



## Контрольно-счетная палата города Азова

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова  
на проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений  
в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и  
на плановый период 2025 и 2026 годов»

22.02.2024

№ 17

**Основание для проведения экспертизы:** Пункты 2, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункты 2, 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Азовской городской Думы от 20.02.2024 № 50/Д-2/96, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 20.02.2024 № 21.

**Цель экспертизы:** Анализ и проверка обоснованности показателей проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», соответствие вносимых изменений действующему законодательству.

**Предмет экспертизы:** проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 20.02.2024 года по 22.02.2024 года.

Проект решения предоставлен с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к проекту решения.

Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями), к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно проекту решения, изменяются следующие основные характеристики бюджета на 2024 год:

- доходы бюджета в целом увеличатся на 24 856,5 тыс. рублей: с 4 114 556,7 тыс. рублей до 4 139 413,2 тыс. рублей в связи с увеличением неналоговых доходов в сумме 16 476,5 тыс. рублей за счет поступления доходов от продажи права на заключение договора о комплексном развитии незастроенной территории и увеличением объема безвозмездных поступлений из областного бюджета в общей сумме 8 380,0 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличены на 24 953,0 тыс. рублей: с 4 241 309,0 тыс. рублей до 4 266 262,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета города увеличится на 96,5 тыс. рублей: с 126 752,3 тыс. рублей до 126 848,8 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2025 года (364 000,0 тыс. рублей), верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей), объем расходов на обслуживание муниципального долга (30 065,1 тыс. рублей) останутся без изменений.

Основные характеристики бюджета на 2025 и 2026 годы останутся без изменений.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета города Азова на 2024 год приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета города Азова на 2024 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2024 год	Предусмотрено проектом решения	Отклонение	Темпы прироста (снижения) (%)
Доходы всего	4 119 144,3	4 114 556,7	-4 587,6	-0,1
Расходы всего	4 211 144,3	4 241 309,0	+30 164,7	+0,7
Объем дефицита (-), профицита (+)	-92 000,0	-126 752,3	-34 752,3	+37,8

\* с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 13.02.2024 № 250 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Основные характеристики бюджета города Азова на 2025 -2026 годы – без изменений.

## **2. Предлагаемые изменения в доходную часть бюджета города.**

2.1. Анализ изменения структуры доходов бюджета на 2024 год приведен в Приложении № 1. Увеличение неналоговых доходов в 2024 году в сумме 16 476,5 тыс. рублей связано с планируемым получением доходов в результате торгов на право заключения договора комплексного развития территории земельного участка общей площадью 124 532,0 кв. м. по адресу: г. Азов, ул. Гагарина.

2.2. Согласно проекту решения доходы в части увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2024 году уточнены в соответствии с уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

## **3. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города.**

3.1. Проектом решения предлагается увеличение расходов в 2024 году в сумме 24 953,0 тыс. рублей за счет увеличения неналоговых доходов (16 476,5 тыс. рублей) и безвозмездных поступлений из областного бюджета (8 380,0 тыс. рублей), привлечением в бюджет города нецелевых остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2024 года в сумме 96,5 тыс. рублей.

*Подробное изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в разделе «Расходы» пояснительной записки к проекту решения.*

3.2. Проектом решения предлагается увеличить в 2024 году ассигнования на сумму 40,6 тыс. рублей по Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Азова на оплату пени в связи с несвоевременной оплатой услуг по передаче электрической энергии ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» и филиалом АО «Донэнерго» АМЭС.

*Планирование избыточных расходов средств бюджета на сумму 40,6 тыс. рублей, обусловленных необходимостью оплаты пени в связи с ненадлежащим исполнением условий муниципальных контрактов не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).*

3.3. Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе разделов бюджетной

классификации расходов бюджетов Российской Федерации, ведомственной структуры расходов бюджета города, по муниципальным программам города Азова и непрограммным направлениям деятельности приведены в проекте решения и пояснительной записке к нему. Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2024 год по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в Приложении № 2 к настоящему заключению. Анализ предлагаемых изменений направлений расходов на 2024 год в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета приведен в Приложении № 3 к настоящему заключению.

3.4. В соответствии с проектом решения вносятся изменения в части муниципальных программ на 2024 год. Анализ изменения ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в Приложении № 4 к настоящему заключению.

Решением о бюджете города в действующей редакции в 2024 году предусмотрено финансирование 20 муниципальных программ в объеме 4 063 236,0 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета составляет 95,8%.

Проектом решения предусматривается увеличение ассигнований на финансирование муниципальных программ в 2024 году в целом на сумму 16 532,4 тыс. рублей или на 0,4%, при этом объем программных мероприятий составит 4 079 768,4 тыс. рублей или 95,6% от общего объема расходов. Непрограммные расходы, согласно проекту решения, в 2024 году увеличиваются на 8 420,6 тыс. рублей с 178 073,0 тыс. рублей или 4,2% от общего объема расходов до 186 493,6 тыс. рублей или 4,4% от общего объема расходов.

Проектом решения изменений объемов финансирования муниципальных программ в 2025 и 2026 годах не предусмотрено.

#### **4. Дефицит бюджета города и источники его финансирования.**

Проектом решения изменение дефицита бюджета города и источников его финансирования предлагается к увеличению на 2024 год на 96,5 тыс. рублей с 126 752,3 тыс. рублей до 126 848,8 тыс. рублей и составит 11,5% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 16 439,44 тыс. рублей. В соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Согласно Приложению № 2

«Источники финансирования дефицита бюджета города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения планируется изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 34 848,8 тыс. рублей. Таким образом, дефицит бюджета города превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Указанные изменения обусловлены привлечением в бюджет города нецелевых остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2024 года.

Проектом решения изменение дефицита бюджета города на плановый период 2025 и 2026 годов не планируется.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

### **5. Муниципальный долг.**

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107 БК РФ) по муниципальному внутреннему долгу в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов.

### **Выводы:**

Проект решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Азова, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нем соблюдены основные принципы и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Планирование Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Азова избыточных расходов средств бюджета на сумму 40,6 тыс. рублей, обусловленных необходимостью оплаты пени в связи с ненадлежащим исполнением условий муниципальных контрактов, не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

### **Предложения:**

Управлению ЖКХ Администрации г. Азова, МКУ «Департамент ЖКХ» г. Азова:

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения эффективного использования средств бюджета города.

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предложенный проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,  
Золотухин М.И.  
(886342) 5-23-82

## Изменение структуры доходов бюджета на 2024 год

тыс. рублей

Наименование статьи доходов	2024			
	Действующее решение о бюджете	Проект решения	Отклонения: (-) уменьшение, (+) увеличение	Темпы прироста (снижения) %
1	2	3	4	5
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, из них</b>	<b>1 087 617,1</b>	<b>1 104 093,6</b>	<b>+16 476,5</b>	<b>+1,5</b>
<i>Прочие неналоговые доходы, из них:</i>	<i>0,0</i>	<i>16 476,5</i>	<i>+16 476,5</i>	<i>-</i>
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты городских округов	0,0	16 476,5	+16 476,5	-
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, из них:</b>	<b>3 026 939,6</b>	<b>3 035 319,6</b>	<b>+8 380,0</b>	<b>+0,3</b>
<i>Иные межбюджетные трансферты, из них:</i>	<i>32 764,8</i>	<i>41 144,8</i>	<i>+8 380,0</i>	<i>+25,6</i>
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	6 204,0	14 584,0	+8 380,0	+135,1
<b>Всего доходов</b>	<b>4 114 556,7</b>	<b>4 139 413,2</b>	<b>+24 856,5</b>	<b>+0,6</b>

\*с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 13.02.2024 № 250.

Исп. Золотухин М.И.

## Приложение № 2

Изменения направлений расходов на 2024 год  
по разделам бюджетной классификации расходов  
бюджетов Российской Федерации

тыс. рублей

Наименование	Рз	2024			
		Действующее решение о бюджете	Проект решения	Отклонения: (-) уменьшение, (+) увеличение	Темпы прироста (снижения), %
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01	240 204,5	240 204,4	-0,1	-0,00004
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	24 343,6	32 723,6	+8 380,0	+34,4
Национальная экономика	04	250 015,9	250 015,9	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	347 219,3	347 315,8	+96,5	+0,03
Охрана окружающей среды	06	2 788,8	2 788,8	-	-
Образование	07	2 584 722,0	2 601 198,5	+16 476,5	+0,6
Культура, кинематография	08	101 684,3	101 684,4	+0,1	+0,0001
Здравоохранение	09	4 842,3	4 842,3	-	-
Социальная политика	10	584 978,0	584 978,0	-	-
Физическая культура и спорт	11	69 371,2	69 371,2	-	-
Средства массовой информации	12	1 074,0	1 074,0	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	30 065,1	30 065,1	-	-
<b>Всего:</b>		<b>4 241 309,0</b>	<b>4 266 262,0</b>	<b>+24 953,0</b>	<b>+0,6</b>

\*с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 13.02.2024 № 250.

Исп. Золотухин М.И.



Изменение структуры расходов бюджета на 2024 год  
в разрезе ведомственной классификации  
по главным распорядителям средств бюджета

тыс. рублей

Наименование	Вед	2024 год			
		Действующее решение о бюджете	Проект решения	Отклонения: (-) уменьшение, (+) увеличение	Темпы прироста (снижения), %
1	2	3	4	5	6
Азовская городская Дума Ростовской области	901	15 960,6	15 960,6	-	-
Администрация г. Азова Ростовской области	902	460 102,9	468 482,9	+8 380,0	+1,8
Контрольно-счетная палата города Азова	903	12 963,7	12 963,7	-	-
Финансовое управление администрации г. Азова	904	62 259,9	62 259,9	-	-
Департамент социального развития г. Азова	906	209 163,6	209 163,6	-	-
Управление образования администрации города Азова	907	2 602 385,4	2 618 861,9	+16 476,5	+0,6
Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова	910	369 396,7	369 493,2	+96,5	+0,03
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	913	479 019,8	479 019,8	-	-
Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова	914	23 789,1	23 789,1	-	-
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	917	6 267,3	6 267,3	-	-
<b>Всего:</b>		<b>4 241 309,0</b>	<b>4 266 262,0</b>	<b>+24 953,0</b>	<b>+0,6</b>

\*с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 13.02.2024 № 250.

Исп. Золотухин М.И.

Приложение № 4

Изменение финансирования муниципальных программ города Азова на 2024 год

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы	2024 год			
		Действующее решение о бюджете*	Проект решения	Отклонения: (-) уменьшение, (+) увеличение	Темпы прироста (снижения), %
1	2	3	4	5	6
1	«Развитие здравоохранения в городе Азове»	4 632,3	4 632,3	-	-
2	«Развитие образования в городе Азове»	2 602 259,1	2 618 735,6	+16 476,5	+0,6
3	«Молодежная политика и социальная активность»	128,0	128,0	-	-
4	«Социальная поддержка граждан в городе Азове»	483 948,0	483 948,0	-	-
5	«Доступная среда в городе Азове»	0,0	0,0	-	-
6	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	80 817,5	80 817,5	-	-
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	343 846,6	343 943,1	+96,5	+0,03
8	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»	221,3	221,3	-	-
9	«Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	24 553,6	24 553,6	-	-
10	«Развитие культуры и туризма в городе Азове»	175 891,8	175 891,8	-	-
11	«Развитие физической культуры и спорта в городе Азове»	28 467,5	28 467,5	-	-
12	«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»	303,7	303,7	-	-
13	«Информационное общество в городе Азове»	44 241,6	44 241,6	-	-
14	«Развитие транспортной системы в городе Азове»	242 093,3	242 052,7	-40,6	-0,02
15	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	18,2	18,2	-	-
16	«Муниципальная политика города Азова»	1 394,7	1 394,7	-	-
17	«Поддержка казачьих обществ города Азова»	6 314,0	6 314,0	-	-
18	«Управление муниципальными финансами»	17 887,0	17 887,0	-	-
19	«Формирование современной городской среды на территории города Азова»	6 161,5	6 161,5	-	-
20	«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове»	56,3	56,3	-	-
	<b>Всего:</b>	<b>4 063 236,0</b>	<b>4 079 768,4</b>	<b>+16 532,4</b>	<b>+0,4</b>

\*с учетом изменений, внесенных решением Азовской городской Думы от 13.02.2024 № 250.

Исп. Золотухин М.И.