	11 372,4 (1 895,4)	0,0	0,0	11 372,4 (1 895,4)
Проект постановления	2019 -2030	19 394,6	0,0	0,0	19 394,6
	2019	1 895,4	0,0	0,0	1 895,4
	2020	1 853,9	0,0	0,0	1 853,9
	2021	1 968,8	0,0	0,0	1 968,8
	2022	1 412,9	0,0	0,0	1 412,9
	2023 -2024 (ежегодно)	2 786,6 (1 393,3)	0,0	0,0	2 786,6 (1 393,3)
	2025	0,0	0,0	0,0	0,0
	2026-2030 (ежегодно)	9 477,0 (1 895,4)	0,0	0,0	9 477,0 (1 895,4)
Отклонения	2019 -2030	-1 884,0	0,0	0,0	-1 884,0
	2019-2022	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023-2024 (ежегодно)	+11,4 (+5,7)	0,0	0,0	+11,4 (+5,7)
	2025	-1 895,4	0,0	0,0	-1 895,4

Изменение объема финансирования, предусмотренного на 2023-2025 годы, производится по четырем подпрограммам, а именно: подпрограмма 1 «Развитие муниципального управления и муниципальной службы в городе Азове», подпрограмма 2 «Развитие печатных СМИ», подпрограмма 3 «Развитие международного и межмуниципального сотрудничества», подпрограмма 4 «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Азове». Анализ вносимых изменений в 2023-2025 годах по подпрограммам и основным мероприятиям приведен в Приложении. Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Администрацией города Азова.

3. Отраженный в Проекте постановления (паспорт программы, паспорт подпрограммы 2, Приложения №№ 4, 5) на 2022 год объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (в сумме 1 293,5 тыс. рублей), подпрограммы 2 (в сумме 834,0 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований отраженному в постановлении администрации города Азова от 19.10.2022 № 970 «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2453» (в сумме 1 412,9 тыс. рублей, 953,4 тыс. рублей, соответственно).

4. Согласно пояснительной записке сокращение объемов финансирования основных мероприятий повлияло на изменение целевых показателей 1.5. «доля муниципальных служащих, в отношении которых проведены мероприятия по дополнительному профессиональному образованию (профессиональному развитию)», 2.1. «Количество номеров газеты «Азовская неделя»», 2.2. «Доля опубликованных нормативных правовых актов в газете «Азов официальный», являющейся официальным источником опубликования правовых актов города Азова, к общему количеству нормативных правовых актов, подлежащих официальному опубликованию», 3.1. «Количество городских мероприятий по приему официальных делегаций российских и зарубежных муниципальных образований», 3.2. «Количество мероприятий, осуществляемых в рамках международного и межмуниципального сотрудничества, в которых участвуют представители официальных делегаций города Азова», 4.1. «Количество мероприятий, проводимых СО НКО в рамках реализации общественно значимых (социальных) программ (проектов) на средства субсидий, выделенных из бюджета города Азова» Подпрограмм 1, 2, 3, 4.

Сокращение объемов финансирования основного мероприятия 1.11 Подпрограммы 1 не повлияло на изменение целевых показателей 1.7. «доля лиц, назначенных на должности муниципальной службы из кадрового резерва, муниципального резерва управленческих кадров», 1.8. «доля вакантных должностей муниципальной службы высшей группы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва, муниципального резерва управленческих кадров» Подпрограммы 1 и показателя 1 «доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления» Муниципальной программы. Причины не корректировки целевых показателей в пояснительной записке не отражены. *Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей Подпрограммы и Муниципальной программы с объемами финансирования, что не соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

5. Администрацией города Азова обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Администрации города Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Муниципальная политика города Азова»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.
(886342) 5-23-82

Изменения объемов финансирования по подпрограммам, основным мероприятиям и приоритетным основным мероприятиям в 2023-2025 годах

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 19.10.2022 № 970	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1 «Развитие муниципального управления и муниципальной службы в городе Азове»	2019-2030	1 347,2	1 209,7	-137,5	-10,2
из них:	2025	137,5	0,0	-137,5	-100
Основное мероприятие 1.9. Обеспечение дополнительного профессионального образования муниципальных служащих	2019-2030	1 207,2	1 089,7	-117,5	-9,7
из них:	2025	117,5	0,0	-117,5	-100
Основное мероприятие 1.11. Повышение престижа муниципальной службы, укрепление кадрового потенциала органов местного самоуправления	2019-2030	140,0	120,0	-20,0	-14,3
из них:	2025	20,0	0,0	-20,0	-100
Подпрограмма 2 «Развитие печатных СМИ»	2019-2030	13 717,8	12 484,4	-1 233,4	-9,0
из них:	2025	1 233,4	0,0	-1 233,4	-100
Основное мероприятие 2.1. Предоставление субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, на возмещение	2019-2030	4 475,9	4 067,5	-408,4	-9,1

недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий – газет					
из них:	2025	408,4	0,0	-408,4	-100
Основное мероприятие 2.2. Издание официального вестника города Азова «Азов официальный» - периодического печатного издания	2019-2030	9 241,9	8 416,9	-825,0	-8,9
из них:	2025	825,0	0,0	-825,0	-100
Подпрограмма 3 «Развитие международного и межмуниципального сотрудничества»	2019-2030	5 348,6	4 880,5	-468,1	-8,8
из них:	2023-2024 (ежегодно)	805,6 (402,8)	817,0 (408,5)	+11,4 (+5,7)	+1,4
	2025	479,5	0,0	-479,5	-100
Основное мероприятие 3.3. Оплата членских взносов в межмуниципальные объединения, в состав которых входит город Азов	2019-2030	4 674,0	4 295,9	-378,1	-8,1
из них:	2023-2024 (ежегодно)	779,0 (389,5)	790,4 (395,2)	+11,4 (+5,7)	+1,5
	2025	389,5	0,0	-389,5	-100
Основное мероприятие 3.4. Оплата расходов, связанных с приобретением подарочной, сувенирной и полиграфической продукции, необходимой для реализации международного и межмуниципального сотрудничества	2019-2030	228,0	198,0	-30,0	-13,2
из них:	2025	30,0	0,0	-30,0	-100
Основное мероприятие 3.5. Оплата расходов связанных с приемом	2019-2030	446,6	386,6	-60,0	-13,4

официальных лиц и делегаций других муниципальных образований в рамках реализации международного и межмуниципального сотрудничества					
из них:	2025	60,0	0,0	-60,0	-100
Подпрограмма 4 «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Азове»	2019-2030	865,0	820,0	-45,0	-5,2
из них:	2025	45,0	0,0	-45,0	-100
Основное мероприятие 4.2. Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям – на реализацию общественно значимых (социальных) программ	2019-2030	465,0	420,0	-45,0	-9,7
из них:	2025	45,0	0,0	-45,0	-100

Исп. Лутова И.Г.