



## Контрольно-счетная палата города Азова

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова  
на проект постановления администрации города Азова  
«О внесении изменений в постановление администрации города  
Азова от 13.11.2018 № 2478»

05.04.2023 года

№ 14

**Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации города Азова от 24.03.2023 № 50/05-10/737, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 03.04.2023 № 19.

**Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

**Предмет экспертизы:** проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2478 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен Департаментом социального развития администрации г. Азова (далее - Департамент соцразвития).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – Решение о бюджете города Азова); постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 01.03.2023 № 206 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что соответствует требованиям п. 4.4. Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением о бюджете города Азова. Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличился с 1 616 955,5 тыс. рублей до 1 620 661,0 тыс. рублей или на 3 705,5 тыс. рублей (0,2%), за счет изменений объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий в 2023, 2024, 2025 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения в сравнении с муниципальной программой в редакции постановления от 07.12.2022 № 1124 с учетом постановления от 29.12.2022 № 1224, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа /проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
Постановление от 07.12.2022 № 1124 с		<b>1 616 955,5</b>	<b>8 214,3</b>	<b>9 598,1</b>	<b>1 496 315,7</b>	<b>102 827,4</b>

учетом постановления от 29.12.2022 № 1224	<b>2019-2030</b>					
из них:	2023	163 939,5	300,9	990,5	156 648,1	6 000,0
	2024	172 166,0	300,9	941,9	164 923,2	6 000,0
	2025	164 797,8	0,0	0,0	158797,8	6 000,0
<b>Проект постановления</b>	<b>2019-2030</b>	<b>1 620 661,0</b>	<b>8423,3</b>	<b>14633</b>	<b>1 494 777,3</b>	<b>102 827,4</b>
из них:	2023	169 295,1	268	5983,7	157 043,4	6 000,0
	2024	171 153,7	268	935,10	163 950,6	6 000,0
	2025	164 160,0	274,8	48,5	157 836,7	6 000,0
<b>Отклонения</b>	<b>2019-2030</b>	<b>+3 705,5</b>	<b>+209,0</b>	<b>+5 034,9</b>	<b>-1 538,4</b>	<b>0,0</b>
	2023	+5 355,6	-32,9	+4 993,2	+395,3	0,0
	2024	-1 012,3	-32,9	-6,8	-972,6	0,0
	2025	-637,8	+274,8	+48,5	-961,1	0,0

Изменения объемов финансирования, предусмотренных в 2023, 2024, 2025 годах, производится по основным мероприятиям подпрограммы 1 «Развитие культуры» (Таблица № 2). Реализация мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется МБУК «ЦБС» г. Азова, МБУК «ГДК» г. Азова, МБУ ДО «Детская школа искусств имени С.С. Прокофьева» г. Азова, МБУ ДО «Детская художественная школа имени И.И.Крылова» г. Азова, МБУ «ЦБ» г. Азова, МАУК г. Азова «АТЦ», отделом культуры и искусства Департамента социального развития города Азова.

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 07.12.2022 № 1124 с учетом постановления от 29.12.2022 № 1224	Проект постановления	отклонения	% отклонения
<b>Подпрограмма 1 «Развитие культуры»</b>	<b>2019-2030</b>	<b>1510174,5</b>	<b>1513880,0</b>	<b>+3705,5</b>	<b>+0,2</b>
из них:	2023	157613,7	162969,3	+5355,6	+3,4
	2024	165840,2	164827,9	-1012,3	-0,6
	2025	158797,8	158160,0	-637,8	-0,4
<b>Основное мероприятие 1.1. «Содержание сети библиотек»</b>	<b>2019-2030</b>	<b>267253,6</b>	<b>269041,7</b>	<b>+1788,1</b>	<b>+0,7</b>
из них:	2023	27194,6	26999,9	-194,7	-0,7
	2024	28984,2	28774,5	-209,7	-0,7
	2025	27096,0	26601,0	-495,0	-1,8
<b>Основное мероприятие 1.2. «Комплектование книжных фондов библиотек»</b>	<b>2019-2030</b>	<b>6211,4</b>	<b>6464,9</b>	<b>253,5</b>	<b>4,1</b>
из них:	2023	1051,7	1010,0	-41,7	-4,0
	2024	1251,9	1210,2	-41,7	-3,3
	2025	0,0	336,9	+336,9	x
<b>Основное мероприятие 1.3. «Содержание сети бюджетных библиотек»</b>	<b>2019-2030</b>	<b>506435,6</b>	<b>507528,5</b>	<b>+1092,9</b>	<b>+0,2</b>

учреждений культурно-досугового типа»					
из них:	2023	43321,5	43146,8	-174,7	-0,4
	2024	45329,7	45156,7	-173,0	-0,4
	2025	41074,0	42514,6	+1440,6	+3,5
<b>Основное мероприятие 1.4.</b> «Содержание сети бюджетных учреждений дополнительного образования детей»	<b>2019-2030</b>	<b>488801,5</b>	<b>489078,6</b>	<b>+277,1</b>	<b>+0,1</b>
из них:	2023	54302,9	54517,1	+214,2	+0,4
	2024	57117,4	57074,7	-42,7	-0,1
	2025	56659,0	56614,6	-44,4	-0,1
<b>Основное мероприятие 1.5.</b> «Организация руководства и управления учреждениями культуры»	<b>2019-2030</b>	<b>73443,6</b>	<b>74490,4</b>	<b>+1046,8</b>	<b>+1,4</b>
из них:	2023	7576,1	8622,9	+1046,8	+13,8
	2024	7649,8	7649,8	0,0	0,0
	2025	7649,8	7649,8	0,0	0,0
<b>Основное мероприятие 1.6.</b> «Организация ведения бухгалтерского и налогового учета в учреждениях культуры»	<b>2019-2030</b>	<b>41700,8</b>	<b>38807,0</b>	<b>-2893,8</b>	<b>-6,9</b>
из них:	2023	3486,2	3468,3	-17,9	-0,5
	2024	3537,5	3518,7	-18,8	-0,5
	2025	3201,3	3181,7	-19,6	-0,6
<b>Основное мероприятие 1.9.</b> «Содержание сети бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в области исполнительских искусств»	<b>2019-2030</b>	<b>111587,2</b>	<b>108728,1</b>	<b>-2859,1</b>	<b>-2,6</b>
из них:	2023	20154,9	19678,5	-476,4	-2,4
	2024	21706,8	21180,4	-526,4	-2,4
	2025	23117,7	21261,4	-1856,3	-8,0
<b>Основное мероприятие 1.12.</b> «Создание модельных муниципальных библиотек»	<b>2019-2030</b>	<b>0,0</b>	<b>5 000,0</b>	<b>+5 000,0</b>	<b>x</b>
из них:	2023	0,0	5 000,0	+5 000,0	x

2. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено:

- в паспорте подпрограммы 2, таблице № 5 проекта неверно указан общий объем расходов на реализацию подпрограммы: отражено – 4 405,6 тыс. рублей, необходимо – 3 953,6 тыс. рублей;

- в таблице № 6 в графах 4-15 по 4-м строкам («Всего» по муниципальной программе и подпрограмме 1, «Бюджет города Азова» по муниципальной программе и подпрограмме 1) отражены объемы финансирования без указания одного десятичного знака после запятой, в результате итоговые значения, отраженные в графе 3, не соответствует суммарной величине расходов, отраженных в графах гр. 4-15.

3. Проектом постановления вводится новое основное мероприятие 1.12. «Создание модельных муниципальных библиотек». Письмо с просьбой на внесение вышеуказанных изменений направлено в адрес главы Администрации города Азова (исх. от 20.03.2023 № 50/05-10/691) в соответствии с п. 5.17. Порядка разработки муниципальных программ.

Также в проекте постановления установлена связь показателей 1.4. «Количество посещений библиотек», 1.6. «Количество культурно-просветительных мероприятий библиотек» с основным мероприятием 1.12. подпрограммы 1 «Развитие культуры».

4. Уменьшение объема финансирования по основному мероприятию 1.2. «Комплектование книжных фондов библиотек» повлияло на значения показателя 1.1. «Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения» (уменьшение начиная с 2023 года с 54 до 43 ед.), что свидетельствует о взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

5. Изменение объемов финансирования основных мероприятий 1.1., 1.3., 1.4., 1.5., 1.6., 1.9. не привело к корректировке ответственным исполнителем целевых показателей подпрограммы и Муниципальной программы в целом, т.к. связано с изменением расходов на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений культуры, автономного учреждения культуры, бюджетных учреждений дополнительного образования, отдела культуры.

6. Увеличение объемов финансирования в связи с реализацией нового основного мероприятия 1.12. связано с созданием модельной библиотеки.

Причины некорректировки показателей, характеризующих реализацию нового основного мероприятия 1.12., в пояснительной записке не отражены.

7. Согласно Проекту постановления вносятся изменения в значения ряда показателей:

- по показателю 1.9. «Количество клубных формирований и формирований самодеятельно-народного творчества» значение уменьшено - от 68 ед. в 2023 году до 70 ед. в 2030 году (предыдущее значение – от 79 ед. в 2023 году до 80 ед. в 2030 году);

- по показателю 1.11. «Количество муниципальных творческих коллективов» значение уменьшено - до 6 ед. в период с 2023 по 2030 годы (предыдущее значение – 7 ед.);

- по показателю 1.12. «Количество участников клубных формирований и формирований самодеятельно-народного творчества» значение уменьшено - от 1776 чел. в 2023 году до 1820 чел. в 2030 году (предыдущее значение – от 2493 чел. в 2023 году до 2500 чел. в 2030 году).

Согласно пояснительной записке на значения вышеуказанных показателей влияет дефицит материально-технической базы, репетиционных площадей.

8. С 2019 года муниципальная программа не приведена в соответствие со Стратегией социально-экономического развития города Азова до 2030 года, утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 (далее – Стратегия), в части установления целей и значений целевых показателей. Указанные нарушения отражены в заключении КСП г. Азова от 05.12.2019 № 45 (п.п. 3, 6, 9).

9. Ответственным исполнителем Муниципальной программы, в соответствие с п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ, обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Контрольно-счетная палата города Азова обращает внимание ответственного исполнителя муниципальной программы, что в соответствии с п. 2.1. Порядка разработки муниципальных программ «формирование муниципальных программ осуществляется исходя из целей и задач социально-экономического развития города Азова, отраженных в документах стратегического планирования города Азова», при этом, замечания КСП г. Азова 2019 года в части приведения целей и показателей в соответствие со Стратегией, не устранены.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.  
(886342) 4-62-50