

Утверждено распоряжением
Контрольно-счетной палаты
города Азова от «04» декабря
2020 г. № 196

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете
города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

2020 год

Содержание

	стр.
1. Общие положения	3
2. Доходы бюджета города Азова	10
3. Расходы бюджета города Азова	28
4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова	44
5. Муниципальный долг города Азова	46
6. Выводы и предложения	48

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты города Азова (далее – КСП г. Азова) на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), решения Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), а также иных исходных данных для составления проекта решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу в соответствии со статьями 25 и 26 Положения о бюджетном процессе. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 19.11.2020. Следует отметить, что решением Азовской городской Думы от 29.04.2020 № 53 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов» и установлении особенностей исполнения бюджета города Азова в 2020 году» действие нормы о предоставлении в Азовскую городскую Думу Проекта решения о бюджете не позднее 15 ноября текущего года, приостановлено до 01 января 2021 года.

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения КСП г. Азова проанализированы изменения федерального бюджетного и налогового законодательства, а также проект решения Азовской городской Думы «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения о приватизации), выносимого на рассмотрение одновременно с Проектом решения о бюджете. Как следует из перечня решений Азовской городской Думы, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта решения о бюджете, подлежит принятию одно решение Азовской городской Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества

города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В ходе экспертизы проекта решения о бюджете учтены действующие федеральные, областные и муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные, налоговые и иные правоотношения.

КСП г. Азова также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета города Азова в 2020 году.

Состав показателей, предусмотренных Проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета города Азова, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, соответствует статье 23 Положения о бюджетном процессе.

Бюджет города Азова ориентирован на реализацию приоритетных задач бюджетной и налоговой политики города Азова на 2021-2023 годы, утвержденных постановлением Администрации города Азова от 12.11.2020 № 1200.

Данный документ сформирован с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации, итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и достижение приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, для чего необходимо решить ряд основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета города в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;
- разработка бюджета на основе муниципальных программ города Азова;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Бюджет города Азова сформирован на основании прогноза социально-экономического развития города Азова на 2021-2023 годы (далее - Прогноз), утвержденного распоряжением Администрации города Азова от 23.07.2020 № 226.

Согласно представленному Прогнозу, темпы роста основных экономических показателей в 2021-2023 годах составят:

- совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий – 102,8%; 104,1%; 104,6%;
- прибыль прибыльных предприятий – 108,2%; 108,5%; 108,8%;
- среднемесячная начисленная заработная плата в целом по городу – 102,8 %, 103,1%, 103,3%;
- оборот розничной торговли (во всех каналах реализации) – 107,8 %, 106,6 %, 106,9 %;
- объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций за счет всех источников финансирования – 107,1%; 108,1%; 109,4%.

Анализ работы предприятий и их намерения дают основание прогнозировать в 2021-2023 годах рост объемов отгруженной продукции, работ и услуг собственного производства. Предполагается, что темп роста объема отгруженных товаров, работ и услуг в сопоставимых ценах составит по полному кругу предприятий соответственно – 102,8%, 104,1% и 104,6% соответственно, с небольшим, но устойчивым темпом роста.

Объявленный Президентом РФ с 25 марта 2020 года карантин, вызванный новой коронавирусной инфекцией и связанные с ним ограничения отразились на результатах экономической деятельности снижением объемов производства и как следствие снижением темпа роста прибыли и ростом убыточных предприятий. В прогнозируемом периоде предполагается увеличение темпов роста к предыдущему году по всем показателям.

В ходе подготовки заключения КСП г. Азова был проведен анализ реалистичности прогнозирования на предмет совпадения отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития города с фактическим исполнением за 2017-2019 годы. Выборочные результаты анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатель		2017 год	2018 год	2019 год
Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий (млн.руб.)	прогноз	31705,4	36702,8	36766,2
	отчет	32679,6	33068,7	33962,1
	% исп.	103,1	90,1	92,4
Прибыль прибыльных предприятий (млн.руб.)	прогноз	2984,0	3196,3	3551,2
	отчет	2950,6	3283,3	3483,8
	% исп.	98,9	102,7	98,1
Фонд оплаты труда (млн.руб.)	прогноз	6940,3	7599,2	8273,6
	отчет	6993,7	7872,7	8079,2
	% исп.	100,8	103,6	97,6
Оборот розничной торговли (во всех каналах реализации, млн.руб.)	прогноз	11995,3	12530,2	13033,9
	отчет	11765,9	12216,4	12931,9
	% исп.	98,1	97,5	99,2
Объем инвестиций за счет всех источников финансирования (млн.руб.)	прогноз	4894,5	6447,4	6266,3
	отчет	6145,3	5943,2	6063,0
	% исп.	125,6	92,2	96,7

В целом показатели колеблются в пределах 10%, что свидетельствует о соблюдении принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, означающего надежность прогноза социально-экономического развития территории.

С учетом необходимости разработки документов долгосрочного бюджетного планирования постановлением Администрации города Азова от 27.02.2020 № 258 утвержден бюджетный прогноз города Азова на период 2020-2025 годов, который содержит информацию об основных параметрах долгосрочного прогноза, прогноз основных характеристик бюджета города Азова, параметры финансового обеспечения муниципальных программ города Азова, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга города Азова осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита, установленных Бюджетным кодексом РФ, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Основные подходы в сфере бюджетных расходов направлены в основном на решение социальных задач города Азова.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Состав показателей, структура и содержание представленного к утверждению Проекта решения о бюджете, в целом соответствует

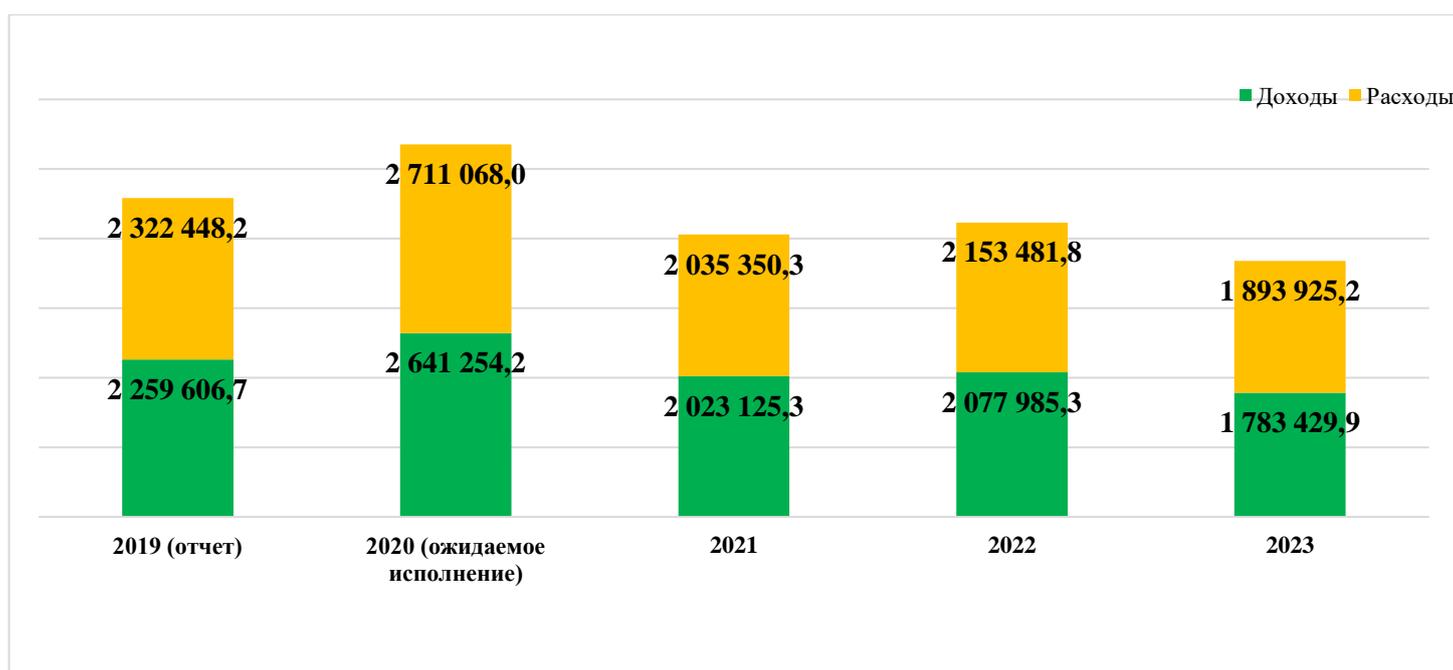
требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статье 23 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период. Проектом решения предусмотрены следующие основные характеристики бюджета городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (Таблица 2).

Таблица 2

Наименование	Ожидаемое исполнение 2020 года	2021 год		2022 год		2023 год		
		Проект решения	% к 2020 году	Проект решения	% к проекту на 2021 год	Проект решения	% к проекту на 2022 год	
ДОХОДЫ	2 641 254,2	2 023 125,3	76,6	2 077 985,3	102,7	1 783 429,9	85,8	
РАСХОДЫ	2 711 068,0	2 035 350,3	75,1	2 153 481,8	105,8	1 893 925,2	87,9	
Из них (справочно)								
Условно утвержденные расходы	х	х	х	19 418,8	х	40 077,7	х	
Резервный фонд администрации г. Азова	х	5 000,0	х	5 000,0	100,0	5 000,0	100,0	
Верхний предел муниципального внутреннего долга	х	259 000,0	х	303 000,0	х	345 000,0	х	
ДЕФИЦИТ	сумма	-69 813,8	-12 225,0	17,5	-75 496,5	617,6	-110 495,3	146,4
	% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	9,6	1,7	х	11,1	х	16,0	х

Динамика объема доходов и расходов бюджета городского округа в 2019-2023 годах представлена диаграммой (тыс.руб.).



Планируемый объем доходов и расходов бюджета на 2021-2022 годы ниже исполненных показателей за 2019 год и ожидаемого исполнения за 2020 год. В предстоящем трехлетнем периоде сохраняется дефицит бюджета, который увеличивается с 1,7 % общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в 2021 году до 16,0 % в 2023 году.

Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом РФ: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверности бюджета.

Среди особенностей Проекта решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов можно отметить:

- прогноз налоговых и неналоговых поступлений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов формировался с учетом выпадающих доходов в связи с принятыми в текущем году мерами поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях распространения коронавирусной инфекции; учтена предстоящая отмена с 1 января 2021 года специального режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов и как, следствие, перераспределение доходов, поступающих от плательщиков по упрощенной системе налогообложения;

- принятие в качестве исходных данных для расчета расходов на 2021 и 2022 год бюджетных ассигнований, утвержденных решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», для расходов на 2023 год – бюджетные ассигнования 2022 года, установленные этим решением;

- формирование проекта решения о бюджете в программном формате на основе муниципальных программ.

Формирование очередного бюджетного цикла 2021-2023 годов обусловлено не только экономическими показателями, сложившимися в результате влияния в 2020 году сложной эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также необходимостью достижения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы города Азова.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Азова, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий

граждан.

Расходы бюджета в первоочередном порядке направлены на выполнение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

КСП г. Азова проанализированы основные тенденции формирования основных показателей бюджета города по отношению к показателям, утвержденным решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции (далее – первоначальный план). Динамика отдельных показателей рассматривалась с учетом их ожидаемого исполнения в 2020 году.

2. Доходы бюджета города Азова

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2021-2023 годы, основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Азова на соответствующий период, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных правовых актов города Азова на основе прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета города Азова, сформированы доходы бюджета города Азова.

Согласно приложению 1 к Проекту решения о бюджете, прогнозируемые доходы бюджета сформированы в соответствии с классификацией доходов, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктами 5-7 проекта решения о бюджете (приложения 3, 4, 5) утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета города – органов местного самоуправления муниципального образования «Город Азов» и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова, органов государственной власти Российской Федерации и Ростовской области, а также главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города.

Доходы бюджета города Азова в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируются в объемах 2 023 125,3 тыс. рублей, 2 077 985,3 тыс. рублей и 1 783 429,9 тыс. рублей соответственно. По сравнению с

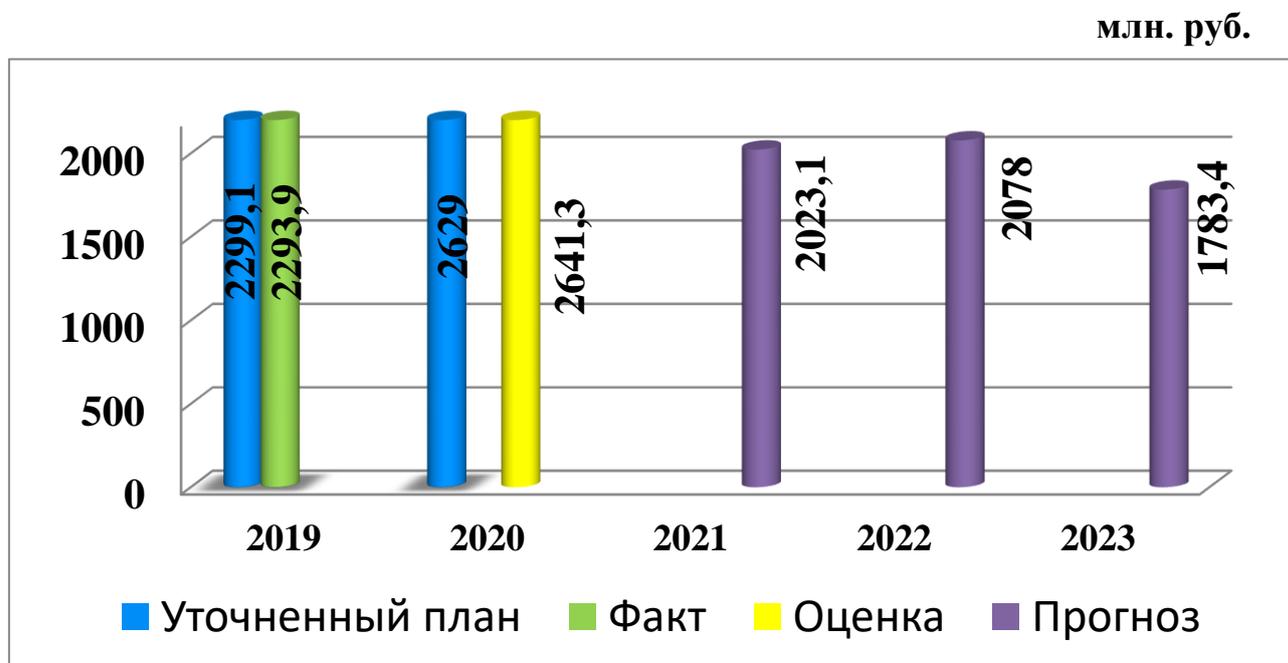
ожидаемым исполнением 2020 года сокращение в 2021 году составит 618 128,9 тыс. рублей или 23,4%.

В связи с отменой с 1 января 2021 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, из структуры доходов бюджета города в 2022-2023 годах исключен данный доходный источник.

Таким образом, налоговые и неналоговые доходы составят: в 2021 году – 728 260,7 тыс. рублей или 36,0%, в 2022 году – 678 063,4 тыс. рублей или 32,6%, и 691 056,7 тыс. рублей в 2023 году или 38,7%.

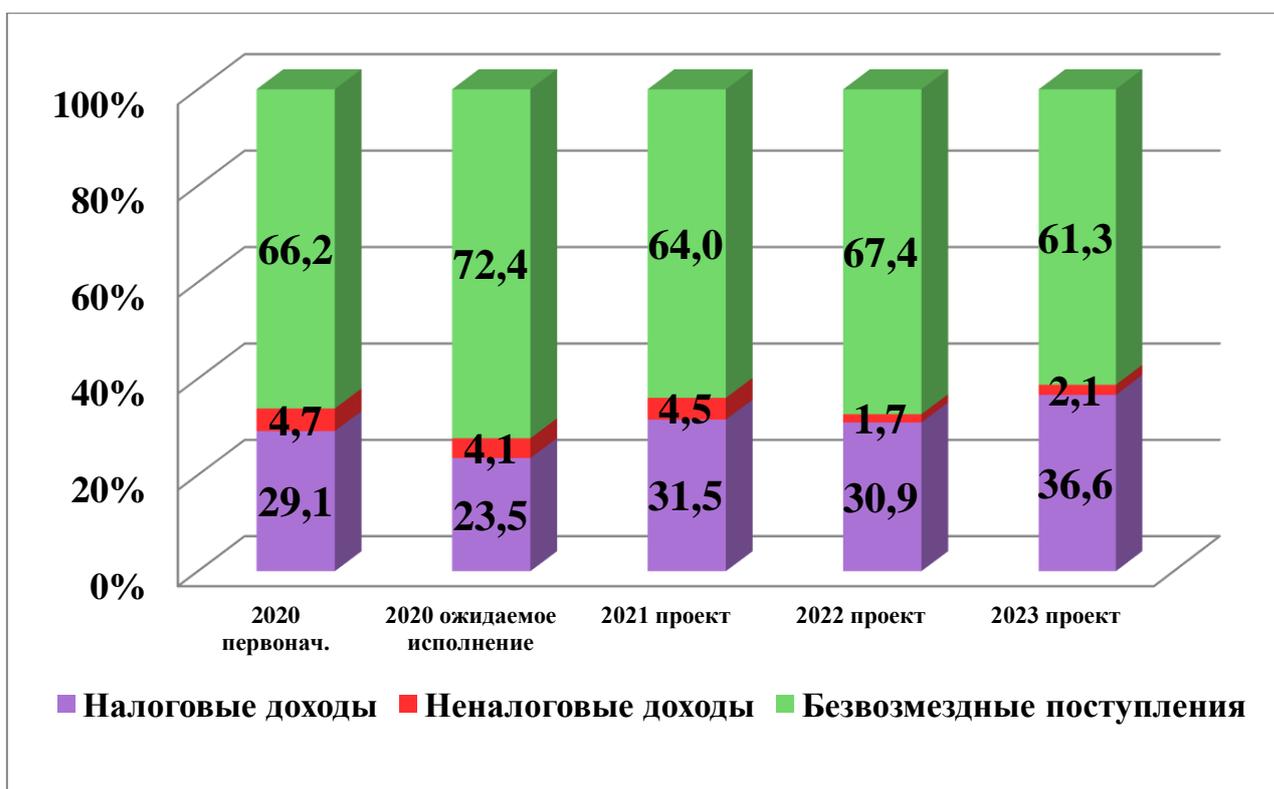
По отношению к оценке ожидаемого исполнения в 2020 году доходы бюджета города в целом на 2021 год проектируются с небольшим ростом 267,0 тыс. рублей, или на 0,04%.

Динамика доходов бюджета города Азова в 2019-2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2021 году предусмотрен проектом решения в сумме 728 260,7 тыс. рублей. На 2022 год прогнозируется снижение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, по сравнению с проектом 2021 года на 50 197,3 тыс. рублей, или 6,9%, на 2023 год – увеличение на 544,4 тыс. рублей, или 0,08% к предыдущему году.

Структура доходов бюджета города в 2020-2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города планируется с ростом к 2023 году. Так, в 2021 году их доля составит 36,0%, в 2022 году – 32,6%, в 2023 году – 38,7%.

Динамика налоговых и неналоговых доходов отражена в таблицах 3 и 4 соответственно.

Налоговые доходы бюджета города на 2021 год предусмотрены в сумме 636 633,5 тыс. рублей, в 2022 году 641 289,1 тыс. рублей, в 2023 году 653 738,0 тыс. рублей. Темп роста налоговых доходов в 2022 и 2023 годах составит 0,7% и 1,9% к предыдущему году соответственно.

По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году налоговые доходы на 2021 год проектируются с ростом на 17 012,7 тыс. рублей, или на 14,4%.

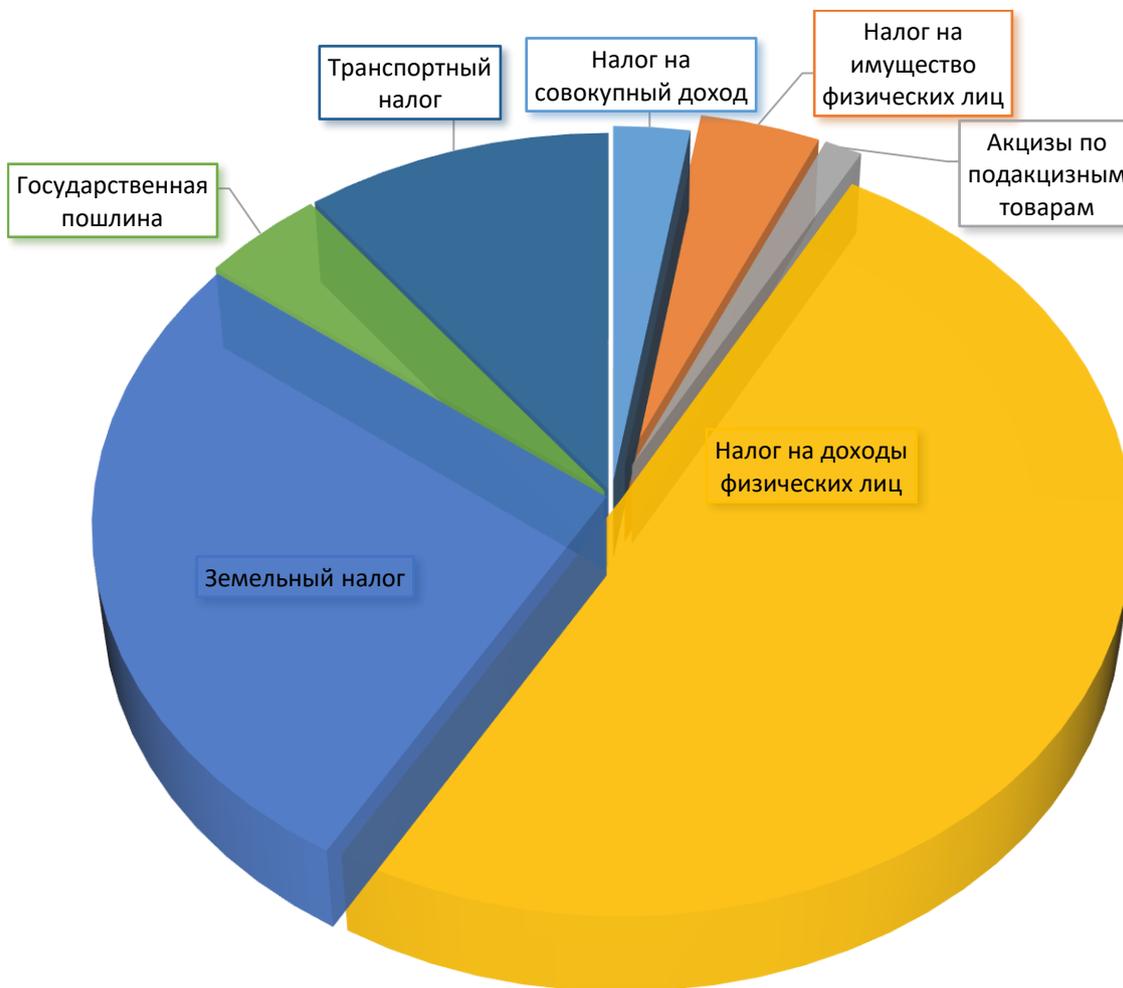
Динамика поступлений основных налоговых доходов в бюджет города в 2020-2023 годах приведена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование доходного источника	Первоначальный план 2020 года, тыс. рублей	Оценка ожидаем ого исполнен ия в 2020 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2021-2023 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей по отношению к первоначальному плану 2020 года				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в налоговых доходах, %			
			2021 год	2022 год	2023 год	к предыдущему году			2023 год к 2020 году	к предыдущему году			2023 год к 2020 году	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
						2021 год	2022 год	2023 год		2021 год	2022 год	2023 год					
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	646 958,3	619 620,8	636 633,5	641 289,1	653 738,0	-10 324,8	4 655,6	12 448,9	6 779,7	-1,6	0,7	1,9	1,0	100	100	100	100
Налог на доходы физических лиц	319 101,1	312 000,0	321 360,0	331 000,8	340 930,8	2 258,9	9 640,8	9 930,0	21 829,7	0,7	3,0	3,0	6,8	49,3	50,5	51,6	52,1
Акцизы по подакцизным товарам	7 039,5	6 608,6	7 990,2	8 346,0	9 180,6	950,7	355,8	834,6	2 141,1	13,5	4,5	10,0	30,4	1,1	1,3	1,3	1,4
Налоги на совокупный доход	34 758,8	33 500,0	16 422,9	9 400,2	9 400,2	-18 335,9	-7 022,7	-	-25 358,6	-52,8	-42,8	-	-73,0	5,4	2,6	1,5	1,4
Налог на имущество физических лиц	24 632,3	18 000,0	26 370,4	27 240,3	28 096,5	1 738,1	869,9	856,2	3 464,2	7,1	3,3	3,1	14,1	3,8	4,1	4,2	4,3
Транспортный налог	62 014,7	60 800,0	65 987,7	65 987,7	65 987,7	3 973,0	-	-	3 973,0	6,4	-	-	6,4	9,6	10,4	10,3	10,1
Земельный налог	175 384,2	162 800,0	171 673,3	171 692,1	171 692,1	-3 710,9	18,8	-	-3 692,1	-2,1	0,01	-	-2,1	27,1	26,9	26,8	26,3
Государственн ая пошлина	24 027,7	25 912,2	26 829,0	27 622,0	28 450,1	2 801,3	793,0	828,1	4 422,4	11,7	3,0	3,0	18,4	3,7	4,2	4,3	4,4

В структуре налоговых доходов бюджета города наибольшую долю составляют: налог на доходы физических лиц – доля в 2021 году 50,5%, земельный налог – 26,9%, транспортный налог – 10,4%, государственная пошлина – 4,2%, налог на имущество физических лиц – 4,1%, налог на совокупный доход – 2,6%, акцизы по подакцизным товарам – 1,3%.

Соотношение поступлений по данным доходным источникам представлено на следующей диаграмме.



На 2021 год проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **земельного налога** в сумме 171 673,3 тыс. рублей, что меньше первоначального плана на 2020 год на 3 710,9 тыс. рублей, или на 2,1%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году, поступления земельного налога на 2021 год проектируются с ростом на 8 873,3 тыс. рублей, или на 5,5%. В плановом периоде 2022-2023 годов поступления земельного налога составят 171 692,1 тыс. рублей ежегодно, с незначительным ростом поступлений по отношению к 2021 году на 18,8 тыс. рублей, или на 0,01%.

Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов уменьшится с 26,9% в 2021 году до 26,3% в 2023 году.

Оценка поступлений произведена Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 31 Налогового кодекса РФ.

Уровень собираемости налога с физических лиц учтен в расчетах в объеме 85,5%, с организаций – 92,3%.

Недоимка по земельному налогу по состоянию на 01.11.2020 года составила 76 553 тыс. рублей (в том числе организаций – 70 795 тыс. рублей, физических лиц – 5 758 тыс. рублей), объем недоимки увеличился с начала года на 10 977,0 тыс. рублей.

За последние пять лет объем недоимки имеет устойчивую тенденцию к росту, вырос более чем в 6 раз (на 01.01.2016 – 10 301 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 48 597,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 52 972,0 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 54 413,0 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 65 576 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 61.2. Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

Согласно методики Правительства Ростовской области одним из основных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов является «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа». По результатам мониторинга за 2019 год по городу Азову этот показатель составил 93,0% (8-е место среди 12-ти городских округов в Ростовской области, г. Батайск – 99,85%, г. Новочеркасск - 99,6%, г. Ростов-на-Дону – 99,0%).

Таким образом, учитывая тот факт, что указанный налог в размере 100% зачисляется в бюджет города, работа с имеющейся задолженностью, а также выкуп арендуемых земель, является резервом по поступлению данного доходного источника.

Поступления налога на доходы физических лиц в 2021 году предусмотрены проектом решения о бюджете в сумме 321 360,0 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2020 год на 2 258,9 тыс. рублей или на 0,7%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году, поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год проектируются с ростом на 9 360,0 тыс. рублей, или на 3,0%. В плановом периоде на 2022 год поступление налога на доходы физических лиц составит 331 000,8 тыс.

рублей, на 2023 год – 340 930,8 тыс. рублей. Темп роста поступлений данного налога в 2022 и 2023 годах составит 3,0% ежегодно по отношению к предыдущему году. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится с 50,5% в 2021 году до 52,1% в 2023 году.

По информации, отраженной в пояснительной записке к проекту решения и расчетам поступлений налога, в основу расчета поступления налога на доходы физических лиц принят прогнозируемый на 2021-2023 годы объем налоговой базы (доходов, подлежащих налогообложению), средняя ставка налога (13,0%) и норматив отчислений в бюджет города Азова (25,0%) по данному доходному источнику.

Прогнозный объем налогооблагаемой базы по налогу рассчитан Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 23 Налогового кодекса РФ, с учетом применения льгот, освобождений, предоставляемых в рамках действующего законодательства о налогах и сборах, в виде налоговых вычетов (имущественный, социальный, стандартный и т.д.).

Фактическое поступление налога на 01.11.2020 составило – 262 244,0 тыс. рублей или 82,8% от запланированного показателя на 2020 год. Оценка поступлений по НДФЛ в 2020 году составляет 312 000,0 тыс. рублей, т.е. прогнозируется неисполнение в 2020 году по данному доходному источнику на 1,5%.

КСП г. Азова отмечает, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития г. Азова, финансовые показатели устойчивы, имеют стабильную положительную динамику, прогнозируется рост численности работающих (с 22 555 чел. в 2021 году до 23 251 чел. в 2023 году), рост среднемесячной заработной платы на 2021 год – 102,8%, на 2022 год – 103,1%, на 2023 год – 103,3%; темп роста прибыли прибыльных предприятий на 2021 год – 108,2%, на 2022 год – 108,5%, на 2023 год – 108,8%, что свидетельствует о реалистичности расчетных показателей налога на доходы физических лиц.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, предусмотрены проектом решения о бюджете в 2021 году в сумме 7 990,2 тыс. рублей, что больше первоначального плана на 2020 год на 950,7 тыс. рублей, или на 13,5%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году поступления акцизов по подакцизным товарам на 2021 год проектируются с ростом на 1 381,6 тыс. рублей, или на 20,9%. В плановом периоде 2022-2023 годов поступления акцизов по подакцизным товарам составят 8 346,0 тыс. рублей и 9180,6 тыс. рублей. Темп роста поступлений акцизов в 2022 и 2023 годах составит 4,5% и

10,0% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличивается с 1,3% в 2021 году до 1,4% в 2023 году.

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет города Азова определен на основании информации, представленной Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

Фактическое поступление налога на 01.11.2020 составило – 5 804,3 тыс. рублей или 87,8% от запланированного показателя на 2020 год – 6 608,6 тыс. рублей. Оценка поступлений по акцизам в 2020 году составляет 6 608,6 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2020 году по данному доходному источнику на 100,0%.

По налогам на совокупный доход поступления в 2021 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в общей сумме 16 422,9 тыс. рублей, что меньше первоначального плана на 2020 год на 18 335,9 тыс. рублей, или на 52,8%. В связи с нормой Федерального закона от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», согласно которой предусматривается отмена единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) с 01.01.2021, в 2021 году ожидается поступление ЕНВД лишь за 4 квартал 2020 года. Соответственно, в плановом периоде поступления по ЕНВД не предусмотрено.

Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов сократится: с 2,6% - в 2021 году до 1,4% - в 2023 году.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2021-2023 годы оборот малых предприятий в 2021 году планируется в объеме 20 142,7 млн. рублей, что выше оценки текущего финансового года на 4,4%, оборот средних предприятий в 2021 году планируется в объеме 2 897,7 млн. рублей, что также выше оценки текущего финансового года на 4,7%.

Основными плательщиками являются малые и средние предприятия, прогноз количества которых в 2021 году составит 1031 единиц с ростом к 2020 году на 8 единиц или на 0,8% (на 2022 год – 1042 единиц и 2023 год – 1054 единицы).

Поступления **налога на имущество физических лиц** в 2021 году предусмотрены проектом решения в сумме 26 370,4 тыс. рублей, что больше первоначального плана на 2020 год на 1 738,1 тыс. рублей, или на 7,1%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году поступления налога на имущество физических лиц на 2021 год проектируются также с

увеличением на 8 370,4 тыс. рублей, или на 47,0%. В плановом периоде на 2022 год поступление налога на имущество физических лиц составит 27 240,3 тыс. рублей, на 2023 год – 28 096,5 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов будет расти с 4,1% в 2021 году до 4,3% в 2023 году.

По информации, отраженной в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 32 Налогового кодекса РФ. Налоговые ставки по данному доходному источнику приняты в соответствии с решением Азовской городской Думы от 07.11.2017 № 286 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями), учтены переходные положения статьи 408 Налогового кодекса РФ, т.е. постепенное увеличение суммы налога в первые три налоговых периода с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения. Уровень собираемости налога учтен в размере 81,0%.

Поступления **государственной пошлины** в 2021 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 26 829,0 тыс. рублей, что больше первоначального плана на 2020 год на 2801,3 тыс. рублей, или на 11,7%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году поступления государственной пошлины на 2021 год проектируются с ростом на 916,8 тыс. рублей, или на 3,5%.

В плановом периоде на 2022 год поступление государственной пошлины составит 27 622,0 тыс. рублей, на 2023 год – 28 450,1 тыс. рублей. Темп роста поступлений данных налогов в 2022 и 2023 годах составит 3,0% к предыдущему году ежегодно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов в 2021 - 2023 годах будет расти с 4,2% до 4,4%.

В бюджет города планируется поступление 6-ти видов государственной пошлины, администрируемой как органами местного самоуправления города (отраслевыми (функциональными) органами), так и федеральными органами государственной власти. Наибольший объем доходов государственной пошлины, поступающей в бюджет города, занимает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (73,6%), а также государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через МФЦ) (24,6%).

Начиная с 01.01.2020 поступления **транспортного налога** зачисляются в бюджет городских округов по нормативу 100% и в соответствии с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ транспортный налог является одним из

источников формирования дорожного фонда муниципального образования «Город Азов».

Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления данного налога в период 2021-2023 годов в сумме 52 987,7 тыс. рублей ежегодно, что ниже, чем планировалось бюджетом на 2020 год на 3 973,0 тыс. рублей или на 6,4% и ниже ожидаемого поступления в 2020 году на 5 187,7 тыс. рублей или 8,5%.

Прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, учтен уровень собираемости налога с физических лиц в объеме 88,1%, с организаций – 100,0%.

Следует отметить, что по данным Межрайонной ИФНС № 18 по Ростовской области по состоянию на 1 ноября 2020 года задолженность по основным налогам и сборам в бюджет города сложилась в сумме 100 347 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 4 526 тыс. рублей;
- земельный налог – 76 553 тыс. рублей;
- единый налог на вмененный доход – 3 775 тыс. рублей;
- транспортный налог – 15 493 тыс. рублей.

Сокращение совокупной задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов и сборов, пеней и налоговых санкций является существенным потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в бюджеты всех уровней, в том числе и в бюджет города.

Необходимость активизации работы налоговых органов и Координационного совета по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей по взысканию недоимки и сокращению задолженности перед бюджетом, неоднократно отмечалась в заключениях КСП г. Азова.

Неналоговые доходы бюджета города на 2021 год предусмотрены в сумме 91 627,2 тыс. рублей, что меньше первоначального плана на 2020 год на 13 547,7 тыс. рублей, или на 12,9%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году неналоговые доходы на 2021 год проектируются со снижением на 16 745,7 тыс. рублей, или на 15,4%. В плановом периоде на 2022 год неналоговые доходы составят 36 774,3 тыс. рублей, на 2023 год 37 318,7 тыс. рублей со снижением на 59,9% и 1,5% к предыдущему году соответственно.

Основной причиной снижения неналоговых доходов в 2021 году и плановом периоде является значительное снижение прогнозируемых доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, доходам, получаемым в виде

арендной платы за земельные участки, а также доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов.

Динамика поступлений основных неналоговых доходов в бюджет города в 2020-2023 годах приведена в таблице 4.

В структуре неналоговых доходов бюджета города в 2021 году наибольшую долю составляют доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 62,1%, а также доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 36,7%. За счет данных источников в 2021 году предполагается получить 98,8 % неналоговых доходов бюджета города.

Таблица 4

Наименование доходного источника	Первоначальный план 2020 года, тыс. рублей	Оценка ожидаем ого исполнен ия в 2020 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2021-2023 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей					Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в неналоговых доходах, %			
			2021 год	2022 год	2023 год	к предыдущему году			2023 год к 2020 году	к предыдущему году			2023 год к 2020 году	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
						2021 год	2022 год	2023 год		2021 год	2022 год	2023 год						
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	105 174,9	108 372,9	91 627,2	36 774,3	37 318,7	-13 547,7	-54 852,9	544,4	-67 856,2	-12,9	-59,9	1,5	-64,5	100	100	100	100	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	60 612,0	52 538,2	33 639,1	32 400,8	33 711,4	-26 972,9	-1 238,3	1 310,6	-26 900,6	-44,5	-3,7	4,0	-44,4	57,6	36,7	88,1	90,3	
Платежи при пользовании природными ресурсами	981,2	270,2	281,0	292,2	303,9	-700,2	11,2	11,7	-677,3	-71,4	4,0	4,0	-69,0	0,9	0,3	0,8	0,8	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	87,8	2 965,5	88,3	88,9	89,5	0,5	0,6	0,6	1,7	0,6	0,7	0,7	1,9	0,1	0,1	0,2	0,3	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	42 338,3	48 371,0	56 912,6	3 261,5	2 457,2	14 574,3	-53 651,1	-804,3	-39 881,1	34,4	-94,3	-24,7	-94,2	40,3	62,1	8,9	6,6	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 155,6	4 228,0	706,2	730,9	756,7	-449,4	24,7	25,8	-398,9	-38,9	3,5	3,5	-34,5	1,1	0,8	2,0	2,0	

На 2021 год Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в сумме 33 639,1 тыс. рублей, что меньше первоначального плана на 2020 год на 26 972,9 тыс. рублей, или на 44,5%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2021 год проектируются со снижением на 18 899,1 тыс. рублей, или на 36,0%. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику планируются со снижением в 2022 году на 3,7% к предыдущему году и составят 32 400,8 тыс. рублей, в 2023 году – с ростом на 4,0% и составят 33 711,4 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов увеличится с 36,7% в 2021 году до 90,3% в 2023 году.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2021 году наибольший удельный вес займут доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 29 689,6 тыс. рублей или 88,3%; доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 1 491,0 тыс. рублей или 4,4%; за земельные участки, доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов – 1 383,2 тыс. рублей или 4,1%.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее – Департамент), в соответствии с запросом КСП г. Азова, предоставлены показатели для оценки неналогового потенциала **по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена**. В соответствии с показателями расчет прогноза поступлений на 2021 год в сумме 29 689,6 тыс. рублей произведен Департаментом исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель, с учетом К инфляции 1,04, а также поступления от погашения недоимки прошлых лет в сумме 2 201,4 тыс. рублей.

Поступления по данному доходному источнику планируется со снижением в 2022 году на 3,7% к предыдущему году, в связи с тем, что по информации Департамента, не запланированы поступления от погашения недоимки прошлых лет, в 2023 году поступления составят 29 731,2 тыс. рублей.

Поступления **по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки**, находящиеся в муниципальной собственности, планируются Департаментом на 2021 год в сумме 1 491,0 тыс. рублей исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель, а также поступления от погашения недоимки прошлых лет

в сумме 270,1 тыс. рублей с учетом К инфляции, на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 1 269,8 тыс. рублей и 1 320,6 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с запросом КСП г. Азова, Департаментом представлены расчеты к прогнозу поступления в бюджет города **доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов**, на сумму 1 383,2 тыс. рублей в 2021 году.

В плановом периоде поступления по данному доходному источнику планируются Департаментом с ростом на 4% ежегодно к предыдущему году и составят 1 438,5 тыс. рублей - в 2022 году, 1 496,0 тыс. рублей – в 2023 году.

В соответствии с предоставленными Департаментом расчетами, площадь, планируемая к передаче в аренду в 2021 году и плановом периоде, составляет 976,9 м², недоимка прошлых лет по доходам от сдачи в аренду имущества при расчете не учитывается в связи с планированием погашения недоимки в сумме 417,8 тыс. рублей в декабре 2020 года.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2020 составило – 712,2 тыс. рублей или 76,3% от плановых назначений 2020 года.

В связи с тем, что указанные доходы в размере 100% зачисляются в бюджет города, работа с недвижимым имуществом казны с целью увеличения площадей, сдаваемых в аренду (в том числе вместо безвозмездного пользования), также является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий на 2021 год запланированы в сумме 202,8 тыс. рублей, на плановый период 2022 года – 232,8 тыс. рублей, 2023 года – 291,9 тыс. рублей.

В соответствии с информацией, предоставленной Департаментом, в городе Азове зарегистрировано 7 муниципальных предприятий.

Департаментом, как главным администратором данного доходного источника, предусмотрено получение части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по итогам работы за 2020 год, по 4 муниципальным предприятиям (57,0% от общего количества предприятий): МП г. Азова «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства», МП «Азовводоканал», МП «Ритуал» и МП г. Азова «Управляющая компания – Азак». В плановом периоде получение прибыли планируется по этим же предприятиям.

КСП г. Азова отмечает, что фактическое поступление по данному доходному источнику составило в 2015 году – 1 778,8 тыс. рублей, в 2016 году – 221,0 тыс. рублей, в 2017 году – 290,1 тыс. рублей, 2018 год – 382,2 тыс. рублей, 2019 год – 333,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2020 года – 110,5 тыс. рублей.

Следует отметить, МП г. Азова «Гостиница «Солнечная» до настоящего времени не перечислена часть прибыли по итогам работы за 2018 год в сумме

80,952 тыс. рублей.

Учитывая, что основной целью деятельности муниципальных предприятий является получение прибыли, Учредителю необходимо усилить контроль за деятельностью муниципальных предприятий, разработать и принять меры, направленные на улучшение финансово-экономического состояния предприятий.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности УМП г. Азова «САХ-1» и МП г. Азова «Гостиница «Солнечная», проведенный КСП г. Азова в 2018-2019 годах показал значительное сокращение объемов оказываемых предприятиями услуг, соответственно, сокращение средней величины выручки; значительный объем дебиторской задолженности и, соответственно, рост кредиторской задолженности. Значения расчетных коэффициентов экономической эффективности также свидетельствуют о низкой платежеспособности и кризисном состоянии данных Предприятий, в том числе и в связи с осуществлением Предприятиями деятельности, не относящейся к вопросам местного значения городского округа, определенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Цели и виды деятельности, определенные Уставами Предприятий, не соответствуют критериям для создания МУП, предусмотренным пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», осуществляемые Предприятиями виды деятельности могут быть реализованы субъектами иной организационно-правовой формы.

С учетом вышеизложенного, КСП г. Азова отмечает необходимость рассмотрения вопроса о целесообразности и экономической эффективности функционирования в городе УМП «САХ-1» г. Азова и МП «Гостиница Солнечная» в форме муниципального предприятия, а также иных муниципальных предприятий, не соответствующих критериям для создания МУП, определенным Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Кроме того, доходы от приватизации муниципального имущества, закрепленного за указанными предприятиями, могут являться резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Доля общего поступления остальных видов доходов в структуре доходов от использования имущества составляет чуть более 2 %. Поступление по данным доходным источникам в 2021 году предусмотрено Проектом решения о бюджете в сумме 872,5 тыс. рублей. В плановом периоде 2022 года – 872,0 тыс. рублей, в 2022 году – 871,7 тыс. рублей.

КСП г. Азова отмечает, в составе прочих доходов предусмотрены поступления платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем), по договорам найма жилых помещений, заключаемых Департаментом с нанимателями. Следует отметить, что размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), установленный постановлением администрации города Азова от 27.06.2013 № 1328 «Об утверждении размера платы граждан за жилое помещение по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, проживающих на территории муниципального образования «Город Азов» составляет 0,04 рублей за 1 кв. м. общепользуемой площади и не индексировался (не увеличивался) с 2013 года. В связи с чем, КСП г. Азова неоднократно рекомендовало рассмотреть вопрос об увеличении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), с целью увеличения поступления собственных доходов.

Таким образом, увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем), является резервом по пополнению доходной части бюджета.

Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** предусмотрено проектом решения о бюджете на 2021 год в сумме 56 912,6 тыс. рублей, что больше первоначального плана на 2020 год на 14 574,3 тыс. рублей, или на 34,4%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году поступление доходов на 2021 год проектируется с увеличением на 8 541,6 тыс. рублей или на 17,7%.

В плановом периоде на 2022 год поступление данных доходов составит 3 261,5 тыс. рублей, на 2023 год – 2 457,2 тыс. рублей. Снижение поступлений данного дохода в 2022 и 2023 годах составит 94,3% и 24,7% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов к 2023 году сократится с 62,1% в 2021 году до 6,6 % в 2023 году.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2020 составило – 25 068,8 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в 2021 году планируются в сумме 54 4523,6 тыс. рублей, общая площадь земельных участков, планируемых к продаже в 2021 году, составляет 161 115,0 м². В плановом периоде 2022 и 2023 годов объем доходов по данному доходному источнику составит 2 457,2 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе предоставлен проект решения Азовской городской Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Азова на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения о приватизации).

В 2021-2023 годах ожидаются поступления в бюджет города доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны в размере 2 460,0 тыс. рублей в 2021 году, 804,3 тыс. рублей в 2022 году за счет поступлений от приватизации в 2017 году 3-х объектов недвижимости муниципальной казны муниципального образования «Город Азов» путем предоставления преимущественного права приобретения арендатору (ООО «Каравай»), с рассрочкой платежа на 5 лет, в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Продажа муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.

Поступление **штрафов, санкций, возмещения ущерба** предусмотрено проектом решения о бюджете на 2021 год в сумме 706,2 тыс. рублей, что меньше первоначального плана на 2020 год на 449,4 тыс. рублей, или на 38,9%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2020 году поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2021 год проектируются со снижением на 3 521,8 тыс. рублей или на 83,3%.

Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов возрастет с 0,8% в 2021 году до 2,0% в 2023 году. Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2020 составило – 4 151,0 тыс. рублей или 274,2 % от уточненных плановых назначений 2019 года (1 513,6 тыс. рублей), основной объем поступлений в 2020 году – это «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году».

Значительное сокращение данного доходного источника связано с изменениями, внесенными Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Бюджетный кодекс РФ, согласно которому с 1 января 2020 года установлен новый порядок зачисления штрафов, который в основном предусматривает их зачисление в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, налагающего штраф.

Поступления штрафов спрогнозированы по 11-ти видам четырьмя главными администраторами доходов.

Доля общего поступления остальных видов неналоговых доходов в структуре неналоговых доходов бюджета города составляет менее одного процента. Поступление по данным доходным источникам в 2021 году предусмотрено Проектом решения о бюджете на общую сумму 369,3 тыс. рублей (платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства).

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы администраторов указанных доходов, которыми в основном являются отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова (Департамент имущественно-земельных отношений администрации г. Азова).

Проектом решения о бюджете прогнозируется объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Азов» на 2021 год в сумме 92 171,6 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 186 263,2 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 198 575,7 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет города в 2021 году предусмотрен проектом решения в сумме 1 294 864,6 тыс. рублей, в плановом периоде 2022 и 2023 годов в суммах 1 399 921,9 тыс. рублей и 1 092 373,2 тыс. рублей. Безвозмездные поступления запланированы в объемах, предусмотренных проектом областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенном на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области к 1 чтению.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджет города на 2021 год предусмотрены:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 13 860,1 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – в общей сумме 82 890,5 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 1 158 294,4 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – в сумме 39 819,6 тыс. рублей.

При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется.

Проект решения о бюджете по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2021-2023 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению накопившейся задолженности в бюджет.

При этом, вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Резервом по пополнению доходной части бюджета города являются:

- увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем); работа с имеющейся задолженностью; выкуп арендуемых земель; работа с недвижимым имуществом казны с целью увеличения площадей, сдаваемых в аренду (в том числе вместо безвозмездного пользования); доходы от приватизации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями, не соответствующими критериям для создания МУП, определенным Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

3. Расходы бюджета города Азова

3.1. Общий объем расходов на 2021 год Проектом решения о бюджете предусмотрен в сумме 2 035 350,3 тыс. рублей, что ниже показателя 2020 года, установленного решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями в редакции решения Азовской городской Думы от 28.10.2020 № 83) (далее – уточненный план), на 656 862,9 тыс. рублей или на 24,4%.

Расходы бюджета города на 2022 и 2023 годы запланированы в суммах 2 153 481,8 тыс. рублей и 1 893 925,2 тыс. рублей соответственно.

Анализ динамики расходов по проекту решения о бюджете показывает, что расходы бюджета города по сравнению с соответствующим предыдущим годом увеличатся в 2022 году на 118 131,5 тыс. рублей, или 5,8%, и уменьшатся в 2023 году – на 259 556,6 тыс. рублей, или 12,1%.

По сравнению с уточненным планом на 2020 год, в 2023 году снижение расходов составит 798 288,0 тыс. рублей, или 29,7%.

Объем условно утвержденных расходов установлен на 2022 год в сумме 19 418,8 тыс. рублей, на 2023 год – 40 077,7 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,6% и 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение), и соответствует нормам, установленным п. 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Как следует из пояснительной записки к Проекту решения о бюджете, исходными данными для расчета расходов на 2021 и 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», для расходов на 2023 год – бюджетные ассигнования 2022 года, установленные этим решением.

3.2. Динамика расходов бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведена в таблице 5.

Анализ динамики расходов бюджета города по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации показывает, что в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, наибольшее снижение расходов планируется по разделу «Национальная экономика» – 249 224,9 тыс. рублей, или 72,2%, «Образование» – 97 443,8 тыс. рублей, или 9,5%, «Социальная политика» - 95 638,8 тыс. рублей, или 14,0%.

Рост расходов не запланирован.

Таблица 5

Наименования показателей	Уточненный план 2020 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете, тыс. рублей			Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижения) расходов, %			
		2021 год	2022 год	2023 год	к предыдущему году			2023 год к 2020 году	к предыдущему году			2023 год к 2020 году
					2021 год	2022 год	2023 год		2021 год	2022 год	2023 год	
Расходы, всего	2 692 213,2	2 035 350,3	2 153 481,8	1 893 925,2	- 656 862,9	118 131,5	- 259 556,6	- 798 288,0	- 24,4	5,8	- 12,1	- 29,7
Общегосударственные вопросы (без условно утвержденных расходов)	160 874,2	152 312,2	151 743,6	147 977,6	- 8 562,0	- 568,6	- 3 766,0	- 12 896,6	- 5,3	- 0,4	- 2,5	- 8,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	19 418,8	40 077,7	0,0	19 418,8	20 658,9	40 077,7	0,0	0,0	106,4	0,0
Национальная оборона	122,2	122,2	122,2	122,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	111 890,0	22 076,9	22 076,0	22 076,0	- 89 813,1	- 0,9	0,0	- 89 814,0	-80,3	0,0	0,0	- 80,3
Национальная экономика	345 001,4	95 776,5	189 868,3	202 175,7	- 249 224,9	94 091,8	12 307,4	- 142 825,7	- 72,2	98,2	6,5	- 41,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	146 992,4	110 068,5	111 787,7	65 051,9	- 36 923,9	1 719,2	- 46 735,8	- 81 940,5	- 25,1	1,6	- 41,8	- 55,7
Охрана окружающей среды	147,0	47,8	47,8	47,8	- 99,2	0,0	0,0	- 99,2	- 67,5	0,0	0,0	- 67,5
Образование	1 030 877,9	933 434,1	935 247,5	911 198,7	- 97 443,8	1 813,4	- 24 048,8	- 119 679,2	- 9,5	0,2	- 2,6	- 11,6
Культура, кинематография	73 547,8	60 496,9	60 298,5	60 298,5	- 13 050,9	- 198,4	0,0	- 13 249,3	- 17,7	- 0,3	0,0	- 18,0
Здравоохранение	85 204,0	22 476,6	20 173,8	31 808,4	- 62 727,4	- 2 302,8	11 635	- 53 395,6	- 73,6	- 10,2	58	- 62,7
Социальная политика	683 122,7	587 483,9	591 668,8	360 517,8	- 95 638,8	4 184,9	- 231 151,0	- 322 604,9	- 14,0	0,7	- 39,1	- 47,2
Физическая культура и спорт	31 258,7	29 756,4	29 828,7	29 828,7	- 1 502,3	72,3	0,0	- 1 430,0	- 4,8	0,2	0,0	- 4,6
Средства массовой информации	1 233,4	986,7	986,7	986,7	- 246,7	0,0	0,0	- 246,7	- 20,0	0,0	0,0	- 20,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	21 941,5	20 311,6	20 213,4	21 757,5	- 1 629,9	- 98,2	1 544,1	- 184,0	- 7,4	- 0,5	7,6	- 0,8

Структура расходов бюджета города на 2020-2023 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 6.

(тыс. рублей) Таблица 6

Наименование показателей	Уточненный план 2020 года		Проект решения о бюджете на 2021 год		Проект решения о бюджете на 2022 год		Проект решения о бюджете на 2023 год	
	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %
ВСЕГО	2 692 213,2	100,0	2 035 350,3	100,0	2 153 481,8	100,0	1 893 925,2	100,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	19 418,8	0,9	40 077,7	2,1
Всего (без условно утвержденных расходов)	2 692 213,2	100,0	2 035 350,3	100,0	2 134 063,0	99,1	1 853 847,5	97,9
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	160 874,2	6,0	152 312,2	7,5	151 743,6	7,1	147 977,6	7,8
Национальная оборона	122,2	0,01	122,2	0,01	122,2	0,01	122,2	0,01
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	111 890,0	4,1	22 076,9	1,1	22 076,0	1,0	22 076,0	1,2
Национальная экономика	345 001,4	12,8	95 776,5	4,7	189 868,3	8,8	202 175,7	10,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	146 992,4	5,5	110 068,5	5,4	111 787,7	5,2	65 051,9	3,4
Охрана окружающей среды	147,0	0,01	47,8	0,03	47,8	0,03	47,8	0,03
Образование	1 030 877,9	38,3	933 434,1	45,8	935 247,5	43,4	911 198,7	48,1
Культура, кинематография	73 547,8	2,7	60 496,9	3,0	60 298,5	2,8	60 298,5	3,2
Здравоохранение	85 204,0	3,2	22 476,6	1,1	20 173,8	0,9	31 808,4	1,7
Социальная политика	683 122,7	25,4	587 483,9	28,8	591 668,8	27,5	360 517,8	19,0
Физическая культура и спорт	31 258,7	1,1	29 756,4	1,5	29 828,7	1,4	29 828,7	1,6
Средства массовой информации	1 233,4	0,05	986,7	0,06	986,7	0,06	986,7	0,06
Обслуживание государственного и муниципального долга	21 941,5	0,8	20 311,6	1,0	20 213,4	0,9	21 757,5	1,1

В структуре расходов бюджета города по-прежнему наибольшие удельные веса занимают расходы на образование и социальную политику. Их общий удельный вес в общих расходах бюджета города составит в 2021 году – 80,3%, в 2022 году – 76,7% и в 2021 году – 75,2%.

Необходимо отметить увеличение доли в общем объеме расходов бюджета города в 2021-2023 годах по сравнению с 2020 годом:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» с 6,0% в 2020 году до 7,8% в 2023 году;

- по разделу «Образование» с 38,3% в 2020 году до 48,1% в 2023 году;

- по разделу «Культура, кинематография» с 2,7% в 2020 году до 3,2% в 2023 году;

- по разделу «Физическая культура и спорт» с 1,1% в 2020 году до 1,6% в 2023 году;

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» с 0,8% в 2020 году до 1,1% в 2023 году.

Снижение доли в общем объеме расходов в 2021-2023 годах, по сравнению с 2020 годом планируется:

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 4,1% в 2020 году до 1,2% в 2023 году;

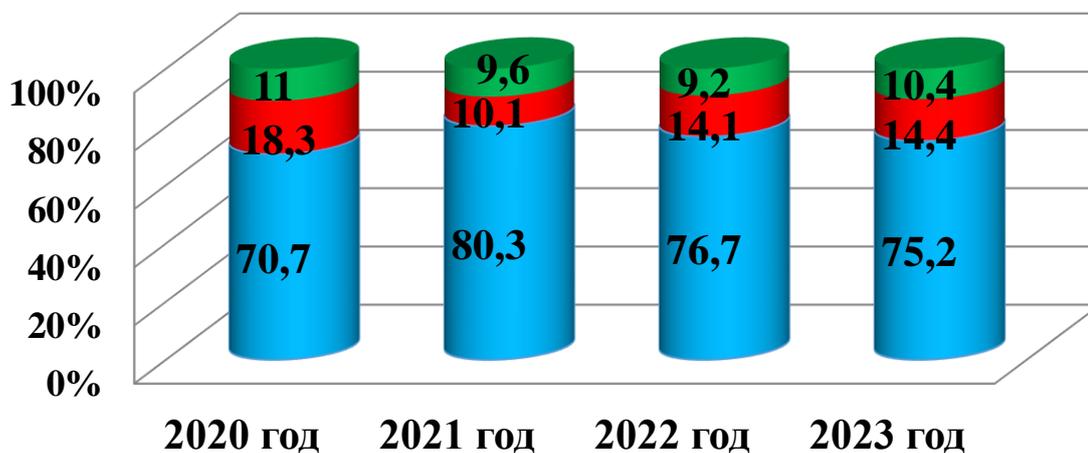
- по разделу «Национальная экономика» с 12,8% в 2020 году до 10,7% в 2023 году;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 5,5% в 2020 году до 3,4% в 2023 году;

- по разделу «Социальная политика» с 25,4% в 2020 году до 19,0% в 2023 году;

- по разделу «Здравоохранение» с 3,2% в 2020 году до 1,7% в 2023 году.

Структура расходов бюджета города по Проекту решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, сгруппированная по основным направлениям, приведена на следующей диаграмме.



- Расходы на вопросы общегосударственного значения
- Расходы на финансирование отраслей экономики и жилищно-коммунального хозяйства
- Расходы социальной направленности

3.3. Ведомственной структурой расходов бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 7 к Проекту решения о бюджете) бюджетные ассигнования установлены 10 главным распорядителям средств бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета, представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Уточненный план 2020 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2021 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2022 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2023 год, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%
Всего	2 692 213,2	2 035 350,3	- 656 862,9	- 24,4	2 153 481,8	118 131,5	5,8	1 893 925,2	- 259 556,6	- 12,1
Азовская городская Дума Ростовской области	10 549,6	11 047,4	497,8	4,7	11 047,4	0,0	0,0	11 047,4	0,0	0,0
Администрация г. Азова Ростовской области	172 728,0	156 785,1	- 15 942,9	- 9,2	154 136,4	- 2 648,7	- 1,7	137 139,9	- 16 996,5	- 11,0
Контрольно-счетная палата города Азова	7 161,6	7 281,9	120,3	1,7	7 281,9	0,0	0,0	7 281,9	0,0	0,0
Финансовое управление администрации г. Азова	41 486,8	36 886,9	- 4 599,9	- 11,1	56 226,5	19 339,6	52,4	78 444,7	22 218,2	39,5
Департамент социального развития г. Азова	240 102,8	150 149,3	- 89 953,5	- 37,5	147 698,8	- 2 450,5	- 1,6	159 333,4	11 634,6	7,9
Управление образования администрации города Азова	1 028 547,0	945 444,4	- 83 102,6	- 8,1	948 130,7	2 686,3	0,3	923 470,2	- 24 660,5	- 2,6
Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова	555 045,6	199 177,7	- 355 867,9	- 64,1	294 988,0	95 810,3	48,1	260 564,7	- 34 423,3	- 11,7
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	615 920,6	509 763,3	- 106 157,3	- 17,2	515 142,0	5 378,7	1,1	301 344,4	- 213 797,6	- 41,5
Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова	17 192,4	15 407,3	- 1 785,1	- 10,4	15 298,6	- 108,7	- 0,7	15 298,6	0,0	0,0
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	3 478,8	3 407,0	- 71,8	- 2,1	3 531,5	124,5	3,7	0,0	- 3 531,5	- 100,0

По сравнению с показателями уточненного плана на 2020 год в 2021 году планируется увеличение расходов по 2-м главным распорядителям средств бюджета. Наибольшее увеличение объема расходов приходится на Азовскую городскую Думу Ростовской области (+ 497,8 тыс. рублей).

По остальным 8-ми главным распорядителям планируется снижение расходов. Наибольшее снижение объема расходов в 2021 году приходится на:

- Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова (- 355 867,9 тыс. рублей), Управление социальной защиты населения администрации города Азова (- 106 157,3 тыс. рублей), Департамент социального развития г. Азова (- 89 953,5 тыс. рублей), Управление образования администрации города Азова (- 83 102,6 тыс. рублей).

3.4. Формирование расходов бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе утвержденных Администрацией города Азова 20-ти муниципальных программ города Азова (далее – муниципальные программы).

Анализ формирования бюджета города в программном формате осуществлен исходя из Проекта решения о бюджете, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения о бюджете проектов изменений паспортов 20-ти муниципальных программ.

Согласно статье 20 Положения о бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением Азовской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Администрации города Азова.

Как показал проведенный анализ, планируемые к утверждению ассигнования по всем муниципальным программам соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов 20-ти муниципальных программ.

В целом на реализацию 20 муниципальных программ в 2021-2023 годах предусмотрено 1 925 807,3 тыс. рублей, 2 025 148,4 тыс. рублей, 1 747 154,5 тыс. рублей соответственно, или 94,6%, 94,0% и 92,3% общего объема расходов бюджета города.

Данные о расходах бюджета города в разрезе муниципальных программ представлены в таблице 8.

Наименование	Уточненный план 2020 года, тыс. рублей	2021 год			2022 год			2023 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
Расходы, всего	2 692 213,2	2 035 350,3	-656 862,9	-24,4	2 153 481,8	118 131,5	5,8	1 893 925,2	-259 556,6	-12,1
Расходы на реализацию муниципальных программ	2 474 002,0	1 925 807,3	-548 194,7	-22,2	2 025 148,4	99 341,1	5,2	1 747 154,5	-277 993,9	-13,7
«Развитие здравоохранения в городе Азове»	84 864,0	21 756,4	-63 107,6	-74,4	19 725,6	-2 030,8	-9,3	31 360,2	11 634,6	59,0
«Развитие образования в городе Азове»	1 028 443,8	945 361,9	-83 081,9	-8,1	948 048,2	2 686,3	0,3	923 387,7	-24 660,5	-2,6
«Молодежная политика и социальная активность»	36,5	142,2	105,7	289,6	142,2	0,0	0	142,2	0,0	0
«Социальная поддержка граждан в городе Азове»	619 085,1	512 997,7	-106 087,4	-17,1	518 036,4	5 038,7	1,0	304 267,4	-213 769,0	-41,3
«Доступная среда в городе Азове»	368,6	300,6	-68,0	-18,4	368,6	68,0	22,6	340,0	-28,6	-7,8
«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	35 764,7	44 049,7	8 285,0	23,2	41 885,0	-2 164,7	-4,9	25 135,7	-16 749,3	-40,0
«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	67 825,3	65 375,2	-2 450,1	-3,6	66 835,5	1 460,3	2,2	65 099,7	-1 735,8	-2,6
«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»	0,0	201,3	201,3	100,0	201,3	0,0	0	201,3	0,0	0
«Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	22 824,5	22 286,9	-537,6	-2,4	22 286,0	-0,9	0	22 286,0	0,0	0

Наименование	Уточненный план 2020 года, тыс. рублей	2021 год			2022 год			2023 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
«Развитие культуры и туризма в городе Азове»	126 141,7	102 341,7	-23 800,0	-18,9	102 121,7	-220,0	-0,2	102 121,7	0,0	0
«Развитие физической культуры и спорта в городе Азове»	28 900,8	25 363,8	-3 537,0	-12,2	25 436,1	72,3	0,3	25 436,1	0,0	0
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»	0,0	337,5	337,5	100,0	337,5	0,0	0	337,5	0,0	0
«Информационное общество в городе Азове»	34 257,4	32 151,8	-2 105,6	-6,1	32 224,5	72,7	0,2	32 224,5	0,0	0
«Развитие транспортной системы в городе Азове»	341 875,9	93 871,6	-248 004,3	-72,5	187 963,2	94 091,6	100,2	200 275,7	12 312,5	6,6
«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	1,3	260,7	259,4	19 954,0	260,7	0,0	0	260,7	0,0	0
«Муниципальная политика города Азова»	1 853,9	1 601,7	-252,2	-13,6	1 601,7	0,0	0	1 601,7	0,0	0
«Поддержка казачьих обществ города Азова»	7 895,8	3 357,0	-4 538,8	-57,5	3 357,0	0,0	0	3 357,0	0,0	0
«Управление муниципальными финансами»	9 011,3	9 245,4	234,1	2,6	9 254,6	9,2	0,1	9 256,8	2,2	0
«Формирование современной городской среды на территории города Азова»	64 773,1	44 741,6	-20 031,5	-30,9	45 000,0	258,4	0,6	0,0	-45 000,0	-100,0
«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове»	78,3	62,6	-15,7	-20,1	62,6	0,0	0	62,6	0,0	0

Проектом решения о бюджете предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год по 6 муниципальным программам из 20-ти.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по муниципальным программам:

- «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» - на 8 285,0 тыс. рублей, или 23,2%, что связано, в основном с увеличением субвенций из областного и федерального бюджетов на обеспечение жильем молодых семей;

- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» - на 337,5 тыс. рублей или 100% в связи с сокращением в 2020 году объема финансирования на 100% (в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в г. Азове в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденным распоряжением Администрации города Азова от 08.04.2020 № 121);

- «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове» на 259,4 тыс. рублей или 19 954,0% в связи с сокращением в 2020 году объема финансирования на 99,6% (в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в г. Азове в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденным распоряжением Администрации города Азова от 08.04.2020 № 121).

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в городе Азове» - 248 004,3 тыс. рублей, или 72,5%, что связано с сокращением расходов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также в связи с тем, что основная часть расходов на капитальный ремонт сети автомобильных дорог (Кагальницкое шоссе, улицы Кооперативная, улицы Промышленная в г. Азове Ростовская области) запланирована на 2020 год.

Также уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по муниципальным программам:

- «Социальная поддержка граждан в городе Азове» - 106 087,4 тыс. рублей, или 17,1% что связано с не выделением в 2021-2023 годах субвенций из федерального бюджета, на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно;

- «Развитие образования в городе Азове» на 83 081,9 тыс. рублей, или 8,1%, что связано: с сокращением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений города Азова; на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях; выполнением в 2020 году мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях; осуществлением в 2020 году расходов на: подготовку проектной документации на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений и разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов образования муниципальной собственности, включая газификацию (МБОУ СОШ на 600 и на 1340 мест);

- «Развитие здравоохранения в городе Азове» на 63 107,6 тыс. рублей, или 74,4%, что связано с сокращением расходов на: осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией; оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией; приобретение модульного здания для организации отделения стационарной паллиативной медицинской помощи МБУЗ ЦГБ г. Азова; мероприятия по оснащению муниципального бюджетного учреждения здравоохранения медицинским, технологическим и иным оборудованием, мебелью,

инвентарем, сложнobyтовой и оргтехникoй; финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, утвержденным постановлением администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 (в редакции от 15.08.2019 № 1329), разработанным администрацией города в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, с октября 2019 года проекты постановлений администрации города Азова о внесении изменений в муниципальную программу направляются ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату города Азова для проведения финансово-экономической экспертизы. В 2020 году ответственными исполнителями нарушения и замечания, отраженные КСП г. Азова в заключениях в 2019 году, были устранены.

Кроме того, в 2020 году, в нарушение вышеуказанного Порядка, в Контрольно-счетную палату города Азова для проведения финансово-экономической экспертизы 2-мя ответственными исполнителями (Администрация г. Азова, Департамент социального развития администрации г. Азова) проекты внесения изменений в муниципальные программы не направлялись по следующим муниципальным программам: «Поддержка казачьих обществ города Азова» и «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове».

Таким образом, постановления администрации города Азова о внесении изменений в муниципальные программы «Поддержка казачьих обществ города Азова» и «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове» в 2020 году утверждались без проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой города Азова.

Кроме того, КСП г. Азова отмечает следующее:

Как отражено в разделе 1 настоящего Заключение, в соответствии с постановлением администрации города Азова от 12.11.2020 № 1200, определяющим задачи бюджетной и налоговой политики города Азова на 2021-2023 годы, в целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города необходимо в частности обеспечить:

- оптимизацию расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования,

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе, на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Действующие в городе муниципальные программы «Развитие образования в городе Азове», «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» не предусматривают осуществление каких-либо мероприятий (участие) за счет внебюджетных источников финансирования, что не соответствует основным задачам бюджетной и налоговой политики города Азова на 2021-2023 годы.

Проверки, проведенные КСП г. Азова, показали, что учреждениями дополнительного образования, находящимися в ведении Управления образования администрации г. Азова, практически не ведется работа по привлечению внебюджетных источников, а учреждениями дополнительного образования, находящимися в ведении Департамента социального развития администрации г. Азова, оказываются платные услуги, доля внебюджетных средств составила в 2016 году – 11,1%, в 2017 – 9,9%, в 2018 году – 9,1% от общего объема финансовых средств.

Таким образом, с целью эффективного использования средств бюджета города, в условиях ограниченного объема собственных доходов бюджета города, учреждениям, подведомственным Управлению образования администрации г. Азова и Департаменту социального развития администрации г. Азова, необходимо активнее привлекать для осуществления своей уставной деятельности альтернативные источники финансирования, в том числе, на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, соответственно, отразив их в муниципальных программах.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного КСП г. Азова в 2020 году «Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования средств, направленных в 2018, 2019 году и текущем периоде 2020 года на разработку ПСД и капитальный ремонт общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных

учреждений», установлено, что в 2019 году МБОУ СОШ № 3 г. Азова за счет средств субсидии разработана проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта МБОУ СОШ № 3 г. Азова на общую сумму 7 900 000,00 рублей, получено Положительное заключение экспертизы, при этом практическое применение ПСД согласно муниципальной программе города Азова «Развитие образования в городе Азове» на период до 2030 года, не планируется, что свидетельствует о расходовании указанных средств с нарушением принципа эффективности использования средств бюджета (осуществление расходов без достижения требуемого результата).

3.5. В соответствии с Проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 4 направлениям на 2021 год в общем объеме 109 543,0 тыс. рублей или 5,4%, что на 108 668,2 тыс. рублей, или на 49,8%, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных планом на 2020 год. Бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в объеме 128 333,4 тыс. рублей, или 6,0%, что на 17,2% больше по сравнению с предыдущим годом, на 2023 год – 146 770,7 тыс. рублей, или 7,7%, что на 14,4% больше по сравнению с предыдущим годом.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности Проектом решения о бюджете предусматривается на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова (46 962,7 тыс. рублей, или 42,9% общего объема непрограммных направлений деятельности в 2021 году, 65 800,2 тыс. рублей, или 51,3% в 2022 году и 84 238,0 тыс. рублей, или 57,4% в 2023 году).

В составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение непредвиденных расходов (резервный фонд Администрации города Азова) в 2021 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей или 0,2% от общего объема расходов бюджета города, в 2022 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей или 0,2% от общего объема расходов бюджета города, в 2023 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей или 0,3% от общего объема расходов бюджета города, что не превышает размер, установленный п. 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3%).

Также в составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых

(функциональных) органов Администрации города предусмотрены ассигнования на процентные платежи по обслуживанию муниципального долга в 2021 году в сумме 20 311,6 тыс. рублей, или 2,3%, от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2022 году в сумме 20 213,4 тыс. рублей, или 2,0% от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2023 году в сумме 21 757,5 тыс. рублей, или 2,3%, от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что не превышает размер, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15%).

3.6. Проектом решения о бюджете предусматривается поддержка отдельных отраслей экономики города. Оказание поддержки хозяйствующим субъектам города Азова намечено осуществлять в виде возмещения части затрат, связанных с их деятельностью, и на возмещение недополученных доходов.

Основными направлениями, как и в предыдущие годы, являются поддержка организаций, осуществляющих перевозки водным транспортом, производство, выпуск и распространение средств массовой информации, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций – на реализацию общественно значимых (социальных) программ; поддержка предприятий жилищно-коммунального хозяйства – на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги; поддержка некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» - на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Проектом решения о бюджете на 2021 и 2022 годы предусмотрена поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) - на возмещение части затрат на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.

Пунктом 10 и 11 проекта решения о бюджете определены особенности использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное

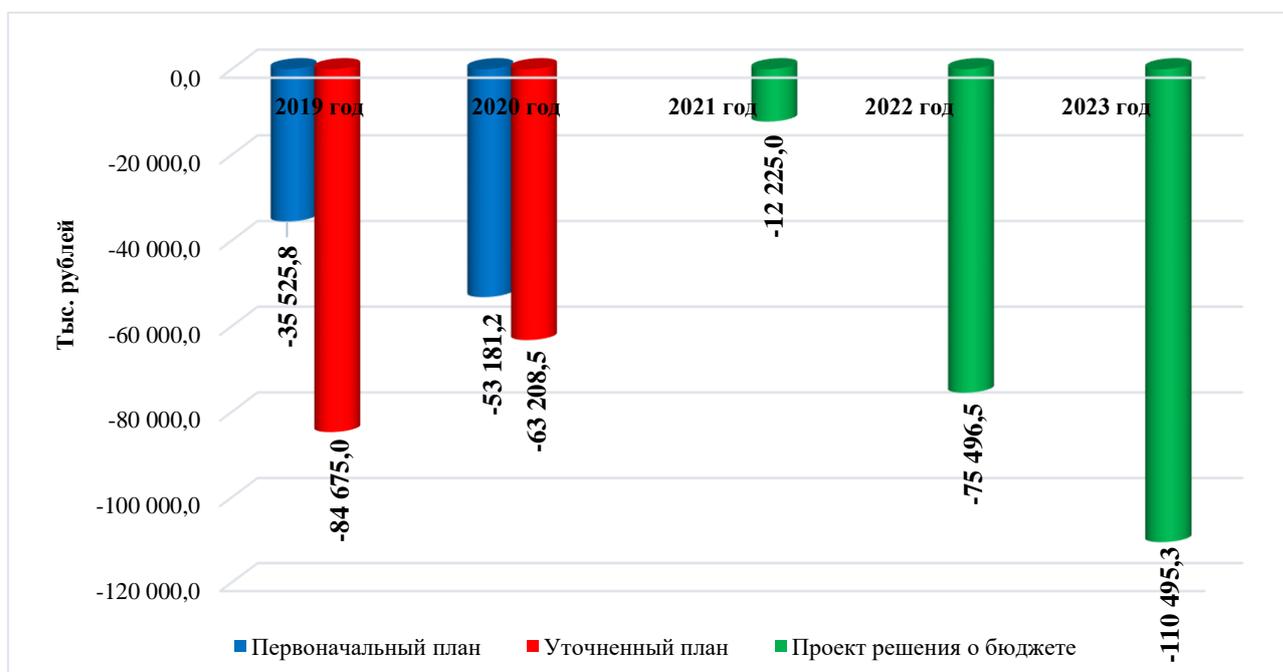
хозяйство) по 7-ми направлениям расходования средств. В проекте решения о бюджете указаны виды, основные условия предоставления субсидий, что соответствует требованиям статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова

В представленном проекте решения о бюджете дефицит бюджета города на 2021 год запланирован в сумме 12 225,0 тыс. рублей и составляет 1,7% от планируемого общего годового объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение в размере 10%, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2022-2023 годов исполнение бюджета города прогнозируется с дефицитом в размере 75 496,5 тыс. рублей и 110 495,3 тыс. рублей соответственно, что составляет 11,1% и 16,0% от планируемого общего годового объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ в пределах сумм снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города Азова, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Динамика прогнозной величины дефицита (профицита) бюджета города в 2019-2023 годах приведена на следующей диаграмме.



Источники финансирования дефицита бюджета города на 2021 год и на

плановый период 2022 и 2023 годов предлагаются к утверждению согласно приложению 2 к Проекту решения о бюджете. При формировании источников финансирования соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ. Состав источников финансирования дефицита бюджета города соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальных гарантий города Азова на 2021 год и плановый период проектом решения о бюджете не предусмотрено, что соответствует основным направлениям долговой политики города Азова.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Азов» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению пунктом 13 Проекта решения о бюджете согласно приложению 11 к Проекту решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ. При планировании муниципальных заимствований учтены требования статьи 103 Бюджетного кодекса РФ. Объемы муниципальных внутренних заимствований на планируемый период не превышают ограничение, установленное статьей 106 Бюджетного кодекса РФ (не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств), и, согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, необходимы для решения поставленных социально-экономических задач, при минимизации рисков для исполнения бюджета города и сохранении долговой устойчивости и будут направлены на покрытие дефицита бюджета города, также на погашение долговых обязательств.

Необходимость привлечения кредитных ресурсов на обеспечение выполнения полномочий по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции органов местного самоуправления, сохранится.

Объем привлекаемых в 2021 году заемных средств в кредитных организациях планируется в размере 77 000,0 тыс. рублей, одновременно запланировано погашение долговых обязательств в 2021 году в сумме 77 000,0 тыс. рублей. В 2022 и 2023 годах запланировано привлечение заимствований в сумме 120 000,0 тыс. рублей и 148 000,0 тыс. рублей, одновременно запланировано погашение долговых обязательств в 2022 и 2023 годах в сумме 76 000,0 тыс. рублей и 106 000,0 тыс. рублей соответственно.

Планируемый объем обязательств по обслуживанию муниципального долга составит в 2021 году 20 311,6 тыс. рублей, в 2022 году – 20 213,4 тыс. рублей (сокращение 0,5%), в 2023 году – 21 757,5 тыс. рублей (рост 7,6%).

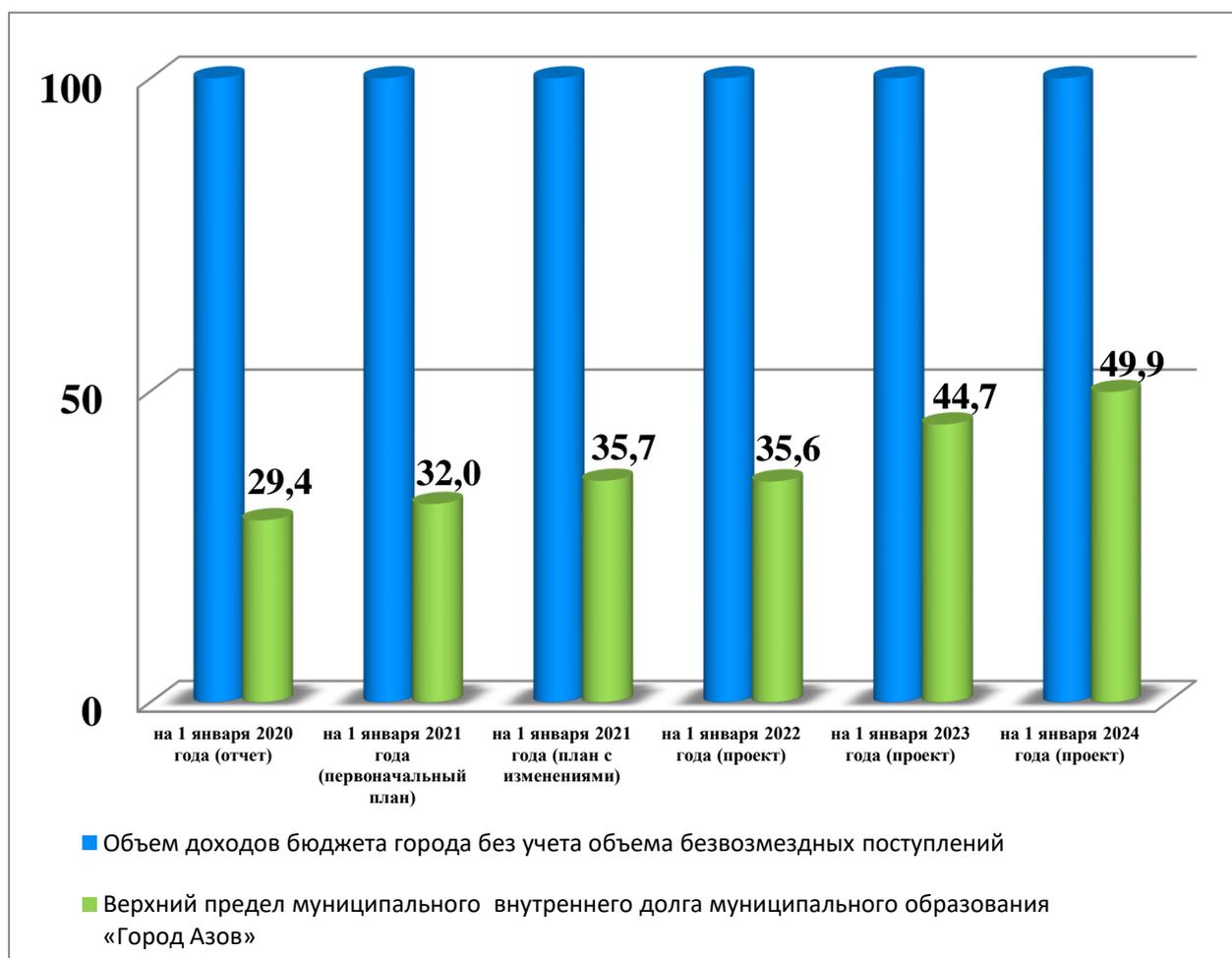
В целом установлено соответствие общего объема утверждаемых Проектом решения о бюджете источников финансирования дефицита бюджета прогнозируемому объему дефицита, чем обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

5. Муниципальный долг города Азова

Постановлением администрации города Азова от 13.11.2020 № 1205 утверждены основные направления долговой политики города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основной целью которой является обеспечение сбалансированности бюджета города, поддержание параметров муниципального долга города Азова на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» на 1 января 2022 года установлен в сумме 259 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в сумме 303 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2024 года в сумме 345 000,0 тыс. рублей с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Азов», что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 и пункта 4 статьи 117 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика соотношения верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений в 2019-2023 годах приведена на следующей диаграмме.



Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года в суммовом отношении увеличится в сравнении с первоначальным планируемым показателем на 1 января 2021 года на 18 000,0 тыс. рублей, или на 7,5%. По отношению к уточненному планируемому показателю на 1 января 2021 года верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года не изменяется. На 1 января 2023 года по отношению к 1 января 2022 года увеличение объема муниципального долга составит 44 000,0 тыс. рублей, или 17,0%. На 1 января 2024 года по отношению к 1 января 2023 года увеличение объема муниципального долга составит 42 000,0 тыс. рублей, или 13,9%.

Муниципальный долг муниципального образования «Город Азов» прогнозируется на 2021 год в объеме 259 000,0 тыс. рублей, на 2022 год в объеме 303 000,0 тыс. рублей, на 2023 год в объеме 345 000,0 тыс. рублей.

В относительном выражении верхний предел долга в 2021 году составит 35,6% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений. В плановом периоде данный показатель увеличится до 49,9% в 2023 году.

Структура муниципального долга муниципального образования «Город

Азов» соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств кредитных организаций.

Поступления в бюджет города средств от заимствований и погашение суммы долга учтены в источниках финансирования дефицита бюджета города, что соответствует статье 113 Бюджетного кодекса РФ.

Управление муниципальным долгом осуществляется согласно статье 101 Бюджетного кодекса РФ. Обеспеченность и исполнение долговых обязательств соответствуют положениям статьи 102 Бюджетного кодекса РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Азов» в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса РФ запланирован в бюджете города по подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» на 2021 году в сумме 20 311,6 тыс. рублей, в 2022 году в сумме 20 213,4 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 21 757,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, расходование данных бюджетных ассигнований планируется осуществлять на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций.

КСП г. Азова отмечает, предусмотренное Проектом решения о бюджете планомерное увеличение к 2023 году дефицита бюджета до 110 495,3 тыс. рублей, муниципального долга до 345 000,0 тыс. рублей не соответствует приоритетам, определенным Стратегией социально-экономического развития города Азова до 2030 года, утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348, для решения ключевых задач развития города – последовательное снижение бюджетного дефицита и долговой нагрузки.

6. Выводы и предложения

1. Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу в соответствии со статьями 25 и 26 Положения о бюджетном процессе. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 19.11.2020. Следует отметить, что решением Азовской городской Думы от 29.04.2020 № 53 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов» и установлении особенностей исполнения бюджета города Азова в 2020 году» действие нормы о предоставлении в Азовскую городскую Думу Проекта решения о бюджете не позднее 15 ноября текущего года, приостановлено до 01 января 2021 года.

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета Ростовской области, предусмотренных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», внесенном на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области к 1 чтению. Таким образом, в процессе рассмотрения (утверждения) областного бюджета, а далее в процессе исполнения бюджета, объем средств, поступающих в бюджет города от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно изменится.

3. Проект решения о бюджете по доходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в суммах соответственно 2 023 125,3 тыс. рублей, 2 077 985,3 тыс. рублей и 1 783 429,9 тыс. рублей реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2021-2023 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению накопившейся задолженности в бюджет.

Резервом по пополнению доходной части бюджета города являются:

- увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем); работа с имеющейся задолженностью; выкуп арендуемых земель; работа с недвижимым имуществом казны с целью увеличения площадей, сдаваемых в аренду (в том числе вместо безвозмездного пользования); доходы от приватизации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями, не соответствующими критериям для создания МУП, определенным Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы администраторов указанных доходов, которыми в основном являются отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова.

При этом, вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня

администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит полнота и своевременность наполняемости бюджета.

4. Бюджет города по расходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в суммах соответственно 2 035 350,3 тыс. рублей, 2 153 481,8 тыс. рублей и 1 893 925,2 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Формирование расходов бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 20-ти муниципальных программ. В целом на реализацию 20 муниципальных программ в 2021-2023 годах предусмотрено 1 925 807,3 тыс. рублей, 2 025 148,4 тыс. рублей, 1 747 154,5 тыс. рублей соответственно, или 94,6%, 94,0% и 92,3% общего объема расходов бюджета города.

Планируемые к утверждению ассигнования по всем муниципальным программам соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов 20-ти муниципальных программ.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, с октября 2019 года проекты постановлений администрации города Азова о внесении изменений в муниципальную программу направляются ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату города Азова для проведения финансово-экономической экспертизы. В 2020 году ответственными исполнителями нарушения и замечания, отраженные КСП г. Азова в заключениях в 2019 году, устранены, при этом постановления администрации города Азова о внесении изменений в муниципальные программы «Поддержка казачьих обществ города Азова» и «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове» в 2020 году утверждались без проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой города Азова.

Действующие в городе муниципальные программы «Развитие образования в городе Азове», «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» не предусматривают осуществление каких-либо мероприятий (участие) за счет внебюджетных источников финансирования, что не соответствует основным задачам бюджетной и налоговой политики города Азова на 2021-2023 годы.

С целью эффективного использования средств бюджета города, в условиях ограниченного объема собственных доходов бюджета города, учреждениям, подведомственным Управлению образования администрации

г. Азова и Департаменту социального развития администрации г. Азова, необходимо активнее привлекать для осуществления своей уставной деятельности альтернативные источники финансирования, соответственно, отразив их в муниципальных программах.

5. При формировании Проекта решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

В связи с вышеизложенным, КСП г. Азова полагает, что с учетом выводов и предложений, изложенных в настоящем Заключении, проект решения «О бюджете города Азова на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рекомендован к рассмотрению Азовской городской Думой.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Золотухин М.И.,
Лутова И.Г., Политова Л.В.
8(86342)5-23-82