



## Контрольно-счетная палата города Азова

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова

«Анализ соблюдения ответственными исполнителями муниципальных программ города Азова требований нормативных правовых актов, регламентирующих разработку и реализацию муниципальных программ города Азова, с учётом принятых ответственными исполнителями мер по устранению замечаний Контрольно-счётной палаты города Азова по итогам проведённых в 2019 году и текущем периоде 2020 года финансово-экономических экспертиз проектов внесения изменений в муниципальные программы»

18.03.2020 года

№ 17

**Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 11.03.2020 № 31.

**Цель экспертизы:** анализ соблюдения требований действующего законодательства и нормативно-правовых актов в процессе разработки муниципальных программ города Азова (внесение изменений в них); результаты реализации замечаний Контрольно-счётной палаты города Азова по итогам финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

**Предмет экспертизы:** деятельность ответственных исполнителей муниципальных программ по разработке программ города Азова (внесению изменений в них) в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова и Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Азова.

Результаты мероприятия:

1. В соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса РФ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. При этом указанная экспертиза может проводиться на любом этапе действия программы.

Согласно ст. 179 Бюджетного кодекса РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В городе Азове Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утверждён постановлением Администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 (с изменениями от 17.09.2018 № 2080, от 15.08.2019 № 1329 и от 06.12.2019 № 1977) (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Настоящий Порядок определяет правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, а также контроля за ходом их реализации.

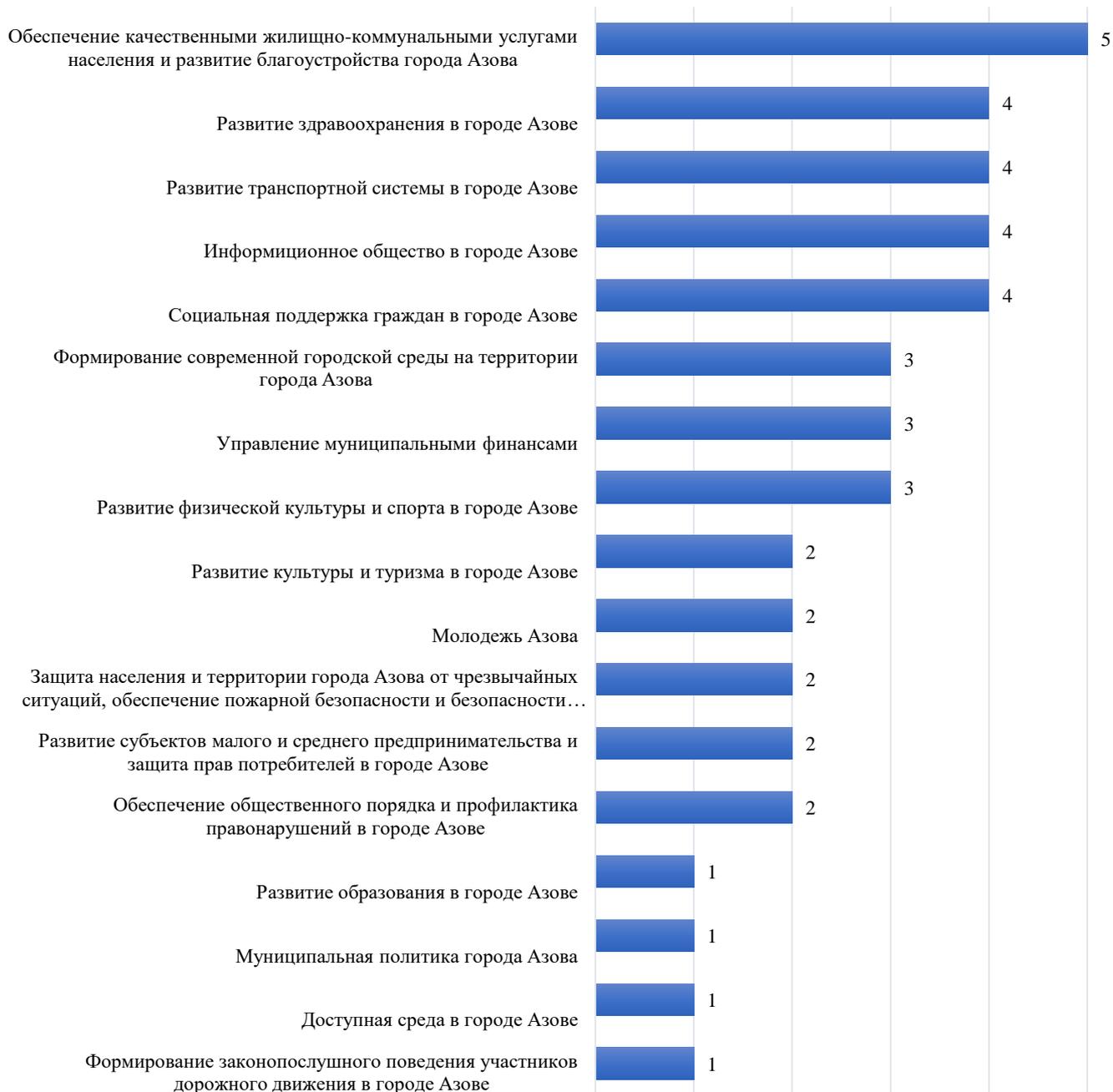
В соответствии с п. 1.4. Порядка разработки муниципальных программ, разработка, формирование и реализация муниципальных программ (ведомственных целевых программ в рамках муниципальных программ) осуществляется на основании положений Порядка и в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова, которые утверждены постановлением Администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 (с изменениями от 30.01.2019 № 118, от 12.08.2019 №1314, от 23.10.2019 № 1672, от 14.02.2020 №182) (далее – Методические рекомендации).

На момент подготовки заключения Контрольно-счётной палаты города Азова в городе Азове согласно распоряжению Администрации города Азова от 25.09.2018 № 252 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Азова» (с изменениями) утверждено 20 муниципальных программ.

2. В связи с включением в августе 2019 года в Порядок разработки муниципальных программ, положения о необходимости направления проекта постановления администрации города Азова об утверждении муниципальной программы (проекта внесения изменений в муниципальную программу) в КСП г. Азова для проведения финансово-экономической экспертизы, с сентября 2019 года по февраль 2020 года в КСП г. Азова поступило 44 проекта постановления о внесении изменений в муниципальные программы по 17 муниципальным программам города Азова (85% от общего числа действующих в городе Азове муниципальных программ).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в анализируемом периоде в отдельные муниципальные программы, Ответственным исполнителем которых является Администрация г. Азова («Поддержка казачьих обществ города Азова»; «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»; «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»), вносились изменения, *при этом, в нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, проекты постановлений о внесении изменений для проведения финансово-экономической экспертизы в КСП г. Азова не предоставлялись.*

## Количество проведенных финансово-экономических экспертиз в разрезе муниципальных программ в период с сентября 2019 года по февраль 2020 года



3. В результате экспертно-аналитических мероприятий установлено 163 нарушения и несоответствия действующим в городе нормативным правовым актам, допущенных ответственными исполнителями при разработке муниципальных программ, среди которых следует отметить:

- цели, задачи, показатели, определенные Муниципальными программами, не в полной мере соответствуют целям и задачам, определенным Стратегией социально-экономического развития города Азова

до 2030 года, утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 (далее – Стратегия);

- определенные Муниципальными программами целевые показатели не характеризуют прогресс в достижении цели, не являются количественной характеристикой результата достижения цели и решения задач Муниципальных программ, что в свою очередь, не позволит оценить их результативность;

- изменение объемов финансирования мероприятий Муниципальных программ зачастую не влияет на изменение целевых показателей подпрограмм и (или) Программ в целом;

- многочисленные регламентные и технические ошибки (отсутствие методики расчета показателей; арифметические ошибки; исключение и корректировка наименований показателей муниципальных программ; внесение изменений в муниципальные программы при отсутствии разрешения и т.д.);

- не обеспечивается государственная регистрация изменений в утвержденные Муниципальные программы в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

4. Все выявленные в ходе проведения финансово-экономической экспертизы замечания отражались в заключениях, которые в соответствии с п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ подлежат обязательному рассмотрению ответственными исполнителями для принятия мер по их устранению.

Однако, при получении проектов постановлений для проведения очередной экспертизы муниципальных программ (с учетом изменений в решение о бюджете города), КСП г. Азова регулярно фиксирует неустраненные ответственными исполнителями замечания.

Так, за период с сентября 2019 года по февраль 2020 года из 163 выявленных нарушений (несоответствий) устранено лишь 82 или 50,3% от общего количества выявленных нарушений. Анализ в разрезе муниципальных программ представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Проведено экспертиз (сентябрь 2019- февраль 2020)	Установлен о нарушений (несоответствий)	Устранено	%
1	Социальная поддержка граждан в городе Азове	4	6	3	50,0

2	Управление муниципальными финансами	3	9	6	66,7
3	Развитие здравоохранения в городе Азове	4	10	6	60,0
4	Развитие физической культуры и спорта в городе Азове	3	19	16	84,2
5	Молодежь Азова	2	12	7	58,3
6	Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	2	6	3	50,0
7	Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове	2	4	2	50,0
8	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове	2	13	6	46,2
9	Развитие транспортной системы в городе Азове	4	11	6	54,5
10	Формирование современной городской среды в городе Азове	3	6	2	33,3
11	Информационное общество в городе Азове	4	23	17	73,9
12	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услуги населения и развитие благоустройства города Азова	5	11	6	54,5
13	Развитие культуры и туризма в городе Азове	2	14	2	14,3
14	Развитие образования в городе Азове	1	10	-	-
15	Муниципальная политика города Азова	1	7	-	-
16	Доступная среда в городе Азове	1	1	-	-
17	Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове	1	1	-	-
18	Поддержка казачьих обществ города Азова	-	-	-	-
19	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова	-	-	-	-
20	Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове	-	-	-	-
	<b>Итого</b>	<b>44</b>	<b>163</b>	<b>82</b>	<b>50,3</b>

Таким образом, ответственными исполнителями не в полной мере соблюдаются требования п. 3.7 Порядка разработки муниципальных программ об обязательном рассмотрении заключений КСП г. Азова для принятия мер по их устранению.

**Выводы:**

- за период сентябрь 2019 - февраль 2020 КСП г. Азова по результатам рассмотрения 44 проектов изменений в муниципальные программы выявлено

163 нарушения и несоответствия действующим в городе нормативно-правовым актам;

- в нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, Администрацией г. Азова, как ответственным исполнителем, при внесении изменений в три муниципальных программы проекты постановлений о внесении изменений для проведения финансового-экономической экспертизы в КСП г. Азова не предоставлялись;

- из 163 выявленных нарушений и несоответствий устранено 82 или 50,3 %.

***Предложения:***

Ответственным исполнителям:

- обеспечить соблюдение требований постановления Администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» и постановления Администрации города Азова от 15.08.2018 №1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова» и иного законодательства;

- в соответствии с п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ осуществлять повторное согласование в финансовом управлении администрации г. Азова и экономическом отделе администрации города Азова проектов постановлений об утверждении муниципальных программ, либо проектов постановлений о внесении изменений в ранее утвержденные муниципальные программы с учетом замечаний КСП г. Азова.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,  
Политова Л.В.,  
Золотухин М.И.  
(8 863 42) 4-62-50