



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова

на проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

10.04.2023

№ 15

Основание для проведения экспертизы: Пункты 2, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункты 2, 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Азовской городской Думы от 05.04.2023 № 50/Д-2/156, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 05.04.2023 № 24.

Цель экспертизы: Анализ и проверка обоснованности показателей проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», соответствие вносимых изменений действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 05.04.2023 года по 06.04.2023 года.

Проект решения предоставлен с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к проекту решения.

Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики в части показателей 2023 года.

Согласно проекту решения, изменяются следующие основные характеристики бюджета на 2023 год:

- доходы бюджета увеличиваются на 26 119,2 тыс. рублей: с 4 037 214,1 тыс. рублей до 4 063 333,3 тыс. рублей за счет увеличения объема иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- расходы бюджета увеличены на 27 885,2 тыс. рублей: с 4 152 814,6 тыс. рублей до 4 180 699,8 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета города увеличится на 1 766,0 тыс. рублей: с 115 600,5 тыс. рублей до 117 366,5 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2024 года (338 180,6 тыс.рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) и объем расходов на обслуживание муниципального долга (19 509,7 тыс.рублей) останутся без изменений.

Показатели на 2024 год и 2025 год останутся без изменений.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2023 год приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2023 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (с изменениями от 01.03.2023 № 206)	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	4 037 214,1	4 063 333,3	+26 119,2	+0,6
Расходы всего	4 152 814,6	4 180 699,8	+27 885,2	+0,7
Объем дефицита (-), профицита (+)	- 115 600,5	-117 366,5	-1 766,5	+1,5

2. Предлагаемые изменения в доходную часть бюджета города.

Изменение параметров доходной части бюджета города Азова обусловлено увеличением объема иных межбюджетных трансфертов из

областного бюджета в 2023 году в сумме 26 119,2 тыс. рублей на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации (Ростовская область) в экстренном массовом порядке.

Анализ изменения структуры доходов бюджета на 2023 год приведен в Приложении № 1.

3. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города.

Увеличиваются расходы в 2023 году:

- по Администрации города Азова в 2023 году в сумме 26 119,2 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;

- по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова в сумме 1 766,0 тыс. рублей, в том числе:

- 330,8 тыс. рублей на предоставление субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам на возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным в валюте Российской Федерации и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора займа или кредитного договора, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» за счет целевых остатков средств бюджета города на 01.01.2023 г.;

- 1 435,2 тыс. рублей на предоставление субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной общественно полезный фонд содействия капитальному ремонту» - на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе: 358,5 тыс. рублей за счет целевых остатков средств бюджета города на 01.01.2023 г. и 1 076,7 тыс. рублей за счет нецелевых остатков средств, сложившихся на 01.01.2023 г.

В связи с планируемым предоставлением управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам и некоммерческой организации «Ростовский областной общественно полезный фонд содействия капитальному ремонту» субсидий предлагаются соответствующие изменения в пункты 10 и 11 решения о бюджете в части в части уточнения перечня получателей субсидии и условий предоставления субсидий.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Текстовую часть решения о бюджете на 2023 год и плановый период (пункт 10), устанавливающую категории юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров (работ, услуг), некоммерческих организаций, являющихся получателями субсидий из бюджета города, предлагается дополнить следующей категорией получателей субсидии (п. 1.2. Проекта решения) – «управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы». В соответствии с действующим законодательством управляющая организация – это юридическое лицо любой организационно-правовой формы, которое может осуществлять деятельность как в форме некоммерческой организации так и в форме открытых и закрытых акционерных обществ, муниципального предприятия и т.д. Положения Бюджетного кодекса РФ определяют возможность предоставления субсидии из бюджетов как некоммерческим организациям (статья 78.1.) так и юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (статья 78).

При этом:

- в соответствии с Приложениями 3, 4, 5 к Проекту решения, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии, определенной Проектом решения категории получателей, предусмотрены по виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)», т.е. только для некоммерческих организаций;

- предлагаемые Проектом решения изменения в пункт 11 решения о бюджете города на 2023 год и плановый период в части уточнения условий предоставления субсидий (п. 1.3. Проекта решения), определяют необходимость установления порядка определения объема и предоставления

субсидии в соответствии с п.2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ, т.е. для некоммерческих организаций.

Таким образом, в Проекте решения выявлено несоответствие отдельных положений друг другу: определены категории получателей субсидии «на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным в валюте Российской Федерации и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах...» любой организационно-правовой формы в части управляющих организаций, при этом финансовое обеспечение указанных расходов и необходимость разработки соответствующего порядка предусмотрена только для некоммерческих организаций.

На основании ч. 1 ст. 45 Регламента Азовской городской Думы, утвержденного решением Азовской городской Думы от 26.09.2014 № 358 (с изменениями) проект решения должен быть логичным, точным, кратким и ясным для всеобщего понимания, исключаящим двойное толкование содержания норм.

Таким образом, с целью единообразного понимания широким кругом положений Проекта решения предлагаем разработчику уточнить в тексте Проекта решения категорию получателей субсидии «на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным в валюте Российской Федерации и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах...».

Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2023 год по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и в разрезе ведомственной классификации приведен в Приложениях №№ 2, 3 к настоящему заключению.

Анализ изменения ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год представлен в Приложении № 4.

Решением о бюджете города в действующей редакции в 2023 году предусмотрено финансирование 20 муниципальных программ в объеме 3 991 800,4 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 96,1%.

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2023 году в целом на сумму 1 766,0 тыс. рублей или на 0,04%, при этом объем программных мероприятий составит 3 993 566,4 тыс. рублей или 95,5% от общего объема расходов. Непрограммные расходы, согласно проекту решения, в 2023 году увеличиваются на 26 119,2 тыс. рублей с 161 014,2 тыс. рублей или 3,9% от общего объема расходов до 187 133,4 тыс. рублей или 4,5% от общего объема расходов.

4. Дефицит бюджета города и источники его финансирования.

Проектом решения изменение дефицита бюджета города и источников его финансирования предлагается к увеличению на 2023 год на 1 766,0 тыс. рублей с 115 600,5 тыс. рублей до 117 366,5 тыс. рублей, что составит 11,8% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 17 999,7 тыс. рублей. В соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Приложению № 2 «Источники финансирования дефицита бюджета города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 43 119,2 тыс. рублей. Таким образом, дефицит бюджета города превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанные изменения обусловлены привлечением в бюджет города остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2023 года, в том числе целевых остатков средств в сумме 689,3 тыс. рублей и нецелевых остатков средств в сумме 1 076,7 тыс. рублей.

Проектом решения изменение дефицита бюджета города на плановый период 2024 и 2025 годов не планируется.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

5. Муниципальный долг.

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107 БК РФ) по муниципальному внутреннему долгу в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

В связи с предоставлением муниципальному образованию «Город Азов» в 2023 году бюджетного кредита в сумме 20 464,2 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва на срок до 7 декабря 2023 года включительно, вносятся изменения в Программу муниципальных

внутренних заимствований муниципального образования «Город Азов» на 2023 год и на плановый период в части отражения привлечения и погашения бюджетного кредита в 2023 году.

Выводы:

Проект решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Азова, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нем соблюдены основные принципы и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

в Проекте решения выявлено несоответствие отдельных положений друг другу: определены категории получателей субсидии «на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным в валюте Российской Федерации и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах...» любой организационно-правовой формы в части управляющих организаций, при этом финансовое обеспечение указанных расходов и необходимость разработки соответствующего порядка предусмотрена только для организационно-правовой формы – «некоммерческие организации».

Предложения:

Разработчику Проекта решения - уточнить категорию получателей субсидии «на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным в валюте Российской Федерации и использованным в целях оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах...».

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предложенный проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом устранения замечания.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христинич О.Л.
(886342) 5-23-82