

Утверждено распоряжением
и.о. председателя Контрольно-
счетной палаты города Азова
от «26» апреля 2018 г. №18

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета
города Азова за 2017 год

2018 год

Содержание

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Исполнение основных показателей бюджета города Азова в 2017 году	4
3. Исполнение бюджета города Азова по доходам	12
4. Исполнение бюджета города Азова по расходам	18
5. Анализ исполнения муниципальных программ города Азова	23
6. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета города Азова	40
7. Состояние муниципального долга муниципального образования «Город Азов»	41
8. Анализ итогов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Азова в части расходования средств бюджета города 2017 года	42
9. Выводы и предложения	44

Приложения:

1. Анализ исполнения доходов бюджета города Азова в 2017 году
2. Анализ исполнения бюджета города Азова в 2017 году по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации
3. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Азова за 2017 год
4. Источники финансирования дефицита бюджета города Азова за 2017 год

1. Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Азова за 2017 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), пунктом 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 48 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 29.04.2010 № 38 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Азова от 18 марта 2015 года № 8.

Отчет об исполнении бюджета города Азова за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату города Азова (далее также – КСП г. Азова, Палата) Администрацией города Азова 30.03.2018 с соблюдением срока, установленного частью 4 статьи 48 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы представлены в полном объеме, их состав соответствует требованиям части 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее также – Инструкция № 191н).

При подготовке Заключения использована информация о социально-экономическом положении города Азова за 2017 год (по крупным и средним предприятиям).

Заключение основано на результатах внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города, а также анализа отчета об исполнении бюджета города Азова за 2017 год и иных документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города представлена в КСП г. Азова всеми главными распорядителями средств бюджета города с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 48 Положения о бюджетном процессе.

В ходе подготовки Заключения в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Азова на 2018 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности 10 главных распорядителей средств бюджета города, составлено 10 актов проверки.

В ходе проведенного контрольного мероприятия нарушений при составлении отчетности не выявлено по 2-м главным распорядителям бюджетных средств (Управление образования администрации г. Азова и КСП г. Азова), 8-мью главными распорядителями средств бюджета города (из 10-ти) не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части полноты заполнения форм бюджетной отчетности: допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности; не заполнены отдельные графы, разделы форм бюджетной отчетности; не указаны коды классификации доходов и расходов; не отражена вся предусмотренная инструкцией информация; не соблюдены контрольные соотношения по отдельным формам отчетности.

В ходе выборочной проверки бюджетной отчетности на соответствие ее консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2017 год расхождений не установлено.

2. Исполнение основных показателей бюджета города Азова в 2017 году

Исполнение бюджета города обеспечено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений.

Исполнение бюджета города Азова организовано Финансовым управлением администрации г. Азова.

В течение отчетного года в решение Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» 11 раз вносились изменения в части изменения плановых назначений по доходам, расходам и источниками финансирования дефицита бюджета города Азова.

Таблица № 1

	Утверждено первонач. решением Азовской городской Думы № 200 от 22.12.2016, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения (с учетом изменений), тыс. рублей	Изменения, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) (+, -), %	Фактическое исполнение, тыс. рублей
Доходы бюджета, всего, в том числе:	1 820 570,8	2 108 388,2	+287 817,4	+15,8	1 930 261,0
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	668 684,3	668 684,3	0	0	683 644,3
<i>Безвозмездные поступления</i>	1 151 886,5	1 439 703,9	+287 817,4	+25,0	1 246 616,7
Расходы бюджета, всего	1 826 801,6	2 195 544,0	+368 742,4	+20,2	1 982 518,4
Дефицит	6 230,8	87 155,8	+80 925,0	+1 298,8	52 257,4

Анализ изменения годовых плановых назначений бюджета города Азова показал, что первоначально запланированные доходы бюджета города Азова были увеличены на 287 817,4 тыс. рублей, сумма расходов – на 368 742,4 тыс. рублей, или соответственно на 15,8% и 20,2% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит вырос на 80 925,0 тыс. рублей или на 1 298,8 % и составил 87 155,8 тыс. рублей, или 13,0 % к объему доходов бюджета города Азова за минусом безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 3,0 %.

В соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом,

в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, дефицит бюджета города превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

КСП г. Азова отмечает, плановые показатели бюджета в части налоговых и неналоговых доходов возникают до начала финансового года и являются в том числе результатом работы соответствующих администраторов доходов. Корректировка в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденных показателей по собственным доходам при отсутствии объективных причин (изменение законодательства и т.д.) является признаком того, что первоначальные параметры бюджета не отражают реальную экономическую ситуацию на территории, свидетельствуют об определенной неэффективности бюджетного планирования.

В 2017 году плановые назначения по нижеперечисленным показателям уточнялись по инициативе Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова:

Таблица № 2

Наименование доходного источника	Первоначально утверждено, тыс. рублей	Уточненные плановые назначения, тыс. рублей	Изменения в 2017 году		Исполнено за 2017 год, тыс. рублей
			тыс. рублей	%	
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	200,0	82,4	-117,6	-58,8	82,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских	49 788,3	74 450,0	+24 661,7	+49,5	82 890,3

округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков					
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	485,1	800,0	+314,9	+64,9	885,2
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	276,0	290,1	+14,1	+5,1	290,1
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	49 827,6	20 555,3	-29 272,3	-58,7	9 382,3
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	23 593,9	26 300,0	+2 706,1	+11,5	30 460,9
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в	-	1 693,1	+1 693,1	-	1 819,6

частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов					
---	--	--	--	--	--

Как показал анализ, плановые показатели по отдельным видам неналоговых доходов уточнялись Департаментом в конце финансового года по факту их поступления (доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах, доходы от перечисления части прибыли муниципальных предприятий), что является результатом недостаточного качества планирования доходов.

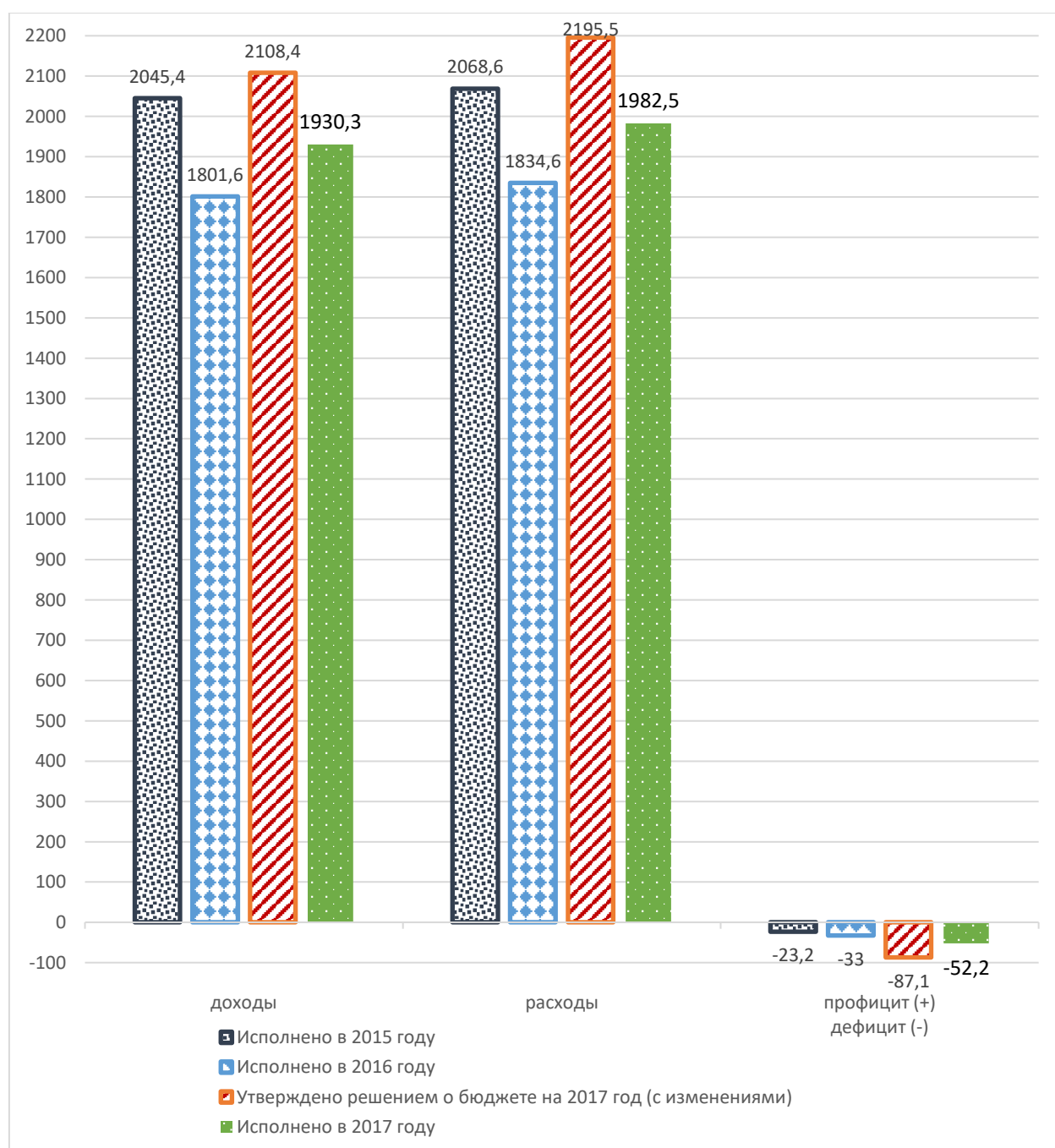
Отрицательная корректировка плановых показателей вышеуказанных доходных источников в конце финансового года свидетельствует об определенной неэффективности бюджетного планирования, о неспособности достоверно определить вероятные финансовые поступления доходов в бюджет города.

Кроме того, не всегда производимые в течении финансового года корректировки доходной части бюджета являются залогом того, что фактическое исполнение бюджета по итогам года будет соответствовать последним изменениям. Так, например, по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, фактически в 2017 году поступило 9 382,3 тыс. рублей, что на 81,2% меньше первоначально утвержденного показателя, но при этом по отношению к уточненному в ходе корректировок показателю бюджета исполнение составило 45,6%, т.е. план также не исполнен и с учетом произведенных корректировок плановых показателей.

Таким образом, корректировка плановых назначений по неналоговым доходам в течении финансового года (сокращение - в связи с неисполнением и увеличение, в том числе по факту поступления), свидетельствует о нереалистичности расчета поступлений доходов на 2017 год, о ненадлежащем исполнении Департаментом полномочий главного

администратора доходов бюджета, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не позволяет в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

Исполнение основных показателей бюджета города Азова (в сравнении с 2015-2016 годами) представлено на следующей диаграмме.



(млн. рублей)

По сравнению с 2016 годом в 2017 году поступление средств в доходную часть бюджета города Азова увеличилось на 7,1 %, расходы увеличены на 8,1%.

По отношению к годовым плановым назначениям в 2017 году доходы бюджета города Азова исполнены на 91,6% в сумме 1 930 261,0 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета составило 1 982 518,4 тыс. рублей, или 90,3% от плана. По результатам исполнения бюджета города Азова сложился дефицит в размере 52 257,4 тыс. рублей.

Организация исполнения бюджета по расходам осуществлялась на основании Сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Город Азов».

В соответствии с требованиями статьей 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ приказами финансового управления Администрации города Азова утверждены:

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи - от 12.09.2013 № 18 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Азова и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города)» (с изменениями), а также порядок составления и ведения кассового плана - от 12.09.2013 № 19 «О порядке исполнения бюджета города Азова по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города Азова и порядке составления и ведения кассового плана бюджета города Азова» (с изменениями).

После принятия решения Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» сводная бюджетная роспись утверждена финансовым управлением администрации г. Азова 27 декабря 2016 года и ее показатели до начала финансового года доведены до главных распорядителей бюджетных средств, что соответствует пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Инструкцией № 191н в представленном отчете плановые показатели (далее также – план) по доходам, дефициту бюджета, а также поступления по источникам финансирования дефицита бюджета отражены в суммах, утвержденных решением о бюджете, по расходам бюджета, выплатам источников финансирования дефицита бюджета – в суммах, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения от 22.12.2017 № 297), отличаются от объемов бюджетных ассигнований,

предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31.12.2017 и бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) на 1 января 2018 года.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились финансовым управлением администрации г. Азова без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ (Таблица № 3).

Таблица № 3

Наименование раздела	Показатели согласно решению Думы в ред. от 22.12.2016, тыс. рублей	Показатели согласно сводной бюджетной росписи, тыс. рублей	Отклонения, тыс. рублей	% отклонения
Общегосударственные вопросы	137 880,6	136 968,6	-912,0	-0,7
Национальная оборона	121,7	121,7	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21 761,6	21 761,6	-	-
Национальная экономика	62 033,1	62 033,1	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	234 491,4	234 591,4	+100,0	+0,04
Охрана окружающей среды	47,8	47,8	-	-
Образование	783 863,3	784 118,6	+255,3	+0,03
Культура, кинематография	67 066,6	67 156,6	+90,0	+0,1
Здравоохранение	57 239,0	57 525,6	+286,6	+0,5
Социальная политика	479 866,4	479 886,4	+20,0	+0,004
Физическая культура и спорт	339 901,0	340 061,1	+160,1	+0,05
Средства массовой информации	1 741,6	1 741,6	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	9 529,9	9 529,9	-	-
	2 195 544,0	2 195 544,0	0	-

3. Исполнение бюджета города Азова по доходам

Общая сумма доходов, поступивших в бюджет города Азова в 2017 году, составила 1 930 261,0 тыс. рублей или 91,6 % к плановым назначениям. В том числе:

- по налоговым доходам исполнение составило 525 506,4 тыс. рублей или 99,1 % к плановым назначениям;
- по неналоговым доходам исполнение составило 158 137,9 тыс. рублей или 114,4 % к плановым назначениям;
- по безвозмездным поступлениям исполнение составило 1 246 616,7 тыс. рублей или 86,6 % к плановым назначениям.

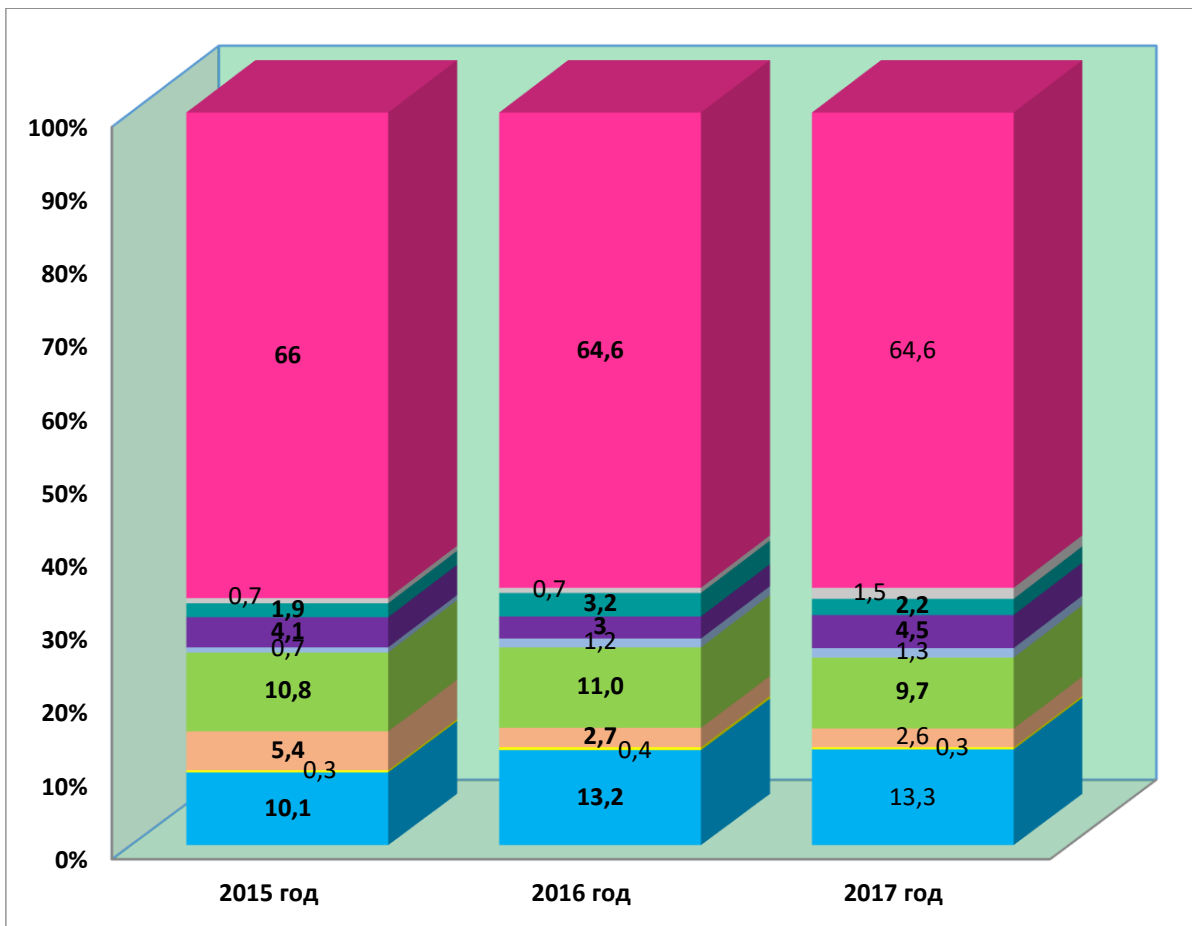
По сравнению с 2016 годом объем поступлений по доходам увеличился на 128 660,1 тыс. рублей, или на 7,1%.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города исполнены в сумме 683 644,3 тыс. рублей или 102,2% к утвержденным бюджетным назначениям на год, дополнительно поступило 14 960,0 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом объем собственных налоговых и неналоговых доходов увеличился на 46 701,6 тыс. рублей, или на 7,3%, в основном за счет поступления доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета города наибольший удельный вес занимают следующие доходные источники:

- налог на доходы физических лиц – 257 568,7 тыс. рублей или 37,7%;
- земельный налог – 161 914,6 тыс. рублей или 23,7%;
- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества – 86 172,7 тыс. рублей или 12,6 %;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 46 128,7 тыс. рублей или 6,8 %;
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности – 32 280,5 тыс. рублей или 4,7%.

Структура доходов бюджета города Азова в 2015-2017 годах приведена на следующей диаграмме.



	Наименование показателя	Структура доходов (%)		
		2015 год	2016 год	2017 год
	Налоги на прибыль, доходы	10,1	13,2	13,3
	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы)	0,3	0,4	0,3
	Налоги на совокупный доход	5,4	2,7	2,6
	Налоги на имущество	10,8	11,0	9,7
	Государственная пошлина	0,7	1,2	1,3
	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4,1	3,0	4,5
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,9	3,2	2,2
	Другие поступления	0,7	0,7	1,5
	Безвозмездные поступления	66,0	64,6	64,6

Анализ исполнения доходов бюджета города Азова представлен в Приложении 1.

3.1. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по налоговым доходам

Исполнение бюджетных назначений в подгруппе налоговых доходов составило 525 506,4 тыс. рублей, или 99,1% к плану. При этом объем налоговых поступлений по сравнению с исполнением 2016 года увеличился на 13 202,1 тыс. рублей, или на 2,6%.

По итогам 2017 года выше плановых назначений поступили следующие основные виды доходов:

- налог на доходы физических лиц – исполнение составило 237 280,7 тыс. рублей, или 107,6% к плану. Перевыполнение сложилось в сумме 18 247,1 тыс. рублей в связи с дополнительным поступлением налога на доходы физических лиц. Согласно информации о социально-экономическом положении города Азова за 2017 год фонд оплаты труда на крупных и средних предприятиях вырос на 7,0% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях составила 27,0 тыс. рублей с темпом роста 108,6%, при этом среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий сократилась на 1,5%;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - исполнение составило 5 897,3 тыс. рублей, или 107,4 % к плану. Перевыполнение плана по акцизам сложилось в связи с дополнительным поступлением доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо;

- единый сельскохозяйственный налог – исполнение 1 163,6 тыс. рублей, или 184,7 % к плану;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – поступило 2 439,0 тыс. рублей, или 237,8 % к плану;

- государственная пошлина – исполнение составило 25 032,0 тыс. рублей, или 118,2 % к плану, что связано с дополнительным поступлением государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

По итогам 2017 года ниже плановых назначений поступили следующие основные виды доходов:

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – исполнение составило 46 146,7 тыс. рублей, или 95,6 % к плану;

- налог на имущество физических лиц - исполнение 25 344,6 тыс. рублей, или 90,3 % к плану;
- земельный налог - исполнение составило 161 914,6 тыс. рублей, или 86,8 % к плану.

3.2. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по неналоговым доходам

Исполнение бюджетных назначений в подгруппе неналоговых доходов составило 158 137,9 тыс. рублей, или 114,4% к плану. При этом объем неналоговых поступлений по сравнению с исполнением 2016 года увеличился на 33 499,5 тыс. рублей, или 26,9%.

По итогам 2017 года выше плановых назначений поступили следующие виды неналоговых доходов:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – исполнение составило 86 706,7 тыс. рублей, или 110,8% к плану. Перевыполнение сложилось в основном за счет дополнительного поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (план 74 450,0 тыс. рублей, исполнено 82 890,3 тыс. рублей или 111,3%). Согласно пояснениям Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова, дополнительные поступления в сумме 8 440,3 тыс. рублей сложились в связи с проведением аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, которые планировалось провести в I квартале 2018 года;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – исполнение составило 546,1 тыс. рублей, или 274,1% к плану;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – исполнение составило 28 366,9 тыс. рублей, или 296,4% к плану. Перевыполнение плана произошло за счет дополнительного поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства, за нарушение законодательства РФ о недрах и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и прочих поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба.

Ниже плановых назначений:

- платежи при пользовании природными ресурсами – исполнение составило 854,1 тыс. рублей, или 52,3% к плану;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – исполнение составило 41 662,8 тыс. рублей, или 85,8% к плану. Невыполнение плана связано с неисполнением плана по доходам от реализации иного

имущества, находящегося в собственности городских округов, в части реализации основных средств на сумму 11 182,2 тыс. рублей (план 20 555,3 тыс. рублей, исполнено 9 382,3 тыс. рублей или 45,6%). Согласно пояснениям Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова в связи с тем, что реализация имущества носит заявительный характер ряд объектов недвижимого имущества (нежилой фонд) не удалось реализовать путем проведения торгов.

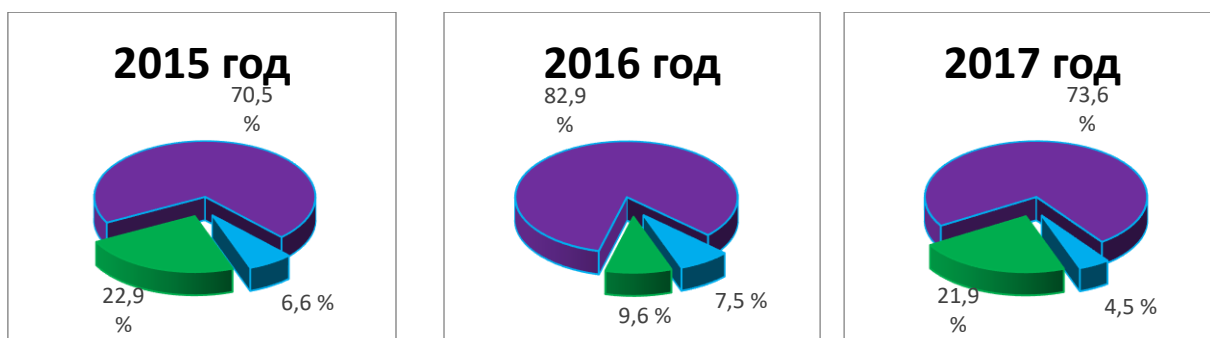
3.3. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по безвозмездным поступлениям

Безвозмездные поступления - исполнение составило 1 246 616,7 тыс. рублей или 86,6% к плановым назначениям, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1 246 783,7 тыс. рублей или 86,6%;
- прочие безвозмездные поступления – 15,0 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (-) 182,0 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в целом в общем объеме доходов по сравнению с 2016 годом сохранилась и составила 64,6%. Объем безвозмездных поступлений по сравнению с исполнением 2016 года увеличился на 81 958,5 тыс. рублей, или 7,0%.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджета города в 2015-2017 годах приведена на следующей диаграмме.



	<i>Наименование показателя</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>
	<i>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)</i>	22,9	9,6	21,9
	<i>Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</i>	70,5	82,9	73,6
	<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	6,6	7,5	4,5

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ заняли субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) - исполнение по данному доходному источнику в 2017 году составило 273 182,3 тыс. рублей, или 62,7% к плану. Неисполнение плана обусловлено перечислением субсидий в пределах сумм, необходимых для оплаты сложившихся расходов, из них 160 011,8 тыс. рублей - по расходам на реконструкцию тренировочной площадки МАУ г. Азова «Спортивный комплекс имени Э.П. Лакомова».

По сравнению с 2016 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличилась на 12,3 процентных пункта и составила 21,9%.

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации - исполнение по данному доходному источнику в 2017 году составило 917 840,4 тыс. рублей, или 96,8% к плану. Неисполнение плана обусловлено недопоступлением субвенций на выплаты пособий и компенсаций в связи с перечислением субвенций в пределах сумм, необходимых для оплаты сложившихся расходов. По сравнению с 2016 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ сократилась на 9,3 процентных пункта и составила 73,6%.

Иные межбюджетные трансферты – исполнение составило 55 761,0 тыс. рублей, или 99,8% к плану. По сравнению с 2016 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ сократилась на 3 процентных пункта и составила 4,5%.

Кроме того, в 2017 году из бюджета города были возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое

назначение, прошлых лет в общей сумме 182,0 тыс. рублей, незапланированное поступление прочих безвозмездных поступлений составило 15,0 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета города Азова по расходам

Решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) утверждена ведомственная структура расходов бюджета города Азова на 2017 год. Ассигнования были распределены по 10 главным распорядителям средств бюджета города (далее также – ГРБС).

Бюджет города Азова по расходам исполнен в сумме 1 982 518,4 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом расходы бюджета города Азова увеличились на 147 918,7 тыс. рублей, или на 8,1%.

Объемы и структура расходов бюджета города Азова, исполненных в 2016 и 2017 годах, представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	2016 год		2017 год		Отклонение	
	сумма	структура, %	сумма	структура, %	сумма	структура, %
Общегосударственные вопросы	137 453,8	7,5	132 533,6	6,7	-4 920,2	0,9
Национальная оборона	137,1	0,0	121,5	0,0	-15,6	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 498,4	1,1	21 720,0	1,1	1 221,6	-0,9
Национальная экономика	102 431,6	5,6	60 990,4	3,1	-41 441,2	3,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	126 325,9	6,9	233 806,4	11,8	107 480,5	-9,6
Охрана окружающей среды	35,9	0,0	47,8	0,0	11,9	0,0
Образование	733 932,3	40,0	783 782,6	39,5	49 850,3	-1,2
Культура, кинематография	54 015,0	2,9	67 152,0	3,4	13 137,0	0,2
Здравоохранение	12 911,9	0,7	56 040,5	2,8	43 128,6	-0,1
Социальная политика	536 594,0	29,3	446 979,3	22,6	-89 614,7	2,6
Физическая культура и спорт	101 289,2	5,5	169 252,0	8,5	67 962,8	4,6
Средства массовой информации	1 224,1	0,1	1 736,6	0,1	512,5	0,0

Обслуживание государственного и муниципального долга	7 750,5	0,4	8 355,7	0,4	605,2	0,4
ВСЕГО РАСХОДОВ	1 834 599,7	100,0	1 982 518,4	100,0	147 918,7	

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета города была направлена на решение социальных и экономических задач города. Приоритетом являлось обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы.

По сравнению с 2016 годом значительно снизились расходы на социальную политику (- 89 614,7 тыс. рублей), национальную экономику (- 41 441,2 тыс. рублей), и значительно возросли по жилищно-коммунальному хозяйству (+ 107 480,5 тыс. рублей), физической культуре и спорту (+ 67 962,8 тыс. рублей), образованию (+ 49 850,3 тыс. рублей), здравоохранению (+ 43 128,6 тыс. рублей), культуре, кинематографии (+ 13 137,0 тыс. рублей).

В структуре расходов бюджета города Азова в 2017 году наибольший удельный вес приходился на социальную сферу (разделы 0700, 0800, 0900, 1000, 1100) – 76,8%. В общих расходах бюджета города Азова расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды (разделы 0400, 0500, 0600) составили 14,9%, расходы на вопросы общегосударственного значения, национальную оборону (раздел 0100, 0200) – 6,7%, правоохранительную деятельность (раздел 0300) - 1,1%, средства массовой информации (раздел 1200) - 0,1%, обслуживание государственного и муниципального долга (раздел 1300) - 0,4%.

Анализ структуры кассовых расходов бюджета города Азова в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления показал следующее.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета города Азова на 2017 год в соответствии с бюджетной классификацией составляли субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (50,0%), расходы на социальное обеспечение (20,4%), расходы на оплату работ, услуг (9,0%), расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (7,2%) и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (10,8%).

Расходы бюджета города Азова, в целом, в 2017 году исполнены на 90,3% к плану.

Анализ исполнения расходов бюджета города Азова по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в Приложении 2.

Выше среднего (90,3%) исполнены расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» (96,8%), «Национальная оборона» (99,8%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (99,8%), «Национальная экономика» (98,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (99,7%), «Охрана окружающей среды» (100,0%), «Образование» (99,9%), «Культура, кинематография» (99,9%), «Здравоохранение» (97,4%), «Социальная политика» (93,1%), «Средства массовой информации» (99,7%).

Ниже среднего уровня исполнены расходы по разделам «Физическая культура и спорт» (49,8%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (87,7%).

Решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме 11 654,2 тыс. рублей или 0,6% общего объема расходов. В течении 2017 года объем бюджетных ассигнований сокращен на 9 261,4 тыс. рублей и составил 2 392,8 тыс. рублей или 0,1% общего объема расходов, что соответствует требованиям п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (размер резервного фонда не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов). Кассовое исполнение указанных расходов за 2017 год составило 1 920,9 тыс. рублей или 80,3% от плановых назначений.

Ведомственная структура расходов бюджета города Азова на 2017 приведена в Таблице 5.

Таблица 5

Главный распорядитель	Утверждено решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Процент исполнения	Доля (%) в общем объеме расходов
Азовская городская Дума Ростовской области	11 032,7	11 032,7	10 971,2	99,4	0,5
Администрация г. Азова Ростовской области	113 661,3	131 407,7	125 992,3	95,9	6,4
Контрольно-счетная палата города Азова	6 406,3	6 406,3	6 236,3	97,3	0,3
Финансовое управление администрации г. Азова	29 465,8	19 663,7	18 077,7	91,9	0,9
Департамент социального развития г. Азова	380 707,8	502 954,8	330 609,8	65,7	16,7
Управление образования администрации города Азова	723 263,1	777 577,5	776 717,1	99,9	39,2

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова	134 972,3	304 759,3	303 474,4	99,6	15,3
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	409 107,3	422 730,3	391 559,6	92,6	19,8
Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова	13 969,3	14 923,7	14 792,0	99,1	0,7
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	4 215,7	4 088,0	4 088,0	100,0	0,2
Всего	1 826 801,6	2 195 544,0	1 982 518,4	90,3	100,0

Ведомственной структурой расходов бюджета города Азова на 2017 год бюджетные ассигнования были утверждены 10 главным распорядителям средств бюджета города.

При этом только одним главным распорядителем (отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены на 100 процентов.

Ниже среднего уровня (90,3%) исполнение по расходам бюджета города Азова сложилось по Департаменту социального развития г. Азова (65,7%), что является самым низким уровнем исполнения.

В денежном выражении наибольшие отклонения фактического исполнения от утвержденных назначений отмечаются по следующим разделам:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» неисполнение составило 4 435,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном: нераспределённым остатком бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Азова, фактически сложившимися расходами за счет средств бюджета города; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур; отсутствием необходимости в использовании средств, выделенных на выплату единовременного пособия за полные годы стажа при увольнении на пенсию муниципальных служащих;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» неисполнение плановых назначений составило 1 042,8 тыс. рублей. Неисполнение по данному разделу связано: с экономией по итогам проведения конкурсных процедур; с оплатой по факту на основании актов выполненных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения; по

капитальному ремонту автомобильной дороги и тротуара по ул. Мира; в связи с заключением договора на перевозку пассажиров на линии хутор Задонье 31.08.2017г. в связи с чем возмещение затрат осуществлялось в пределах расходов, сложившихся с сентября по декабрь 2017 года;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» неисполнение составило 785,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном экономией по итогам проведения конкурсных процедур; отсутствием фактических расходов по выплатам на оплату труда; в результате оплаты услуг по факту на основании актов об оказании услуг; в связи с фактически начисленным налогом на имущество и транспортным налогом; в связи с оплатой выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на основании предоставленных подтверждающих документов;

- по разделу 0700 «Образование» неисполнение составило 336,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном оплатой по факту на основании актов об оказании услуг; отсутствием необходимости в использовании средств, выделенных: на оплату услуг питания в общеобразовательных учреждениях, на оплату командировочных расходов сотруднику, на оплату компенсационных выплат на лечение, материальной помощи, на оплату услуг банка, в связи с заявительным характером выплаты пособий и компенсаций;

- по разделу 0900 «Здравоохранение» неисполнение плановых назначений составило 1 485,1 тыс. рублей. Неисполнение по данному разделу связано с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур;

- по разделу 1000 «Социальная политика» неисполнение плановых назначений составило 32 907,1 тыс. рублей. Большая часть этой суммы (30 159,7 тыс. рублей) приходится на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения». Как следует из годовой бюджетной отчетности Управления социальной защиты населения администрации г. Азова невыполнение по данному подразделу сложилось, в основном в связи с отсутствием обращений граждан за мерами социальной поддержки и отсутствием фактической потребности по оплате услуг банка;

- по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» сложилось наибольшее неисполнение плановых назначений в сумме 170 809,1 тыс. рублей. Неисполнение по данному разделу сложилось в связи с фактическими расходами по муниципальному контракту на реконструкцию тренировочной площадки муниципального автономного учреждения г. Азова «Спортивный комплекс имени Э.П. Лакомова»;

- по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» неисполнение составило 1 174,2 тыс. рублей. Неисполнение по

данному разделу сложилось в связи сокращение потребности в средствах на цели покрытия дефицита бюджета города и снижением процентных ставок по заключенным кредитным договорам.

5. Анализ исполнения муниципальных программ города Азова

В состав расходов бюджета города в 2017 году включены ассигнования на реализацию 18 муниципальных программ города Азова (далее также – муниципальные программы, программы).

Источниками финансирования программ в 2017 году являлись областной бюджет, федеральный бюджет, бюджет города, внебюджетные источники.

В рамках муниципальных программ осуществлялись расходы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, на социальную поддержку и социальное обслуживание населения города, модернизацию коммунальной инфраструктуры, развитие жилищного хозяйства и сети автомобильных дорог, на поддержку и развитие экономики города, а также на мероприятия в сфере государственного управления, повышения энергетической эффективности, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности и другие цели.

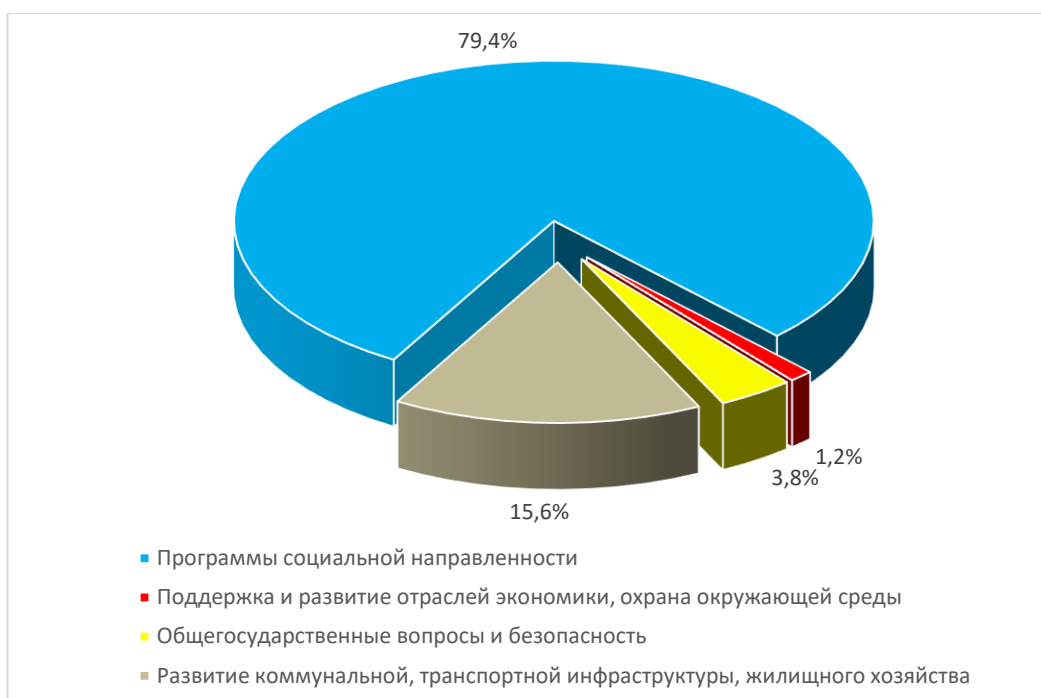
В отчете об исполнении бюджета города за 2017 год расходы бюджета города на выполнение мероприятий муниципальных программ в соответствии с установленными требованиями отражены по различным целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью установлен в сумме 2 073 361,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 1 866 987,6 тыс. рублей, или 90,0% к плану.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города Азова в 2017 году составил 94,2%.

Структура расходов бюджета города Азова на реализацию муниципальных программ по основным направлениям представлена на следующей диаграмме.



Наибольший удельный вес приходился на муниципальные программы социальной направленности. На их реализацию было направлено 1 482 251,5 тыс. рублей, или 79,4% всех расходов на реализацию муниципальных программ. В основном это муниципальные программы в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной поддержки и социального обслуживания населения города, поддержки молодежи.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в Приложении 3.

Годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями на 2017 год, исполнены на 100% по двум муниципальным программам – Муниципальная программа города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова» и Муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами».

По пятнадцати муниципальным программам расходы исполнены на 90,0-99,9 %.

По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» расходы исполнены на 48,9%, т.е. ниже среднего уровня (90,0%).

Исполнение муниципальных программ представлено на следующей диаграмме.

Исполнение муниципальных программ города Азова в 2017 году



В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города по главным распорядителям, являющимся ответственными исполнителями муниципальных программ, проведен анализ на предмет своевременности внесения изменений в муниципальные программы в 2017 году.

В результате установлено, что отдельными главными распорядителями (Администрация г. Азова, Департамент социального развития г. Азова) в течении 2017 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и Порядка разработки и реализации программ, утвержденного постановлением администрации города Азова от 18.09.2013 № 1902 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова», выразившиеся в несвоевременном приведении в соответствие с решением о бюджете (либо изменениями к нему) муниципальных программ, а также не приведением в соответствие с решением о внесении изменений в бюджет двух муниципальных программ по состоянию на 31.12.2017г. (Таблица 6).

Таблица 6

Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, выразившиеся в несвоевременном приведении муниципальных программ в соответствие с	
		решением о бюджете, (дни)	изменениями в решение о бюджете, (дни)
Муниципальная программа города Азова «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	Администрация г. Азова	65	24 (по состоянию на 31.12.2017г. изменения не внесены)
Муниципальная программа города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове»	Департамент социального развития г. Азова	-	8 (по состоянию на 31.12.2017г. изменения не внесены)
Муниципальная программа города Азова «Молодежь Азова»	Департамент социального развития г. Азова	-	18
Муниципальная программа города Азова «Энергоэффективность и развитие энергетики в городе Азове»	Администрация г. Азова	-	4
Муниципальная программа города Азова «Информационное общество в городе Азове»	Администрация г. Азова	105	-

Муниципальная программа города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова»	Администрация г. Азова	3	-
--	------------------------	---	---

Таким образом, максимальное нарушение сроков внесения изменений в муниципальные программы допущено: Администрацией г. Азова – до 105 дней, Департаментом социального развития г. Азова – до 18 дней.

По состоянию на 31.12.2017г. не приведены в соответствие с решением о внесении изменений в бюджет следующие муниципальные программы: «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова», муниципальная программа не соответствует решению о бюджете на сумму 0,1 тыс. рублей; «Развитие культуры и туризма в городе Азове» муниципальная программа не соответствует решению о бюджете на сумму 144,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации города Азова от 18.09.2013 № 1902 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» годовой отчет о реализации муниципальной программы за год (далее – годовой отчет) подлежит утверждению постановлением администрации города Азова не позднее 20 марта года следующего за отчетным. На момент подготовки заключения в Контрольно-счетную палату представлены 18 постановлений администрации города Азова об утверждении отчетов о реализации муниципальных программ за 2017 год.

Годовой отчет о реализации муниципальной программы «Информационное общество в городе Азове» утвержден постановлением администрации города Азова № 607 21.03.2018, т.е. с нарушением срока на 1 день.

Муниципальная программа города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 г. № 2118 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 19.03.2018 № 574 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

В ходе контрольного мероприятия установлено, представленная в отчете оценка эффективности муниципальной программы в целом соответствует методике, утвержденной постановлением администрации г. Азова от

10.10.2013 № 2118 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 03.07.2017 № 1496).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации программы в отчетном году признается удовлетворительным.

Муниципальная программа города Азова «Развитие образования в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 09.10.2013 № 2113 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 16.03.2018 № 566 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы, «уровень реализации муниципальной программы в целом признается высоким».

Муниципальная программа города Азова «Молодежь Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 30.09.2013 г. № 2002 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 20.03.2018 № 588 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Молодежь Азова» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

В ходе контрольного мероприятия установлено, представленная в отчете оценка эффективности муниципальной программы соответствует методике, утвержденной постановлением администрации г. Азова от 30.09.2013 г. № 2002 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Молодежь Азова» (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 19.06.2017 № 1355).

Согласно Отчету о реализации программы «уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается высоким».

Муниципальная программа города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 08.10.2013 № 2111 (с изменениями) (далее – Постановление № 2111).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 14.03.2018 № 552 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова

«Социальная поддержка граждан в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете оценка эффективности муниципальной программы соответствует методике, утвержденной Постановлением № 2111 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 28.06.2017 № 1427).

Согласно Отчету о реализации программы «уровень реализации Программы в целом составляет 1,02, в связи с чем, уровень реализации Программы в отчетном году признается высоким».

Муниципальная программа города Азова «Доступная среда в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 08.10.2013 № 2110 (с изменениями) (далее – Постановление № 2110).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 20.03.2018 № 587 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Доступная среда в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете оценка эффективности муниципальной программы соответствует методике, утвержденной Постановлением № 2110 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 28.06.2017 № 1428).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации Программы в целом составляет 1,01, в связи с чем, уровень реализации Программы в отчетном году признается высоким.

Муниципальная программа города Азова «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 г. № 2119 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 07.03.2018 № 521 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения города Азова» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается удовлетворительным ($УР_{пр} = 0,79$).

Однако, в ходе контрольного мероприятия достоверность оценки эффективности реализации программы не подтверждена.

1. Два показателя программы («Объем ввода жилья в эксплуатацию...», «Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия...») не выполнены – эффективность целевого показателя (степень достижения) 0,94 и 0,88 соответственно. Следовательно, согласно Методике, при расчете суммарной эффективности, эффективность по невыполненным показателям должна приниматься за 0. Однако, при расчете суммарной эффективности ответственным исполнителем в нарушение Методики по данным показателям учитываются абсолютные значения (0,94 и 0,88). Следовательно, высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей, отраженный в Отчете ($\text{Эо} = 5,86/6 = 0,97$), не является достоверным (необходимо - $\text{Эо} = 4/6 = 0,67$, показатель менее 0,75, что характеризует низкий уровень эффективности по степени достижения целевых показателей).

2. Отчет содержит противоречивые данные о количестве, наименованиях, выполнении основных мероприятий (таблица № 2 – 4 мероприятия, таблица № 5 – 5 мероприятий), в связи с чем подтвердить достоверность расчета степени реализации основных мероприятий для определения уровня реализации программы не представляется возможным.

Таким образом, невозможно подтвердить и оценить эффективность муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» в связи с:

- нарушением Методики при определении степени выполнения двух показателей программы (необоснованно учтены значения невыполненных показателей);

- противоречивыми данными о количестве, наименованиях, выполнении основных мероприятий.

Муниципальная программа города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 № 2125 (с изменениями) (далее – Постановление № 2125).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 28.02.2018 № 458 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения

и развитие благоустройства города Азова» по результатам за 2017 год»» (далее- Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 2125.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил эффективность использования средств областного бюджета и бюджета города на реализацию муниципальной программы как высокую.

Из 28-ми показателей (индикаторов) выполнено (в том числе с превышением) 25 показателей, значение показателя полноты использования бюджетных средств – 99,6%, значение показателя «степень реализации основных мероприятий» – 105,6%.

Муниципальная программа города Азова «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 09.10.2013 г. № 2114 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 16.03.2018 № 567 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы «уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается высоким».

Следует отметить, в таблице 1 «Сведения о степени выполнения основных мероприятий ...» Отчета отсутствует информация о степени выполнения основного мероприятия «Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности муниципального бюджетного учреждения здравоохранения г. Азова», фактические расходы по которому составили 22 886,2 тыс. рублей или 99,4% от общей суммы расходов. Согласно данным, приведенным в таблице № 7 «Отчет об исполнении плана реализации муниципальной программы..», результат реализации указанного мероприятия – «Установлено ограждение зданий муниципального бюджетного учреждения г. Азова от несанкционированного проникновения людей и автотранспорта».

В нарушение п.5.10. Порядка разработки и реализации программ Отчет о реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Азове» за 2017 год по состоянию на 26.04.2018г. не размещен на сайте администрации города Азова.

Муниципальная программа города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 № 2121 (с изменениями) (далее – Постановление № 2121).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 27.02.2018 № 442 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 2121 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Азова от 23.10.2017 № 2477).

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценивает эффективность использования бюджетных средств как высокую, из 10 показателей программы и подпрограмм достигнуты 10, показатель полноты использования бюджетных средств – 99,8%.

Муниципальная программа города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 г. № 2120 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 14.03.2018 № 546 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

В ходе контрольного мероприятия установлено, представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует методике, утвержденной постановлением администрации г. Азова от 10.10.2013 № 2120 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 23.06.2017 № 1395).

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил реализацию указанной программы как «реализуемую с высоким уровнем эффективности».

В связи с не приведением муниципальной программы в соответствие с решением о внесении изменений в бюджет по состоянию на 31.12.2017г.,

(нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.4. Порядка разработки и реализации программ), данные о плановых показателях, содержащиеся в Отчете о реализации программы, не соответствуют данным муниципальной программы на 144,4 тыс. рублей.

Муниципальная программа города Азова «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 08.10.2013 г. № 2088 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 16.02.2018 № 363 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Результат реализации муниципальной программы определен в Отчете о реализации программы как высокий.

Отраженная в Отчете о реализации программы оценка реализации программы не является достоверной, т.к.:

- перечень и наименование мероприятий в Отчете не соответствуют перечню и наименованию мероприятий, утвержденных программой;
- плановый показатель «Доля граждан города Азова, систематически занимающихся спортом ...» - «38,0», указанный в таблице 4 Отчета о реализации программы, не соответствует плановому показателю программы (таблица 1) в редакции постановления от 30.06.2017 № 1481 – «35,5»;
- фактический показатель «Получение разрешения на ввод в эксплуатацию тренировочной площадки ...» - «Май 2018г.», указан в таблице 4 Отчета о реализации программы за 2017 год при отсутствии оснований;
- при расчете суммарной оценки степени достижения целевых показателей в общем количестве необоснованно учтен показатель «Получение разрешения на ввод в эксплуатацию тренировочной площадки, обеспечивающий проведение Чемпионата мира по футболу 2018 года «Реконструкция спортивного объекта «МАУ «Спортивный комплекс им. Э.П. Лакомова», не имеющий числового значения или наступления события;
- в Отчете о реализации программы в таблице 1 отсутствуют данные о запланированных результатах основных мероприятий (в виде числовых значений или как наступление события), позволяющие сделать вывод о степени выполнения основных мероприятий;
- вывод по оценке степени реализации основных мероприятий (0,67 - удовлетворительный уровень эффективности) не соответствует утвержденному Методикой (если суммарная оценка степени реализации

основных мероприятий муниципальной программы составляет менее 0,75, это характеризует низкий уровень эффективности реализации муниципальной программы по степени реализации основных мероприятий);

- при расчете суммарной оценки степени реализации основных мероприятий (раздел II. Степень реализации основных мероприятий), а также степени реализации основных мероприятий (раздел III. Бюджетная эффективность реализации муниципальной программы) значение «общее количество основных мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году» составляет «б», при том, что программой на 2017 год предусмотрена реализация 8-ми основных мероприятий, финансируемых из разных уровней бюджета, и 1-го мероприятия, финансовое обеспечение которого не требуется;

- при расчете уровня реализации муниципальной программы в целом необоснованно применен показатель (СРом) 0,84 (согласно раздела II части 7 Отчета о реализации программы показатель СРом составляет 0,67).

Кроме того, КСП г. Азова отмечает, программой не установлен ни один показатель (индикатор) по мероприятию программы, имеющему наибольший удельный вес в расходах 2017 года, - «Реконструкция тренировочной площадки...», отсутствие которого влияет на итоговый расчет уровня реализации программы.

Следует отметить, Отчет о реализации программы содержит противоречивые выводы о высоком уровне реализации программы и о том, что муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» нельзя считать эффективной.

Таким образом, **представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы за 2017 год проведена с несоответствиями, арифметическими ошибками, отдельными нарушениями методики, утвержденной постановлением администрации г. Азова от 08.10.2013 № 2088 «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» (с изменениями), что не позволяет подтвердить ее достоверность.**

Муниципальная программа города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей» утверждена постановлением администрации города Азова от 07.10.2013 г. № 2084 (с изменениями) (далее – Постановление № 2084).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова 02.03.2018 № 488 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав

потребителей в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

В соответствии с Отчетом о реализации программы «программу и входящие в нее подпрограммы можно считать реализуемыми с высоким уровнем эффективности». Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы в целом соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 2084(с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Азова от 23.06.2017 № 1394).

Однако, при расчете степени реализации основных мероприятий ($СР_{\text{ом}}=2/2=1$, что характеризует высокий уровень эффективности реализации Программы) в Отчете о реализации программы учитывается количество реализуемых и выполненных основных мероприятий, финансируемых из бюджета, а не общее количество основных мероприятий программы (согласно Сведениям о степени выполнения основных мероприятий программы выполнено 10 основных мероприятий). Нарушение Методики не повлияло на итоговый уровень реализации программы.

Муниципальная программа города Азова «Информационное общество в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 г. № 2123 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова 21.03.2018 № 607 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Информационное общество в городе Азове» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

В нарушение п. 5.6. Порядка разработки и реализации программ годовой отчет о реализации муниципальной программы «Информационное общество в городе Азове» утвержден постановлением администрации города Азова № 607 21.03.2018, т.е. с нарушением срока на 1 день.

Согласно Отчету о реализации программы: «Вывод об общей эффективности реализации муниципальной программы за 2017 год признается высоким». Уровень эффективности программы по степени достижения целевых показателей оценивается высоко ($12/12=1$). Уровень эффективности реализации программы по степени реализации основных мероприятий в 2017 году складывается высокий ($9/9=1$). Бюджетная эффективность реализации муниципальной программы признаётся высокой ($1/0,96=1,04$).

Однако, в ходе контрольного мероприятия достоверность оценки эффективности реализации программы не подтверждена.

1. В нарушение Методики при расчете суммарной оценки степени достижения целевых показателей программы ответственным исполнителем необоснованно учтен результат степени достижения показателя «Количество сотрудников администрации города Азова, обеспечиваемых расходными материалами и канцелярской продукцией», равный 1. Однако, согласно Методике, если фактическое значение показателя меньше планового значения (план – 91, факт – 89), эффективность показателя принимается за 0. Так как один из показателей программы не выполнен, уровень эффективности программы по степени достижения целевых показателей ($11/12=0,92$) следует считать удовлетворительным (от 0,75 до 0,95).

2. Подтвердить достоверность расчета степени реализации основных мероприятий программы ($9/9=1$, что соответствует высокому уровню эффективности программы) не представляется возможным в связи с противоречивыми данными о количестве основных мероприятий, реализуемых и выполненных в 2017 году, приведенными в таблице № 2 «Сведения о степени выполнения основных мероприятий...» (2 основных мероприятия), таблице № 7 «Отчет об исполнении плана реализации ...» (9 основных мероприятий, в том числе 5 основных мероприятий, реализуемых в 2017 году).

Таким образом, невозможно подтвердить и оценить эффективность муниципальной программы «Информационное общество в городе Азове» в связи с:

- нарушением Методики при определении степени выполнения одного из показателей программы;

- противоречивыми данными Отчета о реализации программы о количестве основных мероприятий программы, реализуемых и выполненных в 2017 году, учитываемых при расчете степени реализации основных мероприятий программы.

Муниципальная программа города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 г. № 2122 (с изменениями) (далее – Постановление № 2122).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 05.03.2018 № 498 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова

«Развитие транспортной системы в городе Азове» по результатам за 2017 год»» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 2122.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил эффективность реализации муниципальной программы как удовлетворительную.

Муниципальная программа города Азова «Энергоэффективность и развитие энергетики в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 07.10.2013 г. № 2083 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 19.03.2018 № 578 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Энергоэффективность и развитие энергетики в городе Азове» за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

В соответствии с Отчетом о реализации программы «программу и входящие в нее подпрограммы можно считать реализуемыми с высоким уровнем эффективности». Эффективность реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей, степени реализации основных мероприятий, по эффективности использования бюджетных средств оценивается ответственным исполнителем как высокая.

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 2083 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Азова от 04.07.2017 № 1502).

Муниципальная программа города Азова «Муниципальная политика города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 10.10.2013 г. № 2124 (с изменениями) (далее – Постановление № 2124).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 19.03.2018 № 579 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Муниципальная политика города Азова» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете оценка эффективности муниципальной программы в целом соответствует методике, утвержденной Постановлением

№ 2124 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 03.11.2017 № 2604).

Согласно Отчету о реализации программы «уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается удовлетворительным...».

Муниципальная программа города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 08.10.2013 г. № 2112 (с изменениями) (далее – Постановление № 2112).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 16.03.2018 № 565 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации Программы в отчетном году ответственным исполнителем признается высоким. Уровень эффективности реализации программы по степени достижения целевых показателей, степени реализации основных мероприятий, по бюджетной эффективности характеризуется как высокий.

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 2112 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 30.06.2017 № 1465).

Муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами» утверждена постановлением администрации города Азова от 30.09.2013 г. № 2010 (с изменениями) (далее – постановление № 2010).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 19.03.2018 № 577 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Управление муниципальными финансами» по результатам за 2017 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы в целом соответствует методике, утвержденной Постановлением № 2010 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Азова от 12.03.2018 № 529).

Согласно Отчету о реализации программы суммарная оценка степени достижения целевых показателей муниципальной программы составляет 0,8, уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается удовлетворительным.

Согласно данным Отчета, приведенным в таблице 5 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)», из 6-ти показателей (показатели программы и подпрограмм) не достигнуто 2 – «Качество управления финансами муниципального образования «Город Азов» и «Исполнение расходных обязательств муниципального образования «Город Азов».

Согласно Отчета (таблица № 5) в составе показателей (индикаторов) муниципальной программы, определен показатель (индикатор) программы «Качество управления финансами муниципального образования «Город Азов», плановое значение по которому на 2017 год установлено программой (I степень), фактическое значение отсутствует. В соответствии с Методикой, утвержденной Постановлением № 2010, «в отношении показателя, исполнение которого оценивается как наступление или ненаступление события, за 1 принимается наступление события, за 0 – ненаступление события». Таким образом, при определении суммарной оценки степени достижения целевых показателей необходимо учитывать в качестве запланированных – 6 показателей, в качестве выполненных – 4 показателя. Суммарная оценка степени достижения целевых показателей в этом случае будет равна 0,67 ($4/6=0,67$), что соответствует низкому уровню эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения целевых показателей.

Нарушение Методики не повлияло на итоговый уровень реализации муниципальной программы.

6. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета города Азова

Первоначально решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет на 2017 год сформирован с дефицитом в размере 6 230,8 тыс. рублей или 0,9% от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В связи с внесенными в течение 2017 года изменениями в решение о бюджете города Азова, прогнозируемый дефицит бюджета города составил 87 155,8 тыс. рублей или 13,0%, что превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 10%. Данное превышение является допустимым в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, так как увеличение дефицита средств бюджета города осуществлялось в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города.

По итогам 2017 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 52 257,3 тыс. рублей. Фактический размер дефицита составил 7,6% от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

Снижение размера дефицита бюджета города обусловлено превышением исполнения бюджета по доходам (91,6%) над фактическим исполнением по расходам (90,3%).

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Азов на 2017 год являлись:

- разница между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме – 45 000,0 тыс. рублей (получено 88 000,0 тыс. рублей, погашено – (-43 000,0) тыс. рублей),

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 7 257,4 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита (Приложение 4) соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Запланированное на 2017 год получение кредитов от кредитных организаций бюджетом города в размере 109 000,0 тыс. рублей исполнено на 80,7% в связи с сокращением потребности в средствах на цели покрытия дефицита бюджета города Азова, погашение бюджетом города кредитов от кредитных организаций в сумме 43 000,0 тыс. рублей исполнено на 100%.

7. Состояние муниципального долга муниципального образования «Город Азов»

В ходе подготовки Заключения проанализирована информация о состоянии муниципального долга муниципального образования «Город Азов» на начало и конец 2017 года, представленная в составе бюджетной отчетности финансового управления администрации г. Азова.

В соответствии со статьями 101, 103, 117 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, управления муниципальным долгом принадлежит Администрации города Азова. Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Азов» осуществляется финансовым управлением администрации г. Азова в соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Азов», утвержденным постановлением администрации города Азова от 25.07.2013 года № 1543.

Муниципальный долг - это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетный кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

Первоначально решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 01.01.2018 установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» в сумме 55 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. В связи с внесенными в течение 2017 года изменениями в решение о бюджете города Азова, верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» увеличен на 66 000,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 плановый показатель составил 121 000,0 тыс. рублей.

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Азов» (далее – муниципальный долг) на 1 января 2018 года составил 100 000,0 тыс. рублей или 14,6% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе муниципального долга учтены обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета города в объеме 88 000,0 тыс. рублей.

Запланированные в 2017 году расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга в размере 9 529,9 тыс. рублей (исполнение составило 8 355,7 тыс. рублей) не были исполнены в сумме 1 174,2 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией за счет снижения процентных ставок по кредитным договорам, а также в связи с сокращением потребности кредитная линия предоставлена на меньшую сумму.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования «Город Азов» (в том числе неустойки (штрафы, пени) и проценты за просрочку исполнения долговых обязательств) в 2017 году отсутствовала.

8. Анализ итогов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Азова в части расходования средств бюджета города 2017 года

В ходе подготовки Заключения проведен анализ итогов контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты города Азова в части основных видов выявленных нарушений по использованию средств бюджета города 2017 года и мерам, принятым для их устранения.

В целях обеспечения финансового контроля в 2017 году КСП г. Азова проведено 8 контрольных мероприятий с выходом на место, которыми было охвачено 12 объектов контроля КСП г. Азова.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета города, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем были выявлены различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере при использовании средств бюджета и работе с муниципальной собственностью.

Общий объем выборочно проверенных средств бюджета, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также средств предприятий за отчетный период составил 1 303 279,5 тыс. рублей, в том числе средств бюджета города Азова – 599 243,3 тыс. рублей, иных средств – 704 036,2 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий было выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 243 383,4 тыс. рублей, в том числе:

- 213 892,5 тыс. рублей – за счет средств бюджета,
- 29 490,9 тыс. рублей – за счет собственных средств учреждений и предприятий города.

Нецелевого использования бюджетных средств в 2017 не установлено.

В структуре выявленных в 2017 году нарушений наибольший объем составляют нарушения порядка учета и отчетности, нарушения при осуществлении закупок, нарушения порядка применения бюджетной классификации РФ. Во всех проверенных учреждениях выявлены системные нарушения, связанные с формированием и исполнением муниципальных заданий, с формированием и исполнением планов финансово-хозяйственной деятельности. Установлены факты несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Установлены нарушения, допускаемые при проведении текущих и капитальных ремонтов, выразившиеся в необоснованном завышении стоимости выполненных работ, отсутствие или ненадлежащее ведение претензионной работы.

Выявлены нарушения использования муниципального имущества, выразившиеся в неправомерном (при отсутствии правовых оснований) использовании коммерческими структурами муниципального имущества.

По выявленным фактам нарушений 2017 года приняты необходимые меры для их устранения и недопущения в дальнейшем.

Во исполнение представлений Палаты устранено нарушений на сумму порядка 101,5 млн. рублей (дополнительно выполнены работы, возмещено средств на счета организаций, устранены нарушения учета и т.д.).

В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях аудитором КСП г. Азова в 2017 году составлено 11 протоколов об административных правонарушениях.

Все должностные лица постановлениями мировых судей признаны виновными и привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 127 тыс. рублей.

В Азовскую городскую Думу и Главе Администрации г. Азова рассылались информационные письма, проводились совещания с участием руководителей и специалистов КСП г. Азова.

Органами власти города принимались необходимые управленческие решения для создания условий, препятствующих возникновению финансовых нарушений в дальнейшем, и направленные на устранение их последствий для бюджета города.

Результаты принятых мер по устранению и прекращению выявленных Палатой нарушений нашли отражение в годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города.

9. Выводы и предложения

1. Отчет об исполнении бюджета города Азова за 2017 год, а также годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета города Азова представлены в Палату Администрацией города Азова, главными распорядителями средств бюджета города в сроки, установленные статьей 48 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов».

2. Всеми главными распорядителями средств бюджета города в целом выполнены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Нарушений при составлении отчетности не выявлено по 2-м главным распорядителям бюджетных средств (Управление образования администрации г. Азова и КСП г. Азова), 8-ью главными распорядителями средств бюджета города (из 10-ти) годовая бюджетная отчетность за 2017 год представлена с нарушениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В ходе выборочной проверки бюджетной отчетности на соответствие ее консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2017 год расхождений не установлено.

3. Анализ изменения годовых плановых назначений бюджета города Азова показал, что первоначально запланированные доходы бюджета города Азова были увеличены на 287 817,4 тыс. рублей, сумма расходов – на 368 742,4 тыс. рублей, или соответственно на 15,8% и 20,2% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит вырос на 80 925,0 тыс. рублей или на 1 298,8% и составил 87 155,8 тыс. рублей, или 13,0% к объему доходов бюджета города Азова за минусом безвозмездных

поступлений, что превышает установленные Бюджетным кодексом РФ ограничения на 3,0% в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

В 2017 году плановые назначения по отдельным налоговым и неналоговым доходам неоднократно уточнялись (в том числе в конце финансового года по факту поступления).

Изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в течении финансового года при отсутствии объективных причин (в том числе корректировка по факту их поступления) не позволяют в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

4. По отношению к годовым плановым назначениям в 2017 году доходы бюджета города Азова исполнены в сумме 1 930 261,0 тыс. рублей, или на 91,6%. Исполнение расходной части бюджета составило 1 982 518,4 тыс. рублей, или 90,3% к плану.

5. Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Азов» (далее – муниципальный долг) на 1 января 2018 года составил 100 000,0 тыс. рублей или 14,6% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В состав расходов бюджета города Азова в 2017 году включены ассигнования на реализацию 18 муниципальных программ, кассовое исполнение составило 1 866 987,6 тыс. рублей, или 90,0% к плану.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города Азова в 2017 году составил 94,2%. Наибольший удельный вес приходился на программы социальной направленности.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ за 2017 год установлено, что отдельными главными распорядителями (Администрация г.

Азова, Департамент социального развития г. Азова) в течении 2017 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и Порядка разработки и реализации программ, утвержденного постановлением администрации города Азова от 18.09.2013 № 1902 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова», выразившиеся в:

- несвоевременном приведении в соответствие с решением о бюджете (либо изменениями к нему) муниципальных программ (максимальное нарушение сроков внесения изменений в муниципальные программы допущено: Администрацией г. Азова – до 105 дней, Департаментом социального развития г. Азова – до 18 дней);

- не приведением в соответствие с решением о внесении изменений в бюджет двух муниципальных программ по состоянию на 31.12.2017г. («Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова», муниципальная программа не соответствует решению о бюджете на сумму 0,1 тыс. рублей; «Развитие культуры и туризма в городе Азове» муниципальная программа не соответствует решению о бюджете на сумму 144,4 тыс. рублей).

Проанализировав Отчеты о реализации муниципальных программ за 2017 год, установлено что три (из 18-ти) Отчета о реализации муниципальных программ города Азова, а именно: «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова», «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове», «Информационное общество в городе Азове» составлены и утверждены с нарушениями действующих нормативных правовых актов, арифметическими ошибками, противоречивыми данными, в результате невозможно подтвердить и оценить эффективность реализации указанных 3-х (из 18-ти) муниципальных программ города Азова. В связи с чем, КСП г. Азова рекомендует ответственным исполнителям внести соответствующие изменения в утвержденные Отчеты.

Кроме того, в нарушение п. 5.6. Порядка разработки и реализации программ годовой отчет за 2017 год о реализации муниципальной программы «Информационное общество в городе Азове» утвержден с нарушением срока.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты города Азова

О.Л. Христич

Лутова И.Г., Воеводина И.В.
(886342) 5-23-82