



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений
в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»

25.09.2023

№ 33

Основание для проведения экспертизы: Пункты 2, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункты 2, 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Азовской городской Думы от 21.09.2023 № 50/Д-2/455, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 22.09.2023 № 93.

Цель экспертизы: Анализ и проверка обоснованности показателей проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», соответствие вносимых изменений действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 22.09.2023 года по 25.09.2023 года.

Проект решения предоставлен с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к проекту решения.

Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете

города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями), к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно проекту решения, изменяются следующие основные характеристики бюджета на 2023 год:

- доходы бюджета в целом увеличиваются на 201 954,7 тыс. рублей: с 4 111 814,6 тыс. рублей до 4 313 769,3 тыс. рублей в связи с сокращением объема налоговых доходов в общей сумме 23 187,9 тыс. рублей, увеличением неналоговых доходов в общей сумме 5 571,3 тыс. рублей, и увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета в общей сумме 219 571,3 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличены на 202 215,1 тыс. рублей: с 4 229 181,1 тыс. рублей до 4 431 396,2 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета города увеличен на 260,4 тыс. рублей: с 117 366,5 тыс. рублей до 117 626,9 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2024 года (338 180,6 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) и объем расходов на обслуживание муниципального долга (19 509,7 тыс. рублей), останутся без изменений.

На 2024 год:

- доходы бюджета в целом увеличиваются на 36 158,6 тыс. рублей: с 3 358 071,4 тыс. рублей до 3 394 230,0 тыс. рублей в связи с увеличением объема неналоговых доходов в общей сумме 8 867,2 тыс. рублей, и увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета в общей сумме 27 291,4 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличены на 36 158,6 тыс. рублей: с 3 426 071,4 тыс. рублей до 3 462 230,0 тыс. рублей (условно утвержденные расходы останутся без изменений - 26 519,2 тыс. рублей).

Прогнозируемый дефицит бюджета города Азова (68 000,0 тыс. рублей), верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2025 года (406 180,6 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) и объем расходов на обслуживание муниципального долга (29 044,9 тыс. рублей), останутся без изменений.

На 2025 год:

- объем расходов на обслуживание муниципального долга увеличен на 2 832,2 тыс. рублей: с 33 641,5 тыс. рублей до 36 473,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета (2 718 906,4 тыс. рублей), расходы бюджета (2 803 706,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 54 773,8 тыс. рублей), прогнозируемый дефицит бюджета города Азова

(84 800,0 тыс. рублей), верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2026 года (490 980,6 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей), останутся без изменений.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2023 год приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2023 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2023 год	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	4 111 814,6	4 313 769,3	+201 954,7	+4,9
Расходы всего	4 229 181,1	4 431 396,2	+202 215,1	+4,8
Объем дефицита (-), профицита (+)	-117 366,5	-117 626,9	-260,4	+0,2

* с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 01.03.2023 № 206, от 13.04.2023 № 207, от 28.06.2023 № 217 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2024 год приведен в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2024 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2024 год	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	3 358 071,4	3 394 230,0	+36 158,6	+1,1
Расходы всего	3 426 071,4	3 462 230,0	+36 158,6	+1,1
Объем дефицита (-), профицита (+)	-68 000,0	-68 000,0	-	-

* с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 01.03.2023 № 206, от 28.06.2023 № 217 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Предлагаемые изменения в доходную часть бюджета города.

2.1. Анализ изменения структуры доходов бюджета на 2023 год приведен в Приложении № 1, на 2024 год – в Приложении № 2.

Проектом решения предлагается уменьшение земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов, в 2023 году на 23 187,9 тыс. рублей в связи с актуализацией кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2023.

Согласно дополнительно предоставленной финансовым управлением информации, Межрайонная ИФНС России № 18 по Ростовской области, являющаяся главным администратором данного доходного источника, согласовала сокращение на указанную сумму доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. *При этом, Проект решения не предусматривает соответствующих изменений (по налоговым доходам и, соответственно, расходам) в плановом периоде.* Кроме того, Проектом решения предлагается корректировка доходов на сумму 23 187,9 тыс.рублей и, соответственно, расходов, только в части учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета (учреждения города). *Информация о корректировке земельного налога в 2023 году и плановом периоде связи с актуализацией кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2023 по иным организациям, являющимися плательщиками земельного налога, не предоставлена.*

Увеличение неналоговых доходов в 2023 году на сумму 5 571,3 рублей, согласно пояснительной записке финансового управления Администрации г. Азова, связано с увеличением доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в связи с фактическим поступлением. Следует отметить, что фактическое поступление доходов по указанному источнику согласно отчету финансового управления Администрации г. Азова (ф. 0503117) на 01.09.2023 составило 46 238,3 тыс.рублей при плановом показателе 11 201,2 тыс.рублей.

Доходы в части изменения безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2023 году уточнены в соответствии с Областным законом о внесении изменений в Областной закон об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

3. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города.

3.1. Проектом решения предлагается корректировка расходов в 2023 году и плановом периоде 2024 года за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета, и перераспределение расходов бюджета в 2023-2025 годах, не приводящее к изменению общего объема расходов.

Подробное изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в разделе «Расходы» пояснительной записки к проекту решения.

3.2. Проектом решения предлагается предусмотреть Департаменту социального развития г. Азова в 2023 году ассигнования в сумме 228,4 тыс. рублей на расходы по транспортировке пациентов, проживающих на территории города Азова и страдающих хронической почечной

недостаточностью, от их места жительства до места получения медицинской помощи и обратно.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального, городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Полномочия по организации оказания специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, при этом возможность осуществления муниципальными образованиями расходов по транспортировке пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью от места их проживания до места получения медицинской помощи и обратно определена Постановлением Правительства Ростовской области от 19.12.2022 № 1114 "О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Постановление Правительства Ростовской области № 1114). Приказом Министерства здравоохранения Ростовской области от 25.01.2023 № 105, в соответствии с п. 8.3.10. Постановления Правительства Ростовской области № 1114, определен Порядок оказания медицинской помощи пациентам с хронической болезнью почек, в соответствии с которым главным врачам ГБУ Ростовской области необходимо заключить с главами муниципальных образований соглашения о взаимодействии по вопросам транспортировки, определив формы и способы организации доставки больных, получающих заместительную почечную терапию методом программного гемодиализа в амбулаторных условиях, от места их фактического проживания до места проведения гемодиализа, в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

При этом, перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вносимого проекта, не содержит информацию о необходимости принятия соответствующего нормативного правового акта.

3.3. Проектом решения предлагается предусмотреть Управлению образования администрации города Азова в 2024 году ассигнования в сумме

8 000,0 тыс. на софинансирование субсидии из областного бюджета на оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции (оснащение МБОУ СОШ на 600 мест).

В соответствии с дополнительно предоставленной Управлением образования Администрации г. Азова информацией (расчетами) для включения в областной бюджет на 2024 год приобретения материально-технической базы, в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, санитарных правил и нормативов, по объекту строительства «Строительство школы на 600 мест по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Гагарина, 32» на общую сумму 118 800,0 тыс. руб., необходимо обеспечить софинансирование местного бюджета в сумме 26 611,2 тыс. руб (22,4%).

Таким образом, предусмотренное Проектом решения увеличение ассигнований в 2024 году по Управлению образования в сумме 8 000,0 тыс. рублей или 6,7% не обеспечивает софинансирование субсидии из областного бюджета в необходимом объеме (22,4%) определенное Постановлением Правительства РО от 28.12.2011 N 302 "Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения", недостаток 18 611,2 тыс.рублей.

3.4. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, ведомственной структуры расходов бюджета города, по муниципальным программам города Азова и непрограммным направлениям деятельности приведены в проекте решения. Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в Приложениях №№ 3, 4, 5, к настоящему заключению. Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2023 год и плановый период 2024 год в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета приведен в Приложениях №№ 6, 7 к настоящему заключению.

3.5. В соответствии с проектом решения вносятся изменения в части муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024 года. Анализ изменения ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024 года представлен в Приложениях №№ 8,9.

Решением о бюджете города в действующей редакции в 2023 году предусмотрено финансирование 20 муниципальных программ в объеме 4 005 113,3 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 94,7%.

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2023 году в целом на сумму 139 357,6 тыс. рублей или на 3,5%, при этом объем программных мероприятий составит 4 144 470,9 тыс. рублей или 93,5% от общего объема расходов. Непрограммные расходы, согласно проекту решения, в 2023 году увеличиваются на 62 857,5 тыс. рублей с 224 067,8 тыс. рублей или 5,3% от общего объема расходов до 286 925,3 тыс. рублей или 6,5% от общего объема расходов.

Решением о бюджете города в действующей редакции в 2024 году предусмотрено финансирование 19 муниципальных программ в объеме 3 236 914,0 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 94,5%.

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2024 году на сумму 43 213,4 тыс. рублей или на 1,3%, при этом объем программных мероприятий в общих расходах бюджета составит 3 280 127,4 тыс. рублей или 94,7% от общего объема расходов. Непрограммные расходы сокращаются на сумму 7 054,8 тыс. рублей с 189 157,4 тыс. рублей или 5,5% от общего объема расходов до 182 102,6 тыс. рублей или 5,3% от общего объема расходов.

4. Дефицит бюджета города и источники его финансирования.

Проектом решения изменение дефицита бюджета города и источников его финансирования предлагается к увеличению на 2023 год на 260,4 тыс. рублей с 117 366,5 тыс. рублей до 117 626,9 тыс. рублей, что составит 12,3% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 21 629,4 тыс. рублей. В соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Приложению № 2 «Источники финансирования дефицита бюджета города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 43 379,6 тыс. рублей. Таким образом, дефицит бюджета города превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств

местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанные изменения обусловлены привлечением в бюджет города нецелевых остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 260,4 тыс. рублей.

Проектом решения изменение дефицита бюджета города на плановый период 2024 и 2025 годов не планируется.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

5. Муниципальный долг.

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107 БК РФ) по муниципальному внутреннему долгу в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Выводы:

Проект решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Азова, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нем соблюдены основные принципы и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект решения не предусматривает сокращение доходов в части земельного налога с организаций, обладающих земельными участками, расположенными в границах городских округов, на сумму 23 187,9 тыс.рублей в плановом периоде 2024 и 2025 годов по учреждениям города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета, согласованное Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, являющейся главным администратором данного доходного источника, а также соответствующее сокращение расходов.

Информация о корректировке земельного налога в 2023 году и плановом периоде связи с актуализацией кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2023 по иным организациям, являющимися плательщиками земельного налога, не предоставлена.

Перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вносимого проекта, предоставленный в составе документов, не содержит информацию о необходимости принятия соответствующего нормативного правового акта по вопросам транспортировки больных, получающих заместительную почечную терапию методом программного гемодиализа в амбулаторных условиях, от места их фактического проживания до места проведения гемодиализа. Кроме того, главному врачу ГАУ РО ЦГБ г. Азова необходимо заключить с главой муниципального

образования соглашения о взаимодействии по вопросам транспортировки указанных больных.

Предусмотренное Проектом решения увеличение ассигнований в 2024 году по Управлению образования в сумме 8 000,0 тыс. рублей на приобретение материально-технической базы, в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, санитарных правил и нормативов, по объекту строительства «Строительство школы на 600 мест по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Гагарина, 32» не обеспечивает необходимый уровень софинансирования субсидии из областного бюджета (22,4%), недостаток 18 611,2 тыс.рублей.

Предложения:

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предложенный проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Разработчику Проекта решения при внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период и (или) при формировании бюджета на 2024 год и плановый период предусмотреть соответствующее сокращение доходов в части земельного налога по учреждениям города, согласованное главным администратором доходов на сумму 23 187,9 тыс.рублей (на 2024 и 2025 годы), с соответствующей корректировкой расходов, а также учесть изменение поступлений в бюджет города земельного налога с организаций в связи с актуализацией кадастровой стоимости земельных участков с 01.01.2023 по иным организациям, являющимися плательщиками земельного налога.

Департаменту социального развития г. Азова обеспечить разработку и подписание Соглашения между главным врачом ГАУ РО «ЦГБ» в г. Азове с главой муниципального образования о взаимодействии по вопросам транспортировки указанных больных, определив формы и способы организации доставки больных, получающих заместительную почечную терапию методом программного гемодиализа в амбулаторных условиях, от места их фактического проживания до места проведения гемодиализа, в соответствии с разработанным нормативным правовым актом.

Разработчику Проекта решения совместно с Управлением образования обеспечить необходимый уровень софинансирования расходов на приобретение материально-технической базы по объекту строительства «Строительство школы на 600 мест по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Гагарина, 32».

Председатель

Христинич О.Л., Лутова И.Г., (886342) 5-23-82