



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2457»

26.11.2020

№ 92

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 4 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова от 10.11.2020 № 50/04-10/4203, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 20.11.2020 № 185.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с листом согласования и пояснительной запиской. Проект постановления внесен Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (далее – Управление ЖКХ).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Азов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»; постановление администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» (далее – Муниципальная программа) в части сокращения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

Общий объем финансирования Муниципальной программы сокращается с 862 883,0 тыс. рублей до 854 005,0 тыс. рублей или на 8 878,0 тыс. рублей (1,0%), за счет сокращения объема финансирования, предусмотренного на реализацию программных мероприятий в 2021-2023 годах, в том числе:

- в 2021 году на сумму 3 469,2 тыс. рублей или 5,0%,
- в 2022 году на сумму 1 836,5 тыс. рублей или 2,7%,
- в 2023 году на сумму 3 572,3 тыс. рублей или 5,2%.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 23.11.2020 № 1234), представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 23.11.2020 № 1234	2019 -2030	862 883,0	0,0	14 396,0	848 487,0
	2021	68 844,4	0,0	0,0	68 844,4
	2022	68 672,0	0,0	0,0	68 672,0
	2023	68 672,0	0,0	0,0	68 672,0
Проект постановления	2019 -2030	854 005,0	0,0	14 434,4	839 570,6
	2021	65 375,2	0,0	12,8	65 362,4
	2022	66 835,5	0,0	12,8	66 822,7
	2023	65 099,7	0,0	12,8	65 086,9
Отклонения	2019 -2030	-8 878,0	0,0	+38,4	-8 916,4
	2021	-3 469,2	0,0	+12,8	-3 482,0
	2022	-1 836,5	0,0	+12,8	-1 849,3
	2023	-3 572,3	0,0	+12,8	-3 585,1

Изменение объемов финансового обеспечения, предусмотренного на 2021-2023 годы, производится по четырем подпрограммам, а именно: подпрограмма 1 «Развитие жилищного хозяйства в городе Азове», подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова», подпрограмма 3 «Развитие благоустройства территории города Азова» и подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы» (таблица 2). Реализация основных мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Администрацией города Азова.

Таблица 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 23.11.2020 № 1234	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 1. Развитие жилищного хозяйства в городе Азове	2019-2030	39 661,6	40 484,0	+822,4	+2,1
из них:	2021	3 136,3	3 991,3	+855,0	+27,3
	2022	3 136,3	3 120,0	-16,3	-0,5
	2023	3 136,3	3 120,0	-16,3	-0,5
Основное мероприятие	2019-2030	37 627,0	37 578,1	-48,9	-0,1

1.1. Уплата взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов					
из них:	2021	3 136,3	3 120,0	-16,3	-0,5
	2022	3 136,3	3 120,0	-16,3	-0,5
	2023	3 136,3	3 120,0	-16,3	-0,5
Основное мероприятие 1.2. Обеспечение реализации мероприятий за счет средств субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	2019-2030	2 034,6	2 905,9	+871,3	+42,8
из них:	2021	0,0	871,3	+871,3	-
Подпрограмма 2. Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова	2019-2030	15 369,6	15 419,1	+49,5	+0,3
из них:	2021	432,1	448,6	+16,5	+3,8
	2022	1 811,2	1 827,7	+16,5	+0,9
	2023	0,0	16,5	+16,5	-
Основное мероприятие 2.3 Возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги	2019-2030	13 126,3	13 175,8	+49,5	+0,4
из них:	2021	0,0	16,5	+16,5	-
	2022	0,0	16,5	+16,5	-
	2023	0,0	16,5	+16,5	-
Подпрограмма 3. Развитие благоустройства территории города Азова	2019-2030	709 736,0	699 349,9	-10 386,1	-1,5
из них:	2021	57 088,8	52 533,9	-4 554,9	-8,0
	2022	55 537,3	53 492,8	-2 044,5	-3,7
	2023	57 348,5	53 561,8	-3 786,7	-6,6
Основное мероприятие 3.1. Благоустройство	2019-2030	33 339,4	34 815,7	+1 476,3	+4,4

территории города					
из них:	2021	2 656,0	2 738,0	+82,0	+3,1
	2022	2 829,7	3 565,7	+736,0	+26,0
	2023	2 829,7	3 488,0	658,3	23,3
Основное мероприятие 3.2 Организация освещения улиц города	2019-2030	45 427,9	44 441,7	-986,2	-2,2
из них:	2021	2 220,8	1 809,8	-411,0	-18,5
	2022	2 296,3	1 939,7	-356,6	-15,5
	2023	2 296,3	2 077,7	-218,6	-9,5
Основное мероприятие 3.3 Создание условий для массового отдыха жителей города	2019-2030	458 206,3	445 040,0	-13 166,3	-2,9
из них:	2021	38 139,7	33 147,2	-4 992,5	-13,1
	2022	36 328,5	33 147,2	-3 181,3	-8,8
	2023	38 139,7	33 147,2	-4 992,5	-13,1
Основное мероприятие 3.5 Финансовое обеспечение МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ»	2019-2030	168 041,8	170 331,9	+2 290,1	+1,4
из них:	2021	14 024,5	14 791,1	+766,6	+5,5
	2022	14 035,0	14 792,4	+757,4	+5,4
	2023	14 035,0	14 801,1	+766,1	+5,5
Подпрограмма 4. Обеспечение реализации муниципальной программы	2019-2030	98 115,8	98 752,0	+636,2	+0,6
из них:	2021	8 187,2	8 401,4	+214,2	+2,6
	2022	8 187,2	8 395,0	+207,8	+2,5
	2023	8 187,2	8 401,4	+214,2	+2,6
Основное мероприятие 4.1 Обеспечение деятельности Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова	2019-2030	98 115,8	98 752,0	+636,2	+0,6
из них:	2021	8 187,2	8 401,4	+214,2	+2,6
	2022	8 187,2	8 395,0	+207,8	+2,5
	2023	8 187,2	8 401,4	+214,2	+2,6

Таким образом, изменения в части финансового обеспечения в 2021-2023 годах соответствуют проекту решения о бюджете на 2021 год и плановый период, предоставленному в КСП г. Азова для экспертизы.

При это, по строке «Основное мероприятие 3.2. Организация освещения улиц города» и столбцу 7 указан неверный объем финансирования. Отражено – 44 353,7, необходимо – 44 441,7.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту постановления неверно указан объем финансирования:

- основного мероприятия 3.1. «Благоустройство территории города» в 2022 году. Указано - 2 565,7 тыс. рублей, необходимо – 3 565,7 тыс. рублей;

- основное мероприятие 3.5. «Финансовое обеспечение МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ»» в 2023 году. Указано – 14 792,4 тыс. рублей, необходимо – 14 801,1 тыс. рублей.

2. Согласно проекту постановления, сокращение объемов финансирования в 2021-2030 годах основного мероприятия 3.2. «Организация освещения улиц города» привело к сокращению показателя 3.7. «Протяженность освещенных дорог общего пользования» с 115,055 км до 0,0 км.

Указанный показатель сокращен на период с 2021 по 2030 годы, при этом объем финансирования связанного с данным показателем основного мероприятия сокращен только на период с 2021 до 2023 годов.

Таким образом, сокращение показателя 3.7. в период с 2024 по 2030 годы не связано с объемами финансирования связанного с данным показателем основного мероприятия 3.2., что говорит о некорректной взаимосвязи показателя 3.7. с объемами финансирования Муниципальной программы.

3. Проектом постановления введены 4 новых показателя (3.12, 3.13, 3.14, 3.15). При этом, в ходе экспертизы установлено, что в соответствии с п. 5.17 Порядка разработки муниципальных программ Управлением ЖКХ г. Азова в адрес главы администрации будет направлено обращение с просьбой о разрешении на внесение вышеуказанных изменений.

Кроме того, проектом постановления введен ранее исключенный показатель 3.11.

4. Не в полном объеме устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 09.09.2019 № 13 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457» (п.1 и 2 (частично), 3 (частично)).

5. В нарушение п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление администрации города Азова от 23.11.2020 № 1234 «О

внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457»).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению ЖКХ администрации г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» и обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.
8 (863 42) 4-62-50