



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2472»

09.10.2020

№ 70

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Управления образования администрации города Азова от 08.10.2020 № 50/10/01.1-14/4409, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 09.10.2020 № 152.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове»» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и листом согласования. Проект постановления внесен Управлением образования администрации г. Азова (далее - Управление образования).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 26.12.2019 года № 25 «О бюджете города Азов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (далее – Решение о бюджете города Азова); постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 30.09.2020 № 77 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», что соответствует требованиям п. 4.4. Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Азовской городской Думы о бюджете города. Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Общий объем финансирования Муниципальной программы сокращается с 12 170 355,5 тыс. рублей до 12 124 080,2 тыс. рублей или на 46 275,3 тыс. рублей (0,4 %), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 23.07.2020 № 806), представлены в таблице 1.

Таблица 1

Действующая программа /проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 23.07.2020 № 806	2019 -2030	12 170 355,5	84 183,2	8 476 869,5	3 609 302,8
из них:	2020	1 025 115,2	31 210,1	672 238,4	321 666,7
	2021	1 005 582,5	26 242,8	683 630,3	295 709,4
	2022	1 049 178,7	26 245,0	723 611,8	299 321,9
Проект постановления	2019-2030	12 124 080,2	97 718,0	8 417 059,4	3 609 302,8
из них:	2020	1 028 443,8	44 744,9	662 032,2	321 666,7
	2021	984 618,6	26 242,8	662 666,4	295 709,4
	2022	1 020 538,7	26 245,0	694 671,8	299 321,9
Отклонения	2019-2030	-46 275,3	+13 534,8	-59 810,1	-
Из них:	2020	+3 328,6	+13 534,8	-10 206,2	-
	2021	-20 963,9	-	-20 963,9	-
	2022	-28 640,0	-	-28 940,0	-

Изменение объема финансирования, предусмотренного на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, производится по трем подпрограммам, а именно: подпрограмма 1 «Развитие дошкольного образования», подпрограмма 2 «Развитие общего образования», подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (Таблица 2).

Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Управлением образования администрации г. Азова.

Таблица 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 23.07.2020 № 806	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1. «Развитие дошкольного образования»	2019-2030	5 330 814,1	5 322 197,4	-8 616,7	-0,2
из них:	2020	430 043,1	428 048,3	-1 994,8	-0,5
	2021	431 088,5	429 283,2	-1 805,3	-0,4
	2022	450 317,4	445 500,8	-4 816,6	-1,1
ОМ 1.1. Обеспечение государственных	2019-2030	3 729 378,4	3 720 568,2	-8 810,2	-0,2

гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях					
из них:	2020	285 485,1	283 296,8	-2 188,3	-0,8
	2021	300 642,4	298 837,1	-1 805,3	-0,6
	2022	318 989,7	314 173,1	-4 816,6	-1,5
ОМ 1.2. Обеспечение деятельности (оказания услуг) дошкольных образовательных учреждений	2019-2030	1 598 660,3	1 598 853,8	+193,5	+0,01
из них:	2020	144 558,0	144 751,5	+193,5	+0,1
Подпрограмма 2 «Развитие общего образования»	2019-2030	4 894 817,5	4 857 230,2	-37 587,3	-0,8
из них:	2020	411 583,6	416 978,3	+5 394,7	+1,3
	2021	414 827,4	395 668,8	-19 158,6	-4,6
	2022	437 621,8	413 798,4	-23 823,4	-5,4
ОМ 2.1 Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях	2019-2030	4 003 766,1	3 942 273,7	-61 492,4	-1,5
из них:	2020	306 422,9	287 912,5	-18 510,4	-6,0
	2021	323 926,5	304 767,9	-19 158,6	-5,9
	2022	344 196,0	320 372,6	-23 823,4	-6,9
ОМ 2.2. Обеспечение деятельности (оказания услуг) общеобразовательных учреждений	2019-2030	674 793,0	683 058,9	+8 265,9	+1,2
из них:	2020	55 529,4	63 795,3	+8 265,9	+14,9
ОМ 2.12. «Организация бесплатного горячего питания»	2019-2030	0,0	15 639,2	+15 639,2	-

обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях»					
из них:	2020	0,0	15 639,2	+15 639,2	-
Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»	2019-2030	998 761,3	998 690,0	-71,3	-0,01
из них:	2020	100 482,7	100 411,4	-71,3	-0,1
ОМ 5.7. Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации	2019-2030	289 323,0	289 251,7	-71,3	-0,02
из них:	2020	23 395,8	23 324,5	-71,3	-0,3

2. Согласно пояснительной записке, изменение объемов финансирования вышеуказанных Подпрограмм, не повлияло на изменение целевых показателей Подпрограмм и (или) Программы в целом. Причины не корректировки целевых показателей в пояснительной записке не отражены.

3. Согласно Проекту постановления, в подпрограмму 2 предлагается ввести задачу – организация бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, основное мероприятие 2.12. «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» и показатель 2.8. «Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях».

В соответствии с п. 5.17 Порядка разработки муниципальных программ обращение к главе администрации г. Азова о разрешении на внесение вышеуказанных изменений направлено 17.09.2020 № 50/05-10/2014.

4. В ходе экспертизы установлено, что значения показателя 2.7. «Темп роста стимулирования выплат за классное руководство на одного классного

руководителя» откорректированы согласно Таблице 3.

Таблица 3

Год	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Постановление от 23.07.2020 № 806	277	225	100	100	106,8	112,7	100	100	100	100	100
Проект постановления	100,2	100,5	101	101,5	101,75	102	102,5	102,75	103	103,5	103,75
Отклонения	-176,8	-124,5	+1	1,5	-5,05	-10,7	+2,5	+2,75	+3	+3,5	+3,75

При этом, изменений объемов финансирования, связанного с данным показателем основного мероприятия 2.11 «Обеспечение выплат на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций», не производилось, причины корректировки указанного показателя в пояснительной записке не отражены.

Кроме того, в нарушение п. 5.17. Порядка разработки муниципальных программ обращение в главе администрации г. Азова о разрешении на внесение вышеуказанных изменений не направлялось.

5. В Таблице 6 проекта постановления выявлены арифметические ошибки:

- по строке «ОМ 1.1. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях КБК 907XXX» в графе 11 отражено – 317 173,1, необходимо – 314 173,1;

- по строке «Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» КБК XXXX и КБК 907XXX в графе 7 отражено – 998 761,3, необходимо – 998 690,0.

6. Согласно постановлению администрации г. Азова от 12.05.2020 № 563 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности города Азова» средства бюджета в общей сумме 18 940,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на строительство МБОУ СОШ на 600 мест и на 1340 мест, отнесены к инвестиционным проектам, при этом Муниципальной программой (таблица 5) в составе инвестиционных проектов указанное направление не предусмотрено.

7. Не устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 17.09.2019 № 14 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472», (п.2, п.4, п.5, п.10).

8. В нарушение п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ

ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2456» от 02.04.2019 № 574, от 06.05.2019 № 762, от 23.07.2019 № 1232, от 12.09.2019 № 1468, от 09.12.2019 № 1989, от 30.12.2019 № 2169, от 30.12.2019 № 2170, от 25.03.2020 № 410, от 25.05.2020 № 600, от 23.07.2020 № 806).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению образования администрации г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городе Азове» и обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98