



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2457»

06.12.2022

№ 99

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 16.11.2022 № 50/04-10/4835, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 21.11.2022 № 188.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (далее- Управление ЖКХ).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» (далее – Муниципальная программа) в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличивается с 1 006 012,8 тыс. рублей до 1 062 735,4 тыс. рублей или на 56 722,6 тыс. рублей (5,6%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2023-2025 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения Муниципальной программы в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 20.10.2022 № 974, представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей		
		Всего	В том числе по источникам финансирования	
			Федеральный	Областной

			бюджет	бюджет	
Постановление от 20.10.2022 № 974	2019 -2030	1 006 012,8	0,0	107 226,7	898 786,1
	2023	110 319,9	0,0	27 751,6	82 568,3
	2024	112 295,7	0,0	27 751,6	84 544,1
	2025	68 672,0	0,0	0,0	68 672,0
Проект постановления	2019 -2030	1 062 735,4	0,0	134 978,3	927 757,1
	2023	115 703,3	0,0	27 751,6	87 951,7
	2024	118 187,4	0,0	27 751,6	90 435,8
	2025	114 119,5	0,0	27 751,6	86 367,9
Отклонения	2019 -2030	+56 722,6	0,0	+27 751,6	+28 971,0
	2023	+5 383,4	0,0	0,0	+5 383,4
	2024	+5 891,7	0,0	0,0	+5 891,7
	2025	+45 447,5	0,0	+27 751,6	+17 695,9

Изменение объемов финансового обеспечения, предусмотренного на 2023-2025 годы, производится по четырем подпрограммам, а именно: подпрограмма 1 «Развитие жилищного хозяйства в городе Азове», подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова», подпрограмма 3 «Развитие благоустройства территории города Азова» и подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы» (таблица 2). Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Департаментом имущественно-земельных отношений Администрации г. Азова, Управлением ЖКХ г. Азова, Администрацией г. Азова, МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ», МБУ г. Азова «Городской парк».

Таблица 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 20.10.2022 № 974	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1. Развитие жилищного хозяйства в городе Азове	2019-2030	44 904,4	47 964,0	+3 059,6	+6,8
из них:	2023	3 180,0	4 185,3	+1 005,3	+31,6
	2024	3 180,0	4 185,3	+1 005,3	+31,6
	2025	3 136,3	4 185,3	+1 049,0	+33,4
Основное мероприятие 1.1. Уплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов	2019-2030	37 963,8	41 023,4	+3 059,6	+8,1
из них:	2023	3 180,0	4 185,3	+1 005,3	+31,6

	2024	3 180,0	4 185,3	+1 005,3	+31,6
	2025	3 136,3	4 185,3	+1 049,0	+33,4
Подпрограмм 2. Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова	2019-2030	128 931,9	164 419,9	+35 488,0	+27,5
из них:	2025	0,0	35 488,0	+35 488,0	-
Основное мероприятие 2.3 Возмещение предприятиям жилищно- коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги	2019-2030	120 991,7	156 479,7	+35 488,0	+29,3
из них:	2025	0,0	35 488,0	+35 488,0	-
Подпрограмма 3. Развитие благоустройства территории города Азова	2019-2030	728 405,9	734 754,9	+6 349,0	+0,9
из них:	2023	62 560,4	63 682,6	+1 122,2	+1,8
	2024	64 190,4	65 504,2	+1 313,8	+2,0
	2025	57 348,5	61 261,5	+3 913,0	+6,8
Основное мероприятие 3.1. Благоустройство территории города	2019-2030	23 533,4	20 586,8	-2 946,6	-12,5
из них:	2023	2 124,3	1 541,5	-582,8	-27,4
	2024	1 865,9	1 359,8	-506,1	-27,1
	2025	1 857,7	0,0	-1 857,7	-100,0
Основное мероприятие 3.2 Организация освещения улиц города	2019-2030	43 570,8	42 092,5	-1 478,3	-3,4
из них:	2023	2 037,5	1 806,7	-230,8	-11,3
	2024	2 121,9	1 887,7	-234,2	-11,0
	2025	2 296,3	1 283,0	-1 013,3	-44,1
Основное мероприятие 3.3 Создание условий для массового отдыха жителей города	2019-2030	445 058,4	445 566,4	+508,0	+0,1
из них:	2023	34 682,2	35 920,0	+1 237,8	3,6
	2024	36 015,2	37 260,9	+1 245,7	3,5
	2025	38 139,7	36 164,2	-1 975,5	-5,2
Основное мероприятие 3.4 Мероприятия в области охраны окружающей среды	2019-2030	4 672,8	6 444,2	+1 771,4	+37,9
из них:	2023	47,8	630,6	+582,8	+1 219,2
	2024	47,8	653,9	+606,1	+1 268,0
	2025	47,8	630,4	+582,6	+1 218,8

Основное мероприятие 3.5 Финансовое обеспечение МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ»	2019-2030	201 699,8	211 166,3	+9 466,5	+4,7
из них:	2023	22 338,3	22 453,5	+115,2	+0,5
	2024	22 809,3	23 011,6	+202,3	+0,9
	2025	14 035,0	23 184,0	+9 149,0	+65,2
Основное мероприятие 3.8. Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города	2019-2030	8 164,8	7 192,8	-972,0	-11,9
из них:	2025	972,0	0,0	-972,0	-100,0
Подпрограмма 4. Обеспечение реализации муниципальной программы	2019-2030	103 770,6	115 596,6	+11 826,0	11,4
из них:	2023	8 816,8	12 072,7	+3 255,9	36,9
	2024	9 162,6	12 735,2	+3 572,6	39,0
	2025	8 187,2	13 184,7	+4 997,5	61,0
Основное мероприятие 4.1 Обеспечение деятельности Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова	2019-2030	103 770,6	115 596,6	+11 826,0	+11,4
из них:	2023	8 816,8	12 072,7	+3 255,9	+36,9
	2024	9 162,6	12 735,2	+3 572,6	+39,0
	2025	8 187,2	13 184,7	+4 997,5	+61,0

2. Сокращение на 100% объемов финансирования основных мероприятий 3.1. «Благоустройство территории города», 3.8. «Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города» в 2025 году ставит под сомнение возможность достижения ожидаемым результатов Подпрограммы 3 «Развитие благоустройства территории города Азова» - повышение удовлетворенности населения города Азова уровнем благоустройства территории города, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, и Муниципальной программы в целом - повышение удовлетворенности населения города Азова уровнем благоустроенности территории проживания.

3. Согласно проекту постановления, в связи изменениями объемов финансирования Муниципальной программы произошла корректировка показателей:

- показатель 3.1 «Количество отловленных животных» в 2025 году изменился с «195» на «-»;

- показатель 3.2 «Обработанная площадь при дезинсекции от комаров и клещей» в 2025 году изменился с «51,516» на «-»;

- показатель 3.3 «Площадь минерализованной полосы» в 2025 году изменился с «16,3» на «-»;

- показатель 3.4 «Количество отремонтированных объектов малых архитектурных форм» в 2023 году изменился с «5» на «95»; в 2025 году изменился с «339» на «-»;

- показатель 3.5 «Количество деревьев, подлежащих обрезке (сносу)» в 2025 году изменился с «112» на «-»;

- показатель 3.8 «Количество обслуживаемых контейнеров, предназначенных для сбора ртутьсодержащих отходов» в 2025 году изменился с «2» на «-»;

- показатель 3.9 «Объем вывоза свалочных очагов строительных отходов и крупногабаритных порубочных остатков» в 2023-2025 годах изменился с «-» на «220»;

- показатель 3.10. «Количество обустроенных контейнерных площадок, предназначенных для накопления твердых коммунальных отходов» в 2023 году изменился с «4» на «-»; в 2024 году изменился с «2» на «-»;

- показатель 3.11. «Количество приобретенных контейнеров, предназначенных для накопления твердых коммунальных отходов» в 2023-2024 годах изменился с «18» на «-».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, что соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

При этом, наличие целевых показателей с нулевым значением не позволяет количественно характеризовать ход реализации, решение основных задач (обеспечение санитарного благополучия территории города; содержание в исправном состоянии объектов внешнего благоустройства) и достижение целей Подпрограмм (обеспечение надлежащего санитарного, эксплуатационного и эстетического состояния объектов благоустройства и озеленения, санитарно-эпидемиологического благополучия городской среды города Азова) и Муниципальной программы в целом (повышение уровня благоустройства территории города Азова), что не соответствует требованиям п. 2.4. Порядка разработки муниципальных программ.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту постановления отсутствует информация о изменении показателей 3.10. «Количество обустроенных контейнерных площадок, предназначенных для накопления твердых коммунальных отходов» и 3.11 «Количество приобретенных контейнеров, предназначенных для накопления твердых коммунальных отходов».

4. Не в полном объеме устранены замечания по заключениям КСП г. Азова на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457» от 09.09.2019 № 13 (п. 1 и 2 (частично), 3 (частично)).

5. Ответственным исполнителем Муниципальной программы, в соответствие с п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ, обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению ЖКХ администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98