

Утверждено распоряжением
Контрольно-счетной палаты
города Азова
от «26» апреля 2021 г. № 54

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета
города Азова за 2020 год

2021 год

Содержание

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Исполнение основных показателей бюджета города Азова в 2020 году	5
3. Исполнение бюджета города Азова по доходам	11
4. Исполнение бюджета города Азова по расходам	17
5. Анализ исполнения муниципальных программ города Азова	23
6. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета города Азова	38
7. Состояние муниципального долга муниципального образования «Город Азов»	39
8. Анализ итогов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Азова в части расходования средств бюджета города 2020 года	42
9. Выводы и предложения	44

Приложения:

1. Анализ исполнения доходов бюджета города Азова в 2020 году
2. Анализ исполнения бюджета города Азова в 2020 году по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации
3. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Азова за 2020 год
4. Источники финансирования дефицита бюджета города Азова за 2020 год

1. Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Азова за 2020 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), пунктом 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты города Азова от 29 декабря 2017 года № 73.

Отчет об исполнении бюджета города Азова за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату города Азова (далее также – КСП г. Азова, Палата) Администрацией города Азова 01.04.2021 с соблюдением срока, установленного частью 4 статьи 46 Положения о бюджетном процессе. Состав отчета об исполнении бюджета города Азова за 2020 год соответствует требованиям части 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (с изменениями) (далее также – Инструкция № 191н).

При подготовке Заключения использована информация об итогах социально-экономического развития города Азова за 2020 год.

Заключение основано на результатах внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлена в КСП г. Азова всеми главными администраторами бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 46 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 марта).

В ходе подготовки Заключения в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Азова на 2021 год проведены внешние

проверки бюджетной отчетности 10 главных администраторов бюджетных средств, составлено 10 актов проверки, акты подписаны в установленном порядке без замечаний (пояснений).

В ходе проведенного контрольного мероприятия нарушений при составлении отчетности не выявлено по 2-м главным администраторам бюджетных средств (Азовская городская Дума Ростовской области, Контрольно-счетная палата города Азова), 8-мью главными администраторами бюджетных средств (из 10-ти) не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части полноты заполнения форм бюджетной отчетности: допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности; не заполнены отдельные графы; не отражена вся предусмотренная инструкцией информация; не соблюдены контрольные соотношения по отдельным формам отчетности и т.д. Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 76 случаев.

В ходе контрольного мероприятия 7-мь главных администраторов бюджетных средств предоставили уточненные формы бюджетной отчетности, согласованные с финансовым управлением администрации г. Азова. В результате устранено 69 выявленных нарушений.

Три главных администратора бюджетных средств (Финансовое управление администрации г. Азова, Управление социальной защиты населения администрации г. Азова, Управление образования администрации города Азова) выявленные нарушения и недостатки устранили в полном объеме. Таким образом, бюджетная отчетность за 2020 год 3-х вышеуказанных главных администраторов бюджетных средств (из 10-ти) полностью соответствует действующей нормативной базе.

Следует отметить, что выявленные недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности по 8-ми главным администраторам бюджетных средств не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и на показатели отчета об исполнении бюджета города Азова за 2020 год.

В ходе выборочной проверки бюджетной отчетности на соответствие ее консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2020 год расхождений не установлено.

2. Исполнение основных показателей бюджета города Азова в 2020 году

Исполнение бюджета города обеспечено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений.

Исполнение бюджета города Азова организовано Финансовым управлением администрации г. Азова.

Бюджет муниципального образования «Город Азов» за 2020 год исполнен по доходам в сумме 2 565 081,8 тыс. рублей или 93,3 % к плановым назначениям (2 750 252,9 тыс. рублей), по расходам в сумме 2 598 019,0 тыс. рублей или 92,6 % к плановым назначениям (2 806 349,7 тыс. рублей, с учетом положений статьи 217 Бюджетного кодекса РФ), дефицит бюджета города составил 32 937,2 тыс. рублей.

В течение отчетного года в решение Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» 10 раз вносились изменения в части изменения плановых назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города Азова, утвержденных решениями Азовской городской Думы.

Таблица № 1

	Утверждено на 2020 год первонач. решением Азовской городской Думы № 25 от 26.12.2019, тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения (с учетом изменений), тыс. рублей	Изменения, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) (+, -), %	Фактическое исполнение, тыс. рублей
Доходы бюджета, всего, в том числе:	2 226 909,8	2 750 252,9	+523 343,1	+23,5	2 565 081,8
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>752 133,2</i>	<i>726 057,2</i>	<i>-26 076,0</i>	<i>-3,5</i>	<i>766 821,0</i>

Безвозмездные поступления	1 474 776,6	2 024 195,7	+549 419,1	+37,3	1 798 260,8
Расходы бюджета, всего	2 280 091,0	2 828 261,4	+548 170,4	+24,0	2 598 019,0
Дефицит (-)	- 53 181,2	- 78 008,5	+24 827,3	+46,7	- 32 937,2

Анализ изменения годовых плановых назначений бюджета города Азова показал, что первоначально запланированные доходы бюджета города Азова были увеличены на 523 343,1 тыс. рублей, сумма расходов – на 548 170,4 тыс. рублей, или соответственно на 23,5 % и 24,0 % к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит вырос на 24 827,3 тыс. рублей или на 46,7 % и составил 78 008,5 тыс. рублей, или 10,7 % к объему доходов бюджета города Азова за минусом безвозмездных поступлений и превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 0,7 % в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Плановые показатели бюджета в части налоговых и неналоговых доходов возникают до начала финансового года и являются результатом работы соответствующих администраторов доходов. Корректировка в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденных показателей по собственным доходам при отсутствии объективных причин (изменение законодательства и т.д.) является признаком того, что первоначальные параметры бюджета свидетельствуют об определенной неэффективности бюджетного планирования.

Так, например, в 2020 году плановые назначения по нижеперечисленным показателям уточнялись по инициативе Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова и Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области:

Таблица № 2

Наименование доходного источника	Первоначально утверждено, тыс. рублей	Уточненные плановые назначения, тыс. рублей	Изменения в 2020 году		Исполнено за 2020 год, тыс. рублей
			тыс. рублей	%	

Налог на доходы физических лиц	319 101,1	316 864,0	-2 237,1	-0,7	339 689,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	30 008,8	23 700,0	-6 308,8	-21,0	25 495,5
Транспортный налог	62 014,7	60 800,0	-1 214,7	-2,0	74 956,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	56 990,4	49 603,3	-7 387,1	-13,0	44 881,5
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)	1 424,0	898,9	-525,1	-37,0	883,5
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	38 046,9	34 265,6	-3 781,3	-10,0	18 963,0
Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	-	12 306,4	+12 306,4	-	9 570,2

Отрицательная корректировка плановых показателей вышеуказанных доходных источников в конце финансового года свидетельствует об определенной неэффективности бюджетного планирования, о неспособности достоверно определить вероятные финансовые поступления доходов в бюджет города.

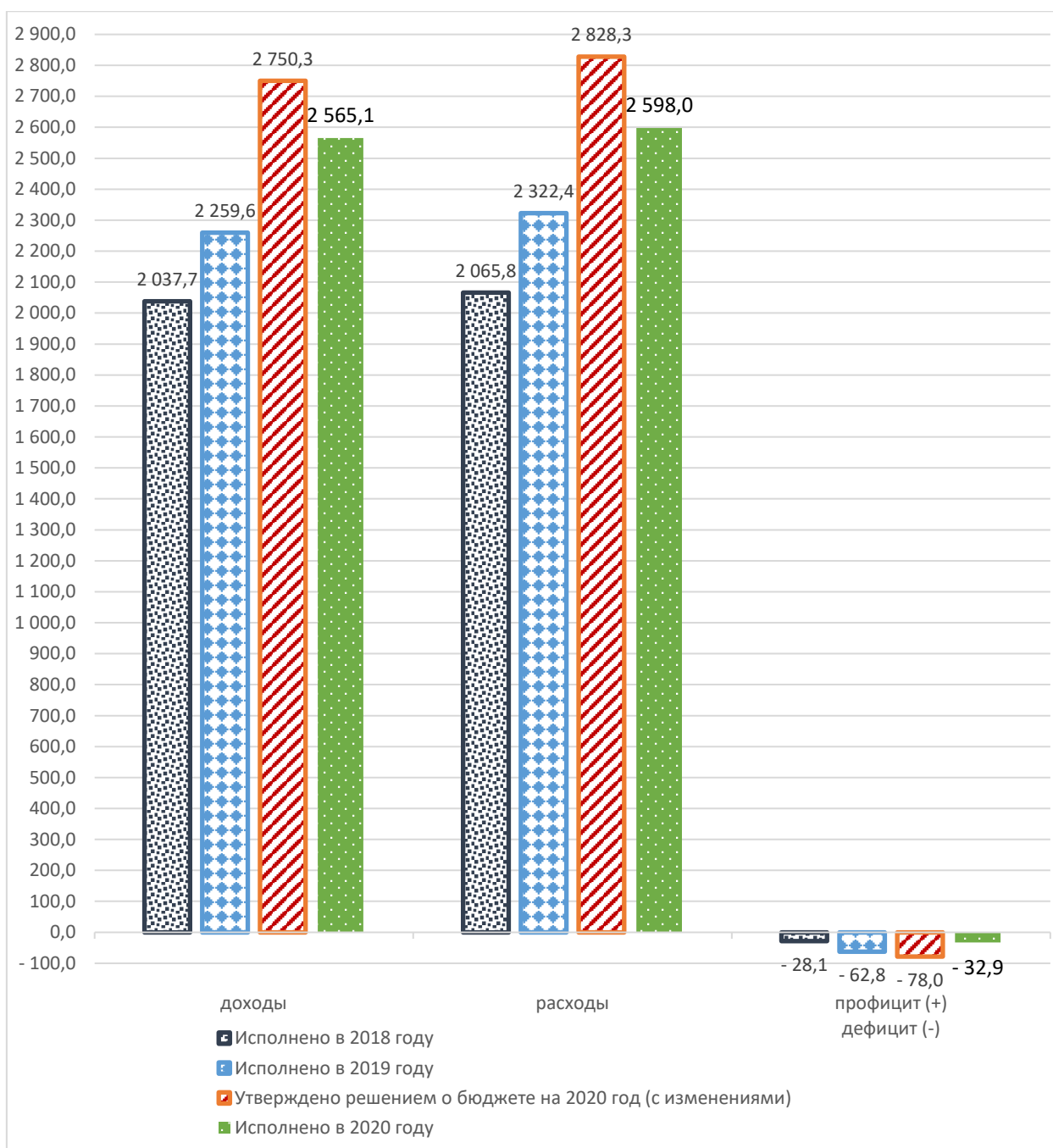
Кроме того, не всегда производимые в течении финансового года корректировки доходной части бюджета являются залогом того, что фактическое исполнение бюджета по итогам года будет соответствовать последним изменениям.

Так, например:

- по налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу, сократив в течении года плановые назначения на 0,7 % и 2 %, соответственно, план по указанным доходным источникам перевыполнен на 7,2 % и 23,3 %, соответственно, т.е. необходимость корректировок отсутствовала;
- по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, фактически в 2020 году поступило 18 963,0 тыс. рублей, что на 50,0 % меньше первоначально утвержденного показателя, но при этом по отношению к уточненному в ходе корректировок показателю бюджета исполнение составило 55 %, т.е. план также не исполнен и с учетом произведенных корректировок плановых показателей.

Корректировка плановых показателей неналоговых доходов свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходной части бюджета, о ненадлежащем исполнении главными администраторами доходов своих полномочий, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не позволяет в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

Исполнение основных показателей бюджета города Азова (в сравнении с 2018-2019 годами) представлено на следующей диаграмме.



(млн. рублей)

По сравнению с 2019 годом в 2020 году поступление средств в доходную часть бюджета города Азова увеличилось на 13,5 %, расходы увеличены на 11,9 %.

Организация исполнения бюджета по расходам осуществлялась на основании Сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Город Азов».

В соответствии с требованиями статьи 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ приказами финансового управления администрации города Азова утверждены:

- порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи - от 12.09.2013 № 18 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Азова и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города)» (с изменениями), а также порядок составления и ведения кассового плана - от 31.12.2019 № 50 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана бюджета города Азова».

После принятия решения Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» сводная бюджетная роспись утверждена финансовым управлением администрации г. Азова 27 декабря 2019 года и ее показатели до начала финансового года доведены до главных распорядителей бюджетных средств, что соответствует пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Инструкцией № 191н в представленном отчете плановые показатели (далее также – план) по доходам, дефициту бюджета, а также поступления по источникам финансирования дефицита бюджета отражены в суммах, утвержденных решением о бюджете, по расходам бюджета, выплатам источников финансирования дефицита бюджета – в суммах, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения от 14.12.2020 № 90), отличаются от объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31.12.2020 и бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317) на 1 января 2021 года на сумму 21 911,7 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились финансовым управлением администрации г. Азова без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ (Таблица № 3).

Таблица № 3

Наименование раздела	Показатели согласно решению Думы в ред. от 14.12.2020, тыс. рублей	Показатели согласно сводной бюджетной росписи, тыс. рублей	Отклонения, тыс. рублей (тыс. рублей)	% отклонения
Общегосударственные вопросы	180 275,3	190 585,7	+10 310,4	+5,7

Национальная оборона	122,2	122,2	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	111 830,0	110 588,2	-1 241,8	-1,1
Национальная экономика	343 703,6	343 703,6	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	192 257,4	195 119,3	+2 861,9	+1,5
Охрана окружающей среды	147,0	147,0	-	-
Образование	1 031 467,5	1 044 597,3	+13 129,8	+1,3
Культура, кинематография	73 547,8	73 547,8	-	-
Здравоохранение	107 262,1	112 347,7	+5 112,6	+4,8
Социальная политика	735 990,0	683 905,4	-52 084,6	-7,1
Физическая культура и спорт	30 515,6	30 515,6	-	-
Средства массовой информации	1 383,4	1 383,4	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	19 759,5	19 759,5	-	-
Итого	2 828 261,4	2 806 349,7	- 21 911,7	-0,8

3. Исполнение бюджета города Азова по доходам

Общая сумма доходов, поступивших в бюджет города Азова в 2020 году, составила 2 565 081,8 тыс. рублей или 93,3 % к плановым назначениям. В том числе:

- по налоговым доходам исполнение составило 679 677,1 тыс. рублей или 108,9 % к плановым назначениям;

- по неналоговым доходам исполнение составило 87 143,9 тыс. рублей или 85,5 % к плановым назначениям;

- по безвозмездным поступлениям исполнение составило 1 798 260,8 тыс. рублей или 88,8 % к плановым назначениям.

По сравнению с 2019 годом объем поступлений по доходам увеличился на 305 475,1 тыс. рублей, или на 13,5%.

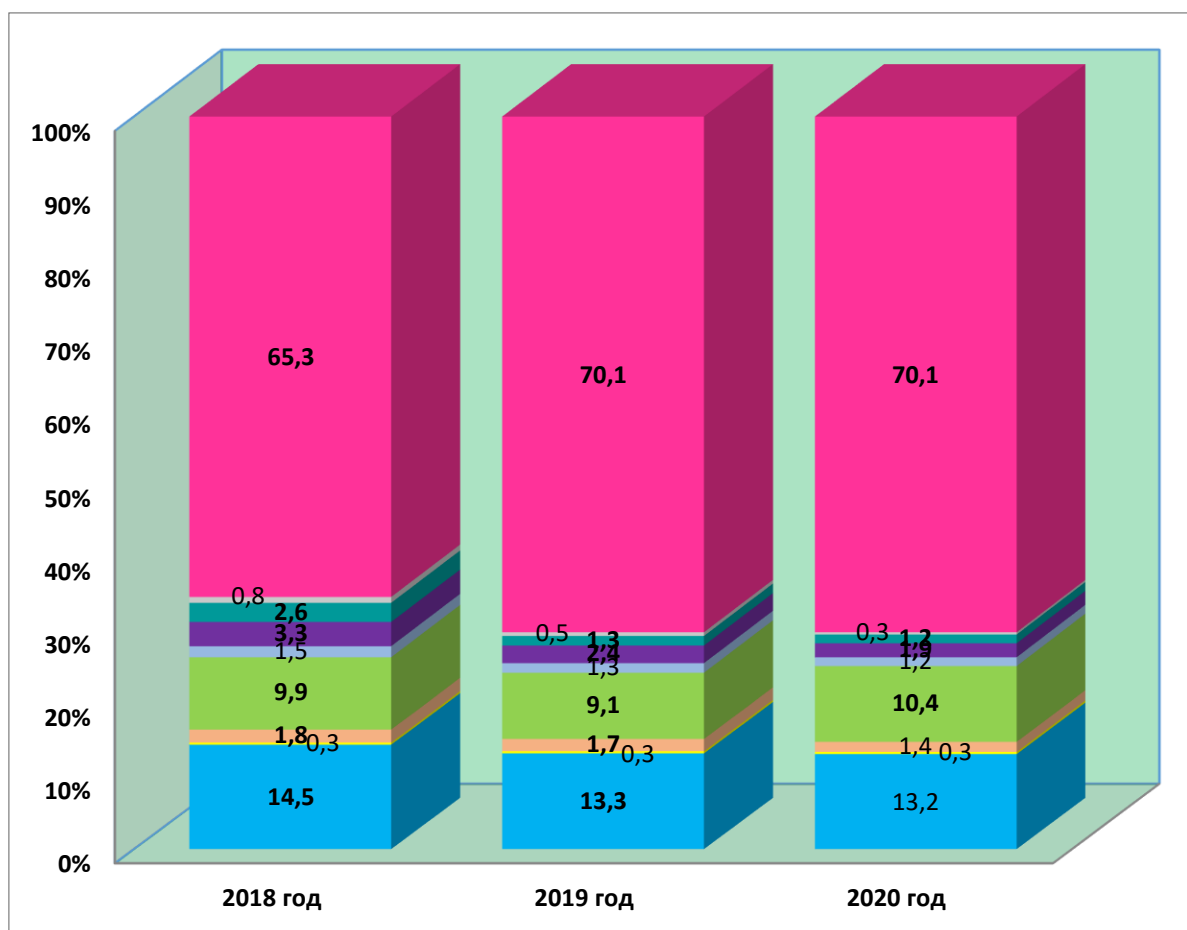
Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города исполнены в сумме 766 821,0 тыс. рублей или 105,6 % к утвержденным бюджетным назначениям на год. По сравнению с 2019 годом объем

собственных налоговых и неналоговых доходов вырос на 92 223,9 тыс. рублей, или на 13,7 %, в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, доходов от компенсации затрат государства, транспортного налога.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета города наибольший удельный вес занимают следующие доходные источники:

- налог на доходы физических лиц – 339 689,6 тыс. рублей или 44,3 %;
- земельный налог – 166 195,3 тыс. рублей или 21,7 %;
- транспортный налог – 74 956,4 тыс. рублей или 9,8 %;
- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества – 46 768,7 тыс. рублей или 6,1 %;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 25 495,5 тыс. рублей или 3,3 %.

Структура доходов бюджета города Азова в 2018-2020 годах приведена на следующей диаграмме.



	Наименование показателя	Структура доходов (%)		
		2018 год	2019 год	2020 год
	Налоги на прибыль, доходы	14,5	13,3	13,2
	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы)	0,3	0,3	0,3
	Налоги на совокупный доход	1,8	1,7	1,4
	Налоги на имущество	9,9	9,1	10,4
	Государственная пошлина	1,5	1,3	1,2
	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3,3	2,4	1,9
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,6	1,3	1,2
	Другие поступления	0,8	0,5	0,3
	Безвозмездные поступления	65,3	70,1	70,1

Анализ исполнения доходов бюджета города Азова представлен в Приложении 1.

3.1. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по налоговым доходам

Исполнение бюджетных назначений в подгруппе налоговых доходов составило 679 677,1 тыс. рублей, или 108,9 % к плану. Объем налоговых поступлений по сравнению с исполнением 2019 года увеличился на 99 001,1 тыс. рублей, или на 17,0 % (в основном за счет транспортного налога и налога на доходы физических лиц).

По итогам 2020 года выше плановых назначений поступили все налоговые доходы:

- налог на доходы физических лиц – исполнение составило 339 689,6 тыс. рублей, или 107,2 % к плану. Перевыполнение сложилось в сумме 22 825,6 тыс. рублей в связи с дополнительным поступлением налога на доходы физических лиц. Согласно информации о социально-экономическом положении города Азова за 2020 год фонд оплаты труда на крупных и средних предприятиях вырос на 15,3 % по сравнению с прошлым годом, среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях

составила 33,7 тыс. рублей с темпом роста 108,2 %, при этом среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий увеличилась на 1132 человека или на 6,6 %;

- единый сельскохозяйственный налог – исполнение 5 275,5 тыс. рублей, или 390,8 % к плану;

- налог на имущество физических лиц - поступило 26 238,9 тыс. рублей, или 106,5 % к плану;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – поступило 5 086,2 тыс. рублей, или 149,6 % к плану;

- земельный налог - исполнение 166 195,3 тыс. рублей, или 102,1 % к плану;

- транспортный налог - исполнение 74 956,4 тыс. рублей, или 123,3 % к плану;

- государственная пошлина – исполнение составило 29 774,0 тыс. рублей, или 123,9 % к плану, что связано с дополнительным поступлением в бюджет города государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

3.2. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по неналоговым доходам

3.2.1. Исполнение бюджетных назначений в подгруппе неналоговых доходов составило 87 143,9 тыс. рублей, или 85,5 % к плану. При этом объем неналоговых поступлений по сравнению с исполнением 2019 года сократился на 6 777,2 тыс. рублей, или на 7,2 %.

По итогам 2020 года выше плановых назначений поступили следующие виды неналоговых доходов:

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – исполнение составило 3 059,5 тыс. рублей, или 3 484,6 % к плану;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – исполнение составило 5 808,8 тыс. рублей, или 383,8 % к плану. Перевыполнение плана произошло за счет дополнительного поступления денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения и платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков).

Ниже плановых назначений:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – исполнение составило 47 782,6 тыс. рублей, или 91,0 % к плану. Невыполнение плана в основном связано с недопоступлением доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные

участки, государственная собственность на которые не разграничена, что обусловлено задолженностью арендаторов земельных участков, задолженностью по перечислению части прибыли МП г. Азова «Гостиница Солнечная»;

- платежи при пользовании природными ресурсами – исполнение составило 215,7 тыс. рублей, или 79,8 % к плану;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – исполнение составило 30 277,3 тыс. рублей, или 63,8 % к плану. Согласно пояснений Департамента имущественно-земельных отношений администрации г. Азова, невыполнение плана обусловлено тем, что приватизация (выкуп, реализация) носит заявительный характер.

3.3. Оценка поступлений в доходную часть бюджета по безвозмездным поступлениям

Безвозмездные поступления - исполнение составило 1 798 260,8 тыс. рублей или 88,8 % к плановым назначениям, в том числе:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1 816 959,3 тыс. рублей или 89,8 %;

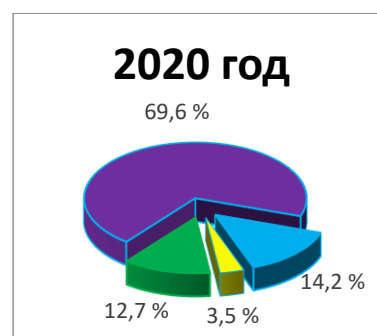
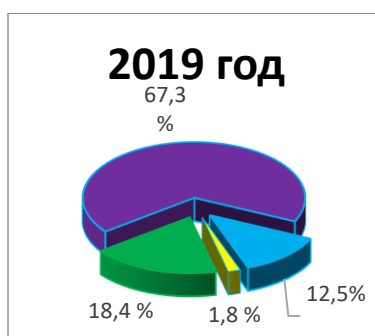
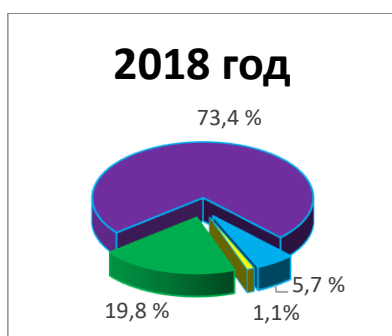
- прочие безвозмездные поступления – 200,2 тыс. рублей;

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 76,6 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (-) 18 975,3 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в целом в общем объеме доходов по сравнению с 2019 годом осталась на прежнем уровне и составила 70,1 %, при этом объем безвозмездных поступлений по сравнению с исполнением 2019 года увеличился на 213 251,2 тыс. рублей, или на 13,5 %.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджета города в 2018-2020 годах приведена на следующей диаграмме.



	Наименование показателя	Доля (%) источников в объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ		
		2018 год	2019 год	2020 год
	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1,1	1,8	3,5
	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	19,8	18,4	12,7
	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	73,4	67,3	69,6
	Иные межбюджетные трансферты	5,7	12,5	14,2

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ занимают субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – исполнение 1 265 361,9 тыс. рублей или 95,6% к плану. Неисполнение плана обусловлено непоступлением субвенций на выплаты пособий и компенсаций в связи с перечислением субвенций в пределах сумм, необходимых для оплаты сложившихся расходов. По сравнению с 2019 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличилась на 2,3 процентных пункта и составила 69,6%.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в полном объеме – 63 305,7 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) - исполнение по данному доходному источнику в

2020 году составило 230 704,0 тыс. рублей, или 72,8 % к плану. По сравнению с 2019 годом их доля в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ уменьшилась на 5,7 процентных пункта и составила 12,7 %.

Иные межбюджетные трансферты – исполнение составило 257 587,7 тыс. рублей, или 80,6 % к плану.

Кроме того, в 2020 году из бюджета города были возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 18 975,3 тыс. рублей; поступление прочих безвозмездных поступлений составило 200,2 тыс. рублей; доходы бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 76,6 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета города Азова по расходам

Решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) утверждена ведомственная структура расходов бюджета города Азова на 2020 год. Ассигнования были распределены по 10 главным администраторам средств бюджета города (далее также – ГАБС).

Бюджет города Азова по расходам исполнен в сумме 2 598 019,0 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом расходы бюджета города Азова увеличились на 275 570,8 тыс. рублей, или на 11,9 %.

Объемы и структура расходов бюджета города Азова, исполненных в 2019 и 2020 годах, представлены в Таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	2019 год		2020 год		Сумма, тыс. рублей
	Сумма, тыс. рублей	Струк- тура, %	Сумма, тыс. рублей	Струк- тура, %	
Общегосударственные вопросы	181 078,8	7,8	185 804,8	7,1	+4 726,0
Национальная оборона	121,6	0,1	121,4	0,1	-0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21 415,2	0,9	91 129,9	3,5	+69 714,7
Национальная экономика	205 691,6	8,8	232 794,5	8,9	+27 102,9

Жилищно-коммунальное хозяйство	326 642,0	14,1	167 474,2	6,4	-159 167,8
Охрана окружающей среды	2 819,0	0,1	146,3	0,1	-2 672,7
Образование	938 441,7	40,4	1 032 298,3	39,7	+93 856,6
Культура, кинематография	82 059,0	3,5	73 547,8	2,8	-8 511,2
Здравоохранение	7 539,3	0,3	104 090,0	4,0	+96 550,7
Социальная политика	489 253,3	21,1	661 120,3	25,4	+171 867,0
Физическая культура и спорт	51 960,8	2,2	30 514,4	1,2	-21 446,4
Средства массовой информации	954,2	0,1	1 308,2	0,1	+354,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	14 471,7	0,6	17 668,9	0,7	+3 197,2
ВСЕГО РАСХОДОВ	2 322 448,2	100,0	2 598 019,0	100,0	+275 570,8

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета города была направлена на решение социальных и экономических задач города. Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы.

По сравнению с 2019 годом значительно снизились расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (-159 167,8 тыс. рублей), физическую культуру и спорт (-21 446,4 тыс. рублей), культуру и кинематографию (-8 511,2 тыс. рублей) и значительно возросли по социальной политике (+171 867,0 тыс. рублей), здравоохранению (+96 550,7 тыс. рублей), образованию (+93 856,6 тыс. рублей), национальной безопасности (+69 714,7 тыс. рублей), национальной экономике (+27 102,9 тыс. рублей).

В структуре расходов бюджета города Азова в 2020 году наибольший удельный вес приходился на социальную сферу (разделы 0700, 0800, 0900, 1000, 1100) – 73,1 %. В общих расходах бюджета города Азова расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды (разделы 0400, 0500, 0600) составили 15,4 %, расходы на вопросы общегосударственного значения, национальную оборону (раздел 0100, 0200) – 7,2 %, правоохранительную деятельность (раздел 0300) – 3,5 %, средства массовой информации (раздел 1200) - 0,1 %, обслуживание государственного и муниципального долга (раздел 1300) - 0,7 %.

Анализ структуры кассовых расходов бюджета города Азова в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления показал следующее.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета города Азова на 2020 год в соответствии с бюджетной классификацией составляли субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (50,3 %), расходы на социальное обеспечение (23,6 %), расходы на оплату работ, услуг (14,5 %), расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (6,0 %) и иные бюджетные ассигнования (4,4 %).

Расходы бюджета города Азова, в целом в 2020 году исполнены на 92,6% к плану.

Анализ исполнения расходов бюджета города Азова по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в Приложении 2.

На уровне 92,6 % исполнены расходы по разделу «Здравоохранение».

Выше среднего (92,6 %) исполнены расходы по разделам «Средства массовой информации» (94,6 %), «Социальная политика» (96,7 %), «Общегосударственные вопросы» (97,5 %), «Образование» (98,8 %), «Национальная оборона» (99,3 %), «Охрана окружающей среды» (99,5 %), «Культура, кинематография» (100,0 %), «Физическая культура и спорт» (100,0%).

Ниже среднего уровня исполнены расходы по разделам «Национальная экономика» (67,7 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (82,4 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (85,8 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (89,4 %).

Решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме 7 264,0 тыс. рублей или 0,3 % общего объема расходов. В течении 2020 года объем бюджетных ассигнований увеличен на 2 420,3 тыс. рублей и составил 9 684,3 тыс. рублей или 0,3 % общего объема расходов, что соответствует требованиям п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (размер резервного фонда не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов). Кассовое исполнение указанных расходов за 2020 год составило 7 814,0 тыс. рублей или 80,7 % от плановых назначений.

Ведомственная структура расходов бюджета города Азова на 2020 приведена в Таблице № 5.

Таблица № 5

Главный распорядитель	Утверждено решением Азовской городской Думы от	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Процент исполнения	Доля (%) в общем объеме расходов

	26.12.2019 № 25, тыс. рублей				
Азовская городская Дума Ростовской области	10 549,6	10 549,6	9 985,0	94,6	0,4
Администрация г. Азова Ростовской области	215 813,4	204 332,9	183 823,1	90,0	7,1
Контрольно-счетная палата города Азова	7 161,6	7 161,6	7 072,6	98,8	0,3
Финансовое управление администрации г. Азова	59 358,5	69 864,1	67 238,3	96,2	2,6
Департамент социального развития г. Азова	261 617,5	266 820,1	258 473,1	96,9	9,9
Управление образования администрации города Азова	1 028 582,5	1 026 687,2	1 013 986,5	98,8	39,0
Управление жилищно- коммунального хозяйства администрации города Азова	555 232,7	554 991,9	401 416,9	72,3	15,5
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	669 379,9	643 684,9	636 795,2	98,9	24,5
Департамент имущественно- земельных отношений администрации города Азова	17 086,9	18 439,1	15 410,0	83,6	0,6
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	3 478,8	3 818,3	3 818,3	100,0	0,1
Всего	2 828 261,4	2 806 349,7	2 598 019,0	92,6	100,0

Ведомственной структурой расходов бюджета города Азова на 2020 год бюджетные ассигнования были утверждены 10 главным администраторам средств бюджета города.

При этом только одним главным администратором (Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены на 100 процентов.

Ниже среднего уровня (92,6 %) исполнение по расходам бюджета города Азова сложилось по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (72,3 %), Департаменту имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (83,6 %), Администрации г. Азова Ростовской области (90,0 %).

В ходе подготовки Заключения установлено, что согласно информации, отраженной в формах бюджетной отчетности (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных

средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда), в 2020 году пятью главными администраторами - Администрацией г. Азова Ростовской области, Финансовым управлением администрации г. Азова, Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова, Департаментом социального развития г. Азова, Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова осуществлено расходование средств бюджета в общей сумме 41 097 187,73 рублей с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с:

- необоснованным отвлечением средств бюджета в дебиторскую задолженность в общей сумме 118 438,13 рублей;

- возмещением убытков; материального ущерба; оплатой неустоек, штрафов и судебных расходов в сумме 40 978 749,60 рублей.

Следует отметить, в отчетности ГАБС отсутствует информация о реализации муниципальным образованием права регресса; о принятых мерах ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за принятие тех, или иных решений, которые приводят к денежным взысканиям и прочим негативным последствиям для бюджета города.

В денежном выражении наибольшие отклонения фактического исполнения от утвержденных назначений отмечаются по следующим разделам:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» неисполнение составило 4 780,9 тыс. рублей, что обусловлено в основном: нераспределенным остатком бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Азова; экономией по фонду оплаты труда; отсутствием фактических затрат на возмещение расходов в связи со служебными поездками депутатов Азовской городской Думы; перечислением средств в пределах необходимых для оплаты сложившихся расходов;

- по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» неисполнение плановых назначений составило 19 458,3 тыс. рублей, что связано в основном оплатой по факту на основании актов

выполненных работ по объекту «Аварийно-восстановительные работы в многоквартирном жилом доме, пострадавшем от взрыва газа, расположенном по адресу: Ростовская область, город Азов, пер. Павлова, дом № 108/84», оплатой по факту на основании актов выполненных работ по разработке проектной документации;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» неисполнение плановых назначений составило 110 909,1 тыс. рублей. Неисполнение по данному разделу в основном связано: с экономией исходя из фактически выполненных объемов работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения; по капитальному ремонту автомобильных дорог в связи с невыполнением подрядчиком обязательств; расторжением муниципального контракта в связи с неисполнением подрядчиком обязательств в части разработки проекта планировки территории земельного участка; с заявительным характером субсидирования на возмещение части затрат по оказанию транспортных услуг при перевозке пассажиров на линии хутор Задонье; с перечислением средств в пределах сумм, необходимых для оплаты сложившихся расходов, и в связи с отсутствием заявки на получение субсидии;

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» неисполнение составило 27 645,1 тыс. рублей, что обусловлено в основном: оплатой работ (услуг) по факту на основании актов выполненных работ (оказанных услуг) по уличному освещению, дезинсекции, валке и обрезке деревьев, археологическим исследованиям, благоустройству общественных территорий; исключением из муниципального контракта отдельных видов работ на объекте «I этап благоустройства набережной реки Азовки в районе спуска Молокова до подвесного моста в городе Азове»; несостоявшимся электронным аукционом;

- по разделу 0700 «Образование» неисполнение составило 12 299,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном: экономией при проведении конкурсных процедур; заявительным характером субсидирования; несвоевременным представлением исполнителями работ документов для расчетов; не проведением осенней оздоровительной компании в условиях сложной эпидемиологической обстановки; оплатой за организацию отдыха в каникулярное время в соответствии с фактической потребностью;

- по разделу 0900 «Здравоохранение» неисполнение плановых назначений составило 8 284,7 тыс. рублей, что обусловлено в основном: экономией фонда оплаты труда работников медицинских учреждений; не заключением договора на изготовление ПСД для МБУЗ ЦГБ г. Азова;

- по разделу 1000 «Социальная политика» неисполнение плановых назначений составило 22 785,1 тыс. рублей. Неисполнение по данному разделу связано в основном: с перечислением средств в пределах сумм, необходимых для оплаты сложившихся расходов; с заявительным характером выплаты пособий и компенсаций; в связи с отсутствием фактической потребности по оплате услуг почты по доставке пособий и услуг банка; с несостоявшимися торгами по закупкам 15 жилых помещений для детей сирот;

- по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» неисполнение составило 2 090,6 тыс. рублей. Неисполнение по данному разделу сложилось в связи с фактически сложившимися расходами на обслуживание внутреннего долга (привлечение заемных средств по мере необходимости в пределах срока, установленного контрактом, снижение процентных ставок по заключенным кредитным договорам).

5. Анализ исполнения муниципальных программ города Азова

В состав расходов бюджета города в 2020 году включены ассигнования на реализацию 18 муниципальных программ города Азова (далее также – муниципальные программы, программы).

Источниками финансирования программ в 2020 году являлись областной бюджет, федеральный бюджет, бюджет города, внебюджетные источники.

В рамках муниципальных программ осуществлялись расходы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, на социальную поддержку и социальное обслуживание населения города, модернизацию коммунальной инфраструктуры, развитие жилищного хозяйства и сети автомобильных дорог, на поддержку и развитие экономики города, а также на мероприятия в сфере государственного управления, повышения энергетической эффективности, обеспечения безопасности и другие цели.

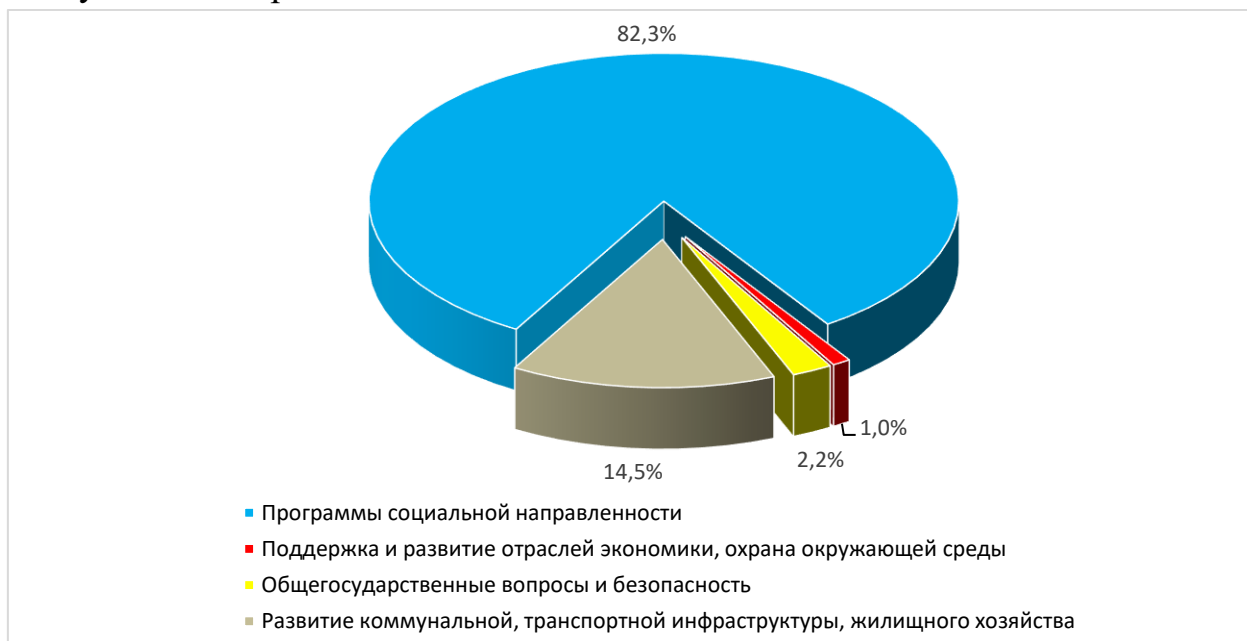
В отчете об исполнении бюджета города за 2020 год расходы бюджета города на выполнение мероприятий муниципальных программ в соответствии с установленными требованиями отражены по различным целевым статьям бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью установлен в сумме 2 507 613,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 2 328 373,0 тыс. рублей, или 92,9% к плану.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города Азова в 2020 году составил 89,6%.

Структура расходов бюджета города Азова на реализацию муниципальных программ по основным направлениям представлена на следующей диаграмме.



Наибольший удельный вес приходился на муниципальные программы социальной направленности. На их реализацию было направлено 1 916 800,8 тыс. рублей, или 82,3% всех расходов на реализацию муниципальных программ. В основном это муниципальные программы в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной поддержки и социального обслуживания населения города, поддержки молодежи.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в Приложении 3.

По четырнадцати муниципальным программам расходы исполнены на 95,9-100,0 %.

По четырем муниципальным программам расходы исполнены ниже среднего уровня (92,9%).

По двум муниципальным программам финансирование в 2020 году не планировалось.

Исполнение муниципальных программ представлено на следующей диаграмме.

Исполнение муниципальных программ города Азова в 2020 году



В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города по главным администраторам, являющимся ответственными исполнителями муниципальных программ, проведен анализ на предмет своевременности внесения изменений в муниципальные программы в 2020 году.

В результате установлено, что отдельными главными администраторами (Департамент социального развития администрации г. Азова, Администрация г. Азова Ростовской области, Управление образования администрации г. Азова) в течении 2020 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и Порядка разработки и реализации программ, утвержденного постановлением администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова», выразившиеся в несвоевременном приведении в соответствие с решением о бюджете (либо изменениями к нему) муниципальных программ (Таблица № 6).

Таблица № 6

Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, выразившиеся в несвоевременном приведении муниципальных программ в соответствие с	
		решением о бюджете, (дни)	изменениями в решение о бюджете, (дни)
Муниципальная программа города Азова «Развитие образования в городе Азове»	Управление образования администрации г. Азова	-	46
Муниципальная программа города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	Администрация г. Азова	-	от 1 до 19
Муниципальная программа города Азова «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	Администрация г. Азова	-	82
Муниципальная программа города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова»	Администрация г. Азова	9	от 39 до 96
Муниципальная программа города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове»	Департамент социального развития администрации г. Азова	-	36

Таким образом, максимальное нарушение сроков внесения изменений в муниципальные программы допущено: Администрацией г. Азова Ростовской области – до 96 дней, Управлением образования администрации г. Азова – до 46 дней, Департаментом социального развития администрации г. Азова – до 36 дней.

В нарушение Порядка разработки и реализации программ Отчет о реализации муниципальной программы «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утвержден постановлением администрации города Азова № 306 26.03.2021, т.е. с нарушением срока на 6 дней.

По состоянию на 31.12.2020 не соответствуют решению о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципальных программ: «Социальная поддержка граждан в городе Азове» на сумму 25 695,0 тыс. рублей; «Развитие образования в городе Азове» на сумму 2 423,9 тыс. рублей, «Развитие здравоохранения в городе Азове» на сумму 1 063,9 тыс. рублей, «Формирование современной городской среды на территории города Азова» на сумму 37,7 тыс. рублей, в связи с уточнением ассигнований муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, изменения в которую были внесены 11.12.2020, 17.12.2020, 21.12.2020, 22.12.2020, 30.12.2020 года на основании уведомлений министерства финансов Ростовской области по расчетам между бюджетами о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ Отчетов об исполнении муниципальных программ за 2020 год.

Муниципальная программа города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2476 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 19.03.2021 № 281 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как низкий.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что подтвердить и оценить эффективность муниципальной программы «Развитие здравоохранения в городе Азове» невозможно в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Муниципальная программа города Азова «Развитие образования в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 19.03.2021 № 273 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как высокий.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия отдельные нарушения Методики, утвержденной Постановлением № 1805, Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 (далее - Методические рекомендации, утвержденные Постановлением № 1846) не повлияли на итоговый результат реализации программы.

Муниципальная программа города Азова «Молодежь Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2480 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 18.03.2021 № 272 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Молодежь Азова» по результатам 2020 года» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как высокий. В ходе анализа исполнения муниципальной программы за 2020 год, высокий уровень реализации муниципальной программы подтвержден.

Муниципальная программа города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2456 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 15.03.2021 № 233 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове» за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы, уровень реализации Программы в отчетном году признается удовлетворительным.

Муниципальная программа города Азова «Доступная среда в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2455 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 09.03.2021 № 197 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Доступная среда в городе Азове» за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы, уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается высоким.

Муниципальная программа города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2475 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 18.03.2021 № 257 «Об

утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильём населения города Азова» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается низким.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами, недостоверными показателями.

Муниципальная программа города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 26.02.2021 № 175 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как удовлетворительный.

В ходе контрольного мероприятия выявлены ошибки в расчетах показателей эффективности муниципальной программы, которые не повлияли на итоговый уровень реализации программы.

Муниципальная программа города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2473 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 03.03.2021 № 184 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в

городе Азове» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы «уровень реализации муниципальной программы в отчетном году признается низким».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что подтвердить и оценить эффективность муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» невозможно в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами.

Муниципальная программа города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2458 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 26.03.2021 № 306 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» по результатам за 2020 год» (далее – Отчет о реализации программы).

В нарушение п. 5.8 Порядка разработки и реализации программ Отчет о реализации муниципальной программы «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утвержден постановлением администрации города Азова № 306 26.03.2021, т.е. с нарушением срока на 6 дней.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как высокий.

Отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, т.к. в нарушение п. 5.4 Порядка разработки и реализации программ не разработан и не утвержден правовым актом муниципального органа исполнительной власти города Азова План реализации муниципальной программы на 2020 год, содержащий перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов ответственным исполнителем.

В установленный срок Отчет о реализации программы не размещен на официальном сайте города Азова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Муниципальная программа города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2478 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 18.03.2021 № 271 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень эффективности реализации муниципальной программы как удовлетворительный.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами, недостоверными показателями, используемыми при оценке эффективности.

Муниципальная программа города Азова «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2477 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 18.03.2021 № 269 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как высокий. В ходе анализа исполнения муниципальной программы в 2020 году высокий уровень реализации муниципальной программы подтвержден.

Муниципальная программа города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 12.11.2018 № 2443 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова 26.02.2021 № 174 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации Программы в отчетном году ответственным исполнителем признается низким.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что подтвердить и оценить эффективность муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» невозможно в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами, применением для оценки эффективности за 2020 год фактических показателей за 9 месяцев 2020 года.

Муниципальная программа города Азова «Информационное общество в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2454 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 19.03.2021 № 275 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Информационное общество в городе Азове» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень эффективности реализации муниципальной программы как высокий.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами, недостоверными показателями.

Муниципальная программа города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2459 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 26.02.2021 № 179 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы, ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как низкий. При этом, ответственный исполнитель при оценке уровня реализации муниципальной программы в целом не учел влияние значительного объема неосвоенных бюджетных ассигнований (более 82 млн. рублей или 36% процентов от запланированного объема на реализацию основного мероприятия) на выполнение целевого показателя, достижение контрольного события, и реализацию основного мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог и тротуаров, что в целом негативно влияет на исполнение муниципальной программы.

Муниципальная программа города Азова «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2474 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 19.03.2021 № 282 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Энергоэффективность и развитие промышленности энергетики в городе Азове» за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации Программы в отчетном году ответственным исполнителем признается удовлетворительным.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами.

Муниципальная программа города Азова «Муниципальная политика города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2453 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 10.03.2021 № 213 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Муниципальная политика города Азова» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации Программы в отчетном году ответственным исполнителем признается высоким.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами.

Муниципальная программа города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2479 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением администрации города Азова от 15.03.2021 № 234 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Согласно Отчету о реализации программы уровень реализации Программы в отчетном году ответственным исполнителем признается удовлетворительным.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отраженная в Отчете о реализации программы оценка эффективности реализации программы не является достоверной, в связи с несоответствием представленной в Отчете оценки эффективности реализации программы Методике, утвержденной Постановлением № 1805, неверными расчетами.

Муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами» утверждена постановлением администрации города Азова от 13.11.2018 № 2464 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 17.03.2021 № 237 «Об утверждении отчёта о реализации муниципальной программы города Азова «Управление муниципальными финансами» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы, ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как высокий.

Муниципальная программа города Азова «Формирование современной городской среды на территории города Азова» утверждена постановлением администрации города Азова от 24.10.2017 № 2503 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 26.02.2021 № 178 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Формирование современной городской среды на территории города Азова» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как высокий.

При этом, невозможно подтвердить и оценить эффективность муниципальной программы в связи с противоречивыми (неоднозначными) данными о выполнении единственного основного мероприятия в полном объеме, достижении контрольного события при наличии неосвоенных ассигнований по муниципальной программе в объеме свыше 24 млн. рублей (38% от запланированного) и с учетом исключения из муниципального контракта по благоустройству набережной реки Азовки отдельных видов работ на сумму более 20 млн. рублей (45% от запланированного ранее).

Муниципальная программа города Азова «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове» утверждена постановлением администрации города Азова от 12.10.2018 № 2267 (с изменениями).

Отчет о реализации муниципальной программы утвержден постановлением Администрации города Азова от 18.03.2021 № 270 «Об утверждении отчета о реализации муниципальной программы города Азова «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове» по результатам за 2020 год» (далее - Отчет о реализации программы).

Представленная в Отчете о реализации программы оценка эффективности муниципальной программы соответствует Методике, утвержденной Постановлением № 1805.

Согласно Отчету о реализации программы, ответственный исполнитель оценил уровень реализации муниципальной программы как удовлетворительный.

При этом, в нарушение Методических рекомендаций, утвержденных Постановлением № 1846, в составе Отчета о реализации программы отсутствует информация о возникновении экономии бюджетных ассигнований, информация об основных мероприятиях, финансируемых за счет средств областного бюджета и бюджета города, безвозмездных поступлений в областной бюджет и бюджет города Азова, информация об основных мероприятиях, финансируемых за счет всех источников финансирования, выполненных в полном объеме (отдельные таблицы).

Вышеуказанные нарушения и несоответствия не повлияли на оценку эффективности муниципальной программы.

Таким образом:

- согласно Отчетов оценка реализации 5-ти муниципальных программ или 25% признана низкой, 6-ти муниципальных программ или 30% - удовлетворительной, 9-ти муниципальных программ или 45% - высокой;

- оценка эффективности реализации двенадцати (из 20-ти) Отчетов о реализации муниципальных программ города Азова за 2020 год или 60% является недостоверной (либо не подтверждена) в связи с выявленными нарушениями Методики, утвержденной Постановлением № 1805, применением в расчетах недостоверных плановых показателей, неверными расчетами, противоречивыми данными и т.д., в том числе Отчеты о реализации муниципальных программ: «Развитие культуры и туризма в городе Азове», «Информационное общество в городе Азове», «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова», «Муниципальная политика», «Поддержка казачьих обществ города Азова», «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове», «Развитие субъектов малого

и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове», «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове», «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие транспортной системы в городе Азове», «Развитие здравоохранения в городе Азове», «Формирование современной городской среды на территории города Азова»;

- три Отчета о реализации муниципальных программ города Азова содержат ошибки в расчетах (технические ошибки), не повлиявшие в целом на результаты реализации муниципальных программ;

- в установленный срок не размещен на официальном сайте города Азова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Отчет о реализации муниципальной программы города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» за 2020 год;

- существуют риски не достижения поставленных 2-мя муниципальными программами «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове», «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» целей, задач и результатов при отсутствии финансового обеспечения, оценка реализации указанных программ в 2020 году признана низкой;

- не разработан и не утвержден правовым актом муниципального органа исполнительной власти города Азова План реализации муниципальной программы «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2020 год, содержащий перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов ответственным исполнителем;

- отчет о реализации муниципальной программы «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утвержден постановлением администрации города Азова № 306 26.03.2021, т.е. с нарушением срока на 6 дней.

6. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета города Азова

Первоначально решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов» бюджет на 2020 год сформирован с дефицитом в размере 53 181,2 тыс. рублей или 7,1% от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В связи с внесенными в течение 2020 года изменениями в решение о бюджете города Азова, прогнозируемый дефицит бюджета города составил 78 008,5 тыс. рублей или 10,7%.

По итогам 2020 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 32 937,2 тыс. рублей. Фактический размер дефицита составил 4,3% от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

Снижение размера дефицита бюджета города обусловлено превышением исполнения бюджета по доходам (93,3%) над фактическим исполнением по расходам (92,6%).

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Азов на 2020 год являлись:

- разница между привлеченными и погашенными кредитами от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 25 000,0 тыс. рублей,

- разница между привлеченными и погашенными кредитами из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14 800,0 тыс. рублей,

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме – (- 6 862,8) тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита (Приложение 4) соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Запланированное на 2020 год получение и погашение кредитов от кредитных организаций бюджетом города в суммах 212 000,0 тыс. рублей и 187 000,0 тыс. рублей исполнено на 85,8% и 100% соответственно.

Запланированное на 2020 год получение и погашение бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету в суммах 44 800,0 тыс. рублей и 30 000,0 тыс. рублей исполнено на 100%.

7. Состояние муниципального долга муниципального образования «Город Азов»

В ходе подготовки Заключения проанализирована информация о состоянии муниципального долга муниципального образования «Город

Азов» на начало и конец 2020 года, представленная в составе бюджетной отчетности финансового управления администрации г. Азова.

В соответствии со статьями 101, 103, 117 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, управления муниципальным долгом принадлежит Администрации города Азова. Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Азов» осуществляется финансовым управлением администрации г. Азова в соответствии с Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Азов», утвержденным постановлением администрации города Азова от 25.07.2013 года № 1543 (с изменениями).

Муниципальный долг - это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетный кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

Первоначально решением Азовской городской Думы от 26.12.2019 № 25 «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 01.01.2021 установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» в сумме 241 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. В связи с внесенными в течение 2020 года изменениями в решение о бюджете города Азова, верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» увеличен на 32 800,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2021 плановый показатель составил 273 800,0 тыс. рублей.

Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Азов» (далее – муниципальный долг) на 1 января 2021 года составил 238 800,0 тыс. рублей или 31,1% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе муниципального долга:

- обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета города в сумме 224 000,0 тыс. рублей,
- обязательство по бюджетному кредиту за счет средств областного бюджета в сумме 14 800,0 тыс. рублей, полученному в декабре 2020 года.

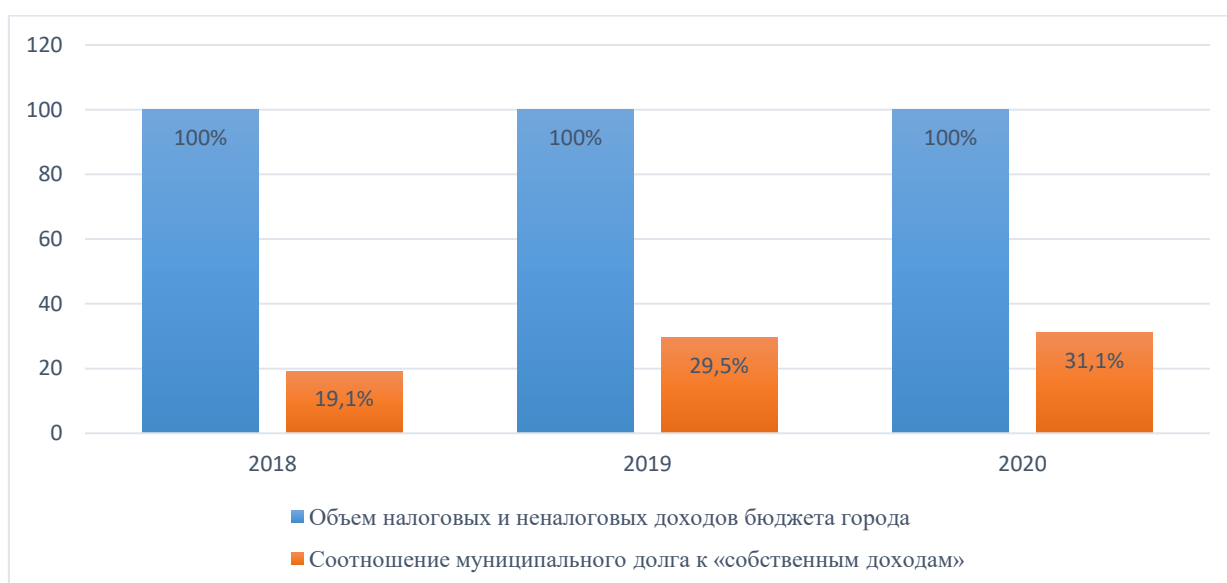
В ходе подготовки Заключения КСП г. Азова проанализированы показатели темпа роста поступивших «собственных» доходов бюджета

(налоговые и неналоговые доходы) и соотношение муниципального долга к «собственным» доходам бюджета за 2017-2020 годы (Таблица № 7):

Таблица № 7

2017 год (тыс.рублей)	2018 год (тыс.рублей)	Темп роста 2018 к 2017 (%)	2019 год (тыс.рублей)	Темп роста 2019 к 2018 (%)	2020 год (тыс.рубле й)	Темп роста 2020 к 2019 (%)
<i>Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета города</i>						
683,6	706,6	103,4	674,6	95,5	766,8	113,7
<i>Фактический объем муниципального долга</i>						
100,0	135,0	135,0	199,0	147,4	238,8	120,0
<i>Показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам», (%)</i>						
14,6	19,1	130,8	29,5	154,5	31,1	105,4

***Соотношение муниципального долга к «собственным доходам»
в 2018 -2020 годах (%)***



Таким образом, рост объема муниципального долга в 2017-2020 годах (от 20 до 47,4 процентных пункта) значительно превышает рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города (от 0 до 13,7 процентных пункта), показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам» также имеет устойчивую динамику роста, что не соответствует приоритетам, определенным Стратегией социально-экономического развития города Азова до 2030 года, утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348, для решения ключевых задач развития

города – последовательное снижение бюджетного дефицита и долговой нагрузки.

Запланированные в 2020 году расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга в размере 19 759,5 тыс. рублей (исполнение составило 17 668,9 тыс. рублей) не были исполнены в сумме 2 090,6 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией за счет снижения процентных ставок по кредитным договорам и за счет привлечения заемных средств по мере необходимости.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования «Город Азов» (в том числе неустойки (штрафы, пени) и проценты за просрочку исполнения долговых обязательств) в 2020 году отсутствовала.

8. Анализ итогов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Азова в части расходования средств бюджета города 2020 года

В ходе подготовки Заключения проведен анализ итогов контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты города Азова в части основных видов выявленных нарушений по использованию средств бюджета города 2020 года и мер, принятых для их устранения.

В целях обеспечения финансового контроля в 2020 году КСП г. Азова проведено 14 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 35 объектов контроля.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета города, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем были выявлены различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере при использовании средств бюджета и работе с муниципальной собственностью.

Общий объем выборочно проверенных (при проведении контрольных мероприятий) средств бюджета, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, средств предприятий и муниципального имущества за отчетный период составил 2 640 577,9 тыс. рублей, в том числе без учета внешней проверки отчетности ГАБС – 2 313 833,2 тыс. рублей, в том числе средств бюджета города Азова – 408 032,0 тыс. рублей, иных средств – 1 905 801,2 тыс. рублей. Общая стоимость проверенного муниципального имущества – 1 313 476,2 тыс. рублей.

Объем выявленных нарушений составил 440 225,8 тыс. рублей или 16,7 % от объема проверенных средств; без учета внешней проверки отчетности ГАБС – 113 481,1 тыс. рублей или 4,9 % от объема проверенных средств соответственно, в том числе:

- 49 740,3 тыс. рублей – при использовании средств бюджета,
- 60 455,5 тыс. рублей – при использовании собственных средств предприятий города и средств от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности,
- 3 285,3 тыс. рублей – при использовании муниципального имущества.

В структуре выявленных в 2020 году нарушений наибольший объем составляют нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности, нарушения при начислении и выплате заработной платы, а также неэффективное использование средств. Как и в предыдущие годы зафиксированы нарушения, допускаемые учредителем при формировании муниципальных заданий для подведомственных учреждений, факты нецелевого использования средств бюджета. По-прежнему фиксируются нарушения при планировании закупок, при исполнении контрактов, изменение существенных условий контрактов, а также многочисленные нарушения «регламентного» характера - нарушения порядка ведения реестра контрактов, нарушения установленных сроков размещения (либо неразмещение) отчетов, информации и т.д.

Во исполнение представлений Палаты устранено нарушений на общую сумму свыше 12 млн. рублей (без учета внешней проверки ГАБС за 2019 год) - устранены нарушения по зарплате (недоплаты, переплаты), сокращен объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, возмещено средств на счета организаций, устранены нарушения учета и т.д.

В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях КСП г. Азова в 2020 году составлено 24 протокола об административных правонарушениях. Все должностные лица постановлениями мировых судей признаны виновными и привлечены к административной ответственности в виде штрафов, предупреждения.

В Азовскую городскую Думу и Главе Администрации г. Азова рассылались информационные письма по итогам проведенных мероприятий, проводились совещания с участием руководителей и специалистов КСП г. Азова.

9. Выводы и предложения

1. Отчет об исполнении бюджета города Азова за 2020 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета города Азова представлены в Палату Администрацией города Азова и, соответственно, главными администраторами средств бюджета города в сроки, установленные статьей 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов».

2. Нарушение при составлении отчетности не выявлено по 2-м главным администраторам бюджетных средств (Азовская городская Дума Ростовской области, Контрольно-счетная палата города Азова). Годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена 8-мью главными администраторами бюджетных средств (из 10-ти) с нарушениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. Общее количество выявленных нарушений Инструкции № 191н составило – 76 случаев.

В ходе контрольного мероприятия 7-мь главных администраторов бюджетных средств предоставили уточненные формы бюджетной отчетности, согласованные с финансовым управлением администрации г. Азова, в результате устранено 69 нарушений. Бюджетная отчетность за 2020 год 5-ти главных администраторов бюджетных средств (из 10-ти) – это Азовская городская Дума Ростовской области, Контрольно-счетная палата города Азова, Финансовое управление администрации г. Азова, Управление социальной защиты населения администрации г. Азова, Управление образования администрации города Азова полностью соответствует действующей нормативной базе.

В ходе выборочной проверки бюджетной отчетности на соответствие ее консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2020 год расхождений не установлено.

3. Анализ изменения годовых плановых назначений бюджета города Азова показал, что первоначально запланированные доходы бюджета города Азова были увеличены на 523 343,1 тыс. рублей, сумма расходов – на 548 170,4 тыс. рублей, или соответственно на 23,5% и 24,0% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит вырос на 24 827,3 тыс. рублей или на 46,7% и составил 78 008,5 тыс. рублей, или 12,5% к объему доходов бюджета города Азова за минусом безвозмездных

поступлений и превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 0,7% в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

В 2020 году плановые назначения по отдельным налоговым и неналоговым доходам неоднократно уточнялись.

Изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в течении финансового года при отсутствии объективных причин не позволяют в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета, означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

4. В 2020 году доходы бюджета города Азова исполнены в сумме 2 565 081,8 тыс. рублей, или на 93,3%. Исполнение расходной части бюджета составило 2 598 019,0 тыс. рублей, или 92,6% к плану.

Пятью главными администраторами в 2020 году осуществлено расходование средств бюджета с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 41 097 187,73 рублей, в том числе в связи с необоснованным отвлечением средств бюджета в дебиторскую задолженность в сумме 118 438,13 рублей, а также возмещением убытков, оплатой неустоек, штрафов и судебных расходов в сумме 40 978 749,60 рублей.

5. Фактический объем муниципального долга муниципального образования «Город Азов» на 1 января 2021 года составил 238 000,0 тыс. рублей или 31,1% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рост объема муниципального долга в 2017-2020 годах значительно превышает рост налоговых и неналоговых доходов бюджета города; показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам» также имеет устойчивую динамику роста, что в целом не соответствует приоритетам, определенным Стратегией социально-экономического развития

города Азова до 2030 года, утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348, для решения ключевых задач развития города – последовательное снижение бюджетного дефицита и долговой нагрузки.

6. В состав расходов бюджета города в 2020 году включены ассигнования на реализацию 18 муниципальных программ города Азова, кассовое исполнение составило 2 328 373,0 тыс. рублей, или 92,9% к плану.

Финансовое обеспечение 2-х муниципальных программ - «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» и «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» в 2020 году не предусмотрено, уровень реализации указанных муниципальных программ признается низким. В связи с чем, КСП г. Азова отмечает, что существуют риски не достижения поставленных указанными муниципальными программами целей, задач и результатов.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города Азова в 2020 году составил 89,6%. Наибольший удельный вес приходился на программы социальной направленности.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ за 2020 год установлено, что отдельными главными администраторами в течение 2020 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и Порядка разработки и реализации программ, выразившиеся в несвоевременном приведении в соответствие с решением о бюджете (либо изменениями к нему) муниципальных программ (нарушения сроков внесения изменений в муниципальные программы допущено: Администрацией г. Азова Ростовской области – до 96 дней, Управлением образования администрации г. Азова – до 46 дней, Департаментом социального развития администрации г. Азова – до 36 дней).

Проанализировав Отчеты о реализации муниципальных программ за 2020 год (20-ть Отчетов), установлено:

- согласно Отчетов оценка реализации 5-ти муниципальных программ или 25% признана низкой, 6-ти муниципальных программ или 30% - удовлетворительной, 9-ти муниципальных программ или 45% - высокой;

- произведенная ответственными исполнителями, согласно Отчетов о реализации муниципальных программ города Азова за 2020 год, оценка эффективности реализации двенадцати (из 20-ти) муниципальных программ или 60% является недостоверной (либо не подтверждена) в связи с

выявленными нарушениями Методики, утвержденной Постановлением № 1805, применением в расчетах недостоверных плановых показателей, неверными расчетами, противоречивыми данными и т.д., в том числе Отчеты о реализации муниципальных программ: «Развитие культуры и туризма в городе Азове», «Информационное общество в городе Азове», «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова», «Муниципальная политика», «Поддержка казачьих обществ города Азова», «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове», «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове», «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове», «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие транспортной системы в городе Азове», «Развитие здравоохранения в городе Азове», «Формирование современной городской среды на территории города Азова»;

- три Отчета о реализации муниципальных программ города Азова содержат ошибки в расчетах (технические ошибки), не повлиявшие в целом на результаты реализации муниципальных программ;

- в установленный срок не размещен на официальном сайте города Азова в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Отчет о реализации муниципальной программы города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» за 2020 год, при этом указанный Отчет утвержден с нарушением срока на 6 дней. Кроме того, для указанной программы не разработан и не утвержден правовым актом муниципального органа исполнительной власти города Азова План реализации на 2020 год, содержащий перечень значимых контрольных событий с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата г. Азова рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:

- провести работу по безусловному исполнению представлений Контрольно-счетной палаты города Азова по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС; принять меры по усилению контроля за формированием и представлением бюджетной отчетности в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечить

исполнение возложенных полномочий в соответствии с требованиями статей 158, 160.1. Бюджетного кодекса РФ;

- повысить качество управления муниципальными финансами в части повышения эффективности администрирования доходов бюджета города; обеспечения эффективного использования средств бюджета города; уменьшения внутреннего муниципального долга;

- принимать необходимые меры, предусмотренные гражданским законодательством и нормативными актами муниципального образования «Город Азов», по взысканию понесенных бюджетом муниципального образования неэффективных расходов в связи с возмещением ущерба, оплатой пеней, штрафов и иных судебных расходов с виновных лиц в регрессном порядке; применять все виды ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за принятие тех, или иных решений, которые приводят к денежным взысканиям и прочим негативным последствиям для бюджета города;

- устранить выявленные нарушения и недостатки в Отчетах об исполнении муниципальных программ за 2020 год;

- принять меры к повышению качества действующих муниципальных программ, проведению оценки эффективности их исполнения; провести инвентаризацию всех действующих программ в части реальности достижения конечных целей их реализации, потребности в финансовых средствах; своевременно вносить изменения в муниципальные программы в соответствии с объемом финансирования, установленным решением о бюджете города.

2. Азовской городской Думе принять к рассмотрению отчет об исполнении бюджета города Азова за 2020 год с учетом настоящего Заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Азова

В.А. Пшеничный

Христинич О.Л.,
Золотухин М.И.,
Лутова И.Г.
(886342) 5-23-82

Анализ исполнения доходов бюджета города Азова в 2020 году

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Исполнено 2019 год	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено 2020 год		Отклонение фактического исполнения к утвержденным бюджетным назначениям		Отклонение фактического исполнения к фактическому исполнению 2019 года	
		тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Доходы бюджета - всего	x	2 259 606,7	2 750 252,9	2 565 081,8	93,3	-185 171,1	-6,7	305 475,1	13,5
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 00 00000 00 0000 000	674 597,1	726 057,2	766 821,0	105,6	40 763,8	5,6	92 223,9	13,7
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	000 1 01 00000 00 0000 000	299 789,7	316 864,0	339 689,6	107,2	22 825,6	7,2	39 899,9	13,3
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02000 01 0000 110	299 789,7	316 864,0	339 689,6	107,2	22 825,6	7,2	39 899,9	13,3
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 1 03 00000 00 0000 000	7 445,9	6 608,6	6 965,7	105,4	357,1	5,4	-480,2	-6,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	000 1 03 02000 01 0000 110	7 445,9	6 608,6	6 965,7	105,4	357,1	5,4	-480,2	-6,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	000 1 05 00000 00 0000 000	39 162,9	28 450,0	35 857,2	126,0	7 407,2	26,0	-3 305,7	-8,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	000 1 05 02000 02 0000 110	33 280,4	23 700,0	25 495,5	107,6	1 795,5	7,6	-7 784,9	-23,4
Единый сельскохозяйственный налог	000 1 05 03000 01 0000 110	1 637,1	1 350,0	5 275,5	390,8	3 925,5	290,8	3 638,4	222,2
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	000 1 05 04000 02 0000 110	4 245,4	3 400,0	5 086,2	149,6	1 686,2	49,6	840,8	19,8
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	000 1 06 00000 00 0000 000	205 386,7	248 232,3	267 390,6	107,7	19 158,3	7,7	62 003,9	30,2
Налог на имущество физических лиц	000 1 06 01000 00 0000 110	22 263,4	24 632,3	26 238,9	106,5	1 606,6	6,5	3 975,5	17,9
Транспортный налог	000 1 06 04000 02 0000 110	0,0	60 800,0	74 956,4	123,3	14 156,4	23,3	74 956,4	x
Земельный налог	000 1 06 06000 00 0000 110	183 123,3	162 800,0	166 195,3	102,1	3 395,3	2,1	-16 928,0	-9,2
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	000 1 08 00000 00 0000 000	28 890,8	24 027,7	29 774,0	123,9	5 746,3	23,9	883,2	3,1
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	000 1 08 03000 01 0000 110	19 156,3	16 608,0	22 531,4	135,7	5 923,4	35,7	3 375,1	17,6
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	000 1 08 06000 01 0000 110	23,9	6,0	39,1	651,7	33,1	551,7	15,2	63,6
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	000 1 08 07000 01 0000 110	9 710,6	7 413,7	7 203,5	97,2	-210,2	-2,8	-2 507,1	-25,8
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	000 1 11 00000 00 0000 000	53 645,3	52 531,0	47 782,6	91,0	-4 748,4	-9,0	-5 862,7	-10,9
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 11 05000 00 0000 120	52 482,2	51 435,1	46 768,7	90,9	-4 666,4	-9,1	-5 713,5	-10,9
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	000 1 11 07000 00 0000 120	333,6	181,8	110,5	60,8	-71,3	-39,2	-223,1	-66,9
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 11 09000 00 0000 120	829,5	914,1	903,4	98,8	-10,7	-1,2	73,9	8,9
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	000 1 12 00000 00 0000 000	656,8	270,2	215,7	79,8	-54,5	-20,2	-441,1	-67,2

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Исполнено 2019 год	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено 2020 год		Отклонение фактического исполнения к утвержденным бюджетным назначениям		Отклонение фактического исполнения к фактическому исполнению 2019 года	
		тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	000 1 12 01000 01 0000 120	656,8	270,2	215,7	79,8	-54,5	-20,2	-441,1	-67,2
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	000 1 13 00000 00 0000 000	424,9	87,8	3 059,5	3 484,6	2 971,7	3 384,6	2 634,6	620,1
Доходы от оказания платных услуг (работ)	000 1 13 01000 00 0000 130	98,6	87,8	57,6	65,6	-30,2	-34,4	-41,0	-41,6
Доходы от компенсации затрат государства	000 1 13 02000 00 0000 130	326,3	0,0	3 001,9	x	3 001,9	x	2 675,6	820,0
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	000 1 14 00000 00 0000 000	28 237,4	47 472,0	30 277,3	63,8	-17 194,7	-36,2	2 039,9	7,2
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1 14 02000 00 0000 000	8 979,9	0,0	109,1	x	109,1	x	-8 870,8	-98,8
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	000 1 14 06000 00 0000 430	19 257,5	35 165,6	20 598,0	58,6	-14 567,6	-41,4	1 340,5	7,0
Доходы от приватизации имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	000 1 14 13000 00 0000 000	0,0	12 306,4	9 570,2	77,8	-2 736,2	-22,2	9 570,2	x
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	000 1 16 00000 00 0000 000	10 908,4	1 513,6	5 808,8	383,8	4 295,2	283,8	-5 099,6	-46,7
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	000 1 16 01000 01 0000 140	0,0	504,5	1 610,7	319,3	1 106,2	219,3	1 610,7	x
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	000 1 16 02000 02 0000 140	0,0	651,1	406,2	62,4	-244,9	-37,6	406,2	x
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	000 1 16 03000 00 0000 140	594,4	0,0	0,0	x	0,0	x	-594,4	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	000 1 16 06000 01 0000 140	103,4	0,0	0,0	x	0,0	x	-103,4	-100,0
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	000 1 16 07000 00 0000 140	0,0	0,0	5,8	x	5,8	x	5,8	x
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции	000 1 16 08000 01 0000 140	1 001,9	0,0	0,0	x	0,0	x	-1 001,9	-100,0
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	000 1 16 10000 00 0000 140	0,0	358,0	3 786,1	1 057,6	3 428,1	957,6	3 786,1	x
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	000 1 16 18000 00 0000 140	30,5	0,0	0,0	x	0,0	x	-30,5	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	000 1 16 21000 00 0000 140	2 244,1	0,0	0,0	x	0,0	x	-2 244,1	-100,0

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Исполнено 2019 год	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено 2020 год		Отклонение фактического исполнения к утвержденным бюджетным назначениям		Отклонение фактического исполнения к фактическому исполнению 2019 года	
		тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства	000 1 16 25000 00 0000 140	40,5	0,0	0,0	x	0,0	x	-40,5	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	000 1 16 28000 01 0000 140	2 481,7	0,0	0,0	x	0,0	x	-2 481,7	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	000 1 16 30000 01 0000 140	360,0	0,0	0,0	x	0,0	x	-360,0	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	000 1 16 33000 00 0000 140	390,6	0,0	0,0	x	0,0	x	-390,6	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике	000 1 16 41000 01 0000 140	709,5	0,0	0,0	x	0,0	x	-709,5	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	000 1 16 43000 01 0000 140	462,6	0,0	0,0	x	0,0	x	-462,6	-100,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о промышленной безопасности	000 1 16 45000 01 0000 140	20,0	0,0	0,0	x	0,0	x	-20,0	-100,0
Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов	000 1 16 51000 02 0000 140	295,1	0,0	0,0	x	0,0	x	-295,1	-100,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	000 1 16 90000 00 0000 140	2 174,1	0,0	0,0	x	0,0	x	-2 174,1	-100,0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 17 00000 00 0000 000	48,3	0,0	0,0	x	0,0	x	-48,3	-100,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	000 1 17 05040 04 0000 180	48,3	0,0	0,0	x	0,0	x	-48,3	-100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 00 00000 00 0000 000	1 585 009,6	2 024 195,7	1 798 260,8	88,8	-225 934,9	-11,2	213 251,2	13,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	1 585 381,7	2 023 978,2	1 816 959,3	89,8	-207 018,9	-10,2	231 577,6	14,6
Дотации бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 10000 00 0000 150	28 027,3	63 305,8	63 305,7	99,9	-0,1	0,0	35 278,4	125,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	000 2 02 20000 00 0000 150	291 547,9	316 950,9	230 704,0	72,8	-86 246,9	-27,2	-60 843,9	-20,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 30000 00 0000 150	1 066 972,2	1 324 196,7	1 265 361,9	95,6	-58 834,8	-4,4	198 389,7	18,6
Иные межбюджетные трансферты	000 2 02 40000 00 0000 150	198 834,3	319 524,8	257 587,7	80,6	-61 937,1	-19,4	58 753,4	29,5
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 07 00000 00 0000 000	20,0	217,5	200,2	92,0	-17,3	-8,0	180,2	901,0
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 2 18 00000 00 0000 000	112,9	0,0	76,6	x	76,6	x	-36,3	x
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 2 19 00000 00 0000 000	-505,0	0,0	-18 975,3	x	-18 975,3	x	-18 470,3	3 657,5

**Анализ исполнения бюджета города Азова в 2020 году по расходам в разрезе разделов и подразделов
классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

Наименование показателя	Рз	Пр	Утверждено решением Азовской городской Думы "О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения (по отчету), тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Удельный вес, %	Процент исполнения	Отклонение фактического исполнения	
								от утвержденных решением о бюджете ассигнований, тыс. рублей	от утвержденных бюджетных назначений, тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	01		180 275,3	190 585,7	185 804,8	7,1	97,5	5 529,5	-4 780,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	6 499,7	6 499,7	6 479,0	3,5	99,7	-20,7	-20,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	44 363,7	44 363,7	42 706,2	23,0	96,3	-1 657,5	-1 657,5
Судебная система	01	05	39,5	39,5	23,1	0,012	58,5	-16,4	-16,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	16 114,8	16 114,8	15 940,6	8,6	98,9	-174,2	-174,2
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	15,0	15,0	15,0	0,01	100,0	0,0	0,0
Резервные фонды	01	11	9 684,3	443,5	0,0	0,0	0,0	-9 684,3	-443,5
Другие общегосударственные вопросы	01	13	103 558,3	123 109,5	120 640,9	64,9	98,0	17 082,6	-2 468,6
Национальная оборона	02		122,2	122,2	121,4	0,1	99,3	-0,8	-0,8
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	122,2	122,2	121,4	100,0	99,3	-0,8	-0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		111 830,0	110 588,2	91 129,9	3,5	82,4	-20 700,1	-19 458,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	111 830,0	110 588,2	91 129,9	100,0	82,4	-20 700,1	-19 458,3
Национальная экономика	04		343 703,6	343 703,6	232 794,5	8,9	67,7	-110 909,1	-110 909,1
Общэкономические вопросы	04	01	1 304,7	1 304,7	1 249,3	0,5	95,8	-55,4	-55,4
Транспорт	04	08	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	-500,0	-500,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	340 078,1	340 078,1	230 928,6	99,2	67,9	-109 149,5	-109 149,5
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	1 820,8	1 820,8	616,6	0,3	33,9	-1 204,2	-1 204,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		192 257,4	195 119,3	167 474,2	6,4	85,8	-24 783,2	-27 645,1
Жилищное хозяйство	05	01	4 318,7	5 638,7	3 067,7	1,8	54,4	-1 251,0	-2 571,0
Коммунальное хозяйство	05	02	58 181,9	58 371,6	58 343,9	34,8	100,0	162,0	-27,7
Благоустройство	05	03	69 442,8	69 505,0	44 591,0	26,6	64,2	-24 851,8	-24 914,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	60 314,0	61 604,0	61 471,6	36,7	99,8	1 157,6	-132,4
Охрана окружающей среды	06		147,0	147,0	146,3	0,1	99,5	-0,7	-0,7
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02	47,8	47,8	47,2	32,3	98,7	-0,6	-0,6
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	99,2	99,2	99,1	67,7	99,9	-0,1	-0,1
Образование	07		1 031 467,5	1 044 597,3	1 032 298,3	39,7	98,8	830,8	-12 299,0
Дошкольное образование	07	01	428 083,8	441 799,9	441 707,9	42,8	100,0	13 624,1	-92,0
Общее образование	07	02	441 604,0	441 604,0	429 842,6	41,6	97,3	-11 761,4	-11 761,4
Дополнительное образование детей	07	03	118 321,1	118 321,1	118 320,8	11,5	100,0	-0,3	-0,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	121,5	121,5	112,7	0,01	92,8	-8,8	-8,8
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	24 670,7	24 064,6	23 646,0	2,3	98,3	-1 024,7	-418,6
Другие вопросы в области образования	07	09	18 666,4	18 686,2	18 668,3	1,8	99,9	1,9	-17,9
Культура, кинематография	08		73 547,8	73 547,8	73 547,8	2,8	100,0	0,0	0,0

Наименование показателя	Рз	Пр	Утверждено решением Азовской городской Думы "О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения (по отчету), тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Удельный вес, %	Процент исполнения	Отклонение фактического исполнения	
								от утвержденных решением о бюджете ассигнований, тыс. рублей	от утвержденных бюджетных назначений, тыс. рублей
Культура	08	01	73 547,8	73 547,8	73 547,8	100,0	100,0	0,0	0,0
Здравоохранение	09		107 262,1	112 374,7	104 090,0	4,0	92,6	-3 172,1	-8 284,7
Амбулаторная помощь	09	02	3 165,2	2 909,0	2 909,0	100,0	95,6	-9 557,6	-345,4
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	104 096,9	109 465,7	101 181,0	97,2	92,4	-2 915,9	-8 284,7
Социальная политика	10		735 990,0	683 905,4	661 120,3	25,4	96,7	-74 869,7	-22 785,1
Пенсионное обеспечение	10	01	4 830,8	4 830,8	4 799,8	0,7	99,4	-31,0	-31,0
Социальное обслуживание населения	10	02	47 741,7	47 741,7	47 741,7	7,2	100,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	10	03	213 206,2	207 711,0	204 065,7	30,9	98,2	-9 140,5	-3 645,3
Охрана семьи и детства	10	04	450 156,3	403 568,9	384 471,8	58,2	95,3	-65 684,5	-19 097,1
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	20 055,0	20 053,0	20 041,3	3,0	99,9	-13,7	-11,7
Физическая культура и спорт	11		30 515,6	30 515,6	30 514,4	1,2	100,0	-1,2	-1,2
Физическая культура	11	01	5 170,5	5 170,5	5 170,5	16,9	100,0	0,0	0,0
Массовый спорт	11	02	1 739,9	1 739,9	1 738,8	5,7	99,9	-1,1	-1,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	23 605,2	23 605,2	23 605,1	77,4	100,0	-0,1	-0,1
Средства массовой информации	12		1 383,4	1 383,4	1 308,2	0,1	94,6	-75,2	-75,2
Периодическая печать и издательства	12	02	408,4	408,4	408,4	31,2	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	975,0	975	899,8	68,8	92,3	-75,2	-75,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13		19 759,5	19 759,5	17 668,9	0,7	89,4	-2 090,6	-2 090,6
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	19 759,5	19 759,5	17 668,9	100,0	89,4	-2 090,6	-2 090,6
Расходы бюджета - всего			2 828 261,4	2 806 349,7	2 598 019,0	100,0	92,6	-230 242,4	-208 330,7

* По разделам удельный вес рассчитан в общих расходах бюджета.

По подразделам удельный вес рассчитан в расходах соответствующего раздела.

**Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию
муниципальных программ города Азова за 2020 год**

(тыс. рублей)

	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, установленные сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения	Неисполненные назначения
	Всего	2 507 613,5	2 328 373,0	92,9	179 240,5
	в % к общему объему расходов бюджета города Азова	89,4	89,6		
1	Муниципальная программа города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове»	107 986,0	99 710,1	92,3	8 275,9
2	Муниципальная программа города Азова «Развитие образования в городе Азове»	1 026 055,4	1 013 446,8	98,8	12 608,6
3	Муниципальная программа города Азова «Молодежь Азова»	36,5	36,5	100,0	0,0
4	Муниципальная программа города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове»	646 849,4	639 971,5	98,9	6 877,9
5	Муниципальная программа города Азова «Доступная среда в городе Азове»	368,6	356,8	96,8	11,8
6	Муниципальная программа города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	24 402,2	8 764,3	35,9	15 637,9
7	Муниципальная программа города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	67 773,9	67 156,6	99,1	617,3
8	Муниципальная программа города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»	0,0	0,0	0,0	0,0
9	Муниципальная программа города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	22 824,5	22 749,3	99,7	75,2

	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, установленные сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения	Неисполненные назначения
10	Муниципальная программа города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове»	126 341,4	126 280,1	99,9	61,3
11	Муниципальная программа города Азова «Развитие физической культуры и спорта в городе Азове»	28 157,7	28 156,5	99,9	1,2
12	Муниципальная программа города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Муниципальная программа города Азова «Информационное общество в городе Азове»	33 594,5	33 002,6	98,2	591,9
14	Муниципальная программа города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове»	340 578,1	230 928,6	67,8	109 649,5
15	Муниципальная программа города Азова «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	1,3	1,3	100,0	0,0
16	Муниципальная программа города Азова «Муниципальная политика города Азова»	1 853,9	1 777,4	95,9	76,5
17	Муниципальная программа города Азова «Поддержка казачьих обществ города Азова»	6 965,1	6 731,0	96,6	234,1
18	Муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами»	9 011,3	8 919,8	99,0	91,5
19	Муниципальная программа города Азова «Формирование современной городской среды на территории города Азова»	64 735,4	40 305,6	62,3	24 429,8
20	Муниципальная программа города Азова «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове»	78,3	78,2	99,9	0,1

Источники финансирования дефицита бюджета города Азова за 2020 год

Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Наименование показателя	Утверждено решением Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение		Отклонения фактического исполнения от утвержденных бюджетных назначений, тыс. рублей
				тыс. рублей	%	
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего		78 008,5	78 008,5	32 937,2	42,2	-45 071,3
01 00 00 00 00 0000 000	ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	78 008,5	78 008,5	32 937,2	42,2	-45 071,3
01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	60 000,0	60 000,0	25 000,0	41,7	-35 000,0
01 02 00 00 00 0000 700	Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	247 000,0	247 000,0	212 000,0	85,8	-35 000,0
01 02 00 00 04 0000 710	Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	247 000,0	247 000,0	212 000,0	85,8	-35 000,0
01 02 00 00 00 0000 800	Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-187 000,0	-187 000,0	-187 000,0	100,0	0,0
01 02 00 00 04 0000 810	Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-187 000,0	-187 000,0	-187 000,0	100,0	0,0

Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Наименование показателя	Утверждено решением Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение		Отклонения фактического исполнения от утвержденных бюджетных назначений, тыс. рублей
				тыс. рублей	%	
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	14 800,0	14 800,0	14 800,0	100,0	0,0
01 03 01 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	14 800,0	14 800,0	14 800,0	100,0	0,0
01 03 01 00 00 0000 700	Получение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	44 800,0	44 800,0	44 800,0	100,0	0,0
01 03 01 00 04 0000 710	Получение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	44 800,0	44 800,0	44 800,0	100,0	0,0
01 03 01 00 00 0000 800	Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-30 000,0	-30 000,0	-30 000,0	100,0	0,0

Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Наименование показателя	Утверждено решением Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение		Отклонения фактического исполнения от утвержденных бюджетных назначений, тыс. рублей
				тыс. рублей	%	
01 03 01 00 04 0000 810	Погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-30 000,0	-30 000,0	-30 000,0	100,0	0,0
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	3 208,5	3 208,5	-6 862,8	-213,9	-10 071,3
01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-3 042 052,9	-3 042 052,9	-2 860 297,4	94,0	181 755,5
01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-3 042 052,9	-3 042 052,9	-2 860 297,4	94,0	181 755,5
01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-3 042 052,9	-3 042 052,9	-2 860 297,4	94,0	181 755,5
01 05 02 01 04 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-3 042 052,9	-3 042 052,9	-2 860 297,4	94,0	181 755,5
01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	3 045 261,4	3 045 261,4	2 853 434,6	93,7	-191 826,8
01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	3 045 261,4	3 045 261,4	2 853 434,6	93,7	-191 826,8
01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	3 045 261,4	3 045 261,4	2 853 434,6	93,7	-191 826,8
01 05 02 01 04 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	3 045 261,4	3 045 261,4	2 853 434,6	93,7	-191 826,8