

Утверждено распоряжением
Контрольно-счетной палаты города Азова
от «04» декабря 2023г. № 139

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете
города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

2023 год

Содержание

	стр.
1. Общие положения	3
2. Доходы бюджета города Азова	9
3. Расходы бюджета города Азова	28
4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова	46
5. Муниципальный долг города Азова	48
6. Выводы и предложения	51

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты города Азова (далее также – КСП г. Азова) на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), частью 1 статьи 8 Положения о КСП г. Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), а также с учетом иных исходных данных для составления проекта решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу 15.11.2023 года, в срок, определенный статьей 25 Положения о бюджетном процессе – не позднее 15 ноября. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 20.11.2023 года.

В соответствии с требованиями статьи 16 Положения о бюджетном процессе непосредственное составление проекта бюджета города осуществляет Финансовое управление администрации г. Азова. Предоставленный Проект решения о бюджете в соответствии с частью 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения КСП г. Азова проанализированы изменения федерального бюджетного и налогового законодательства, а также проект решения Азовской городской Думы «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», выносимого на рассмотрение одновременно с Проектом решения о бюджете. Как следует из перечня

муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вносимого проекта решения о бюджете, подлежит принятию одно решение Азовской городской Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Основные нормативные правовые акты, непосредственно связанные с формированием доходов и расходов бюджета города, приняты до внесения Проекта решения о бюджете в Азовскую городскую Думу.

КСП г. Азова также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета города Азова в 2023 году.

Состав показателей, предусмотренных Проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета города Азова, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статье 23 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет города Азова согласно пояснительной записке основан на прогнозе социально-экономического развития города Азова на 2024-2026 годы, утвержденном распоряжением Администрации города Азова от 03.07.2023 № 142, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Азова на 2024-2026 годы, задачи и приоритеты которых утверждены постановлением Администрации города Азова от 02.11.2023 № 890, с учетом указов Президента Российской Федерации.

Необходимо отметить, что бюджетная политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, сохранит свою направленность на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, основными приоритетами которой являются обеспечение наполняемости бюджета города собственными доходами, проведение взвешенной долговой политики, эффективное управление расходами. Основным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться кредиты кредитных организаций. Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;
- разработка бюджета на основе муниципальных программ города Азова;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Прогноз социально-экономического развития города Азова на 2024-2026 годы одобрен распоряжением Администрации города Азова от 03.07.2023 № 142 (далее - Прогноз) во исполнение требований статьи 172 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному Прогнозу, темпы роста основных экономических показателей в 2024-2026 годах составят:

- совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий – 105,9%; 106,2%; 106,6%;
- прибыль прибыльных предприятий – 108,1%; 108,3%; 108,8%;
- среднемесячная начисленная заработная плата – 109,7%; 109,4%; 109,1%;
- оборот розничной торговли (во всех каналах реализации) – 109,4%; 108,2%; 108,3 %;
- объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций за счет всех источников финансирования – 109,1%; 108,6%; 109,3%.

Согласно пояснительной записке снижение темпа роста отгруженной продукции в 2022 году связано с ограничениями, вызванными коронавирусной инфекцией и проводимой в настоящее время СВО, при этом

анализ работы предприятий за 1 квартал 2023 года и намерения предприятий дают основание ожидать в 2023 году рост промышленного производства по полному кругу предприятий.

В ходе подготовки заключения КСП г. Азова был проведен анализ реалистичности прогнозирования на предмет совпадения отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития города с фактическим исполнением за 2020-2022 годы. Выборочные результаты анализа представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Показатель		2020 год	2021 год	2022 год
Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий (млн.руб.)	прогноз	40 738,8	37 709,9	49 048,3
	факт	40 419,4	45 363,9	40 285,7
	% исп.	99,2	120,3	82,1
Прибыль прибыльных предприятий (млн.руб.)	прогноз	3 848,4	3 698,0	7 367,9
	факт	6 320,4	5 155,8	6 625,0
	% исп.	164,2	139,4	89,9
Фонд оплаты труда (млн.руб.)	прогноз	8 883,9	8 193,3	9 831,2
	факт	8 432,3	9 085,6	9 920,4
	% исп.	94,9	110,9	100,9
Оборот розничной торговли (во всех каналах реализации, млн.руб.)	прогноз	13 800,2	13 599,0	15 733,8
	факт	13 259,8	16150,1	18 312,0
	% исп.	96,1	118,7	116,4
Объем инвестиций за счет всех источников финансирования (млн.руб.)	прогноз	6 633,6	6 863,0	8 035,6
	факт	6 929,7	6 050,8	7 487,1
	% исп.	104,5	88,2	93,2

Большинство показателей колеблются в пределах до 20%, что отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающему надежность прогноза социально-экономического развития территории.

Основной задачей, которая стоит перед предприятиями города в текущем году и прогнозируемом периоде, является сохранение производства, обеспечение бесперебойной работы предприятий и успешный выход из кризиса, который возник вследствие проблем, созданных коронавирусной инфекцией и антироссийскими санкциями.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга города Азова осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита, установленных Бюджетным кодексом РФ, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

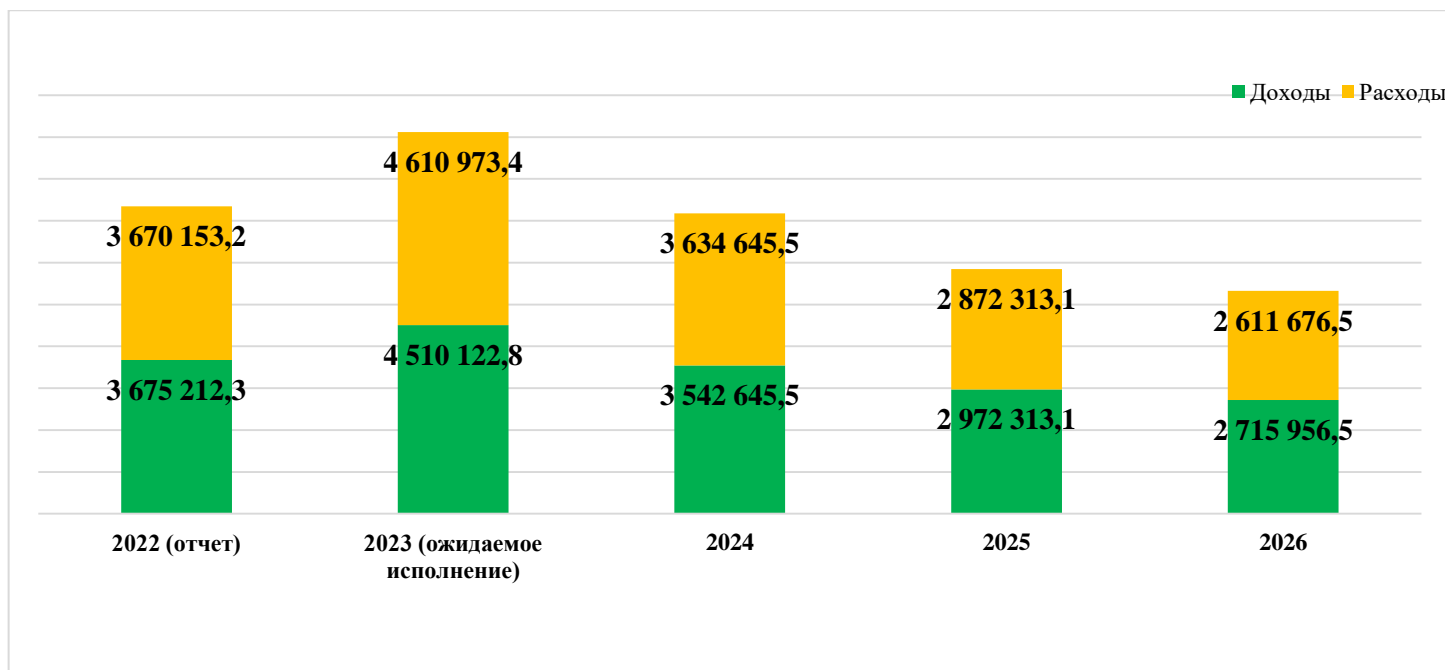
Основные подходы в сфере бюджетных расходов направлены в основном на решение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Проектом решения предусмотрены следующие основные характеристики бюджета городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (Таблица № 2).

Таблица № 2 (тыс.руб.)

Наименование	Ожидаемое исполнение 2023 года	2024 год		2025 год		2026 год		
		Проект решения	% к 2023 году	Проект решения	% к проекту на 2024 год	Проект решения	% к проекту на 2025 год	
ДОХОДЫ	4 510 122,8	3 542 645,5	78,5	2 872 313,1	81,1	2 611 676,5	90,9	
РАСХОДЫ	4 610 973,4	3 634 645,5	78,8	2 972 313,1	81,8	2 715 956,5	91,3	
Из них (справочно)								
Условно утвержденные расходы	х	х	Х	29 744,3	Х	59 829,0	Х	
Резервный фонд администрации г. Азова	х	5 000,0	Х	1 287,6	25,8	1 173,2	91,1	
Верхний предел муниципального внутреннего долга	х	430 180,6	Х	530 180,6	Х	634 460,6	Х	
ДЕФИЦИТ	сумма	-100 850,6	-92 000,0	91,3	-100 000,0	108,7	-104 280,0	104,3
	% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	10,3	9,0	Х	9,5	Х	9,6	х

Динамика объема доходов и расходов бюджета городского округа в 2022-2026 годах представлена диаграммой (тыс.руб.).



Планируемый объем доходов и расходов бюджета на 2024-2026 годы ниже ожидаемого исполнения в 2023 году, в связи с тем, что целевые средства из областного бюджета учтены в объемах, планируемых к проекту областного закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период и могут быть уточнены во 2-м чтении. В предстоящем трехлетнем периоде сохраняется дефицит бюджета, который увеличивается с 9,0% общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в 2024 году до 9,6 % в 2026 году.

Структура и содержание представленного Проекта решения о бюджете соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам, принятым для его реализации. Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности.

Среди особенностей Проекта решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов можно отметить:

- прогноз налоговых и неналоговых поступлений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов формировался с учетом прогнозных данных, предоставленных главными администраторами доходов;
- при подготовке проекта бюджета главными распорядителями средств бюджета пересмотрены отраслевые приоритеты в рамках доведенных предельных показателей расходов бюджета. Приоритетность конкретных задач позволит обеспечить достижение основных задач и целей муниципальных программ;
- формирование проекта решения о бюджете в программном формате на основе муниципальных программ.

Как и в предыдущие периоды, не в полном объеме установлен размер межбюджетных трансфертов из областного бюджета. По итогам рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период во II чтении, объем безвозмездных поступлений может быть уточнен. Законодательством предусматривается также наличие нераспределенных объемов условно утвержденных расходов на 2025-2026 годы. Учитывая, что в связи с этим динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер, КСП г. Азова проанализированы основные тенденции формирования основных показателей бюджета города по отношению к показателям, утвержденным решением Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в редакции решения Азовской городской Думы от 23.11.2023 № 236 (далее – уточненный план). Динамика отдельных показателей рассматривалась с учетом их ожидаемого исполнения в 2023 году.

2. Доходы бюджета города Азова

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2024-2026 годы, основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Азова на соответствующий период, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных правовых актов города Азова на основе прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета города Азова, сформированы доходы бюджета города Азова.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов наделены полномочиями об утверждении методик прогнозирования доходов в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 574).

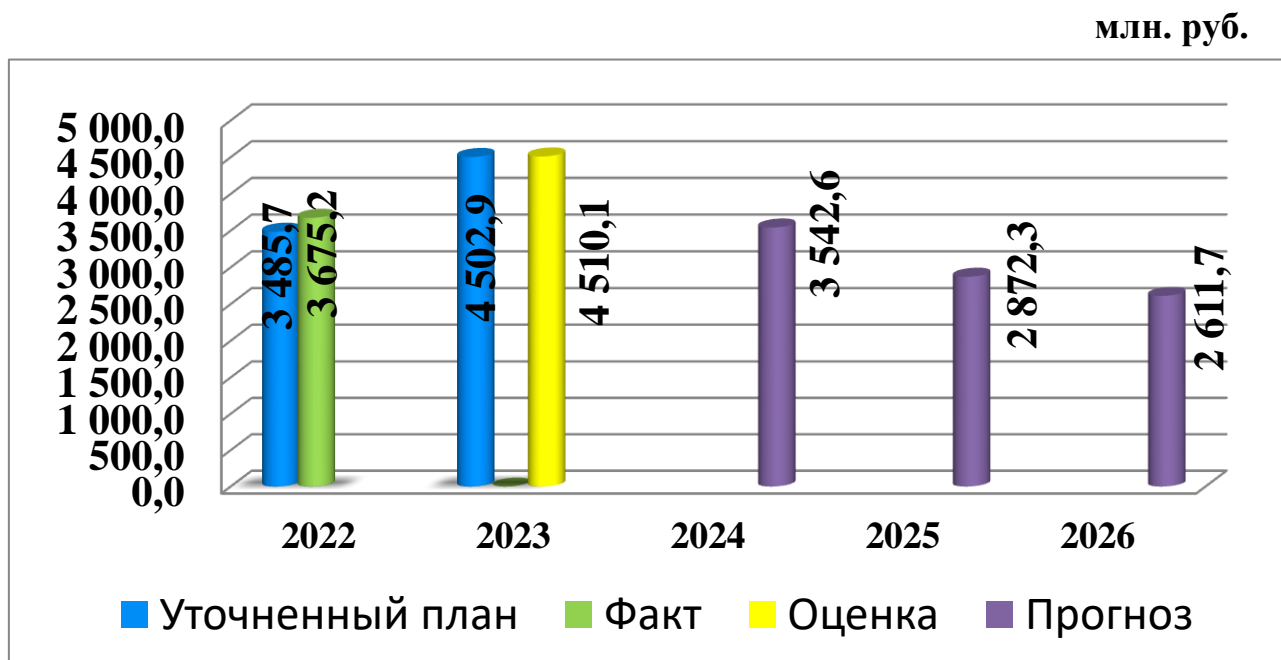
Анализ методик (изменений в методики) показал, что всеми главными администраторами доходов методики прогнозирования доходов в соответствии со статьей 160.1 БК РФ разработаны с учетом общих требований, установленных Постановлением Правительства РФ № 574, согласованы с Финансовым управлением администрации г. Азова.

В ходе подготовки заключения на Проект решения о бюджете главными администраторами доходов бюджета города представлены расчеты поступлений в бюджет города по видам доходов, что в целом соотносится с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 БК РФ.

Доходы бюджета города Азова в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов прогнозируются в объемах 3 542 645,5 тыс. рублей, 2 872 313,1 тыс. рублей и 2 611 676,5 тыс. рублей, соответственно. По сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года планируется сокращение в 2024 году составит 967 477,3 тыс. рублей или 21,5%.

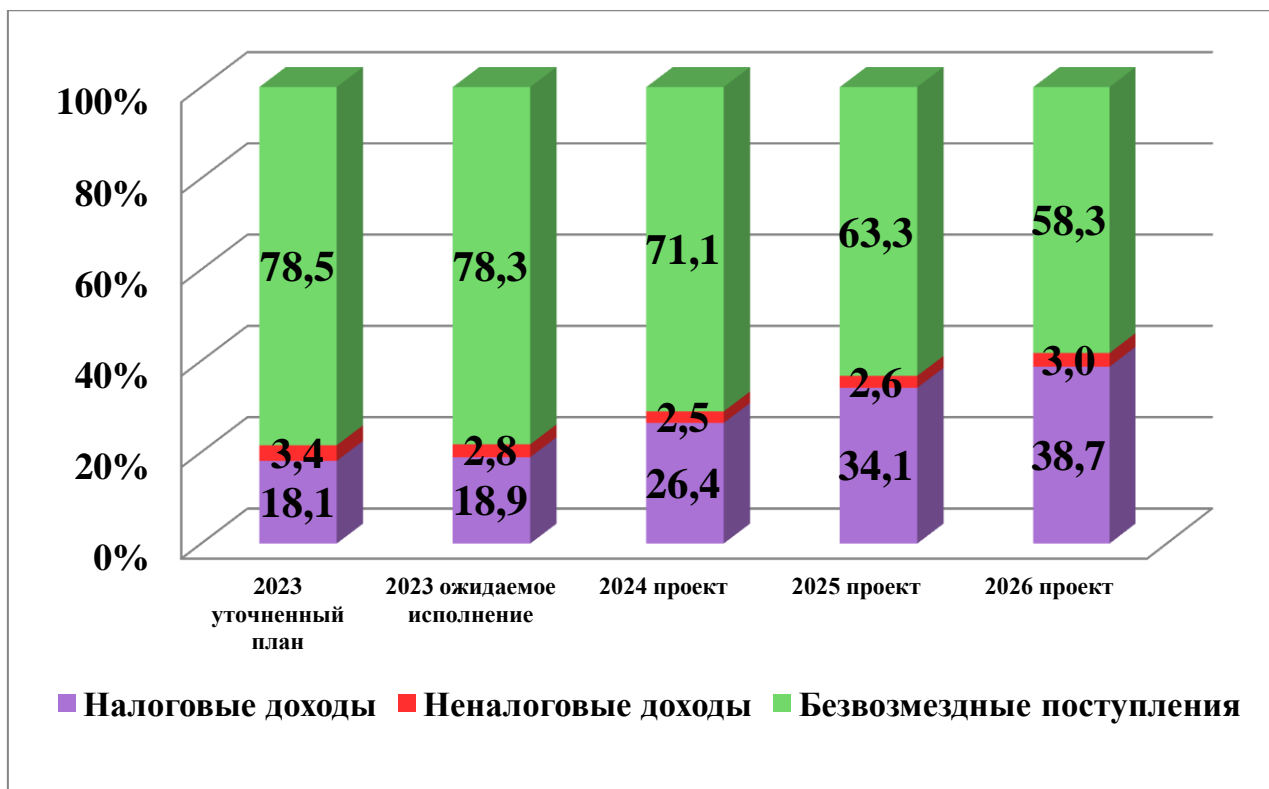
Налоговые и неналоговые доходы составят: в 2024 году – 1 022 062,8 тыс. рублей или 28,8%, в 2025 году – 1 055 715,8 тыс. рублей или 36,7%, и 1 089 093,1 тыс. рублей в 2026 году или 41,7%.

Динамика доходов бюджета города Азова в 2022-2026 годах представлена на следующей диаграмме



Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2024 году предусмотрен проектом решения в сумме 1 022 062,9 тыс. рублей. На 2025 год прогнозируется увеличение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с проектом 2024 года на 33 700,9 тыс. рублей, или 3,3%, на 2026 год – увеличение на 33 377,3 тыс. рублей, или на 3,2 % к предыдущему году.

Структура доходов бюджета города в 2023-2026 годах представлена на следующей диаграмме.



Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города планируется с ростом в 2025-2026 годах. Так, в 2024 году их доля составит 28,9%, в 2025 году – 36,7%, в 2026 году – 41,7%.

Динамика налоговых и неналоговых доходов отражена в таблицах 3 и 4, соответственно.

Налоговые доходы бюджета города на 2024 год предусмотрены в сумме 933 818,6 тыс. рублей, в 2025 году 979 405,7 тыс. рублей, в 2026 году 1 009 815,6 тыс. рублей. Темп роста налоговых доходов в 2025 и 2026 годах составит 4,9% и 3,1%, соответственно, к предыдущему году.

По отношению к уточненному плану на 2023 год налоговые доходы на 2024 год проектируются с ростом на 117 426,8 тыс. рублей, или на 14,4%.

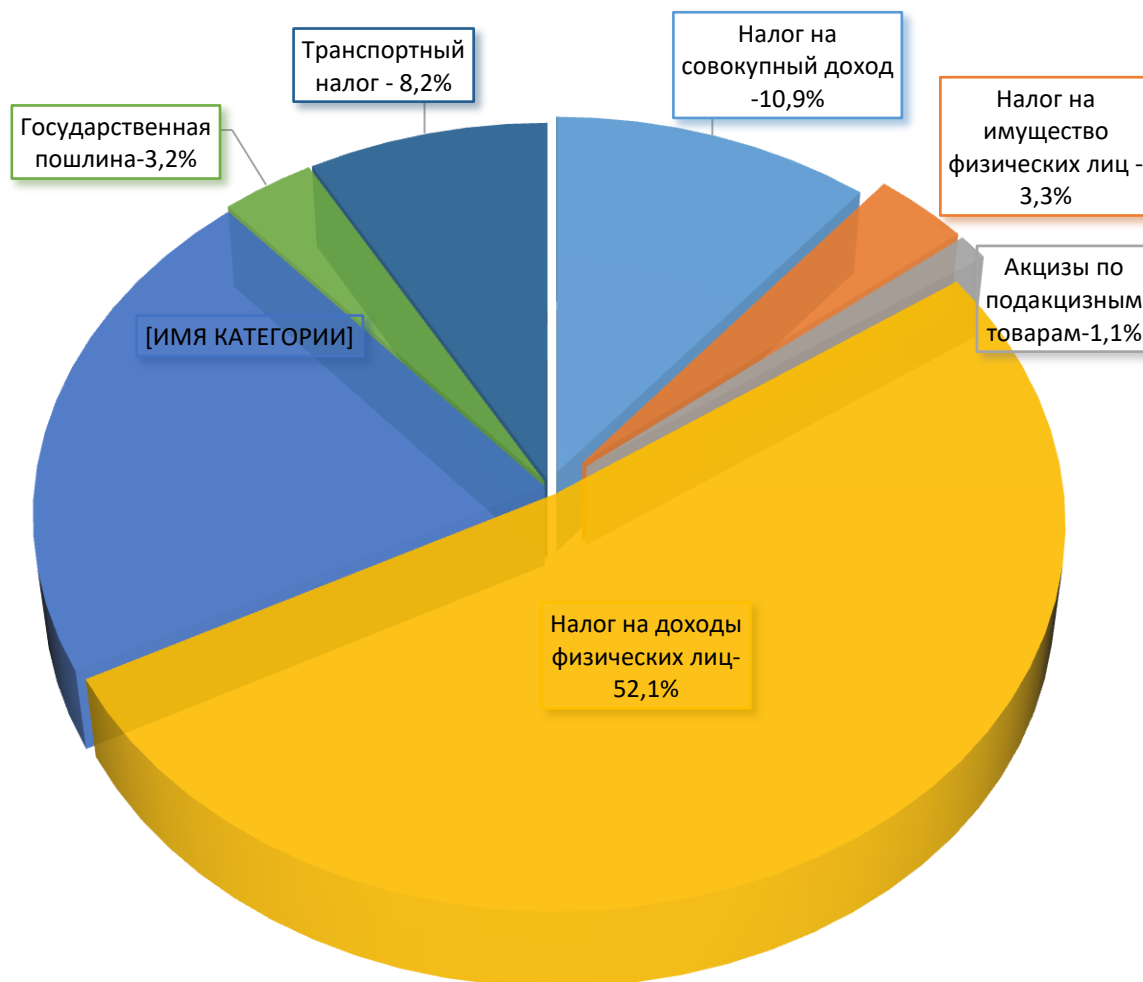
Динамика поступлений основных налоговых доходов в бюджет города в 2023-2026 годах приведена в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование доходного источника	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	Оценка ожидаем ого исполнен ия в 2023 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2024-2025 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей по отношению к уточненному плану 2023 года				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в налоговых доходах, %			
			2024 год	2025 год	2026 год	к предыдущему году			2026 год к 2023 году	к предыдущему году			2026 год к 2023 году	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
						2024 год	2025 год	2026 год		2024 год	2025 год	2026 год					
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	816 391,8	851 464,0	933 818,6	979 405,7	1 009 815,6	117 426,8	45 587,1	30 409,9	193 423,8	14,4	4,9	3,1	23,7	100,0	100,0	100,0	100,0
Налог на доходы физических лиц	420 602,9	453 633,9	486 107,7	510 413,0	535 933,7	65 504,8	24 305,3	25 520,7	115 330,8	15,6	5,0	5,0	27,4	51,5	52,1	52,1	53,1
Акцизы по подакцизным товарам	8 707,0	9 424,5	9 913,3	10 123,1	10 607,0	1 206,3	209,8	483,9	1 900,0	13,9	2,1	4,8	21,8	1,1	1,1	1,0	1,1
Налоги на совокупный доход	92 420,8	91 459,9	101 699,5	104 338,0	107 081,8	9 278,7	2 638,5	2 743,8	14 661,0	10,0	2,6	2,6	15,9	11,3	10,9	10,7	10,6
Налог на имущество физических лиц	29 266,1	29 266,1	30 411,6	30 989,4	31 578,2	1 145,5	577,8	588,8	2 312,1	3,9	1,9	1,9	7,9	3,6	3,3	3,2	3,1
Транспортный налог	73 902,7	73 902,7	76 108,6	76 108,6	76 108,6	2 205,9	-	-	2 205,9	3,0	-	-	3,0	9,0	8,2	7,8	7,5
Земельный налог	162 910,1	166 897,1	199 345,3	216 326,0	216 326,0	36 435,2	16 980,7	-	53 415,9	22,4	8,5	-	32,8	19,9	21,3	22,1	21,4
Государственная пошлина	28 582,2	26 856,4	30 232,6	31 107,6	32 180,3	1 650,4	875,0	1 072,7	3 598,1	5,8	2,9	3,4	12,6	3,5	3,2	3,2	3,2
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	23,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В структуре налоговых доходов бюджета города в 2024 году наибольшую долю составляют: налог на доходы физических лиц – 52,1%, земельный налог – 21,3%, налог на совокупный доход – 10,9%, транспортный налог – 8,2%, государственная пошлина – 3,2%, налог на имущество физических лиц – 3,3%, акцизы по подакцизным товарам – 1,1%.

Соотношение поступлений по данным доходным источникам представлено на следующей диаграмме.



На 2024 год и плановый период проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **земельного налога** в сумме 199 345,3 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2023 год на 36 435,2 тыс. рублей, или на 22,4% и ожидаемого исполнения на 32 448,2 тыс. рублей или на 19,4%. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов незначительно увеличится с 21,3% в 2024 году до 21,4% в 2026 году.

Оценка поступлений произведена Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах – главой 31 Налогового кодекса РФ, с учетом актуализации кадастровой стоимости земельных участков.

Уровень собираемости налога с физических лиц учтен в расчетах в объеме 87,9%, с организаций – 95%.

Недоимка по земельному налогу по состоянию на 01.11.2023 года составила 90 900 тыс. рублей (в том числе организаций – 83 073,1 тыс. рублей, физических лиц – 7 826,9 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

Согласно методике Правительства Ростовской области, одним из основных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов является «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа». По результатам мониторинга за 2021 год по городу Азову этот показатель составил 95,0% (7-е место среди 12-ти городских округов в Ростовской области, г. Батайск – 100,0%, г. Шахты – 99,9%, г. Новочеркасск - 99,6%, г. Ростов-на-Дону – 99,3%).

Таким образом, учитывая тот факт, что указанный налог в размере 100% зачисляется в бюджет города, работа с имеющейся задолженностью, а также выкуп арендуемых земель, является резервом по поступлению данного доходного источника.

Поступления **налога на доходы физических лиц** в 2024 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 486 107,7 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 2023 год на 65 504,8 тыс. рублей или на 15,6%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году, поступления налога на доходы физических лиц на 2024 год также проектируются с ростом на 32 473,8 тыс. рублей, или на 7,2%. В плановом периоде на 2025 год поступление налога на доходы физических лиц составит 510 413,0 тыс. рублей, на 2026 год – 535 933,7 тыс. рублей. Темп роста поступлений данного налога в 2025 и 2026 годах составит 5,0% ежегодно по отношению к предыдущему году. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится с 52,1% в 2024 году до 53,1% в 2026 году.

По информации, отраженной в пояснительной записке к проекту решения, и расчетам поступлений налога, в основу расчета поступления налога на доходы физических лиц принят прогнозируемый на 2024-2026 годы объем налоговой базы (доходов, подлежащих налогообложению),

средняя ставка налога (13%) и норматив отчислений в бюджет города Азова 25,0% и 21,7% в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей.

Прогнозный объем налогооблагаемой базы по налогу рассчитан Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 23 Налогового кодекса РФ, с учетом применения льгот, освобождений, предоставляемых в рамках действующего законодательства о налогах и сборах, в виде налоговых вычетов (имущественный, социальный, стандартный и т.д.).

Фактическое поступление налога на 01.11.2023 составило – 377 343,9 тыс. рублей или 91,7% от уточненного плана на 2023 год. Оценка поступлений по НДС в 2023 году составляет 453 633,9 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2023 году по данному доходному источнику на 107,8%.

КСП г. Азова отмечает, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития г. Азова, финансовые показатели устойчивы, имеют стабильную положительную динамику, прогнозируется рост численности работающих - с 21 496 чел. в 2024 году до 22 029 чел. в 2026 году, рост среднемесячной заработной платы на 2024 год –108,9%, на 2025 год – 108,2%, на 2026 год – 107,6%, что свидетельствует о реалистичности расчетных показателей налога на доходы физических лиц.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, предусмотрены Проектом решения о бюджете в 2024 году в сумме 9 913,3 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 1 206,3 тыс. рублей, или на 13,9% и ожидаемого исполнения в 2023 году на 488,8 тыс. рублей или 5,2%. В плановом периоде 2025-2026 годов поступления акцизов по подакцизным товарам составят 10 123,1 тыс. рублей и 10 607,0 соответственно. Темп роста поступлений акцизов в 2025 и 2026 годах составит 2,1% и 4,8% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов не изменяется и составляет 1,1%.

Налоговый потенциал по акцизам формируется исходя из поступлений доходов от уплаты акцизов: дизельное топливо, моторные масла и бензин автомобильный.

Фактическое поступление налога на 01.11.2023 составило – 8 310,5 тыс. рублей или 95,4% от запланированного показателя на 2023 год – 8 707,0 тыс. рублей. Оценка поступлений по акцизам в 2023 году составляет 9 424,5 тыс.

рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2023 году по данному доходному источнику на 108,2%.

По налогам на совокупный доход (включая налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и поступления в связи с применением патентной системы налогообложения) поступления в 2024 году 101 699,5 тыс. рублей.

Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов сократится до 10,6% к 2026 году.

Согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, расчет прогноза по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен с учетом льгот, освобождений и преференций, предоставляемых в рамках Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области». При формировании прогнозного объема поступлений также учитывается прогнозируемый объем страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и по временной нетрудоспособности. Прогноз налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, сформирован исходя из размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2024-2026 годы оборот малых предприятий в 2024 году планируется в объеме 30 899,0 млн. рублей, что выше оценки текущего финансового года на 7,5%, оборот средних предприятий в 2024 году планируется в объеме 7 823,3 млн. рублей, что также выше оценки текущего финансового года на 7,5%.

Основными плательщиками являются малые и средние предприятия, прогноз количества которых в 2023 году составит 916 единиц с ростом к 2026 году на 17 единиц или на 1,8% (на 2025 год – 923 единиц и 2026 год – 933 единиц) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Поступления **налога на имущество физических лиц** в 2024 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 30 411,6 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2023 год (и ожидаемого исполнения в 2023 году) на 1 145,5 тыс. рублей, или на 3,9%. В плановом периоде на 2025 год поступление налога на имущество физических лиц составит 30 989,4 тыс. рублей, на 2026 год – 31 578,2 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов составит от 3,3% до 3,1% в 2026 году.

Прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 32 Налогового кодекса РФ. Налоговые ставки по данному доходному источнику приняты в соответствии с решением Азовской городской Думы от 07.11.2017 № 286 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями), учтены переходные положения статьи 408 Налогового кодекса РФ, т.е. постепенное увеличение суммы налога с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения. Уровень собираемости налога учтен в размере 84,9%.

Поступления **государственной пошлины** в 2024 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 30 232,6 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2023 год на 1 650,4 тыс. рублей, или на 5,8%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году поступления государственной пошлины на 2024 год проектируются с ростом на 3 376,2 тыс. рублей, или на 12,6%.

В плановом периоде на 2025 год поступление государственной пошлины составит 31 107,6 тыс. рублей, на 2026 год – 32 180,3 тыс. рублей. Темп роста поступлений данных налогов в 2025 и 2026 годах составит 2,9% и 3,4% к предыдущему году ежегодно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов в 2024 - 2026 годах останется неизменным – 3,2 %.

В бюджет города планируется поступление 6-ти видов государственной пошлины, администрируемой как органами местного самоуправления города (отраслевыми (функциональными) органами), так и федеральными органами государственной власти. Наибольший объем доходов государственной пошлины, поступающей в бюджет города, занимает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (78,3%), а также государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через МФЦ) (17,7%).

Начиная с 2020 года поступления **транспортного налога** зачисляются в бюджет городских округов по нормативу 100% и в соответствии с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ транспортный налог является одним из основных источников формирования дорожного фонда муниципального образования «Город Азов».

Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления данного налога в период 2024-2026 годов в сумме 76 108,6 тыс. рублей ежегодно, что больше, чем планировалось бюджетом на 2023 год и ожидается к поступлению в текущем году на 2 205,9 тыс. рублей или на 3,0%.

Прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, учтен уровень собираемости налога с физических лиц в объеме 96,7%, с организаций – 100,0%.

Следует отметить, что по данным Межрайонной ИФНС № 18 по Ростовской области по состоянию на 1 ноября 2023 года задолженность по основным налогам и сборам в бюджет города сложилась в сумме 103 261 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 3 280 тыс. рублей;
- земельный налог – 90 900 тыс. рублей;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 627 тыс. рублей;
- транспортный налог – 8 454 тыс. рублей.

Сокращение совокупной задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов и сборов, пеней и налоговых санкций является существенным потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в бюджеты всех уровней, в том числе и в бюджет города.

Неналоговые доходы бюджета города на 2024 год предусмотрены в сумме 88 244,2 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2023 год на 64 344,8 тыс. рублей, или на 42,2%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году неналоговые доходы на 2024 год также проектируются со снижением на 40 660,6 тыс. рублей, или на 31,5%. В плановом периоде на 2025 год неналоговые доходы составят 76 310,1 тыс. рублей, на 2026 год - 79 277,5 тыс. рублей со снижением на 13,5% и ростом на 3,9% к предыдущему году, соответственно.

Динамика поступлений основных неналоговых доходов в бюджет города в 2023-2026 годах приведена в таблице № 4.

В структуре неналоговых доходов бюджета города в 2023 году наибольшую долю составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 85,7%.

Таблица № 4

Наименование доходного источника	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	Оценка ожидаем ого исполнен ия в 2023 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2024-2026 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в неналоговых доходах, %			
			2024 год	2025 год	2026 год	к предыдущему году			2026 год к 2023 году	к предыдущему году			2026 год к 2023 году	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
						2024 год	2025 год	2026 год		2024 год	2025 год	2026 год					
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	152 589,0	128 904,8	88 244,2	76 310,1	79 277,5	-64 344,8	-11 934,1	2 967,4	-73 311,5	-42,2	-13,5	3,9	-48,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	68 721,8	49 029,2	75 647,6	71 493,2	74 180,9	6 925,8	-4 154,4	2 687,7	5 459,1	10,1	-5,5	3,8	7,9	45,0	85,7	93,7	93,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	469,4	548,6	396,0	435,6	479,2	-73,4	39,6	43,6	9,8	-15,6	10,0	10,0	2,1	0,3	0,4	0,6	0,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	89,5	2 227,5	90,1	90,6	91,2	0,6	0,5	0,6	1,7	0,7	0,6	0,7	1,9	0,1	0,1	0,1	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	80 698,8	71 757,6	8 911,8	1 642,0	1 793,9	-71 787,0	-7 269,8	151,9	-78 904,9	-89,0	-81,6	9,3	-97,8	52,9	10,1	2,2	2,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 013,3	4 122,3	2 575,6	2 648,7	2 732,3	562,3	73,1	83,6	719,0	27,9	2,8	3,2	35,7	1,3	2,9	3,5	3,4
Прочие неналоговые доходы	596,2	1 219,6	623,1	-	-	26,9	-623,1	-	-596,2	4,5	-100,0	-	-100,0	0,4	0,7	-	-

На 2024 год Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в сумме 75 647,6 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2024 год проектируются с ростом на 26 618,4 тыс. рублей, или на 54,3%. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику планируются со снижением в 2025 году на 5,5% к предыдущему году и составят 71 493,2 тыс. рублей, в 2026 году – с ростом на 3,8% и составят 74 180,9 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов составляет от 85,7% в 2024 году до 93,6% в 2026 году.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2024 году наибольший удельный вес займут доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 66 862,0 тыс. рублей или 88,4%; доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 3 403,0 тыс. рублей или 4,5%; плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций – 3 171,3 тыс. рублей или 4,2%; доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов – 448,2 тыс. рублей или 0,6%.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее – Департамент), в соответствии с запросом КСП г. Азова, предоставлены показатели для оценки неналогового потенциала **по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских округов**. В соответствии с информацией Департамента расчет прогноза поступлений на 2024 год в сумме 66 862,0 тыс. рублей произведен Департаментом исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель, а также учтены поступления от предоставления земельных участков по результатам торгов в сумме 5 988,4 тыс. рублей, плановый период рассчитан с учетом К инфляции 1,04.

Поступления по данному доходному источнику планируется со снижением в 2025 году на 5,3% и в 2026 году на 4% к предыдущему году в связи с тем, что не запланированы поступления от предоставления на торгах земельных участков.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.10.2023 года задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная

собственность на которые не разграничена, с учетом пени, составляет 30 363,5 тыс. рублей, из нее:

- невозможная ко взысканию – 14 105,1 тыс. рублей,
- просроченная (с учетом пени) – 10 764,7 тыс. рублей.

В связи с тем, что указанные доходы в размере 100% зачисляются в бюджет города, работа с имеющейся просроченной задолженностью в сумме 10 764,7 тыс. рублей является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Поступления **по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов** планируются Департаментом на 2024 год в сумме 3 403,0 тыс. рублей исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель с учетом К инфляции – 1,04. На плановый период 2025 и 2026 годов с учетом К инфляции – 1,04 - в сумме 3 539,2 тыс. рублей и 3 680,7 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.10.2023 года задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, с учетом пени, составляет 4 813,2 тыс. рублей, из нее:

- просроченная (с учетом пени) – 2 357,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что указанные доходы в размере 100% зачисляются в бюджет города, работа с имеющейся просроченной задолженностью в сумме 2 357,1 тыс. рублей является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

В соответствии с запросом КСП г. Азова, Департаментом представлены расчеты к прогнозу поступления в бюджет города **доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов**, на сумму 448,2 тыс. рублей в 2024 году.

В плановом периоде поступления по данному доходному источнику планируются Департаментом с учетом индекса потребительских цен 4% ежегодно к предыдущему году и с учетом сокращения доходов в связи с планируемой приватизацией объектов и передачей в хозяйственное ведение МП «Азовводоканал» ГКНС с напорными коллекторами, ранее сдаваемых в аренду.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2023 составило – 618,1 тыс. рублей или 53% от плановых назначений 2023 года.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.11.2023 года задолженность по доходам от сдачи в аренду объектов имущества казны

составляет – 1 134,6 тыс. рублей, из нее:

- прошлых лет – 965,6 тыс. рублей.

В связи с тем, что указанные доходы в размере 100% зачисляются в бюджет города, работа с имеющейся просроченной задолженностью в сумме 965,6 тыс. рублей является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей на 2024 год запланированы в сумме 1 758,0 тыс. рублей, на плановый период 2025 года – 987,0 тыс. рублей, 2026 года – 900,0 тыс. рублей.

В соответствии с информацией, предоставленной Департаментом, в городе Азове по состоянию на 01.11.2023 зарегистрировано 7 муниципальных предприятий.

Департаментом, как главным администратором данного доходного источника, предусмотрено получение в 2024 году части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по итогам работы за 2023 год, по 3-м муниципальным предприятиям: МП г. Азова «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства», МП «Азовводоканал», МП г. Азова «Гостиница «Солнечная» в общей сумме 1 758,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов перечисление в бюджет части прибыли планируется по этим же предприятиям в суммах 987,0 тыс. рублей и 900,0 тыс. рублей, в том числе по:

- МП г. Азова «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства» в сумме 15,0 тыс.рублей в 2025 году,
- МП «Азовводоканал» - в суммах 630,0 тыс.рублей и 900,0 тыс.рублей,
- МП г. Азова «Гостиница «Солнечная»- в сумме 342,0 тыс.рублей в 2025 году.

В связи с чем, как неоднократно КСП г. Азова отмечает в своих заключениях, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) - муниципальные предприятия, находящиеся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В составе прочих поступлений от использования имущества предусмотрены поступления платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем), по договорам найма жилых помещений, заключаемым Департаментом с нанимателями, в суммах 5,1 тыс. рублей на 2023 год, 4,8 тыс. рублей и 4,4 тыс. рублей на 2025 и 2026 годы, соответственно. Общая площадь муниципального

жилого фонда, переданного по договорам социального найма, составляет 10 648,24 кв.м. Размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), установленный постановлением администрации города Азова от 27.06.2013 № 1328 «Об утверждении размера платы граждан за жилое помещение по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, проживающих на территории муниципального образования «Город Азов», составляет 0,04 рублей за 1 кв. м. общепользуемой площади и не индексировался (не увеличивался) с 2013 года.

В связи с чем, КСП г. Азова неоднократно отмечало необходимость рассмотрения вопроса об увеличении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), с целью увеличения поступления собственных доходов. Кроме того, Департамент в принципе не начисляет плату за жилые помещения по договорам найма жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в бюджет города соответствующие платежи не поступают, что приводит к потерям бюджета.

Таким образом:

- Департаментом операции по начислению доходов от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) не производятся, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Департаментом полномочий главного администратора доходов бюджета, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приводит к потерям собственных доходов бюджета;

- увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Следует отметить, что Департаментом не планируется на 2024 год и плановый период поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, главным администратором которых он является. При этом, муниципальному образованию «Город Азов» принадлежат:

- 100 процентов акций (долей) следующих хозяйственных обществ: ООО «Редакция газеты «Азовская неделя» - уставной капитал – 606,0 тыс. рублей; ООО «БОРА» - уставной капитал – 31,2 тыс. рублей;

- 487 акций АО «Азовмежрайгаз», что составляет 15% уставного фонда.

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают:

- порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями акционерных обществ;
- порядок управления находящимися в муниципальной собственности долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации;
- порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества с ограниченной ответственностью (в случае, если доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью в 100% размере находится в муниципальной собственности).

При наличии в муниципальной собственности 100% доли в уставном капитале ООО «БОРА» и ООО «Редакция газеты «Азовская неделя», 487 акций АО «Азовмежрайгаз», в муниципальном образовании «Город Азов» в нарушение ст. 39 Федерального закона № 178-ФЗ не разработаны:

- *порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями акционерных обществ;*
- *порядок управления находящимися в муниципальной собственности долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации;*
- *порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества с ограниченной ответственностью (в случае, если доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью в 100% размере находится в муниципальной собственности).*

Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** предусмотрено Проектом решения о бюджете на 2024 год в сумме 8 911,8 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2023 год на 71 787,0 тыс. рублей, или на 89,0%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году поступление доходов на 2023 год также проектируется со снижением на 62 845,8 тыс. рублей или на 87,6%.

В плановом периоде на 2025 год поступление данных доходов составит 1 642,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 793,9 тыс. рублей и планируется только за счет поступлений за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов к 2026 году сократится до 2,3 %.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2023 составило – 71 757,6 тыс. рублей или 88,9% уточненного плана.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в составе документов предоставлен проект решения Азовской городской Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города

Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения о приватизации).

Согласно предоставленному Проекту решения, подготовленному Департаментом, ожидаются поступления в бюджет города в 2024 году за счет приватизации объектов недвижимости муниципальной казны муниципального образования «Город Азов» путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) в размере 7 142,8 тыс. рублей.

Указанные средства планируется получить в результате приватизации 5-ти нежилых помещений общей площадью 477,2 кв.м. Право муниципальной собственности на все объекты недвижимого имущества, предлагаемые к приватизации, подтверждаются выписками из ЕГРН.

В соответствии с выписками из ЕГРН по 2-м объектам недвижимости право муниципальной собственности на помещения обременено:

- договором аренды - ул. Ленина, 83, площадью 46,3 кв.м. сроком до 31.03.2030 г.,

- договором безвозмездного пользования – ул. Васильева, 92а, площадью 171,4 кв.м. сроком до 07.08.2036 г.

В предоставленных документах отсутствует информация о намерении лиц, безвозмездно использующих помещение по ул. Васильева, 92а, расторгнуть вышеуказанный договор по соглашению сторон. По мнению КСП г. Азова наличие сведений о таких намерениях важно с учетом действующего долгосрочного договора безвозмездного пользования (в противном случае расторжение возможно через суд, вследствие чего, возникают риски неисполнения плана приватизации в 2024 году).

Согласно ч.1 ст. 31 Федерального закона № 178-ФЗ при отчуждении имущества в порядке приватизации оно может быть обременено ограничениями, при этом согласно ч. 4 ст. 31 Федерального закона № 178-ФЗ решение об установлении обременения принимается одновременно с принятием решения об условиях приватизации муниципального имущества. В соответствии с п. 3.1. Положения о приватизации муниципального имущества, утвержденного решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177, решение об условиях приватизации принимается распоряжением Департамента, которым необходимо предусмотреть соответствующие обременения договором аренды.

Кроме того, Проектом решения о приватизации предусмотрена приватизация Муниципального предприятия г. Азова «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства», с целью исполнения Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральном законе «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем преобразования в хозяйственное общество, в общество с ограниченной ответственностью, единственным учредителем и участником которого будет муниципальное образование «Город Азов».

Статьей 2 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий).

В ходе экспертизы выявлено несоответствие применяемых отчетных данных для «характеристик» предприятия (среднесписочная численность работников и стоимость основных средств), используемых для обоснования выбора преобразования унитарного предприятия именно в общество с ограниченной ответственностью, а именно – в Проекте решения о приватизации принята дата– 1 января 2024 года, в пояснительной записке - 1 января 2023 года.

Как отражено выше:

- в городе Азове зарегистрировано 7 муниципальных предприятий, из них по информации Департамента под процедурой банкротства находится 1 предприятие – УМП г. Азова «САХ-1»;

- в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 485-ФЗ - муниципальные предприятия, находящиеся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных ранее КСП г. Азова, установлено, что МП г. Азова «Ритуал», МП г. Азова «Гостиница «Солнечная», МП г. Азова «Управляющая компания –Азак» осуществляют деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения городского округа, определенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Цели и виды деятельности, осуществляемые указанными предприятиями в соответствии с их Уставами, не соответствуют критериям для создания муниципальных предприятий, предусмотренным пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), могут быть реализованы субъектами иной организационно-правовой формы.

Таким образом, с целью исполнения положений Федерального закона №

485-ФЗ и соблюдения положений Федерального закона № 161-ФЗ предприятия - МП г. Азова «Ритуал», МП г. Азова «Гостиница «Солнечная», МП г. Азова «Управляющая компания –Азак» подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года и, соответственно, подлежат включению в план приватизации на 2024 год.

Кроме того, доходы от приватизации муниципального имущества, закрепленного за МП г. Азова «Ритуал», МП г. Азова «Гостиница «Солнечная», МП г. Азова «Управляющая компания –Азак» могут являться резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Поступление **штрафов, санкций, возмещения ущерба** предусмотрено проектом решения о бюджете на 2024 год в сумме 2 575,6 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2023 год на 562,3 тыс. рублей, или на 27,9%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2024 год проектируются со снижением на 1 546,7 тыс. рублей.

Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов возрастет с 2,9% в 2024 году до 3,4% в 2026 году. Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2023 составило –3 844,0 тыс. рублей или 190,9 % от уточненных плановых назначений 2023 года (2 013,3 тыс. рублей).

Сокращение поступлений по данному доходному источнику за последние два года связано с изменениями в Бюджетный кодекс РФ, внесенными Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», согласно которому с 1 января 2020 года установлен новый порядок зачисления штрафов, который в основном предусматривает их зачисление в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, налагающего штраф.

Поступления штрафов спрогнозированы по 14-ти видам четырем главным администраторами доходов, основной объем штрафов администрирует Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

Доля общего поступления остальных видов неналоговых доходов в структуре неналоговых доходов бюджета города составляет менее одного процента. Поступление по данным доходным источникам в 2024 году предусмотрено Проектом решения о бюджете на общую сумму 623,1 тыс. рублей (платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, прочие неналоговые доходы).

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение

поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы администраторов указанных доходов, которыми в основном являются органы местного самоуправления и отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова.

Проектом решения о бюджете прогнозируется объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Азов» на 2024 год в сумме 235 752,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 116 878,6 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 130 863,2 тыс. рублей

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет города в 2023 году предусмотрен проектом решения в сумме 2 520 582,7 тыс. рублей, в плановом периоде 2025 и 2026 годов в суммах 1 816 597,3 тыс. рублей и 1 522 583,4 тыс. рублей.

При этом объем безвозмездных поступлений из областного бюджета может быть скорректирован на основании проекта областного бюджета ко 2-му чтению.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджет города на 2024 год предусмотрены:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 11 853,7 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – в общей сумме 1 038 706,3 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 1 437 414,1 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – в сумме 32 608,6 тыс. рублей.

При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется.

Проект решения о бюджете по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2024-2026 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению накопившейся задолженности в бюджет.

3. Расходы бюджета города Азова

3.1. Общий объем расходов на 2024 год Проектом решения о бюджете предусмотрен в сумме 3 634 645,5 тыс. рублей, что ниже показателя 2023 года,

установленного решением Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями в редакции решения Азовской городской Думы от 23.11.2023 № 236) (далее – уточненный план), на 985 877,4 тыс. рублей или на 21,3%. Расходы бюджета города на 2025 и 2026 годы запланированы в суммах 2 972 313,1 тыс. рублей и 2 715 956,5 тыс. рублей, соответственно.

Анализ динамики расходов по Проекту решения о бюджете показывает, что расходы бюджета города по сравнению с соответствующим предыдущим годом уменьшатся в 2025 году на 662 332,4 тыс. рублей, или 18,2%, и в 2026 году – на 256 356,6 тыс. рублей, или 8,6%.

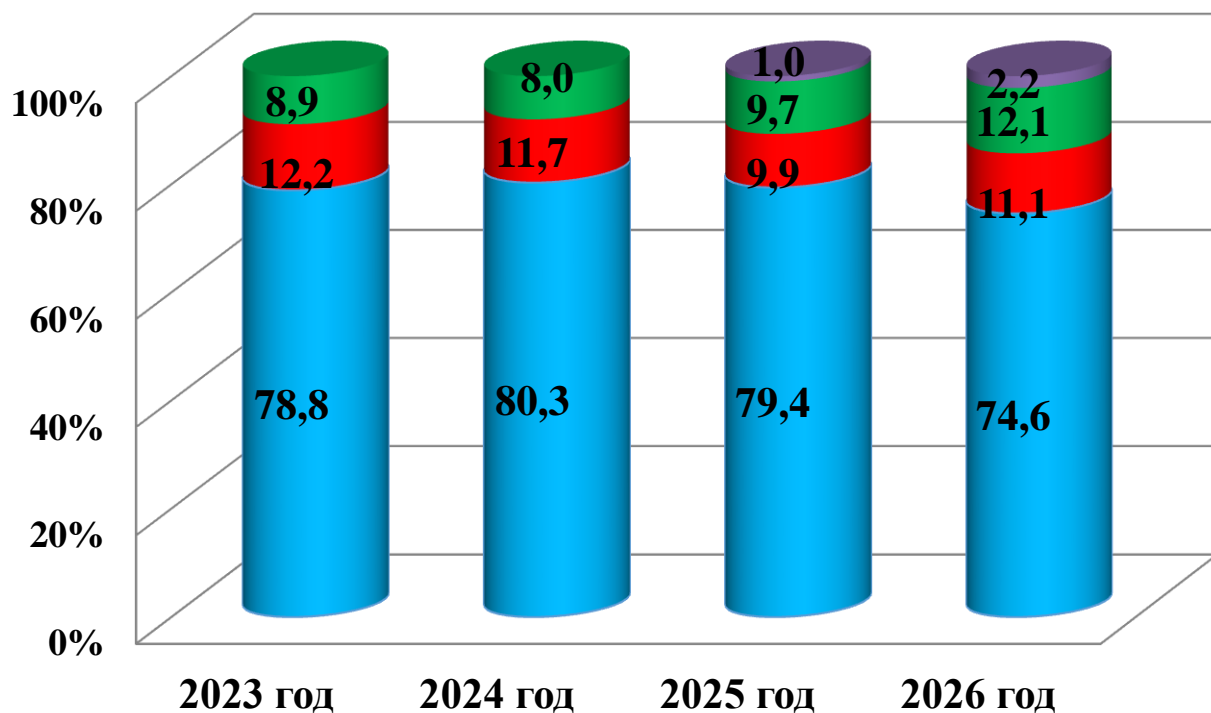
По сравнению с уточненным планом на 2023 год, в 2026 году снижение расходов составит 1 904 566,4 тыс. рублей, или 41,2%.

Как следует из пояснительной записки к Проекту решения о бюджете, исходными данными для расчета расходов на 2024 и 2025 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», для расходов на 2026 год – бюджетные ассигнования 2025 года, установленные этим решением.

3.2. Проектом решения о бюджете объем условно утвержденных расходов установлен на 2025 год в сумме 29 744,3 тыс. рублей, на 2026 год – 59 829,0 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 2,6% и 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение), и соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

3.3. Структура расходов бюджета города по Проекту решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, сгруппированная по основным направлениям, приведена на следующей диаграмме.

В структуре расходов бюджета города наибольший удельный вес занимают расходы социальной направленности. Их общий удельный вес в общих расходах бюджета города составит в 2024 году – 80,3%, в 2025 году – 79,4% и в 2026 году – 74,6%.



- Условно утвержденные расходы
- Расходы на вопросы общегосударственного значения
- Расходы на финансирование отраслей экономики и жилищно-коммунального хозяйства
- Расходы социальной направленности

Анализ расходов бюджета города на 2023-2026 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлен в таблице № 5.

(тыс. рублей) Таблица № 5

Наименование показателей	Уточненный план 2023 года		Проект решения о бюджете на 2024 год		Проект решения о бюджете на 2025 год		Проект решения о бюджете на 2026 год	
	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %
ВСЕГО	4 620 522,9	100,0	3 634 645,5	100,0	2 972 313,1	100,0	2 715 956,5	100,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	29 744,3	1,0	59 829,0	2,2
Всего (без условно утвержденных расходов)	4 620 522,9	100,0	3 634 645,5	100,0	2 942 568,8	99,0	2 656 127,5	97,8
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	218 826,4	4,7	231 412,9	6,4	214 547,0	7,2	227 491,4	8,4

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	173 057,6	3,7	21 755,7	0,6	20 559,7	0,7	24 894,8	0,9
Национальная экономика	272 671,3	5,9	239 236,1	6,6	131 235,6	4,4	133 785,4	4,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	292 701,3	6,3	186 003,0	5,1	163 240,2	5,5	168 838,6	6,2
Охрана окружающей среды	891,0	0,02	745,4	0,02	774,1	0,03	831,2	0,03
Образование	2 841 780,9	61,5	2 202 680,6	60,6	1 643 697,3	55,3	1 411 881,3	52,0
Культура, кинематография	96 634,0	2,1	95 399,4	2,6	96 849,6	3,3	97 266,3	3,6
Здравоохранение	4 842,3	0,1	3 842,3	0,1	3 508,8	0,1	3 508,8	0,1
Социальная политика	633 595,6	13,7	551 602,5	15,2	552 455,2	18,6	447 687,7	16,5
Физическая культура и спорт	64 938,8	1,4	64 325,8	1,8	63 490,7	2,1	64 801,7	2,4
Средства массовой информации	1 074,0	0,02	537,0	0,01	0,0	0,0	780,0	0,03
Обслуживание государственного и муниципального долга	19 509,7	0,4	37 104,8	1,0	52 210,6	1,8	74 360,3	2,7

По сравнению с 2023 годом увеличится удельный вес расходов бюджета города в 2024-2026 годах по 5-ти из 12-ти разделов:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» с 4,7% в 2023 году до 8,4% в 2026 году;

- по разделу «Культура, кинематография» с 2,1% в 2023 году до 3,6% в 2026 году;

- по разделу «Социальная политика» с 13,7% в 2023 году до 16,5% в 2026 году;

- по разделу «Физическая культура и спорт» с 1,4% в 2023 году до 2,4% в 2026 году;

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» с 0,4% в 2023 году до 2,7% в 2026 году.

По сравнению с 2023 годом планируется снижение удельного веса расходов бюджета города в 2024-2026 годах по 3 разделам:

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 3,7% в 2023 году до 0,9% в 2026 году;

- по разделу «Национальная экономика» с 5,9% в 2023 году до 4,9% в 2026 году;

- по разделу «Образование» с 61,5% в 2023 году до 52,0% в 2026 году.

По разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», «Здравоохранение», «Средства массовой информации» удельный вес расходов к 2026 году остается на уровне 2023 года.

Динамика расходов бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведена в таблице № 6.

Анализ динамики расходов бюджета города по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации показывает, что в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, рост расходов в абсолютном выражении планируется по разделу «Общегосударственные вопросы» – 12 586,5 тыс. рублей, или 5,8% и по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 17 595,1 тыс. рублей или 90,2%.

Наиболее значительное снижение расходов в абсолютном выражении планируется по разделу «Образование» – 639 100,3 тыс. рублей, или 22,5%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 151 301,9 тыс. рублей, или 87,4%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 106 698,3 тыс. рублей, или 36,5%, «Социальная политика» - 81 993,1 тыс. рублей, или 12,9%, «Национальная экономика» - 33 435,2 тыс. рублей, или 12,3%.

Таблица № 6

Наименования показателей	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете, тыс. рублей			Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижения) расходов, %			
		2024 год	2025 год	2026 год	к предыдущему году			2026 год к 2023 году	к предыдущему году			2026 год к 2023 году
					2024 год	2025 год	2026 год		2024 год	2025 год	2026 год	
Расходы, всего	4 620 522,9	3 634 645,5	2 972 313,1	2 715 956,5	-985 877,4	-662 332,4	-256 356,6	-1 904 566,4	-21,3	-18,2	-8,6	-41,2
Общегосударственные вопросы (без условно утвержденных расходов)	218 826,4	231 412,9	214 547,0	227 491,4	12 586,5	-16 865,9	12 944,4	8 665,0	5,8	-7,3	6,0	4,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	29 744,3	59 829,0	-	29 744,3	30 084,7	59 829,0	-	-	101,1	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	173 057,6	21 755,7	20 559,7	24 894,8	-151 301,9	-1 196,0	4 335,1	-148 162,8	-87,4	-5,5	21,1	-85,6
Национальная экономика	272 671,3	239 236,1	131 235,6	133 785,4	-33 435,2	-108 000,5	2 549,8	-138 885,9	-12,3	-45,1	1,9	-50,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	292 701,3	186 003,0	163 240,2	168 838,6	-106 698,3	-22 762,8	5 598,4	-123 862,7	-36,5	-12,2	3,4	-42,3
Охрана окружающей среды	891,0	745,4	774,1	831,2	-145,6	28,7	57,1	-59,8	-16,3	3,9	7,4	-6,7
Образование	2 841 780,9	2 202 680,6	1 643 697,3	1 411 881,3	-639 100,3	-558 983,3	-231 816,0	-1 429 899,6	-22,5	-25,4	-14,1	-50,3
Культура, кинематография	96 634,0	95 399,4	96 849,6	97 266,3	-1 234,6	1 450,2	416,7	632,3	-1,3	1,5	0,4	0,7
Здравоохранение	4 842,3	3 842,3	3 508,8	3 508,8	-1 000,0	-333,5	0,0	-1 333,5	-20,7	-8,7	0,0	-27,5
Социальная политика	633 595,6	551 602,5	552 455,2	447 687,7	-81 993,1	852,7	-104 767,5	-185 907,9	-12,9	0,2	-19,0	-29,3
Физическая культура и спорт	64 938,8	64 325,8	63 490,7	64 801,7	-613,0	-835,1	1 311,0	-137,1	-0,9	-1,3	2,1	-0,2
Средства массовой информации	1 074,0	537,0	0,0	780,0	-537,0	-537,0	780,0	-294,0	-50,0	-100,0	-	-27,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	19 509,7	37 104,8	52 210,6	74 360,3	17 595,1	15 105,8	22 149,7	54 850,6	90,2	40,7	42,4	281,1

3.4. Ведомственной структурой расходов бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 4 к Проекту решения о бюджете) бюджетные ассигнования установлены 10 главным распорядителям средств бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета, представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

Наименование	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2024 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2025 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2026 год, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%
Всего	4 620 522,9	3 634 645,5	-985 877,4	-21,3	2 972 313,1	-662 332,4	-18,2	2 715 956,5	-256 356,6	-8,6
Азовская городская Дума Ростовской области	14 938,9	14 790,6	-148,3	-1,0	9 475,4	-5 315,2	-35,9	15 509,8	6 034,4	63,7
Администрация г. Азова Ростовской области	427 680,1	254 224,2	-173 455,9	-40,6	271 051,2	16 827,0	6,6	219 884,0	-51 167,2	-18,9
Контрольно-счетная палата города Азова	12 525,6	12 913,3	387,7	3,1	12 631,7	-281,6	-2,2	13 913,5	1 281,8	10,1
Финансовое управление администрации г. Азова	43 590,7	67 998,9	24 408,2	56,0	100 054,0	32 055,1	47,1	152 838,6	52 784,6	52,8
Департамент социального развития г. Азова	194 735,9	197 477,7	2 741,8	1,4	194 046,2	-3 431,5	-1,7	197 942,3	3 896,1	2,0
Управление образования администрации города Азова	2 864 117,3	2 219 814,2	-644 303,1	-22,5	1 666 210,2	-553 604,0	-24,9	1 432 083,7	-234 126,5	-14,1
Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова	462 663,8	382 818,9	-79 844,9	-17,3	245 404,9	-137 414,0	-35,9	261 356,8	15 951,9	6,5
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	572 086,5	456 293,6	-115 792,9	-20,2	450 020,8	-6 272,8	-1,4	397 728,1	-52 292,7	-11,6
Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова	23 745,0	23 707,0	-38,0	-0,2	19 899,2	-3 807,8	-16,1	24 699,7	4 800,5	24,1
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	4 439,1	4 607,1	168,0	3,8	3 519,5	-1 087,6	-23,6	0,0	-3 519,5	-100,0

По сравнению с показателями уточненного плана на 2023 год в 2024 году планируется увеличение расходов по 4-ми главным распорядителям средств бюджета. Увеличение объема расходов приходится на: Финансовое управление администрации г. Азова (+ 24 408,2 тыс. рублей), Департамент социального развития администрации г. Азова (+ 2 741,8 тыс. рублей), Контрольно-счетная палата г. Азова (+ 387,7 тыс. рублей) и Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова (+ 168,0 тыс. рублей).

По остальным 6-м главным распорядителям планируется снижение расходов. Наибольшее снижение объема расходов в 2024 году приходится на Управление образования администрации г. Азова (- 644 303,1 тыс. рублей), Администрацию г. Азова (- 173 455,9 тыс. рублей), Управление социальной защиты населения администрации г. Азова (- 115 792,9 тыс. рублей) и Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (- 79 844,9 тыс. рублей).

3.5. В соответствии с пунктом 7 Проекта решения о бюджете планируется индексация размеров должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципального образования «Город Азов» в 2024-2026 годах – 4,0% ежегодно с 1 октября.

В связи с чем, КСП г. Азова отмечает:

- в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 № 544-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ежегодное увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям федеральной гражданской службы приостановлено до 01.01.2025;

- в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается в том числе посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Учитывая соотносительность условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих, индексацию размеров должностных окладов вышеуказанных категорий также не следует производить в 2024 году.

В связи с чем, необходима корректировка:

- пункта 7 Проекта решения о бюджете в части исключения положения об индексации размеров должностных окладов лиц, замещающих

муниципальные должности на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципального образования «Город Азов» с 01 октября 2024 года;

- параметров показателей бюджета города, в связи с необходимостью сокращения бюджетных ассигнований по 8-ми главным администраторам бюджетных средств (далее - ГАБС) (Департамент имущественно-земельных отношений г. Азова, Администрация г. Азова, Азовская городская Дума, Контрольно-счетная палата г. Азова, Финансовое управление г. Азова, Управление образования г. Азова, Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Азова, Департамент социального развития г. Азова) на индексацию размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципального образования «Город Азов» в 2024 году в общей сумме 1,3 млн. рублей, в 2025 году в сумме 5,1 млн. рублей, в 2026 году в сумме 6,1 млн. рублей (определено расчетно на основании предоставленных расчетов ГАБС).

3.6. В соответствии с пунктом 17 статьи 41 Устава муниципального образования «Город Азов» депутату Азовской городской Думы для осуществления своих полномочий гарантируется компенсация расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в избирательном округе.

Пунктом 1 решения Азовской городской Думы от 29.10.2015 № 115 «О компенсации расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности» (далее – решение Азовской городской Думы от 29.10.2015 № 115) депутатам Азовской городской Думы для осуществления своих полномочий установлена компенсация расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в избирательном округе, в размере одного должностного оклада депутата Азовской городской Думы, замещающего муниципальную должность на постоянной основе.

В соответствии со статьей 1 Положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципального образования «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 25.03.2020 № 47 «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципального образования «Город Азов»» (с изменениями), депутат Азовской городской Думы отнесен к лицам, замещающим муниципальные должности.

Проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в 2024 году в сумме 5 245,9 тыс. рублей; в 2026 году в сумме 5 674,2 тыс. рублей. Суммы определены с учетом индексации размеров должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности на

постоянной основе, в 2024-2026 годах – 4,0% ежегодно, что как отражено в п. 3.5. настоящего заключения некорректно.

Таким образом, необходима корректировка параметров показателей бюджета города, в связи с необходимостью сокращения бюджетных ассигнований Азовской городской Думы предусмотренных на индексацию компенсации расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в 2024 году в сумме 51,9 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 218,4 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете ассигнования на компенсацию расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности на 2025 год по Азовской городской Думе не предусмотрены. При этом, перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вносимого проекта, а также предложения по подготовке и принятию правовых актов, необходимых для осуществления проекта решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не предусматривает необходимость внесения изменений в решение Азовской городской Думы от 29.10.2015 № 115, в части приостановки в 2025 году выплат на компенсацию расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления; устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Таким образом, с целью исполнения принятых муниципальным образованием «Город Азов» обязательств в соответствии с решением Азовской городской Думы от 29.10.2015 № 115 по компенсации расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, необходимо корректировка параметров бюджета на 2025 год, в связи с увеличением бюджетных ассигнований Азовской городской Думы на компенсацию расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в сумме 5 245,9 тыс. рублей (определено на основании предоставленных расчетов ГАБС).

3.7. Формирование расходов бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе утвержденных Администрацией города Азова 20-ти муниципальных программ города Азова (далее – муниципальные программы).

Анализ формирования бюджета города в программном формате осуществлен исходя из Проекта решения о бюджете, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения о бюджете проектов изменений паспортов 20-ти муниципальных программ.

В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 17 Положения о бюджетном процессе, составление проекта бюджета основывается в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В целом на реализацию 19-ти муниципальных программ в 2024 году предусмотрено 3 451 017,9 тыс. рублей или 94,9% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 17-ти муниципальных программ в 2025 году предусмотрено 2 762 559,1 тыс. рублей или 92,9% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 19-ти муниципальных программ в 2026 году предусмотрено 2 444 610,2 тыс. рублей или 90,0% общего объема расходов бюджета города.

Данные о расходах бюджета города в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 8.

Наименование	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	2024 год			2025 год			2026 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
Расходы, всего	4 620 522,9	3 634 645,5	-985 877,4	-21,3	2 972 313,1	-662 332,4	-18,2	2 715 956,5	-256 356,6	-8,6
Расходы на реализацию муниципальных программ	4 286 088,6	3 451 017,9	-835 070,7	-19,5	2 762 559,1	-688 458,8	-19,9	2 444 610,2	-317 948,9	-11,5
«Развитие здравоохранения в городе Азове»	4 632,3	3 632,3	-1 000,0	-21,6	3 298,8	-333,5	-9,2	3 298,8	-	-
«Развитие образования в городе Азове»	2 863 953,1	2 219 687,9	-644 265,2	-22,5	1 665 783,9	-553 904,0	-25,0	1 431 997,4	-233 786,5	-14,0
«Молодежная политика и социальная активность»	128,0	128,0	-	-	128,0	-	-	128,0	-	-
«Социальная поддержка граждан в городе Азове»	576 518,4	461 270,5	-115 247,9	-20,0	455 194,2	-6 076,3	-1,3	403 105,9	-52 088,3	-11,4
«Доступная среда в городе Азове»	306,0	0,0	-306,0	-100,0	340,0	340,0	-	340,0	-	-
«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	31 385,1	66 078,2	34 693,1	110,5	83 500,2	17 422,0	26,4	19 264,7	-64 235,5	-76,9
«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	243 458,3	156 575,2	-86 883,1	-35,7	164 014,3	7 439,1	4,8	169 669,8	5 655,5	3,4
«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»	221,3	176,5	-44,8	-20,2	91,6	-84,9	-48,1	181,3	89,7	97,9
«Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной	23 332,2	21 965,7	-1 366,5	-5,9	20 769,7	-1 196,0	-5,4	25 104,8	4 335,1	20,9

Наименование	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	2024 год			2025 год			2026 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
безопасности и безопасности людей на водных объектах»										
«Развитие культуры и туризма в городе Азове»	163 818,6	169 220,8	5 402,2	3,3	167 177,9	-2 042,9	-1,2	169 778,8	2 600,9	1,6
«Развитие физической культуры и спорта в городе Азове»	26 035,4	24 197,7	-1 837,7	-7,1	23 041,7	-1 156,0	-4,8	24 352,7	1 311,0	5,7
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»	33,7	116,9	83,2	246,9	0,0	-116,9	-100,0	33,7	33,7	-
«Информационное общество в городе Азове»	38 036,8	37 916,2	-120,6	-0,3	39 145,4	1 229,2	3,2	41 578,8	2 433,4	6,2
«Развитие транспортной системы в городе Азове»	266 977,9	236 517,0	-30 460,9	-11,4	116 878,6	-119 638,4	-50,6	130 863,2	13 984,6	12,0
«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	19,5	18,2	-1,3	-6,7	18,2	-	-	18,2	-	-
«Муниципальная политика города Азова»	1 994,7	839,4	-1 155,3	-57,9	0,0	-839,4	-100,0	1 055,7	1 055,7	-
«Поддержка казачьих обществ города Азова»	6 182,1	6 314,0	131,9	2,1	6 314,0	-	-	6 314,0	-	-
«Управление муниципальными финансами»	15 392,2	16 133,9	741,7	4,8	16 806,3	672,4	4,2	17 468,1	661,8	3,9
«Формирование современной городской среды на территории города Азова»	23 606,7	30 173,2	6 566,5	27,8	0,0	-30 173,2	-100,0	0,0	-	-
«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове»	56,3	56,3	-	-	56,3	-	-	56,3	-	-

Проектом решения о бюджете предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год по 6-ти муниципальным программам из 20-ти.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по муниципальным программам:

- «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» - на 34 693,1 тыс. рублей, или 110,5%, что связано в основном с увеличением расходов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- «Формирование современной городской среды на территории города Азова» - на 6 566,5 тыс. рублей, или 27,8%, что связано с увеличением расходов на благоустройство общественных территорий;

- «Развитие культуры и туризма в городе Азове» - на 5 402,2 тыс. рублей, или 3,3%, что связано в основном с увеличением расходов на содержание учреждений культурно-досугового типа, бюджетных учреждений дополнительного образования.

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 4-м муниципальным программам:

- «Развитие образования в городе Азове» - на 644 265,2 тыс. рублей, или 22,5%, что связано в основном с завершением реализации основного мероприятия 5.9. «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (строительство МБОУ СОШ на 600 мест по адресу: Ростовская обл., г. Азов, ул. Гагарина, 32)»;

- «Социальная поддержка граждан в городе Азове» - на 115 247,9 тыс. рублей, или 20,0%, что связано в основном в связи прекращением ежемесячных выплат на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно;

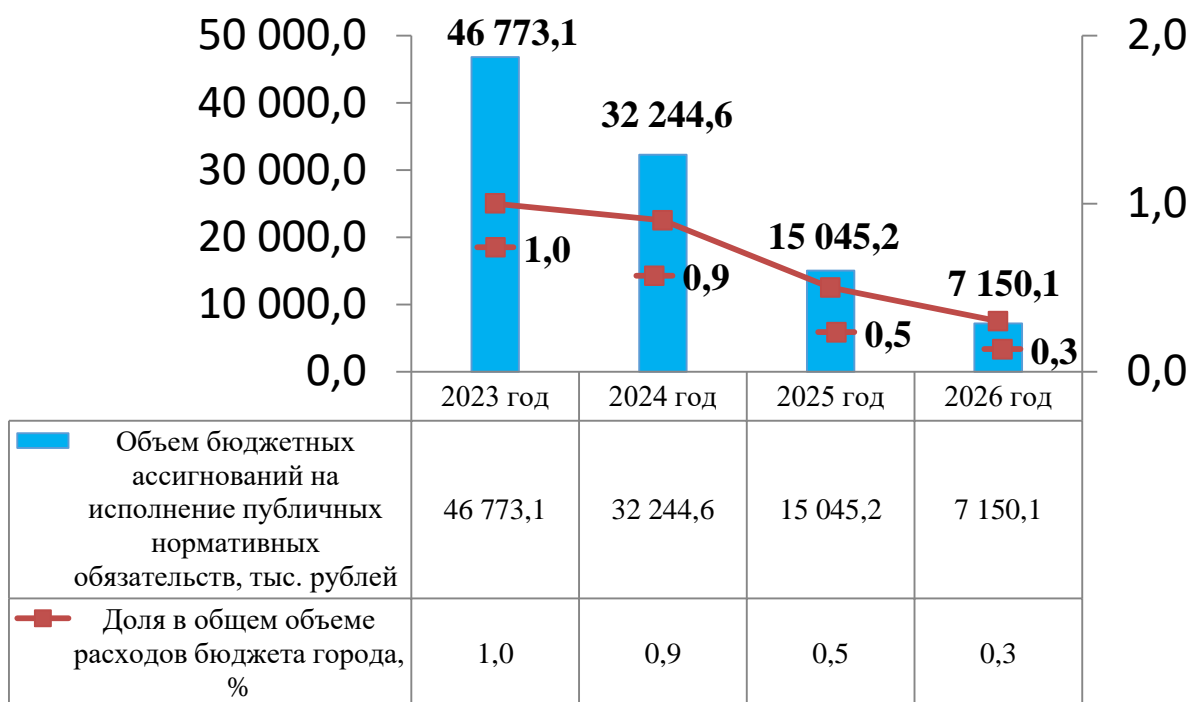
- «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» - на 86 883,1 тыс. рублей, или 35,7%, что связано в основном с отсутствием расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства в 2024 году;

- «Развитие транспортной системы в городе Азове» - на 30 460,9 тыс. рублей, или 11,4%, что связано в основном с сокращением расходов на капитальный ремонт внутригородских автомобильных дорог и тротуаров.

3.8. В соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных Контрольно-счетной палатой одновременно с Проектом решения о бюджете, представлен перечень публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Азов», подлежащих исполнению за счет средств бюджета города, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пункт 10 Проекта решения о бюджете устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Азов» на 2024 год в сумме 32 244,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 15 045,2 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 7 150,1 тыс. рублей.

Динамика объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023-2026 годах представлена на следующей диаграмме.



Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2024-2026 годах публичных нормативных обязательств показал, что указанные объемы сокращаются в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 31,1%, также сокращаются в 2025 году – на 53,3% по сравнению с 2024 годом, и в 2026 году сокращаются на 52,5% по сравнению с 2025 годом. В структуре общих расходов бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2024 году - 0,9%, в 2025 году – 0,5%, в 2026 году – 0,3% (в 2023 году – 1,0%).

На 2024 год и на плановый период 2025 года 2-мя нормативными правовыми актами предусмотрено 2 публичных нормативных обязательства. На плановый период 2026 года 1-м нормативным правовым актом предусмотрено 1 публичное нормативное обязательство.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

Наименование расходного обязательства	2024 год		2025 год		2026 год	
	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2023 году	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2024 году	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2025 году
ПНО - всего	32 244,6	68,9	15 045,2	46,7	7 150,1	47,5
Выплата государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Азов» в рамках подпрограммы «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове» (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	7 150,1	104,4	7 150,1	100,0	7 150,1	100,0
Расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в рамках подпрограммы «Предоставление поддержки семьям с детьми» муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове» (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	25 094,5	62,8	7 895,1	31,5	-	-

3.9. В соответствии с Проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 4 направлениям на 2024 год в общем объеме 183 627,6 тыс. рублей или 5,1%, что на 150 806,7 тыс. рублей, или на 45,1%, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных планом на 2023 год. Бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в объеме 209 754,0 тыс. рублей, или 7,1%, что на 14,2% больше по сравнению с предыдущим годом, на 2026 год – 271 346,3 тыс. рублей, или 10,0%, что на 29,4% больше по сравнению с

предыдущим годом.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности Проектом решения о бюджете предусматривается:

- на обеспечение деятельности Администрации г. Азова Ростовской области (76 151,3 тыс. рублей, или 41,5% общего объема непрограммных направлений деятельности в 2024 году, 78 708,4 тыс. рублей или 37,5 % в 2025 году, 82 884,1 тыс. рублей или 30,5% в 2026 году);

- на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова (79 772,4 тыс. рублей, или 43,4% в 2024 году и 108 938,5 тыс. рублей, или 51,9% в 2025 году, 159 038,9 тыс. рублей или 58,6% в 2026 году).

В составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение непредвиденных расходов (резервный фонд Администрации города Азова) в 2024 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей или 0,1% от общего объема расходов бюджета города, в 2025 году в сумме 1 287,6 тыс. рублей или 0,04% от общего объема расходов бюджета города, в 2026 году в сумме 1 173,2 тыс. рублей или 0,04% от общего объема расходов бюджета города.

Также в составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города предусмотрены ассигнования на процентные платежи по обслуживанию муниципального долга в 2024 году в сумме 37 104,8 тыс. рублей, или 1,7% от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2025 году в сумме 52 210,6 тыс. рублей, или 3,5% от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2026 году в сумме 74 360,3 тыс. рублей, или 5,8%, от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что не превышает размер, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15%).

3.9. Проектом решения о бюджете предусматривается поддержка отдельных отраслей экономики города. Оказание поддержки хозяйствующим субъектам города Азова намечено осуществлять в виде возмещения части затрат, связанных с их деятельностью, и на возмещение недополученных доходов.

Основными направлениями, как и в предыдущие годы, являются поддержка организаций, осуществляющих перевозки водным транспортом; производство, выпуск и распространение средств массовой информации; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций – на реализацию общественно значимых (социальных) программ; поддержка предприятий жилищно-коммунального хозяйства – на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги, а также некоммерческой организации, не являющейся муниципальным учреждением — войсковому казачьему обществу «Всевеликое войско Донское».

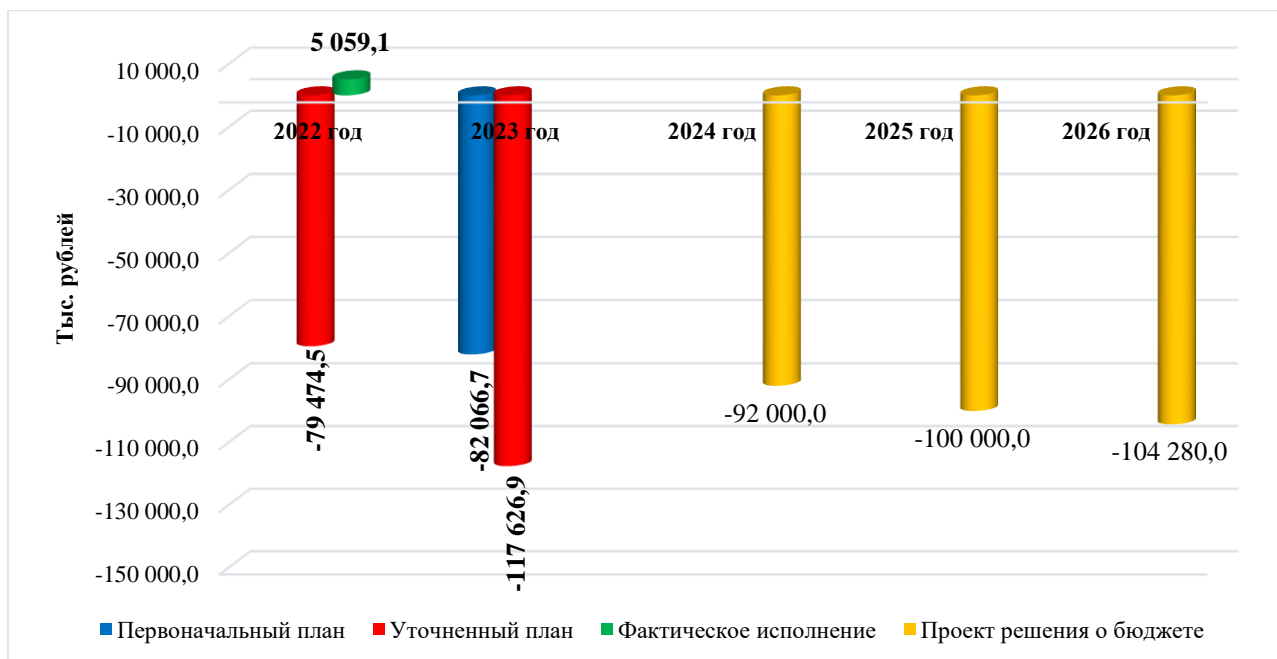
Пунктом 11 и 12 Проекта решения о бюджете определены особенности использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предприятиям жилищно-коммунального хозяйства по 6-ти направлениям расходования средств. В Проекте решения о бюджете указаны виды, основные условия предоставления субсидий, что соответствует требованиям статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова

В представленном Проекте решения о бюджете дефицит бюджета города на 2024 год запланирован в сумме 92 000,0 тыс. рублей и составляет 9,0 % от планируемого общего годового объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение в размере 10%, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2025-2026 годов исполнение бюджета города прогнозируется с дефицитом в размере 100 000,0 тыс. рублей и 104 280,0 тыс. рублей, соответственно, что составляет 9,5% и 9,6% от планируемого общего годового объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика прогнозной величины дефицита бюджета города в 2022-2026 годах приведена на следующей диаграмме.



Источники финансирования дефицита бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагаются к утверждению согласно приложению 2 к Проекту решения о бюджете. При формировании источников финансирования соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Состав источников финансирования дефицита бюджета города соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальных гарантий города Азова на 2024 год и плановый период Проектом решения о бюджете не предусмотрено, что соответствует основным направлениям долговой политики города Азова.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Азов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагается к утверждению пунктом 14 Проекта решения о бюджете согласно приложению 8 к Проекту решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ. Объемы муниципальных внутренних заимствований на планируемый период не превышают ограничение, установленное статьей 106 Бюджетного кодекса РФ (не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств), и, согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, необходимы для решения поставленных социально-экономических задач, при минимизации рисков для исполнения бюджета города и будут

направлены на покрытие дефицита бюджета города, также на погашение долговых обязательств.

Необходимость привлечения кредитных ресурсов на обеспечение выполнения полномочий по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции органов местного самоуправления, сохранится.

Объем привлекаемых в 2024 году заемных средств в кредитных организациях планируется в размере 188 000,0 тыс. рублей, одновременно запланировано погашение долговых обязательств в 2024 году кредитным организациям в сумме 96 000,0 тыс. рублей. В 2025 и 2026 годах запланировано привлечение заимствований в сумме 205 333,4 тыс. рублей и 249 794,0 тыс. рублей, одновременно запланировано погашение долговых обязательств в 2025 и 2026 годах в сумме 105 333,4 тыс. рублей и 145 514,0 тыс. рублей, соответственно.

Планируемый объем обязательств по обслуживанию муниципального долга составит в 2024 году 37 104,8 тыс. рублей, в 2025 году – 52 210,6 тыс. рублей (рост 40,7%), в 2026 году – 74 360,3 тыс. рублей (рост 42,4%).

В целом установлено соответствие общего объема утверждаемых Проектом решения о бюджете источников финансирования дефицита бюджета прогнозируемому объему дефицита, чем обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

5. Муниципальный долг города Азова

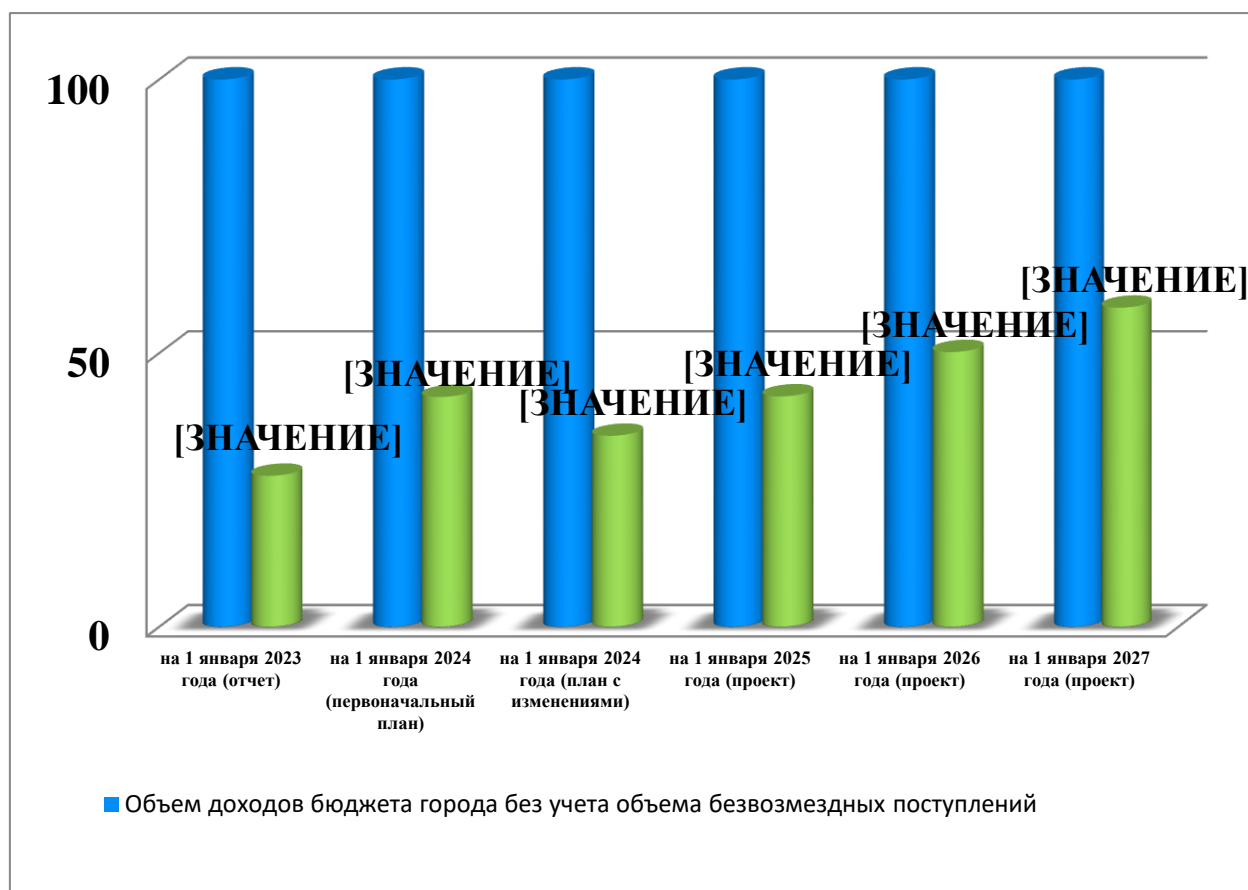
Анализ нормативной правовой и методической базы формирования и управления муниципальным долгом города Азова, использования заемных средств показал, что в городе разработаны и утверждены нормативные правовые акты и иные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления муниципальных заимствований, и других вопросов управления муниципальным долгом с учетом требований действующего законодательства.

Так, постановлением Администрации г. Азова от 13.11.2018 № 2464 утверждена и реализуется муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами», одним из мероприятий которой является «Обеспечение проведения единой политики муниципальных заимствований города Азова, управление муниципальным долгом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации». Кроме того, основной целью долговой политики является обеспечение потребностей бюджета города Азова в кредитных ресурсах для обеспечения

сбалансированности бюджета города Азова, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета города Азова.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» на 1 января 2025 года установлен в сумме 430 180,6 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 530 180,6 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 634 460,6 тыс. рублей с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Азов» (отсутствует), что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 и пункта 4 статьи 117 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика процентного соотношения верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений в 2022-2026 годах приведена на следующей диаграмме.



Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в суммовом отношении увеличится в сравнении с уточненным планируемым показателем на 1 января 2024 года на 92 000,0 тыс. рублей, или на 27,2%. На 1 января 2026 года по отношению к 1 января 2025 года увеличение объема муниципального долга составит 100 000,0 тыс. рублей,

или 23,2%. На 1 января 2027 года по отношению к 1 января 2026 года увеличение объема муниципального долга составит 104 280,0 тыс. рублей, или 19,7%.

Муниципальный долг муниципального образования «Город Азов» прогнозируется на 2024 год в объеме 430 180,6 тыс. рублей, на 2025 год в объеме 530 180,6 тыс. рублей, на 2026 год в объеме 634 460,6 тыс. рублей.

В относительном выражении верхний предел долга в 2024 году составит 42,1% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений. В плановом периоде данный показатель увеличится до 58,3% в 2026 году.

Структура муниципального долга муниципального образования «Город Азов» соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств кредитных организаций и бюджетного кредита.

Поступления в бюджет города средств от заимствований и погашение суммы долга учтены в источниках финансирования дефицита бюджета города, что соответствует статье 113 Бюджетного кодекса РФ.

Управление муниципальным долгом осуществляется согласно статье 101 Бюджетного кодекса РФ. Обеспеченность и исполнение долговых обязательств соответствуют положениям статьи 102 Бюджетного кодекса РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Азов» в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса РФ запланирован в бюджете города по подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» на 2024 год в сумме 37 104,8 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 52 210,6 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 74 360,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, расходование данных бюджетных ассигнований планируется осуществлять на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций и бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета.

Таким образом, Проектом решения о бюджете предусмотрено планомерное увеличение к 2026 году дефицита бюджета до 104 280,0 тыс. рублей, муниципального долга до 634 460,6 тыс. рублей, т.е. увеличение объемов заимствований осуществляется для погашения дефицита бюджета города в плановом периоде, в результате, при сохранении динамики наращивания муниципального долга на сумму привлекаемых кредитов для погашения дефицита бюджета, показатели долговой устойчивости в плановом периоде имеют отрицательную динамику и у муниципального образования «Город Азов» возникают риски к 2026 году перейти из

категории муниципальных образований с высокой долговой устойчивостью в категорию со средней долговой устойчивостью.

Для достижения устойчивого развития и снижения рисков, связанных с обслуживанием муниципального долга, рекомендуется минимизировать привлечение заемных средств от кредитных организаций.

6. Выводы и предложения

1. Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу 15.11.2023 года, в срок, определенный статьей 25 Положения о бюджетном процессе – не позднее 15 ноября. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 20.11.2023 года.

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период, при этом, не в полном объеме установлен размер межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В процессе рассмотрения (утверждения) областного бюджета, а далее в процессе исполнения бюджета, объем средств, поступающих в бюджет города от других бюджетов бюджетной системы РФ, изменится, соответственно, динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер.

3. Проект решения о бюджете по доходам на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в суммах, соответственно, 3 542 645,5 тыс. рублей, 2 872 313,1 тыс. рублей и 2 611 676,5 тыс. рублей реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2024-2026 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению накопившейся задолженности в бюджет.

Резервом по пополнению доходной части бюджета города являются:

- работа с имеющейся задолженностью (на 01.11.2023 - по данным Межрайонной ИФНС № 18 по Ростовской области - в общей сумме 103 261 тыс. рублей по основным налогам и сборам; по данным Департамента имущественно-земельных отношений г. Азова - в общей сумме 14 087,4 тыс. рублей - просроченная задолженность по администрируемым доходам);

- обеспечение поступлений в бюджет города доходов от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) (Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова операции по начислению

доходов от платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) не производятся);

- увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) (размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) не индексировался (не увеличивался) с 2013 года);

- доходы от приватизации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями, деятельность которых осуществляется на конкурентных рынках и подлежащих ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 01.01.2025 (МП г. Азова «Ритуал», МП г. Азова «Гостиница «Солнечная», МП г. Азова «Управляющая компания –Азак»), соответственно, указанные предприятия подлежат включению в план приватизации на 2024 год.

При этом, вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, зависит полнота и своевременность наполняемости бюджета.

4. Бюджет города по расходам на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в суммах, соответственно, 3 634 645,5 тыс. рублей, 2 972 313,1 тыс. рублей и 2 715 956,5 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Формирование расходов бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 20-ти муниципальных программ. В целом на реализацию 19-ти муниципальных программ в 2024 году предусмотрено 3 451 017,9 тыс. рублей или 94,9% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 17-ти муниципальных программ в 2025 году предусмотрено 2 762 559,1 тыс. рублей или 92,9% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 19-ти муниципальных программ в 2026 году предусмотрено 2 444 610,2 тыс. рублей или 90,0% общего объема расходов бюджета города.

С целью соблюдения соотносительности условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих, в связи с приостановкой увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям федеральной гражданской службы до 01.01.2025, необходима корректировка показателей бюджета города:

- в связи с необходимостью сокращения бюджетных ассигнований по 8-ми ГАБС, предусмотренных на индексацию размеров окладов денежного

содержания лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и муниципальных служащих муниципального образования «Город Азов» в 2024 году в общей сумме 1,3 млн. рублей, в 2025 году в сумме 5,1 млн. рублей, в 2026 году в сумме 6,1 млн. рублей;

- в связи с необходимостью сокращения бюджетных ассигнований Азовской городской Думы, предусмотренных на индексацию компенсации расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в 2024 году в сумме 51,9 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 218,4 тыс. рублей.

С целью исполнения принятых муниципальным образованием «Город Азов» обязательств в соответствии с решением Азовской городской Думы от 29.10.2015 № 115 по компенсации расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, необходима корректировка параметров бюджета на 2025 год, в части увеличения бюджетных ассигнований Азовской городской Думы на компенсацию расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности в сумме 5 245,9 тыс. рублей.

5. При формировании Проекта решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

Для достижения устойчивого развития и снижения рисков, связанных с обслуживанием муниципального долга, рекомендуется минимизировать привлечение заемных средств от кредитных организаций.

В связи с вышеизложенным, КСП г. Азова рекомендует Азовской городской Думе принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христинич О.Л., Золотухин М.И.
8(86342)5-23-82