



Контрольно-счетная палата города Азова
Заключение

на проект решения Азовской городской Думы
«О внесении изменений в решение Азовской городской Думы
от 29.09.2005 № 40»

05.12.2023

№ 54

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40», на основании распоряжения КСП г. Азова от 01.12.2023 № 138, обращения Азовской городской Думы (исх. от 30.11.2023 № 50/Д-2/580).

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» с учетом прилагаемых к проекту решения материалов и документов.

Цель экспертизы: оценка соответствия проекта решения действующему законодательству и обоснованности вносимых изменений.

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» (далее - Проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 01.12.2023 по 05.12.2023.

Проект решения подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее - Департамент). Решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40 «О земельном налоге» (далее – Решение о земельном налоге) устанавливает на территории г. Азова земельный налог, размеры налоговых ставок, льготы.

В соответствии со статьей 61.2. Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

1. Согласно пункту 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Проектом решения предлагается отменить с 01.01.2024 года предоставленную ранее льготу в виде освобождения от земельного налога налогоплательщиков, относящихся к категории «Собственники торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов), за земельные участки, используемые для размещения указанных объектов на период режима повышенной готовности в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019)», которая была введена в июле 2020 года, исключив соответственно подпункт 5.6. пункта 5 решения о земельном налоге, т.к. согласно информации куратора данного налогового расхода – Департамента, данная льгота не востребована плательщиками.

2. В приложении к Решению о земельном налоге предлагается формулировку пункта 1 привести в соответствие с пунктом 2 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно **которому изменен порядок определения налоговой базы**, которая определяется отдельно в отношении части земельного участка, занятого жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (Таблица):

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Земли занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности.</p>	<p>Земли занятые жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности</p>

В представленных документах отсутствует информация об изменениях поступлений доходов от уплаты земельного налога в бюджет

города, в связи с изменениями порядка определения налоговой базы (отсутствует финансово-экономическое обоснование).

3. В соответствии с п. 2 Проекта решения предлагаемые изменения вступают в силу с 01.01.2024 года.

Уставом муниципального образования «Город Азов» предусмотрено, что нормативные правовые акты Азовской городской Думы о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (п.1 ст.62).

В соответствии с п. 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах, в том числе принимаемые нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу (для земельного налога – налоговым периодом в соответствии с п. 1 статьи 393 Налогового кодекса РФ признается календарный год).

Таким образом,

- п. 2 Проекта решения о вступлении в силу предлагаемых изменений с 01.01.2024 года, не соответствует положениям п. статьи 5 Налогового кодекса РФ;

- соблюдая требования статьи 5 Налогового кодекса РФ, предлагаемые разработчиком Проекта решения изменения, с учетом рассмотрения их Азовской городской Думой в декабре 2023 года, должны вступать в силу – 01 января 2025 года. При этом, в период с 01.01.2024 по 31.12.2024 года пункт 1 Приложения к Решению о земельном налоге будет противоречить пункту 2 статьи 391 и пункту 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ (в части порядка определения налоговой базы в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса). В случае невнесения изменений в формулировку пункта 1 Приложения к Решению о земельном налоге указанное противоречие сохранится. *Данное нарушение стало следствием, несвоевременной подготовки Департаментом имущественно-земельных отношений Проекта решения.*

Выводы и предложения:

- следствием несвоевременной подготовки Проекта решения сложилась ситуация, когда приводя п. 2 Проекта решения (срок вступления в силу изменений) в соответствие с положениями Налогового кодекса РФ, в период

2024 года формулировка (порядок расчета) пункта 1 Приложения к Решению о земельном бюджете противоречит Налоговому кодексу РФ;

- разработчику Проекта решения оценить прогнозируемое изменение поступлений земельного налога в связи с предлагаемыми изменениями порядка определения налоговой базы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
8 (863 42) 5-23-82