



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова на проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 25.08.2021 № 817»

22.02.2024 года

№ 14

Основание для проведения экспертизы: Пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение заместителя главы администрации по вопросам промышленности, экономики и инвестициям от 20.02.2024 № 50/03-09/284, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 13.02.2024 № 13.

Цель экспертизы: проверка на соответствие вносимых изменений в постановление Администрации города Азова от 25.08.2021 № 817 «О порядке использования средств бюджета города Азова на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства - начинающим предпринимателям - в целях возмещения части затрат по организации собственного дела в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 25.08.2021 № 817».

Рассмотрение предоставленного проекта постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 25.08.2021 № 817» (далее – Проект постановления, Порядок)

осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 13.02.2024 года по 16.02.2024 года.

Результаты мероприятия:

1. Анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Право предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, предусмотрено статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Пунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ установлено, что вышеуказанные субсидии из средств местного бюджета предоставляются в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно пункта 3 статьи 78 БК РФ, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах

суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в [пункте 5](#) настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со [статьями 268.1](#) и [269.2](#) настоящего Кодекса.

Во исполнение приведенной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1782).

Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1782, определено содержание нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

2. Анализ местных нормативных актов, регламентирующих вопросы предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Подпунктом 3) пункта 11 решения Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение о бюджете № 241) предусмотрена возможность предоставления субсидии следующей категории: «субъектам малого и среднего предпринимательства - начинающим предпринимателям - в целях возмещения части затрат по организации собственного дела в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове».

Пунктом 11 Решения о бюджете № 241 определены условия предоставления вышеуказанной субсидии, определено, что вышеуказанная субсидия предоставляется в соответствии с порядком, установленным муниципальными правовыми актами Администрации г. Азова Ростовской области.

Наименование анализируемой субсидии в текстовой части Решения о бюджете № 241 и ведомственной структуре расходов соответствует наименованию, отраженному в Проекте постановления.

В Проекте постановления выявлен ряд несоответствий положениям Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782:

- в нарушение пп. б) п. 3 не отражен порядок и сроки проведения главным распорядителем бюджетных средств проверки на соответствие требованиям, указанным в п. 2.2. Проекта постановления, (КСП г. Азова отмечает следующее - в соответствии с п.2.8. Проекта постановления ответственным секретарем комиссии осуществляется проверка на предмет «наличия» всех документов в течение 5-ти рабочих дней, при этом, в соответствии с п. 2.4. Проекта постановления ответственным секретарем комиссии в течении 2-х рабочих дней с даты регистрации заявки направляются соответствующие запросы с целью подтверждения предоставленной информации (целесообразно – проверить наличие документов, далее – запросы, кроме того, при установлении срока проверки документов по направляемым запросам необходимо учесть длительность документооборота));

- в соответствии с п.п. в) п.3 Порядок должен определять перечень документов, необходимый к предоставлению для подтверждения требований, установленных для участников отбора п.2.2. Проекта постановления, при этом, ряд документов, определенный п. 2.3. Проекта постановления не имеет отношение к установленным п. 2.2. требованиям (например, документы, установленные п.п. 2.3.3.- 2.3.6., 2.3.11.-2.2.17...). Кроме того, в п.п. 2.3.17. ссылка на отсутствующие в Проекте постановления п.п. 2.13.6, 2.13.7.;

- в нарушение пп. д) п. 3 не отражен порядок расчета размера субсидии;

- в нарушение пп. е) п. 3 не отражен порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью ЛБО без повторного прохождения отбора;

- в нарушение пп. к) п. 3 не отражен результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии;

- в нарушение пп. г) п. 11 не определен перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости требования к таким документам.

Предложения по уточнению отдельных положений:

- в п. 1.5. Проекта постановления определен способ проведения отбора – конкурс, в ходе которого осуществляется оценка заявок, исходя из их соответствия критериям, что не соответствует понятию конкурс, определенному п.2) части 3 ст. 78.5 Бюджетного кодекса РФ (конкурс - проведение отбора получателей субсидий исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления субсидий);

- абзацем 3 пункта 1.5. определено, кто относится к категории получателей субсидии, что не соответствует понятию «получатель субсидии», определенному п. 1.2.5.;

- пункт 1.7. о размещении сведений о субсидии предлагаем дополнить ссылкой на порядок размещения такой информации, установленный Министерством финансов РФ (п. 1 ст.78.5. Бюджетного кодекса РФ);

- в объявлении о проведении отбора в части указания требований к участникам отбора (абзац 7 п.2.1.) предлагаем дополнить ссылкой на п. 2.2. Проекта постановления, определяющий соответствующие требования;

- абзац 11 п.2.1. необходимо дополнить ссылкой на пункт Проекта постановления;

- требования к участнику отбора, определенные абзацем п.п. 2.2.6., предлагаем уточнить в соответствии с абзацем 7, п.п. а), п. 3 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782;

- абзацем 3 п. 2.9. некорректно определено одно из оснований для отклонения заявки - непредставление документов, установленных п.2.3. Проекта постановления (предлагаем только объявление), что не соответствует аналогичным нормам п. 22 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782;

- в соответствии с п.2.8. Проекта постановления ответственным секретарем комиссии осуществляется проверка на предмет «наличия» всех документов, при этом, отклонение заявки осуществляется также же и в случае установления иных оснований для отклонения заявки (недостоверность информации, несоответствие документов объявлению и т.д.), однако, Проектом постановления не определены ответственные за проверку заявки на предмет «иных», определенных п. 2.9. Проекта постановления, оснований для возврата заявки;

- п. 3.1. Проекта постановления после слов «типовыми формами» дополнить словами «соглашений» (с целью однозначного понимания предлагаемой нормы);

- в п. 4.1. рекомендуем конкретизировать ответственного за осуществление контроля;

- в п. 4.2. уточнить требования к проведению мониторинга достижения результата предоставления субсидии в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1782;

- меры ответственности, предусмотренные п.п. 4.3.- 4.6. Проекта постановления предлагаем уточнить в соответствии с п.п. б) п.7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782.

Выводы: Проект постановления разработан в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Выявлены отдельные нарушения Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782.

Предложения: Устранить нарушения и замечания, отраженные в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
(8 863 42) 5-23-82