



Контрольно-счетная палата города Азова

ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты города
Азова в 2022 году

2023 год

Содержание

Стр.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты города Азова в 2022 году.....	3
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры.....	8
2.1. Проверки муниципальных предприятий	11
2.2. Тематические проверки	14
2.3. Проверки законности и эффективности использования средств бюджета.....	16
2.4. Проверка годового отчета об исполнении бюджета города	21
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.....	23
4. Взаимодействие и сотрудничество Контрольно-счетной палаты города Азова, обеспечение деятельности, методическая, информационная и организационная работа.....	29
5. Основные итоги работы в отчетном периоде и задачи на 2023 год.....	30
6. Приложение № 1 к Отчету	32
7. Приложение № 2 к Отчету	35

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Азова в 2022 году

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Азова в 2022 году (далее также – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 (с изменениями) (далее - Положение о КСП г. Азова), на основании пункта 4.2. Регламента Контрольно-счетной палаты города Азова и стандарта организации деятельности СОД «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Азова» и содержит информацию об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города Азова в 2022 году.

Контрольно-счетная палата города Азова (далее также – КСП г. Азова) входит в структуру органов местного самоуправления города Азова, обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса и действует на основании Устава муниципального образования «Город Азов» и Положения о КСП г. Азова.

КСП г. Азова является органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность КСП г. Азова в отчетном году осуществлялась в рамках полномочий, возложенных на нее действующим законодательством.

В процессе реализации задач КСП г. Азова осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную, методическую и иную деятельность.

Отчет является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется на рассмотрение в Азовскую городскую Думу, после чего размещается на сайте КСП г. Азова.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты города Азова в 2022 году

Деятельность КСП г. Азова в 2022 году осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной и текущей деятельности. Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

В числе основных задач КСП г. Азова в отчетном году – осуществление предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и

исполнением бюджета города Азова, проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативно-правовых актов, касающихся расходных обязательств городского округа и использования муниципального имущества, экспертиза муниципальных программ (внесение изменений в муниципальные программы). Проводились проверки финансово-хозяйственной деятельности двух муниципальных предприятий города.

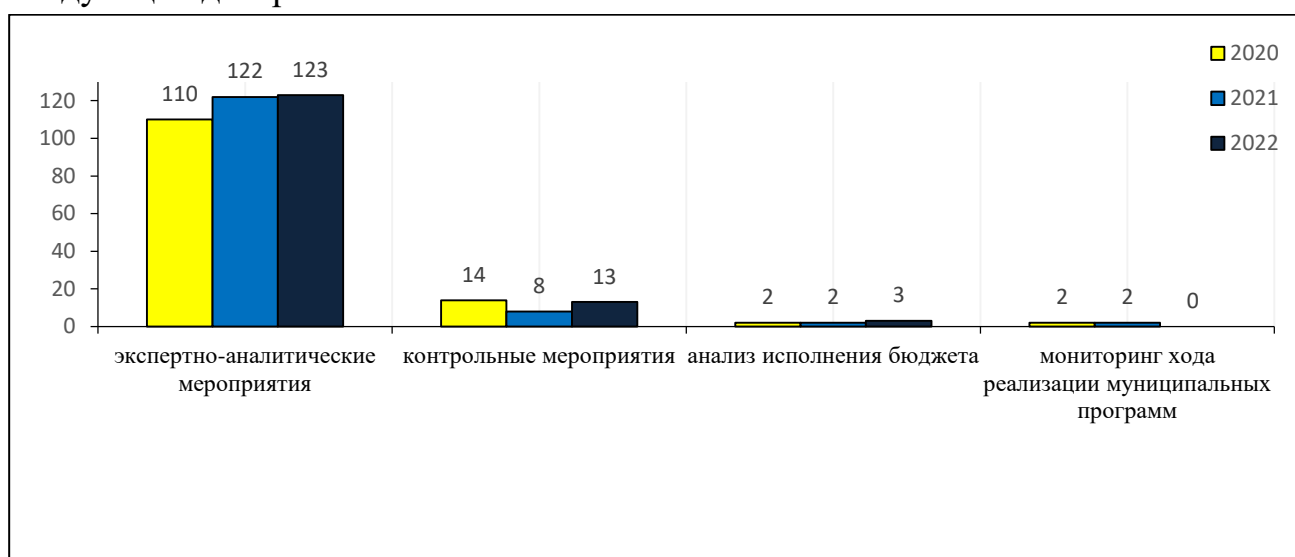
На основании требований федерального законодательства и Положения о КСП г. Азова при осуществлении своей деятельности в 2022 году КСП г. Азова руководствовалась Регламентом работы, утвержденными 10-тью стандартами внешнего муниципального финансового контроля, 5-тью методическими рекомендациями и 2-мя стандартами, касающимися организации деятельности.

В 2022 году КСП г. Азова проведено всего 139 мероприятия, в том числе:

- 13 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 24 объекта контроля;
- 123 экспертно-аналитических мероприятия;
- проведен анализ исполнения бюджета города Азова за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года.

Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (139) тематика 112-ти мероприятий обусловлена требованиями действующего законодательства в части реализации полномочий по экспертизе проектов решений Азовской городской Думы о бюджете города, годового отчета об исполнении бюджета и экспертизе муниципальных программ (изменений в них).

Динамика проведенных КСП г. Азова в 2020 - 2022 годах мероприятий (контрольных, экспертно-аналитических, анализ, мониторинг) приведена на следующей диаграмме:



Общий объем выборочно проверенных (при проведении контрольных мероприятий) средств бюджета, средств предприятий и муниципального

имущества за отчетный период составил 1 948 594,3 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений и недостатков составил 305 719,7 тыс. рублей или 15,7% от объема проверенных средств и муниципального имущества. Кроме того, в ходе проверки Департамента имущественно-земельных отношений администрации города проверено соблюдение порядка формирования, учета имущества казны муниципального образования «Город Азов» на сумму 1 975 466,7 тыс. рублей.

По результатам проведенных в 2022 году проверок, в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков направлено 26 представлений в адрес руководителей объектов контроля и 6 предписаний в связи с неисполнением объектами контроля представлений.

По итогам проведенных в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий изданы вновь либо внесены изменения в 121 постановление Администрации города Азова; 18 решений Азовской городской Думы; изданы вновь либо внесены изменения в 14 локальных актов организаций.

Руководителями объектов контроля применены меры дисциплинарного характера к 20-ти ответственным работникам проверенных учреждений и предприятий.

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой города Азова и Азовской межрайонной прокуратурой направлено в прокуратуру 10 материалов проверок, 2 материала проверок (МБУ ДО ДДТ г. Азова, МБУ ДО СЮТ г. Азова) направлены в январе 2023 года. По выявленным нарушениям в МУП города Азова «Теплоэнерго» СО МО МВД России «Азовский» принято решение о возбуждении уголовного дела в отношении бывшего руководителя МУП г. Азова «Теплоэнерго» по ч.1 ст. 201 УК РФ. Кроме того, по материалам проверки КСП г. Азова, Азовской межрайонной прокуратурой возбуждено 2 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц 2-х образовательных учреждений в связи с выявленными нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ.

В течении года КСП г. Азова уделяло внимание выполнению представлений, направленных объектам контроля ранее. Так, в 2022 году 26 представлений сняты с контроля в связи с принятием мер, в том числе представления 2022 года – в количестве 18 единиц, представления прошлых лет – 8 единиц.

В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях аудитором КСП г. Азова в 2022 году в отношении должностных лиц составлено 11 протоколов (из них 2 протокола по итогам проверки 2021 года) по фактам:

- нецелевого использования бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) – 1 протокол (МБДОУ детский сад № 10 г. Азова);

- нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст. 15.15.6 КоАП РФ) – 6 протоколов (Администрация города Азова, МКУ «Управление ГОЧС города Азова», Департамент имущественно-земельных отношений администрации г. Азова);

- невыполнения в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ) – 1 протокол (Департамент имущественно-земельных отношений администрации г. Азова);

- нарушения порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст. 15.15.7. КоАП РФ) – 2 протокола (Департамент имущественно-земельных отношений администрации г. Азова);

- нарушения условий предоставления субсидий (ч. 2. статьи 15.15.5. КоАП РФ) – 1 протокол (ООО «БОРА»).

Кроме того, по итогам проверки 2022 года, в январе 2023 года в отношении должностного лица МБУ ДО Дом детского творчества г. Азова составлено 2 протокола об административном правонарушении в связи с невыполнением муниципального задания и выявленными фактами нецелевого использования средств субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, которые находятся на рассмотрении в суде.

В результате рассмотрения 11 протоколов об административных правонарушениях постановлениями мировых судей 10 должностных лиц признаны виновными в совершении правонарушений и привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 121,0 тыс. рублей, при этом, на основании ст. 4.1.1. КоАП РФ назначенное наказание в виде штрафов на общую сумму 90,0 тыс. рублей заменено на предупреждение.

3 должностных лица оплатили в 2022 году штрафы в полном объеме, средства в общей сумме 31,0 тыс. рублей поступили в бюджет города.

Анализ административной практики КСП г. Азова за 2020 - 2022 годы представлен на следующих диаграммах.



* 1 протокол об административном правонарушении возвращен судьей для разбивки по отдельным статьям КоАП РФ.



Следует отметить, что в 2022 году мировыми судьями по 8-ми протоколам применена введенная в КоАП РФ в 2021 году норма о замене административного наказания в виде штрафа предупреждением за впервые совершенное административное правонарушение в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ.

Информация о результатах проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями пункта 9 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, пункта 9 части 1 статьи 8 Положения о КСП г. Азова ежеквартально направлялась в Азовскую городскую Думу, Председателю городской Думы - Главе города Азова (исх. от 07.04.2022 № 50/К-1/186, от 12.07.2022 № 50/К-1/343, от 14.10.2022 № 50/К-1/505) и размещалась на официальном сайте КСП г. Азова (ksrazov.ru).

Основные показатели деятельности по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году КСП г. Азова, приведены в приложении № 1 к настоящему Отчету.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

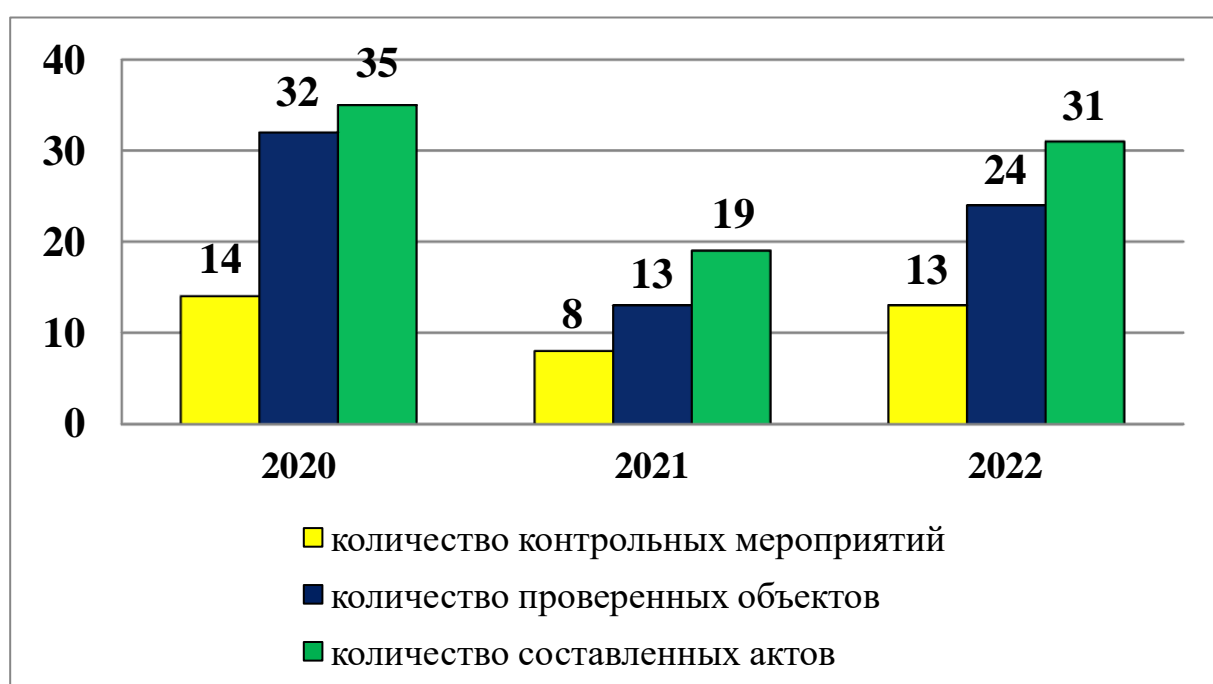
Контрольная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы КСП г. Азова на 2022 год и является основным видом деятельности.

Всего в 2022 году КСП г. Азова проведено 13 контрольных мероприятий (из них 2 – внеплановых), которыми охвачено 24 объекта контроля. По результатам проверок составлен 31 акт.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных КСП г. Азова в 2022 году, приведен в Приложении № 2 к настоящему Отчету.

Динамика количества контрольных мероприятий, количества проверенных объектов, составленных актов за 2020 - 2022 годы приведена на диаграмме.

(единиц)



В целях обеспечения последующего финансового контроля в рамках непосредственного осуществления полномочий в отчетном периоде КСП г. Азова проведено 12 контрольных мероприятий с выходом на место, в том числе:

- 2 проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий города (МУП г. Азова «Теплоэнерго», МП г. Азова «Гостиница «Солнечная») проведены на основании предложений Председателя городской Думы – главы города Азова;

- 2 тематические проверки (эффективность использования средств, предоставленных на разработку проектно-сметной документации и реализацию инициативных проектов), которыми охвачено 11 объектов контроля;

- 6 проверок законности и эффективности использования средств бюджета, в том числе главными распорядителями средств бюджета;

- 2 внеплановых контрольных мероприятия.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), КСП г. Азова камерально проведено контрольное мероприятие - внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета (10 ГРБС) за 2021 год.

Общий объем выборочно проверенных средств бюджета, а также средств предприятий за отчетный период составил 1 264 029,7 тыс. рублей в том числе средств бюджета города Азова – 447 921,7 тыс. рублей, иных средств – 816 108,0 тыс. рублей. Общая стоимость проверенного муниципального имущества – 684 564,6 тыс. рублей. В 2022 году КСП г. Азова произведена проверка имущества казны муниципального образования «Город Азов», объем проверенного имущества казны и выявленных нарушений составил 1 975 466,7 тыс. рублей.

Объем выявленных нарушений при расходовании средств бюджета и средств предприятий составил 282 798,5 тыс. рублей, при использовании имущества – 22 921,2 тыс. рублей или 22,4 % и 3,3 % от объема проверенных средств и имущества, соответственно.

В ходе контрольных мероприятий было выявлено нарушений и недостатков при расходовании средств на общую сумму 282 798,5 тыс. рублей, в том числе:

- 167 648,3 тыс. рублей – при использовании средств бюджета,
- 19 119,6 тыс. рублей – при использовании собственных средств предприятий города,
- 96 030,6 тыс. рублей – при использовании муниципального имущества.

На момент подготовки Отчета устранено нарушений на общую сумму 56 409,4 тыс. рублей, из них устранено нарушений учета – 43 599,2 тыс. рублей, устранены нарушения при использовании муниципального имущества – 7 819,0 тыс. рублей, проведена претензионная работа – 1 607,1 тыс. рублей, устранены нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований – 2 939,8 тыс. рублей, возмещено средств в бюджет – 163,3 тыс. рублей и т.д. Кроме того, на момент подготовки Отчета устранено нарушений учета имущества казны на сумму 603 612,4 тыс. рублей.

Значительный объем выявленных нарушений по объективным причинам является неустранимым (неэффективное использование средств, отдельные нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, нарушения при начислении и выплате заработной платы, в сфере закупок и др.). В случае невозможности устранения нарушений они должны прекращаться с момента их установления.

Динамика объема проверенных средств в 2020-2022 годах

Таблица 1 (млн. рублей)

Наименование	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма	% (от общего объема)	Сумма	% (от общего объема)	Сумма	% (от общего объема)
Общий объем проверенных средств, в том числе:	2 313,9	100,0	320,5	100,0	1 264,0	100,0
- средства бюджета	408,1	17,6	278,8	87,0	447,9	35,4
-собственные средства организаций	1 905,8	82,4	41,7	13,0	816,1	64,6
Стоимость проверенного имущества	1 313,5	100,0	186,9	100,0	684,6	100,0
Стоимость проверенного имущества казны	-	-	-	-	1975,5	100,0
Общий объем выявленных нарушений, в том числе допущенных:	113,5	100,0	151,9	100,0	282,8	100,0
- при использовании средств бюджета	49,7	43,8	128,2	84,4	167,6	59,3
- при использовании средств предприятий и доходов от предпринимательской деятельности	60,5	53,3	21,0	13,8	19,1	6,8
- при использовании муниципального имущества	3,3	2,9	2,7	1,8	96,0	33,9

Результаты проведенных КСП г. Азова контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета города, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем были выявлены различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере при использовании средств бюджета и работе с муниципальной собственностью.

**Структура выявленных нарушений и недостатков
в сравнении за 2021-2022 годы**

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование нарушения	2021 год		2022 год	
	Сумма (тыс.рублей)	Доля (%)	Сумма (тыс.рублей)	Доля (%)
нецелевое использование бюджетных средств	18,9	0,1	160,8	0,1
при начислении и выплате заработной платы	14 447,5	9,5	16 118,8	5,7
нарушения порядка учета и отчетности	18 044,1	11,9	118 255,4	41,8
неэффективное использование средств	71 217,1	46,8	76 209,8	26,9
при осуществлении закупок	69 545,5*	x	34 301,9	12,1
потери организации	272,9	0,2	819,5	0,3
завышение объемов и стоимости выполненных работ	441,8	0,3	1 292,8	0,5
недостачи, излишки	9 390,5	6,2	210,4	0,1
прочие виды нарушений и недостатков	38 038,9	16,9	35 429,1	12,5
ИТОГО:	151 871,7	100,0	282 798,5	100,0

* чтобы не задваивать показатели, в общей сумме нарушений не учтены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При проведении контрольных мероприятий в отчетном году приоритетным оставалось обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета на всех стадиях бюджетного процесса, за управлением муниципальной собственностью.

Краткие результаты отдельных контрольных мероприятий и принятые по ним меры

Подробная информация о результатах проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий ежеквартально направлялась в Азовскую городскую Думу, Председателю городской Думы - Главе города Азова.

2.1. В отчетном периоде в соответствии с предложением Председателя городской Думы - Главы города Азова проведены контрольные мероприятия *по проверке финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования муниципального имущества за 2021 и текущий период 2022 года в МУП города Азова «Теплоэнерго» и МП г. Азова «Гостиница «Солнечная» (далее также – Предприятия).*



Анализ финансово-хозяйственной деятельности Предприятий показал:

- по МУП города Азова «Теплоэнерго» - по итогам финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2020, 2021 годы получен убыток в сумме 9,2 млн. рублей и 26,9 млн. рублей соответственно; Предприятие находится в кризисном финансовом состоянии, значения коэффициентов текущей и абсолютной ликвидности, находящиеся существенно ниже рекомендательных границ, свидетельствуют о низкой платежеспособности; объем кредиторской задолженности значительно (в 1,8 раза) превышает объем дебиторской задолженности, что также свидетельствует о финансовой неустойчивости Предприятия; деятельность по оказанию «банских услуг», осуществляемая Предприятием с 2018 года в результате реорганизация МУП «Теплоэнерго» путем присоединения к нему МП «Родничок», принесла Предприятию в проверяемом периоде 2021 и 2022 годов дополнительные убытки: за 2021 год – в сумме 9 075,59 тыс. рублей; за 2022 год (на 01.05.2022) – в сумме 1 429,25 тыс. рублей; выделенные в 2020, 2021 годах Предприятию субсидии в общей сумме 169,7 млн. рублей, направленные на погашение кредиторской задолженности за газ и электроэнергию, не привели к дальнейшей нормализации расчетов с поставщиками ресурсов;

- по МП г. Азова «Гостиница «Солнечная» проверить полноту и достоверность отражения в учете и отчетности доходов и расходов за рассматриваемый период не представляется возможным в связи с отсутствием ряда первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета в течение установленных сроков хранения, в связи с чем информация о многочисленных нарушениях требований к бухгалтерскому учету, носящих признаки административного правонарушения, направлена в Азовскую межрайонную прокуратуру. Цели и виды деятельности, определенные уставом Предприятия, не соответствуют критериям для создания МУП, предусмотренным пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», не относятся к вопросам местного значения, определенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отраженные в Уставе виды деятельности фактически реализуются на конкурентном рынке. В связи с чем, КСП г. Азова рекомендовано руководителю Предприятия совместно с учредителем рассмотреть вопрос правомерности, целесообразности дальнейшего осуществления финансово-хозяйственной деятельности в форме муниципального предприятия.

В МУП города Азова «Теплоэнерго» за 2021 год и текущий период 2022 года выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, содержащие признаки состава преступлений, в частности завышение подрядчиками стоимости выполненных работ; нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке котлов стальных жаротрубных в количестве 5 комплектов, что привело в 2021 году к дополнительным обязательствам Предприятия на оплату котлов стальных жаротрубных Wyberg V 1200 в количестве 5 комплектов на сумму более 6 млн. рублей; выявлено отсутствие части теплосети воздушной прокладки от ограждения территории ОАО «Азовский хлеб» до административного здания по ул. Дружбы, 7, из них часть теплотрассы протяженностью около 60 м с конструкциями опор, эстакады демонтирована в октябре 2021 года неизвестными лицами, при отсутствии разрешительных документов на демонтаж. Информация для принятия необходимых мер реагирования направлена Азовскому межрайонному прокурору.

Согласно информации Азовской межрайонной прокуратуры по итогам выявленных Палатой нарушений законодательства, в отношении бывшего директора МУП города Азова «Теплоэнерго» по факту заключения договора на поставку котлов жаротрубных в количестве 5 комплектов с нарушением законодательства, что привело в 2021 году к дополнительным обязательствам Предприятия на сумму более 6 млн. рублей, Прокуратурой направлены материалы для решения вопроса об уголовном преследовании по ч.1 ст. 201 УК РФ в СО МО МВД России «Азовский», которым 31.08.2022 года возбуждено уголовное дело по указанной статье. По иным фактам нарушений законодательства Азовской межрайонной прокуратурой дается процессуальная оценка.

В ходе проверки соблюдения МУП г. Азова «Гостиница «Солнечная» условий и целей предоставления субсидии из бюджета города в 2021 году в сумме 5 664,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности (санация), установлено, что Предприятием в нарушение условий соглашения не достигнут результат предоставления субсидии в связи с наличием признаков банкротства Предприятия (наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2021г.), при этом предоставлен в Администрацию г. Азова недостоверный Отчет о фактически произведенных по состоянию на 01.10.2021г. расходах.

Выявлен ряд иных нарушений при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Предприятий.

По итогам проверок МУП города Азова «Теплоэнерго» устранено нарушений учета на сумму 508,8 тыс. рублей, по фактам выявленных нарушений в связи с завышением стоимости работ направлены претензии на сумму 1 515,9 тыс. рублей, внесены изменения в локальные акты, регламентирующие оплату труда, ведется работа с Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова по сверке муниципального имущества, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Исполнение представлений, направленных Предприятиям, находится на контроле КСП г. Азова.

2.2. В отчетном периоде в соответствии с планом работы проведены 2 тематических контрольных мероприятия:

2.2.1. *«Проверка законности и эффективности использования средств, направленных в 2020 - 2021 годах и текущем периоде 2022 года на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности»* - охвачено 6 объектов контроля



(Администрация г. Азова Ростовской области, МАУЗ ЦГБ г. Азова, Управление образования администрации города Азова, МБОУ СОШ № 5 г. Азова, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова, МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ»). Проверка реализации (дальнейшего использования), актуальности разработанных проектно-сметных документов показала, что общая сумма неэффективных расходов в связи с расходованием средств бюджета без достижения требуемого результата с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, составила 2 407,8 тыс. рублей, в том числе

- в Администрации г. Азова в сумме 130,0 тыс. рублей в связи с тем, что сформированные в 2020 году капитальные вложения в создаваемые объекты (подводящие сети водоснабжения и водоотведения, подъездная автомобильная дорога, газораспределительная сеть в микрорайоне для многодетных семей) по состоянию на 01.08.2022 года не переданы Управлению ЖКХ, являющемуся главным распорядителем средств бюджета, ответственным за реализацию вышеуказанных инвестиций;

- в МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ» в общей сумме 1 527,9 тыс. рублей, из них в сумме 1 499,9 тыс. рублей в связи с исполнением судебного решения по оплате задолженности за работы по разработке проектно-сметной документации на строительство воздушной линии сетей наружного освещения по ул. Дружбы,

выполненной в нарушение условий Муниципального контракта не в полном объеме, вследствие чего практическое применение ПСД не представляется возможным, в сумме 28 тыс. рублей - на оплату госпошлины;

- в Управлении образования администрации города Азова в общей сумме 749,9 тыс. рублей, в связи с исполнением судебного решения по оплате задолженности перед ГАУ РО «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий» по договору на проведение повторной государственной экспертизы ПСД на строительство МБОУ СОШ на 1340 мест, подлежащей оплате за счет средств подрядчика ООО «Севкавказагропром» в соответствии с условиями Контракта, и оплатой штрафных санкций.

Кроме того, установлено, что существуют риски расходования средств бюджета на разработку проектно-сметной документации, практическое применение которой, согласно документам стратегического планирования на период до 2030 года не планируется, без достижения требуемого результата, а также риски утраты актуальности проектной документации и, соответственно, неэффективного (безрезультатного) использования средств бюджета, направленных на ее разработку, в общей сумме 34 355,7 тыс. рублей (9,5 млн. рублей на капремонт МБОУ СОШ № 5; 7,9 млн. рублей на строительство подводящих сетей водоснабжения и водоотведения к микрорайону для многодетных семей; 13,1 млн. рублей на капитальный ремонт 3-х автодорог; 3,8 млн. рублей на изготовление ПСД на реконструкцию корпуса Поликлиники № 1 со строительством пристройки для размещения детской поликлиники).

Установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации на сумму 188,6 тыс. рублей, нарушения сроков выполнения работ подрядными организациями от 9 дней до 750 дней и отсутствие ведения претензионной работы, нарушения учета и т.д.

По результатам мероприятия устранено нарушений учета на сумму 2 241,7 тыс. рублей; направлены претензии на сумму 76,7 тыс. рублей; разработан проект муниципальной программы «Развитие образования» с учетом расходов на ремонт МБОУ СОШ № 5 и т.д. Контрольное мероприятие в связи с принятием надлежащих мер объектами снято с контроля.

2.2.2. В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, направленных в 2020, 2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию инициативных проектов в рамках муниципальных программ города Азова» рассмотрено расходование средств на



реализацию инициативных проектов на общую сумму 10 026,2 тыс. рублей, направленные на:

- благоустройство территорий МБДОУ детский сад № 10 г. Азова, МБДОУ детский сад № 3 г. Азова, МБОУ СОШ № 11 и МБУ ДО «Детская школа искусств имени С.С. Прокофьева» г. Азова;

- приобретение искусственной новогодней ели с украшениями для МБУК «Городской Дворец культуры».



В целях подтверждения объемов выполненных работ и оказанных услуг, КСП г. Азова в присутствии подрядчиков проведены контрольные обмеры выполненных работ по благоустройству территорий путем сверки фактически выполненных объемов работ с объемами, принятыми к оплате по актам приемки выполненных работ. Завышения объемов выполненных работ по благоустройству территорий МБДОУ детский сад № 3 г. Азова, МБОУ СОШ № 11 г. Азова, МБУ ДО ДШИ г. Азова не установлено. В МБДОУ детский сад № 10 г. Азова выявлен факт нецелевого использования средств субсидии на сумму 100,3 тыс. рублей в связи с выполнением работ по устройству асфальтового покрытия на территории, не принадлежащей МБДОУ детский сад № 10 г. Азова.

Выявлены отдельные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении муниципальных закупок, нарушения учета и т.д.

По итогам контрольного мероприятия – устранено нарушений на сумму 1 787,8 тыс. рублей, из них по итогам претензионной работы средства (пени) поступили в учреждение в сумме 21 тыс. рублей; платежными поручениями подтверждены затраты подрядчика по утилизации отходов на сумму 94,9 тыс. рублей; выполнены дополнительные работы на сумму 2,3 тыс. рублей, устранены нарушения учета в сумме 1 498,5 тыс. рублей; постановлением мирового судьи должностное лицо МБДОУ детский сад № 10 г. Азова признано виновным в совершении правонарушения по статье 15.14. КоАП РФ; 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности; 4 (из 5-ти) представления сняты с контроля КСП г. Азова, исполнение одного представления (МБДОУ детский сад № 10 г. Азова) находится на контроле КСП г. Азова.

Кроме того, по материалам проверки КСП г. Азова, Азовской межрайонной прокуратурой возбуждено 2 дела об административных

правонарушениях в отношении должностных лиц МБДОУ детский сад № 3 г. Азова, МБОУ СОШ № 11 г. Азова в связи с выявленными нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ.

2.3. В соответствии с планом работы проведены проверки законности и эффективности использования средств бюджета, в том числе главными распорядителями средств бюджета.

2.3.1. Проверка в Администрации г. Азова законности и эффективности использования средств бюджета, предоставленных в 2020 – 2021 годах и текущем периоде 2022 года в виде субсидий - организациям, осуществляющим перевозки водным транспортом, на возмещение части затрат по оказанию транспортных



услуг при перевозке пассажиров на линии хутор Задонье в рамках подпрограммы «Социальный маршрут «Хутор Задонье» муниципальной программы города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове» с проведением внеплановой (встречной) проверки ООО «БОРА» по вопросу соблюдения условий Соглашения, заключенного с Администрацией г. Азова. Размер перечисленной ООО «БОРА» субсидии составил 2 209,5 тыс. рублей.

Установлено нарушение ООО «БОРА» условий получения субсидии в связи с включением в состав расходов, подлежащих оплате за счет субсидии, суммы просроченной задолженности по уплате страховых взносов на выплаты по оплате труда в общей сумме 77,5 тыс. рублей, что привело к излишним расходам бюджета; результаты обследования пассажиропотока, проведенного на маршруте «г. Азов – ул. Хутор Задонье» указывают на недостоверность данных отчета ООО «БОРА» о количестве перевезенных пассажиров и, соответственно, о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2022г., в связи с отражением информации о перевозке исключительно пассажиров льготных категорий (ветераны труда, труженики тыла, граждане, пострадавшие от политических репрессий), об отсутствии доходов от перевозки пассажиров, что также свидетельствует о ненадлежащем осуществлении контроля должностными лицами Администрации г. Азова за предоставлением субсидии ООО «БОРА».

По итогам контрольных мероприятий - произведен возврат в бюджет города субсидии в сумме 77,5 тыс. рублей; постановлением мирового судьи должностное лицо ООО «БОРА» признано виновным в совершении правонарушения по статье 15.15.5. КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий», штраф в сумме 10,0 тыс. рублей поступил в бюджет; актуализировано положение о порядке и условиях предоставления субсидии.

Контрольные мероприятия в связи с принятием надлежащих мер объектами снято с контроля.



2.3.2. В ходе проверки Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова по вопросам соблюдения порядка формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом, числящимся в муниципальной казне города; законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных из бюджета города на обеспечение деятельности Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова; законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных из бюджета города на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений МКД, выявлены:

- многочисленные нарушения при начислении заработной платы - переплаты на общую сумму 76,2 тыс. рублей, недоплаты на сумму 67,3 тыс. рублей; неправомерные премиальные выплаты специалистам с высшим образованием, не являющимся муниципальными служащими, на общую сумму 139,2 тыс. рублей; неправомерное начисление единовременных премий муниципальным служащим на общую сумму 113,3 тыс. рублей за выполнение своих должностных обязанностей или за работу в условиях увеличенной нагрузки (оплата которой регулируется нормами Трудового кодекса РФ) и т.д.;

- многочисленные нарушения учета казны муниципального образования «Город Азов» - разночтения с Реестром муниципального имущества города Азова (в частности на 01.01.2022 в казне учитывается 21 объект недвижимого имущества общей стоимостью 43,5 млн. рублей при их отсутствии в Реестре), не отражены 100% доли в уставном капитале ООО «Редакция газеты «Азовская неделя» и ООО «БОРА» в общей сумме 637,2 тыс. рублей; недостоверный учет нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну, в общей сумме 31,3 млн. рублей; учитываются 8 квартир на общую сумму 3,5 млн. рублей, не являющиеся собственностью муниципального образования «Город Азов» и т.д.;

- многочисленные нарушения порядка учета и ведения реестра муниципального имущества – отсутствуют сведения о муниципальных унитарных предприятиях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию «Город Азов», иных юридических лицах, учредителем (участником) которых является муниципальное образование «Город Азов»; сведения о характеристиках имущества (адрес; площадь; сведения о начисленной амортизации (износе); даты возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество; сведения об установленных в отношении имущества ограничениях

(обременениях) с указанием основания и даты их возникновения; сведения о кадастровой стоимости земельных участков и т.д.; в Реестр включены объекты, не являющиеся собственностью на общую сумму 3,6 млн. рублей и не включены объекты, являющиеся собственностью муниципального образования «Город Азов» на общую сумму 27,9 млн. рублей и т.д.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова представление КСП г. Азова в установленный срок в полном объеме не выполнено, в связи с чем срок его выполнения продлен до 15.03.2023 года.

2.3.3. Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Азова в 2021 году и текущем периоде 2022 года в рамках обеспечения деятельности, выявила отдельные нарушения при планировании расходов, порядка учета бюджетных и денежных обязательств, нарушения требований статей 6, 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 3 Областного закона от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области» в связи с включением в штатные расписания Управления ЖКХ специалистов с высшим профессиональным образованием, не являющихся муниципальными служащими, в количестве 2-х единиц с возложением на них функциональных обязанностей муниципальных служащих.

Выявлены неэффективные расходы, в связи с:

- оплатой 7-ми исполнительных листов в общей сумме 617,1 тыс. рублей;
- необоснованным увеличением фонда оплаты труда муниципальных служащих на общую сумму 508,7 тыс. рублей (с начислениями) для премирования муниципальных служащих.

По итогам контрольного мероприятия – доначислена заработная плата специалисту на сумму 5,7 тыс. рублей, внесены изменения в учетную политику, в штатное расписание, в должностные инструкции, возмещено в бюджет 85,8 тыс. рублей.



2.3.4. В рамках проверки законности и эффективности использования средств бюджета, предоставленных в 2021 году и текущем периоде 2022 года MKU «Управление ГОЧС города Азова», проверено использование средств в общей сумме 32 216 тыс. рублей, имущества общей стоимостью 52 899,4 тыс. рублей. Кроме того, КСП г. Азова проведен аудит закупок, осуществленных учреждением. Оценка деятельности Управления ГОЧС с точки зрения обеспечения конкуренции показала, что доля закупок, проведенных с применением конкурентных способов, в 2021 году составила 5% от общего числа заключенных контрактов и 86,3% от всей суммы заключенных контрактов,

за 2 месяца 2022 года закупки конкурентными способами не проводились. Наиболее важный показатель эффективного проведения Управлением ГОЧС закупок - абсолютный объем экономии, рассчитанный как разница между общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и стоимостью заключенных контрактов за вычетом стоимости незаключенных контрактов, который в целом по итогам 2021 года составил 0,00 рублей, за 2 месяца 2022 года составил 0,00 рублей.

Отсутствие экономии при проведении конкурентных процедур и при осуществлении закупок у единственного поставщика свидетельствует об определенной неэффективности при проведении закупок.

По итогам контрольного мероприятия МКУ «Управление ГОЧС города Азова» устранено нарушений учета на сумму 17 737,6 тыс. рублей; доначислена заработная плата на сумму 5,6 тыс. рублей; обеспечена сохранность муниципального имущества – судно на воздушной подушке «СИРИУС» стоимостью 7 819,0 тыс. рублей; внесены изменения в Устав учреждения, 3 постановления и локальный акт учреждения, регламентирующие оплату труда; постановлениями мирового судьи должностное лицо МКУ «Управление ГОЧС города Азова» признано виновным в совершении правонарушений по статье 15.15.6. КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности».

2.3.5. В соответствии с планом работы в декабре 2022 года *проведена проверка законности и эффективности использования средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в 2-х учреждениях дополнительного образования - МБУ ДО Дом детского творчества г. Азова и МБУ ДО Станция юных техников г. Азова.*

МБУ ДО ДДТ в 2021 году допущено нарушение условий Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в связи с невыполнением отдельных количественных показателей муниципального задания и предоставлением Учредителю недостоверного Отчета о выполнении муниципального задания за 2021 год. Установлены факты нарушений порядка распоряжения имуществом учреждения в связи с предоставлением юридическим лицам в безвозмездное пользование (аренду) части помещений при отсутствии согласия собственника имущества, при этом возмещение коммунальных расходов в общей сумме 60,4 тыс. рублей юридическими лицами не производилось.



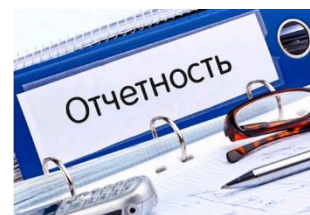
МБУ ДО СЮТ выявлены недоплаты по заработной плате на сумму 21,4 тыс. рублей и переплаты на сумму 15,3 тыс. рублей, начисление стимулирующих выплат в общей сумме 649,4 тыс. рублей педагогам дополнительного образования осуществлялось в нарушение условий локального акта, без проведения комиссией мониторинга (самооценки) профессиональной деятельности педагогов.



В обоих учреждениях установлены нарушения организации и ведения бухгалтерского учета на сумму 367 тыс. рублей, из них 223,7 тыс. рублей устранено в ходе контрольного мероприятия; учреждениями в 2021 и 2022 годах не обеспечено достижение установленных Учредителем целевых показателей среднемесячной заработной платы педагогических работников (отклонение – до 30%).

По итогам мероприятий в адрес руководителей объектов контроля направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений со сроком исполнения до 01.04.2023; по фактам выявленного в МБУ ДО ДДТ г. Азова невыполнения муниципального задания за 2021 год, а также использования средств субсидии не в соответствии с целями ее предоставления, в отношении должностного лица составлены протоколы об административном правонарушении по статье 15.15.5-1. КоАП РФ «Невыполнение государственного (муниципального) задания», статье 15.14. КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств». По состоянию на 01.01.2023 года исполнение представлений находится на контроле КСП г. Азова.

2.4. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета города Азова за 2021 год КСП г. Азова проведены контрольные мероприятия в отношении бюджетной отчетности 10 главных администраторов средств бюджета города Азова (далее – ГАБС).



По итогам проведенных проверок бюджетной отчетности составлено и подписано 10 актов.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета города Азова представлена в установленные сроки. В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, в связи с выявлением нарушений и несоответствий требованиям Инструкции № 191н, всеми ГАБС вносились изменения в регистры бухгалтерского учета и (или) сформированную бюджетную отчетность за 2021 год. Общее количество выявленных нарушений составило – 72 случая. Все

главные администраторы бюджетных средств, за исключением Администрации г. Азова и Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова, выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме, предоставив уточненные формы, согласованные с финансовым управлением Администрации г. Азова.

С целью подтверждения достоверности отражения отдельных показателей в годовой бюджетной отчетности за 2021 год в Департаменте имущественно - земельных отношений администрации города Азова (далее – Департамент) КСП г. Азова проведено внеплановое (встречное) контрольное мероприятие, по результатам которого выявлено, что Департаментом допущено включение в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета, не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета и первичными учетными документами, что привело к искажению форм годовой бюджетной отчетности Департамента за 2021 год (Баланс главного распорядителя; Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах; Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в составе Пояснительной записки).

Также установлены факты недостаточного осуществления контроля со стороны Администрации г. Азова, как ГАБС, за достоверностью включенной в сводную бюджетную отчетность информации, предоставленной подведомственным учреждением. Так, недостоверные показатели годовой бюджетной отчетности МКУ «Управление ГОЧС города Азова» за 2021 год повлияли на достоверность аналогичных форм отчетности Администрации г. Азова за 2021 год.

В связи с выявленными по результатам проверки бюджетной отчетности признаками административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6. КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», составлены протоколы об административном правонарушении в отношении должностного лица Департамента и МКУ «Управление ГОЧС города Азова». Решениями мирового судьи должностные лица признаны виновными.

В связи с выявленными нарушениями в годовой бюджетной отчетности ГАБС, внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную отчетность муниципального образования «Город Азов» за 2021 год, формируемую финансовым управлением Администрации г. Азова.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что в 2021 году четырьмя главными администраторами - Администрацией г. Азова Ростовской области, Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова, Департаментом социального развития г. Азова, Департаментом имущественно-

земельных отношений администрации г. Азова осуществлено расходование средств бюджета в общей сумме 25 040,9 тыс. рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с возмещением материального ущерба, оплатой штрафов, неустоек и судебных расходов. В 2021 году общий объем капитальных вложений в объекты недвижимого имущества составил 55 188,0 тыс. рублей. На конец 2021 года в городе числится 13 объектов незавершенного строительства на общую сумму 51 102,7 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия установлено, что бюджетные средства на реализацию 2-х объектов использованы без достижения результата (строительство объездной автодороги в Северо-Западной промзоне г. Азова на сумму 13 311,3 тыс. рублей, которую невозможно ввести в эксплуатацию, и разработка не востребовавшей ПСД на реконструкцию котельной № 34 на сумму 6 750,0 тыс. рублей), что не соответствует принципу эффективности использования средств бюджета, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСП г. Азова осуществлен анализ 20-ти Отчетов о реализации муниципальных программ за 2021 год. Оценка реализации 3-х муниципальных программ за 2021 год признана низкой, 9-ти муниципальных программ - удовлетворительной, 8-ми муниципальных программ - высокой; при этом оценка эффективности реализации 5-ти муниципальных программ (из 20-ти) или 25% - не является достоверной (либо не подтверждена) в связи с выявленными нарушениями Положения об оценке эффективности, утвержденного постановлением № 1805, применением в расчетах недостоверных плановых показателей, неверными расчетами, противоречивыми данными и т.д.

В течении 2022 года в 9-ть Отчетов о реализации муниципальных программ, а также в Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2021 год внесены соответствующие изменения.

В рамках осуществления финансового контроля КСП г. Азова по итогам проведенных проверок направлено 7 информационных писем, 3 информационных письма по результатам контрольных мероприятий 2022 года направлены в январе 2023 года. КСП г. Азова контролирует реализацию материалов проверок: устранение либо прекращение нарушений (в случае невозможности устранить нарушение) в полном объеме. Проверка снимается с контроля в случае предоставления объектом контроля полной письменной информации о реализации представления.

На момент подготовки Отчета – 18 из 26-ти (69,2%) представлений и 3 предписания из 6-ти (50,0%) 2022 года исполнены в полном объеме. Исполнение

8-ми представлений и 3-х предписаний 2022 года находятся на контроле КСП г. Азова до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Важным направлением в работе КСП г. Азова в истекшем году являлась экспертно-аналитическая деятельность, в рамках которой проводились финансово-экономические экспертизы поступивших проектов решений Азовской городской Думы, проектов постановлений Администрации города Азова, а также отдельные экспертно-аналитические мероприятия в соответствии с планом работы. Проведение экспертно-аналитических мероприятий направлено на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на стадии предварительного контроля, что позволяет исключить многие из устанавливаемых в ходе последующего контроля (проверок) нарушений и прямо влияет на качество бюджетного планирования.

В целях непосредственной реализации вышеуказанных задач в 2022 году проведено 126 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 126 заключений.

По направляемым в КСП г. Азова проектам решений Азовской городской Думы подготовлено 18 заключений; по проектам постановлений Администрации города Азова – 103 заключения, из них – 102 заключения о внесении изменений в муниципальные программы. Проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия согласно плану работы КСП г. Азова.

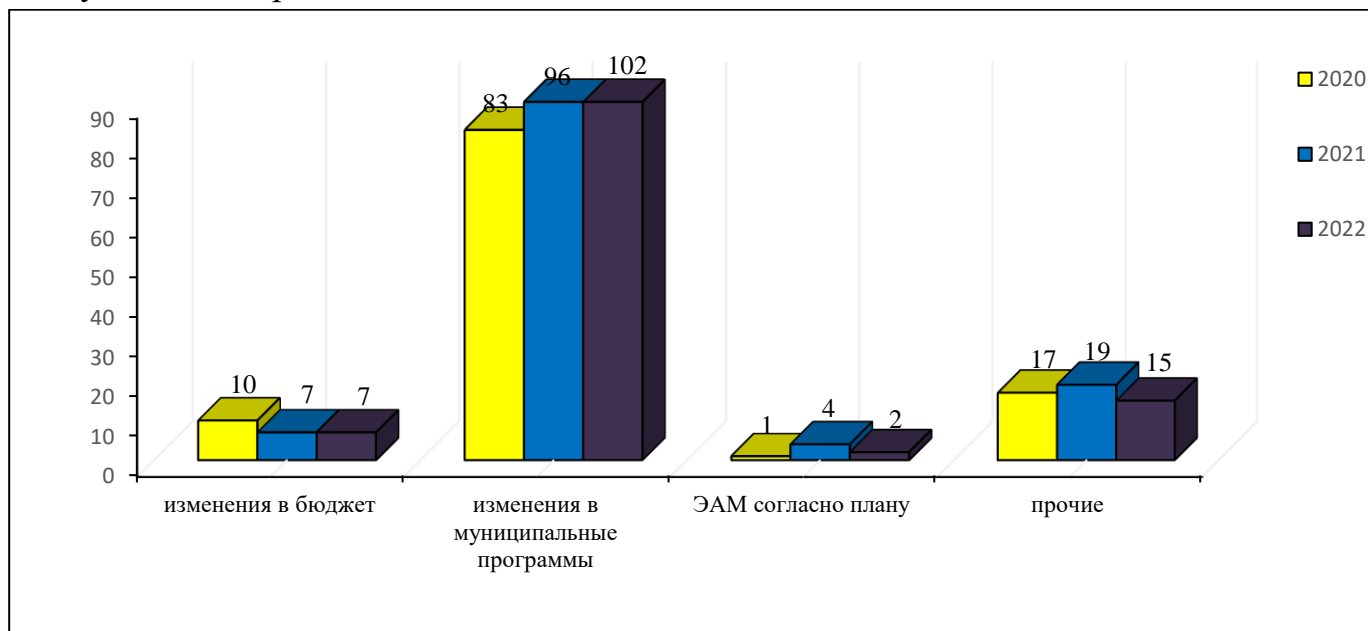
Кроме того, в отчетном периоде в Азовскую городскую Думу направлена соответствующая информация по итогам проведенного:

- анализа исполнения бюджета города Азова за 3, 6 и 9 месяцев 2022 года.

По итогам экспертно-аналитической деятельности КСП г. Азова выявлено нарушений, недостатков и несоответствий в количестве 321 ед., из них 22 нарушения на сумму 4 447,3 тыс. рублей допущены при формировании бюджета, 134 нарушения при внесении изменений в муниципальные программы, 138 нарушений при осуществлении муниципальных закупок на сумму 15 952,1 тыс. рублей выявлено в ходе экспертно-аналитического мероприятия по анализу исполнения отдельными образовательными учреждениями требований Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у единственного поставщика (на предмет возможного дробления закупок, ухода от конкурентных процедур, закупки по срочности). Палатой направлено 127 предложений (рекомендаций) по итогам экспертно-аналитических мероприятий. Заключение Палаты рассмотрены на заседаниях бюджетных комиссий Азовской городской Думы, разработчиками проектов нормативных правовых актов в результате:

- устранено (учтено) 88 замечаний (предложений) КСП г. Азова при утверждении решений Азовской городской Думы, постановлений Администрации города Азова; 2 проекта решения о внесении изменений в решение Азовской городской Думы о земельном налоге возвращены на доработку.

Динамика количества экспертных заключений (включая анализ, мониторинг), подготовленных КСП г. Азова за 2020-2022 годы, представлена на следующей диаграмме:



Краткие результаты отдельных мероприятий представлены ниже.

3.1. Одним из основных мероприятий, проведенных КСП г. Азова в отчетном периоде в рамках последующего контроля, в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, является *внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Азова за 2021 год и подготовка по ее результатам заключения*. Заключение подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности 10-ти главных администраторов бюджетных средств.



Отчет об исполнении бюджета города Азова за 2021 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета города Азова представлены в установленные сроки.

В 2021 году доходы бюджета города Азова исполнены в сумме 3 137 699,5 тыс. рублей или 99,6 %. Исполнение расходной части бюджета составило 3 151 795,6 тыс. рублей или 97,2 %.

Четырьмя главными администраторами осуществлено расходование средств бюджета в общей сумме более 25 млн. рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с возмещением материального ущерба, оплатой штрафов, неустоек и судебных расходов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия были направлены рекомендации о принятии мер по усилению контроля за формированием и представлением бюджетной отчетности; обеспечению исполнения возложенных полномочий в соответствии с требованиями статей 158, 160.1. Бюджетного кодекса РФ; принятию необходимых мер по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с возмещением ущерба, оплатой пеней, штрафов и иных судебных расходов с виновных лиц в регрессном порядке; устранению выявленных нарушений и недостатков в Отчетах об исполнении муниципальных программ за 2021 год и т.д.

3.2. В рамках контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Город Азов» в 2022 году проведена экспертиза 7-ми проектов решений Азовской городской Думы о внесении изменений в действующее решение о бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.



Основной задачей экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Азов» является контроль соблюдения обязательных нормативов, установленных Бюджетным Кодексом РФ, таких как предельный размер дефицита местного бюджета (ст. 92.1 БК РФ), предельный объем муниципального долга (ст. 107 БК РФ), предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга (ст. 111 БК РФ) и т.п. При корректировках показателей бюджета установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

При этом, в действующее решение о бюджете вносились изменения с целью отвлечения средств бюджета для оплаты судебных исков на общую сумму 4 775,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным (безрезультативным) расходованием средств бюджета.

Все заключения КСП г. Азова рассмотрены на заседаниях постоянных комиссий по бюджету Азовской городской Думы.

3.3. В отчетном году на основании обращений Азовской городской Думы проведена экспертиза муниципальных правовых актов и подготовлены:

- 2 заключения на проекты решения Азовской городской Думы о внесении изменений в Положение об оплате труда технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления;

- 3 заключения на проекты решения о внесении изменений в решения Азовской городской Думы «О земельном налоге»;

- 4 заключения на проекты решения о внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества г. Азова, в Положение о бюджетном процессе в городе Азове.

В ходе подготовки заключений проекты решений рассмотрены на предмет соответствия вносимых изменений действующему законодательству. По итогам рассмотрения 2-х заключений проект решения о внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О земельном налоге» возвращен разработчику (Департамент имущественно-земельных отношений администрации г. Азова) без рассмотрения для устранения замечаний КСП г. Азова.

По предложениям КСП г. Азова, рассмотренным на заседаниях постоянной комиссии по бюджету Азовской городской Думы:

- внесены предлагаемые КСП г. Азова изменения в решения Азовской городской Думы о внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества г. Азова и Положение об оплате труда технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления.

3.4. В рамках предварительного контроля в минувшем году важным мероприятием являлась проведенная КСП г. Азова *экспертиза проекта решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»*. В заключении депутатам Азовской городской Думы была представлена общая характеристика проекта решения о бюджете; оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием для составления проекта бюджета; оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства; оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ.

В заключении КСП г. Азова отмечено, что резервом поступления доходов является – обеспечение поступлений в бюджет города доходов от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем); увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем); работа с имеющейся задолженностью; работа с недвижимым имуществом казны с целью увеличения площадей, сдаваемых в аренду (в том числе вместо безвозмездного пользования); доходы от приватизации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями, не соответствующими

критериям для создания МУП, определенным Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Анализ расходной части показал, что представленный проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов на основе 20 муниципальных программ, утвержденных Администрацией города Азова.

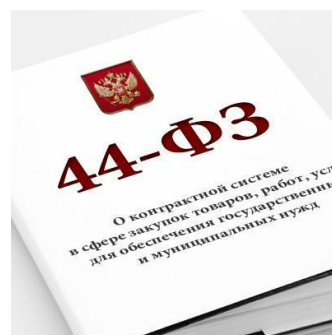
КСП г. Азова отмечено, что действующая в городе муниципальные программы «Развитие образования в городе Азове» не предусматривает осуществление каких-либо мероприятий (участие) за счет внебюджетных источников финансирования, что не соответствует основным задачам бюджетной и налоговой политики города Азова на 2023-2025 годы.

С целью эффективного использования средств бюджета города, в условиях ограниченного объема собственных доходов бюджета города, учреждениям, подведомственным Управлению образования администрации города Азова и Департаменту социального развития администрации г. Азова, необходимо активнее привлекать для осуществления своей уставной деятельности альтернативные источники финансирования.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что тремя главными распорядителями средств бюджета города планирование бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности и деятельности 3-х подведомственных муниципальных казенных учреждений на 2023-2025 годы в сумме 4 344,8 тыс. рублей, 2 979,9 тыс. рублей, 1 755,0 тыс. рублей, соответственно, произведено с нарушением статей 158, 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Азова, утвержденной приказом финансового управления Администрации г. Азова.

КСП г. Азова приняла участие в публичных слушаниях по проекту решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3.5. В 2021 году в соответствии с Планом работы, КСП г. Азова проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения отдельными заказчиками муниципального образования «Город Азов» требований Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у единственного поставщика (на предмет возможного дробления закупок, ухода от конкурентных процедур, закупки по срочности) в 2021 году и текущем периоде 2022 года», соответствующая информация по которому направлена в Азовскую городскую Думу и в Управление образования администрации города Азова.



В качестве объектов мероприятия определены 5 образовательных учреждений (МБОУ СОШ № 2 г. Азова, МБОУ СОШ № 9 г. Азова, МБОУ СОШ № 11 г. Азова, МБОУ СОШ № 13 г. Азова, МБОУ СОШ № 14 г. Азова).

При осуществлении общеобразовательными учреждениями г. Азова:

- закупок конкурентными способами: в 2021 году на сумму 19 973,1 тыс. рублей экономия бюджетных средств составила 1,7%; за 6 месяцев 2022 года на сумму 23 456,9 тыс. рублей экономия бюджетных средств составила 2,4%;

- закупок у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, совершенных с использованием регионального портала закупок малого объема в 2021 году на общую сумму 6 490,4 тыс. рублей, экономия бюджетных средств составила 0,06%; за 6 месяцев 2022 года на общую сумму 870,5 тыс. рублей экономия бюджетных средств составила 0,2%.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что при заключении в 2021 году и за 6 месяцев 2022 года контрактов у единственного поставщика (не конкурентными способами) общеобразовательные учреждения г. Азова осуществляли расходы:

- на закупку одних и тех же товаров, работ, услуг у одних и тех же поставщиков (исполнителей) в один период времени по различным ценам (разброс цен за одну позицию товара (услуги) от 0,39 рублей до 7 000,00 рублей);

- по ценам выше, чем аналогичные товары, закупаемые в один интервал времени конкурентными способами (разброс цен за одну позицию товара (услуги) от 7,6 рублей до 87,3 рублей).

Выявлены факт дробления закупок, а также ряд нарушений Федерального закона № 44-ФЗ.

По итогам рассмотрения заключения КСП г. Азова Управлением образования администрации города Азова приняты следующие меры:

- проведены совещания с руководителями общеобразовательных учреждений г. Азова, указано на необходимость повышения процента проведения закупок конкурентными процедурами; разработаны и утверждены приказы; организовано проведение мониторинга размещенных планов-графиков закупок на 2023 год, договоров (контрактов), заключенных на закупку одних и тех же товаров, работ, услуг у одних и тех же поставщиков (исполнителей) в один период времени по разным ценам; к дисциплинарной ответственности привлечено 5-ть должностных лиц.

4. Взаимодействие и сотрудничество Контрольно-счетной палаты города Азова, обеспечение деятельности, методическая, информационная и организационная работа

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годовых планов работы, в которых содержится информация обо всех контрольных, экспертно-аналитических мероприятиях, а также методическом обеспечении и информационной деятельности. Утвержденный годовой план работы Контрольно-счётной палаты города Азова размещается на официальном сайте (kspazov.ru).

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве весь период 2022 года осуществлялось взаимодействие с Азовской межрайонной прокуратурой, куда направлялись акты всех контрольных мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

В отчетном году с целью совершенствования методологического обеспечения своей деятельности в связи с внесенными в 2021 году изменениями в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с требованиями федерального законодательства КСП г. Азова разработано и утверждено 2 Стандарта организации деятельности (СОД) и 9 Стандартов внешнего муниципального финансового контроля (СФК), которыми КСП г. Азова руководствуется при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Председатель КСП г. Азова систематически принимал участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Город Азов».

КСП г. Азова является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО) с 2018 года, номер свидетельства члена Союза МКСО – 493. В рамках членства в Союзе МКСО, КСП г. Азова принимала участие в заседаниях Общего собрания Союза МКСО, семинарах и круглых столах, рассматривающих такие важные вопросы как перспективы внедрения и использования современных цифровых технологий в деятельности КСО, реализация муниципальной составляющей национальных проектов и т.д.

Участие в работе Союза МКСО позволяет обмениваться опытом и мнениями, получить доступ к лучшим практикам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами других муниципальных образований.

Кроме того, КСП г. Азова принимает активное участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при КСП Ростовской области, в том числе на 2023 год председатель КСП г. Азова избран членом Комиссии по правовым вопросам и этике, аудитор КСП г. Азова является членом Комиссии по вопросам методологии.

Во исполнение статьи 20 Положения о КСП г. Азова в отчетном периоде продолжилась реализация активной информационной политики, в ходе которой результаты деятельности КСП г. Азова систематически освещались на официальном сайте (kspazov.ru) в сети Интернет.

5. Основные итоги работы в отчетном периоде и задачи на 2023 год

Основные итоги работы в 2022 году отражены в Приложении № 1 к Отчету.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты города Азова на 2023 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату города Азова.

План работы охватывает все полномочия, возложенные на контрольно-счетные органы Федеральным законом № 6-ФЗ, разработан с учетом предложений Азовской городской Думы и предложений Азовской межрайонной прокуратуры. В соответствии с требованиями законодательства План размещен на официальном сайте КСП г. Азова. Предполагается провести 12 контрольных мероприятий, одно из которых запланировано в рамках комплексного контрольного мероприятия, проводимого КСП Ростовской области в феврале 2023 года в г. Азове.

Планируется продолжить работу по совершенствованию методологического обеспечения своей деятельности с учетом изменившегося в 2021 году федерального законодательства, повышению уровня и качества взаимодействия КСП г. Азова с органами внешнего финансового контроля разных уровней, правоохранительными органами, повышению информационной открытости и прозрачности процедур контроля путем разработки (актуализации) стандартов муниципального финансового контроля и методических рекомендаций, освещения всех направлений деятельности КСП г. Азова на официальном сайте, размещения информации в СМИ.

КСП г. Азова продолжит работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области.

В 2023 году будет продолжено взаимодействие с Азовской межрайонной прокуратурой и органами внутренних дел при проведении контрольных мероприятий, взаимный обмен информацией о нарушениях законодательства,

что будет способствовать своевременному и эффективному их пресечению и предупреждению.

В сфере взаимодействия с органами местного самоуправления предусмотрено участие КСП г. Азова в заседаниях Азовской городской Думы, ее постоянных комиссий и рабочих групп.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Золотухин М.И.
(886342)52382