

Утверждено распоряжением
Контрольно-счетной палаты города Азова
от «05» декабря 2024г. № 131

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете
города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

2024 год

Содержание

	стр.
1. Общие положения	3
2. Доходы бюджета города Азова	8
3. Расходы бюджета города Азова	26
4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова	45
5. Муниципальный долг города Азова	46
6. Выводы и предложения	51

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты города Азова (далее также – КСП г. Азова) на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), частью 1 статьи 8 Положения о КСП г. Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), а также с учетом иных исходных данных для составления проекта решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу 15.11.2024 года, в срок, определенный статьей 25 Положения о бюджетном процессе – не позднее 15 ноября. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 21.11.2024 года.

В соответствии с требованиями статьи 16 Положения о бюджетном процессе непосредственное составление проекта бюджета города осуществляет Финансовое управление администрации г. Азова. Предоставленный Проект решения о бюджете в соответствии с частью 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения КСП г. Азова проанализированы изменения федерального бюджетного и налогового законодательства. Следует отметить, что в составе документов отсутствует проект решения о Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Азова, который не разрабатывался в связи с тем, что не планируется продажа муниципального имущества в 2025-2027 годах».

Основные нормативные правовые акты, непосредственно связанные с формированием доходов и расходов бюджета города, приняты до внесения Проекта решения о бюджете в Азовскую городскую Думу.

КСП г. Азова также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета города Азова в 2024 году.

Бюджет города Азова согласно пояснительной записке основан на прогнозе социально-экономического развития города Азова на 2025-2027 годы, утвержденном распоряжением Администрации города Азова от 02.07.2024 № 115, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Азова на 2025-2027 годы, задачи и приоритеты которых утверждены постановлением Администрации города Азова от 11.11.2024 № 113, с учетом указов Президента Российской Федерации.

Необходимо отметить, что приоритетами бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете является сбалансированность бюджета города и устойчивость бюджетной системы, обеспечение наполняемости бюджета города собственными доходами, проведение взвешенной долговой политики, эффективное управление расходами. Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;
- разработка бюджета на основе муниципальных программ города Азова;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Прогноз социально-экономического развития города Азова на 2025-2027 годы одобрен распоряжением Администрации города Азова от 02.07.2024 № 115 (далее - Прогноз) во исполнение требований статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному Прогнозу, темпы роста основных экономических показателей в 2025-2027 годах составят:

- темп роста объемов производства в сопоставимых ценах по полному кругу – 107,6%; 108,0%; 108,3%;
- прибыль прибыльных предприятий – 111,8%; 111,9%; 112,0%;
- убыток убыточных предприятий – 99,0%; 99,3%; 99,0%;
- среднемесячная начисленная заработная плата – 110,7%; 111,1%; 111,4%;
- оборот розничной торговли (во всех каналах реализации) – 111,6%; 110,5%; 109,3 %;
- объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций за счет всех источников финансирования – 110,2%; 108,5%; 107,7%.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу анализ работы предприятий за 1-й квартал 2024 года и намерения предприятий дают основания ожидать в 2024 году:

- рост промышленного производства по полному кругу предприятий, рост темпов объемов производства в сопоставимых ценах ожидается по всем видам деятельности;
- прибыль прибыльных предприятий с темпом роста 118,2%, при этом к 2027 году этот показатель планируется увеличить по сравнению с 2022 годом в 4,3 раза;
- рост численности работников на 0,6% с ожидаемым темпом роста фонда заработной платы – 116,9% и среднемесячной начисленной заработной платой – 116,2%.

Основной задачей, которая стоит перед предприятиями города в текущем году и прогнозируемом периоде, является сохранение производства, обеспечение бесперебойной работы предприятий и успешный выход из кризиса, который возник вследствие проблем, созданных антироссийскими санкциями.

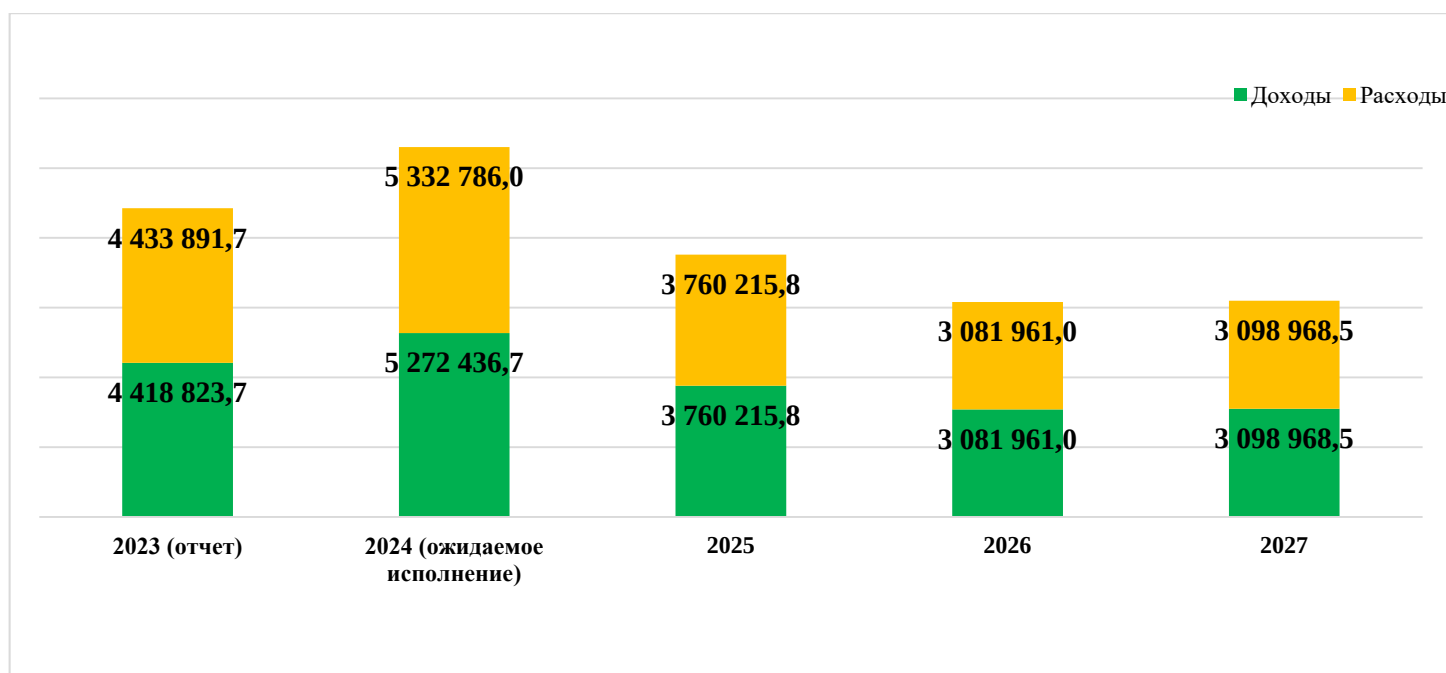
Основные подходы в сфере бюджетных расходов направлены в основном на решение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Проектом решения предусмотрены следующие основные характеристики бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (Таблица 1).

Таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование		Ожидаемое исполнение 2024 года	2025 год		2026 год		2027 год	
			Проект решения	% к 2024 году	Проект решения	% к проекту на 2025 год	Проект решения	% к проекту на 2026 год
ДОХОДЫ		5 272 436,7	3 760 215,8	71,3	3 081 961,0	82,0	3 098 968,5	100,6
РАСХОДЫ		5 332 786,0	3 760 215,8	70,5	3 081 961,0	82,0	3 098 968,5	100,6
Из них (справочно)								
Условно утвержденные расходы		х	х	х	31 335,3	х	66 972,5	х
Резервный фонд администрации г. Азова		х	1 071,7	х	1 728,6	161,3	346,5	20,0
Верхний предел муниципального внутреннего долга		х	364 000,0	х	364 000,0	х	364 000,0	х
ДЕФИЦИТ (профицит)	сумма	-60 349,3	-	х	-	х	-	х
	% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	5,9	х	х	х	х	х	х

Динамика объема доходов и расходов бюджета городского округа в 2023-2027 годах представлена диаграммой (тыс. руб.).



Планируемый объем доходов и расходов бюджета на 2025-2027 годы ниже ожидаемого исполнения в 2024 году, в связи с тем, что целевые средства из областного бюджета учтены в объемах, планируемых к проекту областного закона об областном бюджете на 2025 год и плановый период и могут быть уточнены во 2-м чтении. Бюджет города на 2025-2027 годы сформирован бездефицитным.

Структура и содержание представленного Проекта решения о бюджете соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам, принятым для его реализации. Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности.

Среди особенностей Проекта решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов можно отметить:

- прогноз налоговых и неналоговых поступлений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов формировался с учетом прогнозных данных, предоставленных главными администраторами доходов;

- при подготовке проекта бюджета главными распорядителями средств бюджета пересмотрены отраслевые приоритеты в рамках доведенных предельных показателей расходов бюджета. Приоритетность конкретных задач позволит обеспечить достижение основных задач и целей муниципальных программ, при этом, начиная с 2025 года полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат, и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач.

Текстовая часть и структура Проекта решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Состав показателей, предусмотренных Проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета города Азова, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статье 23 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта решения о бюджете, соответствует значениям этих показателей в приложениях к Проекту решения.

Как и в предыдущие периоды, объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета может быть уточнен на основании проекта областного бюджета ко 2-му чтению. Законодательством предусматривается также обязательное наличие нераспределенных объемов условно утвержденных расходов на плановый период 2026-2027 годов. Учитывая, что в связи с этим динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер, КСП г. Азова проанализированы основные тенденции формирования основных показателей бюджета города по отношению к показателям, утвержденным решением Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции решения Азовской городской Думы от 17.10.2024 № 10 (далее – уточненный план). Динамика отдельных показателей рассматривалась с учетом их ожидаемого исполнения в 2024 году.

2. Доходы бюджета города Азова

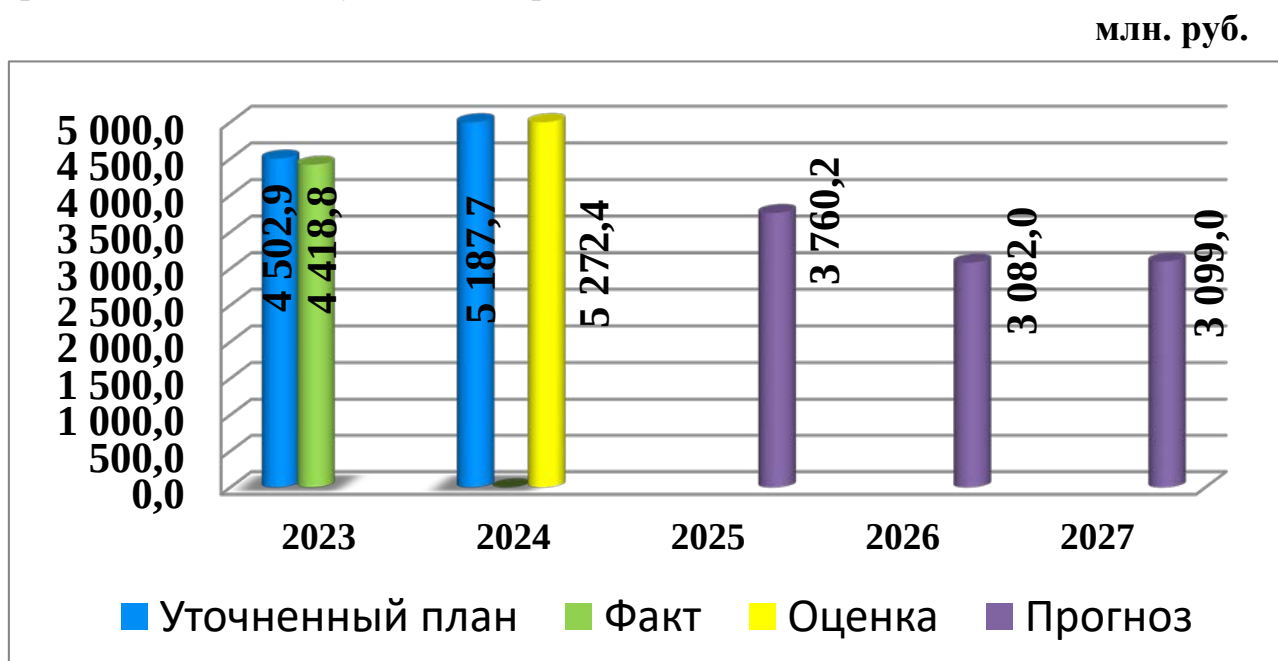
Доходы бюджета города Азова сформированы с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных правовых актов города Азова с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета города Азова.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов наделены полномочиями об утверждении методик прогнозирования доходов в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 574).

В ходе подготовки заключения на Проект решения о бюджете главными администраторами доходов бюджета города представлены расчеты поступлений в бюджет города по видам доходов, что в целом соотносится с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 БК РФ.

Доходы бюджета города Азова в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов прогнозируются в объемах 3 760 215,8 тыс. рублей, 3 081 961,0 тыс. рублей и 3 098 968,5 тыс. рублей, соответственно. По сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года планируется сокращение, которое в 2025 году составит 1 512 220,9 тыс. рублей или 28,7%, в связи с сокращением объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета, который может быть уточнен на основании проекта областного бюджета ко 2-му чтению.

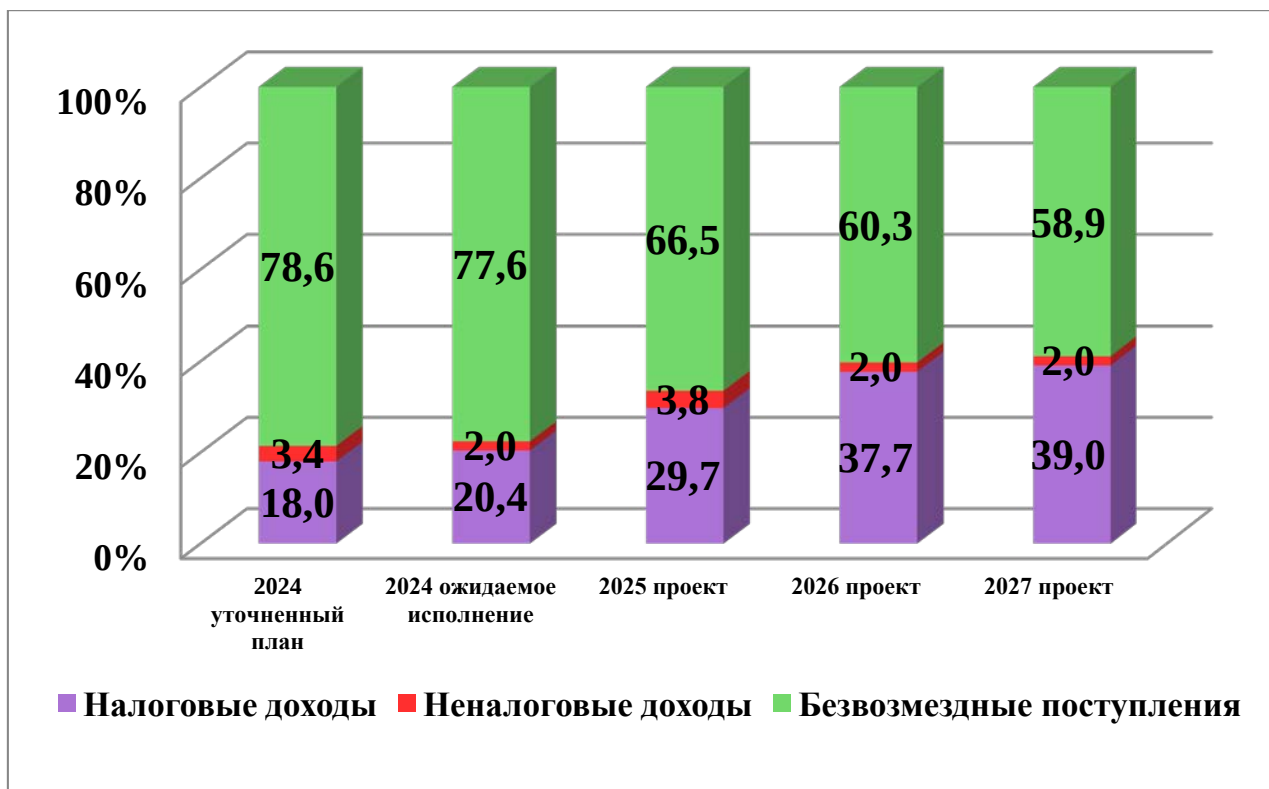
Динамика доходов бюджета города Азова в 2023-2027 годах представлена на следующей диаграмме



Налоговые и неналоговые доходы составят: в 2025 году – 1 258 020,0 тыс. рублей или 33,5%, в 2026 году – 1 222 072,8 тыс. рублей или 39,7%, и 1 272 475,5 тыс. рублей в 2027 году или 41,0%.

На 2026 год прогнозируется увеличение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с проектом 2025 года на 35 947,2 тыс. рублей, или 2,9%, на 2027 год – увеличение на 50 402,7 тыс. рублей, или на 4,1% к предыдущему году.

Структура доходов бюджета города в 2024-2027 годах представлена на следующей диаграмме.



Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города планируется с ростом в 2026-2027 годах. Так, в 2025 году их доля составит 33,5%, в 2026 году – 39,7%, в 2027 году – 41,0%.

Динамика налоговых и неналоговых доходов отражена в таблицах 2 и 3, соответственно.

Налоговые доходы бюджета города на 2025 год предусмотрены в сумме 1 115 826,1 тыс. рублей, в 2026 году 1 161 195,5 тыс. рублей, в 2027 году 1 209 429,4 тыс. рублей. Темп роста налоговых доходов в 2026 и 2027 годах составит 4,1% и 4,2%, соответственно, к предыдущему году.

По отношению к уточненному плану на 2024 год налоговые доходы на 2025 год проектируются с ростом на 182 007,5 тыс. рублей, или на 19,5%.

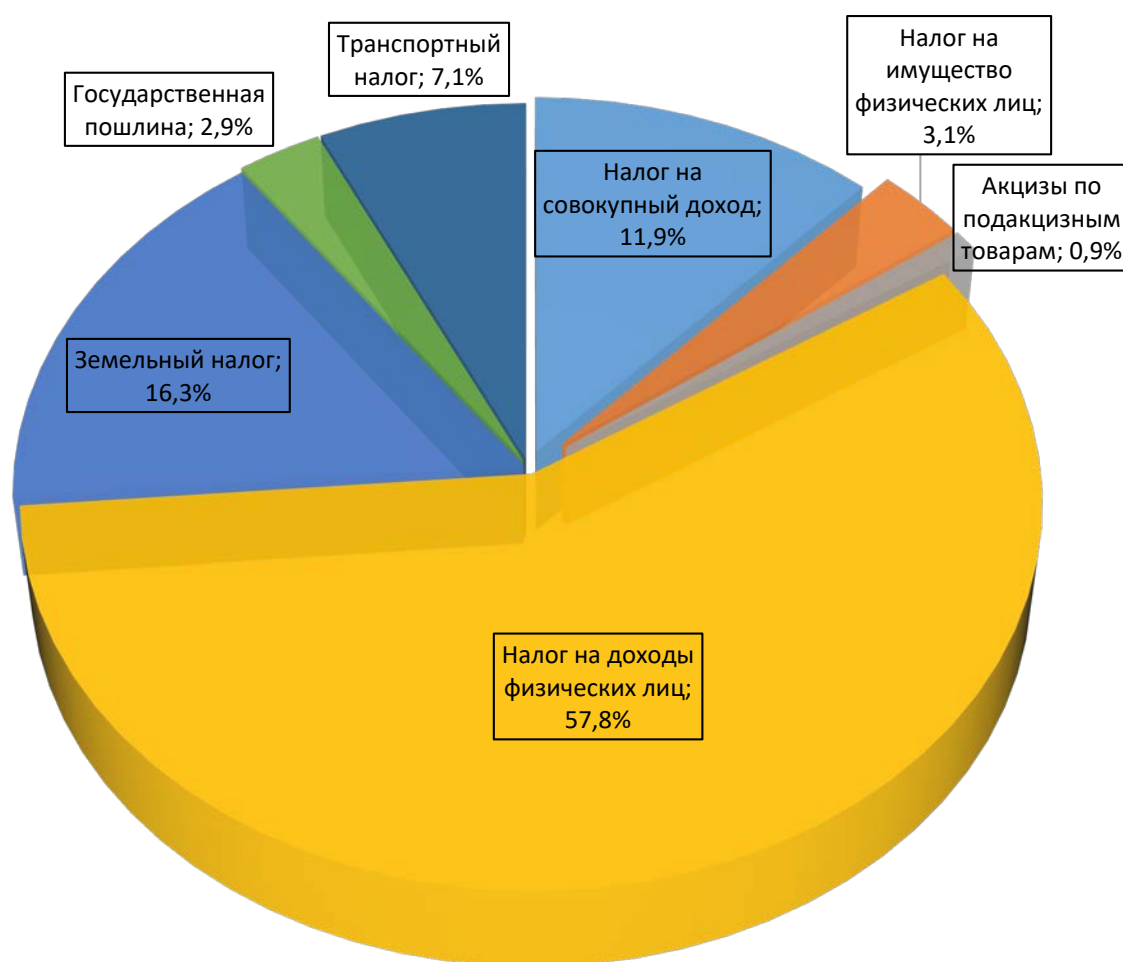
Динамика поступлений основных налоговых доходов в бюджет города в 2024-2027 годах приведена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходного источника	Уточненный план 2024 года, тыс. рублей	Оценка ожидаемого исполнения в 2024 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2025-2027 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей по отношению к уточненному плану 2024 года				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в налоговых доходах, %			
			2025 год	2026 год	2027 год	к предыдущему году			2027 год к 2024 году	к предыдущему году			2027 год к 2024 году	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
						2025 год	2026 год	2027 год		2025 год	2026 год	2027 год					
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	933 818,6	1 074 180,4	1 115 826,1	1 161 195,5	1 209 429,4	182 007,5	45 369,4	48 233,9	275 610,8	19,5	4,1	4,2	29,5	100	100	100	100
Налог на доходы физических лиц	486 107,7	628 876,8	645 359,2	684 080,6	725 125,5	159 251,5	38 721,4	41 044,9	239 017,8	32,8	6,0	6,0	49,2	52,1	57,8	58,9	60,0
Акцизы по подакцизным товарам	9 913,3	9 913,3	10 102,5	10 585,4	11 088,4	189,2	482,9	503,0	1 175,1	1,9	4,8	4,8	11,9	1,1	0,9	0,9	0,9
Налоги на совокупный доход	101 699,5	131 964,4	132 160,4	134 731,3	137 379,4	30 460,9	2 570,9	2 648,1	35 679,9	30,0	1,9	2,0	35,1	10,9	11,8	11,6	11,4
Налог на имущество физических лиц	30 411,6	32 761,5	34 946,9	35 610,8	36 287,5	4 535,3	663,9	676,7	5 875,9	14,9	1,9	1,9	19,3	3,3	3,1	3,1	3,0
Транспортный налог	76 108,6	77 078,2	79 743,0	79 743,0	79 743,0	3 634,4	0,0	0,0	3 634,4	4,8	0,0	0,0	4,8	8,2	7,1	6,9	6,6
Земельный налог	199 345,3	161 576,7	181 322,4	183 551,9	185 908,7	-18 022,9	2 229,5	2 356,8	-13 436,6	-9,0	1,23	1,28	-6,7	21,3	16,3	15,8	15,3
Государственная пошлина	30 232,6	32 009,5	32 191,7	32 892,5	33 896,9	1 959,1	700,8	1 004,4	3 664,3	6,5	2,2	3,1	12,1	3,2	2,9	2,8	2,8

В структуре налоговых доходов бюджета города в 2025 году наибольшую долю составляют: налог на доходы физических лиц – 57,8%, земельный налог – 16,3%, налог на совокупный доход – 11,9%, транспортный налог – 7,1%, налог на имущество физических лиц – 3,1%, государственная пошлина – 2,9%, акцизы по подакцизным товарам – 0,9%.

Соотношение поступлений по данным доходным источникам представлено на следующей диаграмме.



На 2025 год проектом решения о бюджете предусмотрены поступления земельного налога в сумме 181 322,4 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2024 год на 18 022,9 тыс. рублей, или на 9,0% и больше ожидаемого исполнения на 19 745,7 тыс. рублей или на 12,2%. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов незначительно сократится с 16,3% в 2025 году до 15,3% в 2027 году.

Оценка поступлений произведена Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 31 Налогового кодекса РФ, с учетом актуализации кадастровой стоимости земельных участков.

Уровень собираемости налога с физических лиц учтен в расчетах в объеме 90,3%, с организаций – 98,4%.

Недоимка по земельному налогу по состоянию на 01.11.2024 года составила 24 222,1 тыс. рублей (в том числе организаций – 17 770,9 тыс. рублей, физических лиц – 6 451,2 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

Согласно методике Правительства Ростовской области, одним из основных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов является «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа». По результатам мониторинга за 2023 год по городу Азову этот показатель составил 95,0% (7-е место среди 12-ти городских округов в Ростовской области, г. Батайск – 100,0%, г. Ростов-на-Дону – 100,0%, г. Шахты – 99,9%, г. Новочеркасск - 99,8%).

Таким образом, учитывая, что указанный налог в размере 100% зачисляется в бюджет города, работа с имеющейся задолженностью, а также выкуп арендуемых земель, является резервом по поступлению данного доходного источника.

Поступления налога на доходы физических лиц в 2025 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 645 359,2 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 2024 год на 159 251,5 тыс. рублей или на 32,8%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году, поступления налога на доходы физических лиц на 2025 год также проектируются с ростом на 16 482,4 тыс. рублей, или на 2,6%. В плановом периоде на 2026 год поступление налога на доходы физических лиц составит 684 080,6 тыс. рублей, на 2027 год – 725 125,5 тыс. рублей. Темп роста поступлений данного налога в 2026 и 2027 годах составит 6,0% ежегодно по отношению к предыдущему году. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится с 57,8% в 2025 году до 60% в 2027 году.

По информации, отраженной в пояснительной записке к проекту решения, и расчетам поступлений налога, в основу расчета поступления

налога на доходы физических лиц принят прогнозируемый на 2025-2027 годы объем налоговой базы (доходов, подлежащих налогообложению), средняя ставка налога (13%) и норматив отчислений в бюджет города Азова 25,0% и 21,7% в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей.

Прогнозный объем налогооблагаемой базы по налогу рассчитан Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 23 Налогового кодекса РФ, с учетом применения льгот, освобождений, предоставляемых в рамках действующего законодательства о налогах и сборах, в виде налоговых вычетов (имущественный, социальный, стандартный и т.д.).

Фактическое поступление налога на 01.11.2024 составило – 530 823,6 тыс. рублей или 109,2% от уточненного плана на 2024 год. Оценка поступлений по НДФЛ в 2024 году составляет 628 876,8 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2024 году по данному доходному источнику на 129,4%.

КСП г. Азова отмечает, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития г. Азова, финансовые показатели устойчивы, имеют стабильную положительную динамику, прогнозируется рост численности работающих - с 22 115 человек в 2025 году до 22 658 человек в 2027 году, рост среднемесячной заработной платы на 2025 год –110,7%, на 2026 год – 111,1%, на 2027 год – 111,4%, что свидетельствует о реалистичности расчетных показателей налога на доходы физических лиц.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, предусмотрены Проектом решения о бюджете в 2025 году в сумме 10 102,5 тыс. рублей, что больше уточненного плана (и ожидаемого исполнения в 2024 году) на 189,2 тыс. рублей, или на 1,9%. В плановом периоде 2026-2027 годов поступления акцизов по подакцизным товарам составят 10 585,4 тыс. рублей и 11 088,4 соответственно. Темп роста поступлений акцизов в 2026 и 2027 годах составит 4,8% и 4,8% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов не изменяется и составляет 0,9%.

Налоговый потенциал по акцизам формируется исходя из поступлений доходов от уплаты акцизов: дизельное топливо, моторные масла и бензин автомобильный.

Фактическое поступление налога на 01.11.2024 составило – 8 875,6 тыс. рублей или 89,5% от запланированного показателя на 2024 год – 9 913,3 тыс. рублей. Оценка поступлений по акцизам в 2024 году составляет 9 913,3 тыс.

рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2024 году по данному доходному источнику на 100%.

По налогам на совокупный доход (включая налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и поступления в связи с применением патентной системы налогообложения) поступления в 2025 году составят 132 160,4 тыс. рублей.

Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится до 11,4% к 2027 году.

Согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, расчет прогноза по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен с учетом льгот, освобождений и преференций, предоставляемых в рамках Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области». При формировании прогнозного объема поступлений также учитывается прогнозируемый объем страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и по временной нетрудоспособности. Прогноз налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, сформирован исходя из размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2025-2027 годы оборот малых предприятий в 2025 году планируется в объеме 36 937,5 млн. рублей, что выше оценки текущего финансового года на 10%, оборот средних предприятий в 2025 году планируется в объеме 8 689,7 млн. рублей, что также выше оценки текущего финансового года на 10%.

Основными плательщиками являются малые и средние предприятия, прогноз количества которых в 2025 году составит 896 единиц с ростом к 2027 году на 20 единиц или на 2,2% (на 2026 год – 906 единиц и 2027 год – 916 единиц) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Поступления **налога на имущество физических лиц** в 2025 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 34 946,9 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2024 год на 4 535,3 тыс. рублей или 14,9% и ожидаемого исполнения в 2024 году на 2 185,4 тыс. рублей, или на 6,7%. В плановом периоде на 2026 год поступление налога на имущество физических лиц составит 35 610,8 тыс. рублей, на 2027 год – 36 287,5 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов составит от 3,1% до 3% в 2027 году.

Прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС

России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 32 Налогового кодекса РФ. Налоговые ставки по данному доходному источнику приняты в соответствии с решением Азовской городской Думы от 07.11.2017 № 286 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями), учтены переходные положения статьи 408 Налогового кодекса РФ, т.е. постепенное увеличение суммы налога с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения.

Уровень собираемости налога при расчете учтен в размере 84,9%.

Поступления **государственной пошлины** в 2025 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 32 191,7 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2024 год на 1 959,1 тыс. рублей, или на 6,5%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году поступления государственной пошлины на 2025 год проектируются с ростом на 182,2 тыс. рублей, или на 0,6%.

В плановом периоде на 2026 год поступление государственной пошлины составит 32 892,5 тыс. рублей, на 2027 год – 33 896,9 тыс. рублей. Темп роста поступлений данных налогов в 2026 и 2027 годах составит 2,2% и 3,1% к предыдущему году ежегодно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов в 2025 - 2027 годах незначительно сократится с 2,9% до 2,8%.

В бюджет города планируется поступление 6-ти видов государственной пошлины, администрируемой как органами местного самоуправления города (отраслевыми (функциональными) органами), так и федеральными органами государственной власти. Наибольший объем доходов государственной пошлины, поступающей в бюджет города, занимает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (76,4%), а также государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через МФЦ) (19,5%).

Начиная с 2020 года поступления **транспортного налога** зачисляются в бюджет городских округов по нормативу 100% и в соответствии с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ транспортный налог является одним из основных источников формирования дорожного фонда муниципального образования «Город Азов».

Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления данного налога в период 2025-2027 годов в сумме 79 743,0 тыс. рублей ежегодно, что больше, чем планировалось бюджетом на 2024 год на 3 634,4 тыс. рублей или

на 4,8% и ожидаемого исполнения в 2024 году на 2 664,8 тыс. рублей, или на 3,5%.

Прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, учтен уровень собираемости налога с физических лиц в объеме 96,1%, с организаций – 100,0%.

Следует отметить, что по данным Межрайонной ИФНС № 18 по Ростовской области по состоянию на 1 ноября 2024 года задолженность по основным налогам и сборам в бюджет города сложилась в сумме 48 970,0 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 5 735,6 тыс. рублей;
- земельный налог – 24 222,1 тыс. рублей;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 652,3 тыс. рублей;
- транспортный налог – 18 360,0 тыс. рублей.

Сокращение совокупной задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов и сборов, пеней и налоговых санкций является существенным потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в бюджеты всех уровней, в том числе и в бюджет города.

Неналоговые доходы бюджета города на 2025 год предусмотрены в сумме 142 193,9 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2024 год на 33 141,8 тыс. рублей, или на 18,9%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году неналоговые доходы на 2025 год проектируются с увеличением на 36 131,5 тыс. рублей, или на 34,1%. В плановом периоде на 2026 год неналоговые доходы составят 60 877,3 тыс. рублей, на 2027 год – 63 046,1 тыс. рублей со снижением на 57,2% и ростом на 3,6% к предыдущему году, соответственно.

Динамика поступлений основных неналоговых доходов в бюджет города в 2024-2027 годах приведена в таблице 3.

В структуре неналоговых доходов бюджета города в 2025 году наибольшую долю составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 94,5%.

Таблица 3

Наименование доходного источника	Уточненный план 2024 года, тыс. рублей	Оценка ожидаем ого исполнен ия в 2024 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2025-2027 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в неналоговых доходах, %			
			2025 год	2026 год	2027 год	к предыдущему году			2027 год к 2024 году	к предыдущему году			2027 год к 2024 году	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
						2025 год	2026 год	2027 год		2025 год	2026 год	2027 год					
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	175 335,7	106 062,4	142 193,9	60 877,3	63 046,1	-33 141,8	-81 316,6	2 168,8	-112 289,6	-18,9	-57,2	3,6	-64,0	100	100	100	100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	102 926,8	79 544,2	134 357,7	52 613,0	54 775,3	31 430,9	-81 744,7	2 162,3	-48 151,5	30,5	-60,8	4,1	-46,8	58,7	94,5	86,4	86,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	396,0	526,2	401,5	417,0	432,5	5,5	15,5	15,5	36,5	1,4	3,9	3,7	9,2	0,2	0,2	0,7	0,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	90,1	1 067,9	90,6	91,2	91,8	0,5	0,6	0,6	1,7	0,6	0,7	0,7	1,9	0,1	0,1	0,2	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	52 187,0	14 909,1	1 961,7	2 220,2	2 050,9	-50 225,3	258,5	-169,3	-50 136,1	-96,2	13,2	-7,6	-96,1	29,7	1,4	3,6	3,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 259,3	7 150,2	5 382,4	5 535,9	5 695,6	2 123,1	153,5	159,7	2 436,3	65,1	2,9	2,9	74,7	1,9	3,8	9,1	9,0
Прочие неналоговые доходы	16 476,5	2 864,8	-	-	-	-16 476,5	-	-	-16 476,5	-	-	-	-	9,4	-	-	-

На 2025 год Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в сумме 134 357,7 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2025 год проектируются с ростом на 54 993,5 тыс. рублей, или на 69,1%. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику планируются со снижением в 2026 году на 60,8% к предыдущему году и составят 52 613,0 тыс. рублей, в 2027 году – с ростом на 4,1% и составят 54 775,3 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов составляет от 94,5% в 2025 году до 86,9% в 2027 году.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2025 году наибольший удельный вес займут доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 120 449,8 тыс. рублей или 89,6%; доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 8 733,9 тыс. рублей или 6,5%; плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций – 4 007,1 тыс. рублей или 3,0%; доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий – 630,0 тыс. рублей или 0,5%.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее – Департамент), в соответствии с запросом КСП г. Азова, предоставлены показатели для оценки неналогового потенциала **по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских округов**. В соответствии с информацией Департамента расчет прогноза поступлений на 2025 год в сумме 20 449,8 тыс. рублей произведен Департаментом исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель, а также учтены поступления от предоставления земельных участков по результатам торгов в сумме 74 092,2 тыс. рублей, плановый период рассчитан с учетом К инфляции 1,04.

Поступления по данному доходному источнику планируется со снижением в 2026 году на 65,2% и в 2027 году с небольшим увеличением (индексация) на 4% к предыдущему году в связи с тем, что не запланированы поступления от предоставления на торгах земельных участков.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.10.2024 года задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, составляет 6 105,1 тыс. рублей.

Поступления по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов планируются Департаментом на 2025 год в сумме 8 733,9 тыс. рублей исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель. На плановый период 2026 и 2027 годов с учетом К инфляции – 1,04 - в сумме 5 180,5 тыс. рублей и 5 387,8 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.10.2024 года задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, с учетом пени, составляет 4 418,6 тыс. рублей.

В соответствии с запросом КСП г. Азова, Департаментом представлены расчеты к прогнозу поступления в бюджет города доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, на сумму 270,0 тыс. рублей в 2025 году. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику планируются Департаментом с учетом индекса потребительских цен 4% ежегодно к предыдущему году и с учетом сокращения доходов в связи с планируемой приватизацией объектов.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2024 составило – 454,2 тыс. рублей или 101,3% от плановых назначений 2024 года.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.10.2024 года недоимка по доходам от сдачи в аренду объектов имущества казны составляет – 1 550,0 тыс. рублей, которая планируется к поступлению в декабре 2024 года.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на 2025 год запланированы в сумме 630,0 тыс. рублей, на плановый период 2026 года – 900,0 тыс. рублей, 2027 года – 1 050,0 тыс. рублей.

В соответствии с информацией, предоставленной Департаментом, в городе Азове по состоянию на 01.11.2024 зарегистрировано 4 муниципальных предприятия (МП «Азовводоканал», МУП г. Азова «Теплоэнерго», МП г. Азова «СХ-1», МП г. Азова «Управляющая компания – Азак»).

Согласно информации Департамента, определением Арбитражного суда Ростовской области от 30.09.2024 по делу № А53-37102/2024 возбуждено

производство по делу в отношении Унитарного муниципального предприятия г. Азова «Специализированное автомобильное хозяйство-1» о признании его несостоятельным (банкротом) по упрощенной процедуре как отсутствующего должника.

Определением Арбитражного суда Ростовской области от 06.05.2024 по делу № А53-15417/24 от 27.11.2024 в отношении МП г. Азова «Управляющая компания – Азак» введена процедура, применяемую в деле о банкротстве – наблюдение.

Департаментом, как главным администратором данного доходного источника, предусмотрено получение в 2025 году части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по итогам работы за 2024 год, по МП «Азовводоканал» в сумме 630,0 тыс. рублей.

КСП г. Азова отмечает, что состоянию на 01.11.2024, МП «Азовводоканал» в установленный решением Азовской городской Думы № 178 от 25.07.2012 «О перечислении в бюджет города части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» срок, не перечислило в бюджет города часть прибыли по итогам деятельности за 2023 год в сумме 5 537,1 тыс. рублей. Согласно информации Департамента имущественно-земельных отношений г. Азова, в связи с нарушением сроков перечисления части прибыли МП «Азовводоканал» начислена пеня в сумме 663,7 тыс. рублей, которая по состоянию на 01.11.2024 в бюджет города не поступила. Поступление данных платежей в 2024 году не планируется. При этом, Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова как администратором доходного источника данные поступления не планируются на 2025 год и (или) плановый период.

Таким образом, получение в 2025 году части прибыли МП «Азовводоканал» по итогам деятельности за 2023 год с учетом пени в общей сумме как минимум 6 200,8 тыс. рублей (расчет пени осуществляется на момент перечисления основного платежа) является резервом для пополнения доходной части бюджета.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов перечисление в бюджет части прибыли планируется по МП «Азовводоканал» в суммах 900,0 тыс. рублей и 1 050,0 тыс. рублей.

В составе **прочих поступлений от использования** имущества предусмотрены поступления платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем), по договорам найма жилых помещений, заключаемым Департаментом с нанимателями жилых помещений, в суммах 4,8 тыс. рублей на 2025 год, 4,4 тыс. рублей и 3,6 тыс. рублей на 2026 и 2027 годы, соответственно.

Согласно части 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс РФ) размер платы за пользование жилым

помещением (платы за наем), устанавливается органом местного самоуправления, в соответствии с Методическими указаниями установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденными Приказом Минстроя России от 27.09.2016 № 668/пр (далее – Методические указания).

КСП г. Азова отмечает, что размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), установлен постановлением администрации города Азова от 27.06.2013 № 1328 «Об утверждении размера платы граждан за жилое помещение по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, проживающих на территории муниципального образования «Город Азов», в размере 0,04 рублей за 1 кв. м. общепользуемой площади и не индексировался (не увеличивался) с 2013 года.

Кроме того, как установлено в ходе экспертизы, Департамент в принципе не начисляет плату за жилые помещения по договорам найма жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, соответственно, в бюджет города соответствующие платежи не поступают.

В ходе экспертизы проведен анализ принятых в соответствии с Методическими указаниями муниципальных правовых актов, устанавливающих размер платы за наем, следующими муниципальными образованиями Ростовской области (Таблица 4): г. Азов, г. Ростов-на-Дону, г. Шахты, г. Новочеркасск, г. Новошахтинск, который показал, что на территории г. Азова постановлением администрации города Азова от 27.06.2013 № 1328 «Об утверждении размера платы граждан за жилое помещение по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, проживающих на территории муниципального образования «Город Азов», установлен самый низкий размер платы за наем в размере 0,04 рублей за 1 кв. м. общепользуемой площади.

Таблица 4

Степень благоустройства	г. Ростов-на-Дону	г. Новочеркасск	г. Шахты	г. Новошахтинск	Средний размер платы за наем
Без одного или более видов благоустройства	11,28 руб. за 1 кв.м.	36,44 руб. за 1 кв.м.	32,43 руб. за 1 кв.м.	15,05 руб. за 1 кв.м.	23,80 руб. за 1 кв.м.
При наличии всех видов благоустройства	16,38 руб. за 1 кв.м.	45,10 руб. за 1 кв.м.	39,41 руб. за 1 кв.м.	20,75 руб. за 1 кв.м.	30,41 руб. за 1 кв.м.
Средний размер					27,1 руб. за 1 м2

Средний размер платы за наем, рассчитанный на основе установленных вышеуказанными муниципальными образованиями Ростовской области муниципальных правовых актов, составляет – 27,1 рублей за 1 м².

По данным Департамента общая площадь муниципального жилого фонда, переданного по договорам социального найма, составляет 9 994,33 кв.м., информация о степени благоустройства жилого фонда не предоставлена.

*Соответственно, расчетная сумма планируемых доходов в случае принятия соответствующих мер администратором данного доходного источника составит - 3 249,6 тыс. рублей ежегодно (9 994,33 кв.м. * 27,1 руб. за 1 кв. м.=270,8 тыс. рублей *12 мес. = 3 249,6 тыс. рублей) (сумма определена расчетно), что является резервом для пополнения доходной части бюджета города на 2025 год и на плановый период.*

Кроме того, в свете вышеизложенного КСП г. Азова отмечает:

- в соответствии со статьями 65, 154, 169 Жилищного кодекса РФ на муниципальное образование «Город Азов» как наймодателя жилых помещений по договорам социального найма возложена обязанность:

- осуществлять капитальный ремонт жилого помещения, в том числе оплачивать взносы на капитальный ремонт в отношении жилых помещений, переданных по договорам социального найма.

Проектом решения о бюджете на 2025 год запланированы расходы на уплату взносов на капитальный ремонт муниципальных жилых и нежилых помещений в общей сумме 4 009,6 тыс. рублей, из них по жилым помещениям в сумме 1 688,4 тыс. рублей (9 994,33 кв.м. *14,08 руб. *12 мес.).

Таким образом, муниципальное образование «Город Азов» исполняя обязанности наймодателя, планирует расходы на оплату взносов на капитальный ремонт в сумме 1 688,4 тыс. рублей, при этом планируемая на 2025 год сумма поступлений от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) в размере 4,8 тыс. рублей не покрывает сумму расходов.

Таким образом, Департаментом ненадлежащим образом исполняются полномочия главного администратора доходов бюджета, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- операции по начислению доходов от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) не производятся, что приводит к потерям собственных доходов бюджета;

- увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) является резервом по пополнению доходной части бюджета города (расчетно - 3,2 млн. рублей в год);

- прогнозируемые поступления в бюджет города платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) в размере 4,8 тыс. рублей не покрывают сумму расходов на оплату взносов на капитальный ремонт за данные жилые помещения в сумме 1 688,4 тыс. рублей.

Департаментом, как главным администратором доходов, не планируется на 2025 год и плановый период **поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам.** При этом, муниципальному образованию «Город Азов» принадлежат:

- 100 процентов акций (долей) следующих хозяйственных обществ: ООО «Редакция газеты «Азовская неделя» - уставной капитал – 606,0 тыс. рублей; ООО «БОРА» - уставной капитал – 31,2 тыс. рублей; ООО «Ритуал»; ООО «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства»;
- 487 акций АО «Азовмежрайгаз», что составляет 15% уставного фонда.

Департаментом не предоставлены пояснения по вопросу непланирования поступлений по данному доходному источнику. *Поступления по данному доходному источнику потенциально являются резервом для пополнения доходной части бюджета.*

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают:

- порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями акционерных обществ;
- порядок управления находящимися в муниципальной собственности долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации;
- порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества с ограниченной ответственностью (в случае, если доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью в 100% размере находится в муниципальной собственности).

Постановлением Администрации города Азова от 29.02.2024 № 157 утверждено Положение о порядке управления находящимися в муниципальной собственности муниципального образования «Город Азов» акциями (долями) хозяйственных обществ.

Согласно п. 1 постановления Администрации города Азова от 15.04.2024 № 313 «Об установлении размера суммы части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Азова», размер суммы части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Азова хозяйственными обществами, акции (доли) которых находятся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Азов», установлен на уровне 10% от

чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам финансового года.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов предусмотрено Проектом решения о бюджете на 2025 год в сумме 1 961,7 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2024 год на 50 225,3 тыс. рублей, или на 96,2%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году поступление доходов на 2025 год также проектируется со снижением на 12 947,4 тыс. рублей или на 86,8%.

В плановом периоде на 2026 год поступление данных доходов составит 2 220,2 тыс. рублей, на 2027 год – 2 050,9 тыс. рублей и планируется только за счет поступлений за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов к 2027 году увеличится до 3,3 %.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2024 составило – 13 484,8 тыс. рублей или 25,8% уточненного плана.

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба предусмотрено проектом решения о бюджете на 2025 год в сумме 5 382,4 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2024 год на 2 123,1 тыс. рублей, или на 65,1%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2025 год проектируются со снижением на 1 767,8 тыс. рублей.

Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов возрастет с 3,8% в 2025 году до 9,0% в 2027 году. Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2024 составило – 6 786,0 тыс. рублей или 208,2 % от уточненных плановых назначений 2024 года (3 259,3 тыс. рублей).

Поступления штрафов спрогнозированы по 16-ти видам, основной объем штрафов администрирует Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы администраторов указанных доходов, которыми в основном являются органы местного самоуправления и отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова, в частности Департамент имущественно-земельных отношений.

Проектом решения о бюджете прогнозируется объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Азов» на 2025 год в сумме 205 326,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 134 476,0 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 126 253,3 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет города в 2025 году предусмотрен проектом решения в сумме 2 502 195,8 тыс. рублей, в плановом периоде 2026 и 2027 годов в суммах 1 859 888,2 тыс. рублей и 1 826 493,0 тыс. рублей.

При этом объем безвозмездных поступлений из областного бюджета может быть скорректирован на основании проекта областного бюджета ко 2-му чтению.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджет города на 2025 год предусмотрены:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 40 066,9 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – в общей сумме 799 010,2 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 1 630 235,7 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – в сумме 32 883,0 тыс. рублей.

При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется.

Проект решения о бюджете по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2025-2027 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению задолженности в бюджет. Кроме того, в части неналоговых доходов, администрируемых Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова, имеются резервы по пополнению доходной части бюджета.

3. Расходы бюджета города Азова

3.1. Общий объем расходов на 2025 год Проектом решения о бюджете предусмотрен в сумме 3 760 215,8 тыс. рублей, что ниже показателя 2024 года, установленного решением Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями в редакции решения Азовской городской Думы от 17.10.2024 № 10)

(далее – уточненный план), на 1 554 661,8 тыс. рублей или на 29,3%. Расходы бюджета города на 2026 и 2027 годы запланированы в суммах 3 081 961,0 тыс. рублей и 3 098 968,5 тыс. рублей, соответственно.

Анализ динамики расходов по Проекту решения о бюджете показывает, что расходы бюджета города по сравнению с соответствующим предыдущим годом уменьшатся в 2026 году на 678 254,8 тыс. рублей, или 18,0%, увеличатся в 2027 году – на 17 007,5 тыс. рублей, или 0,6%.

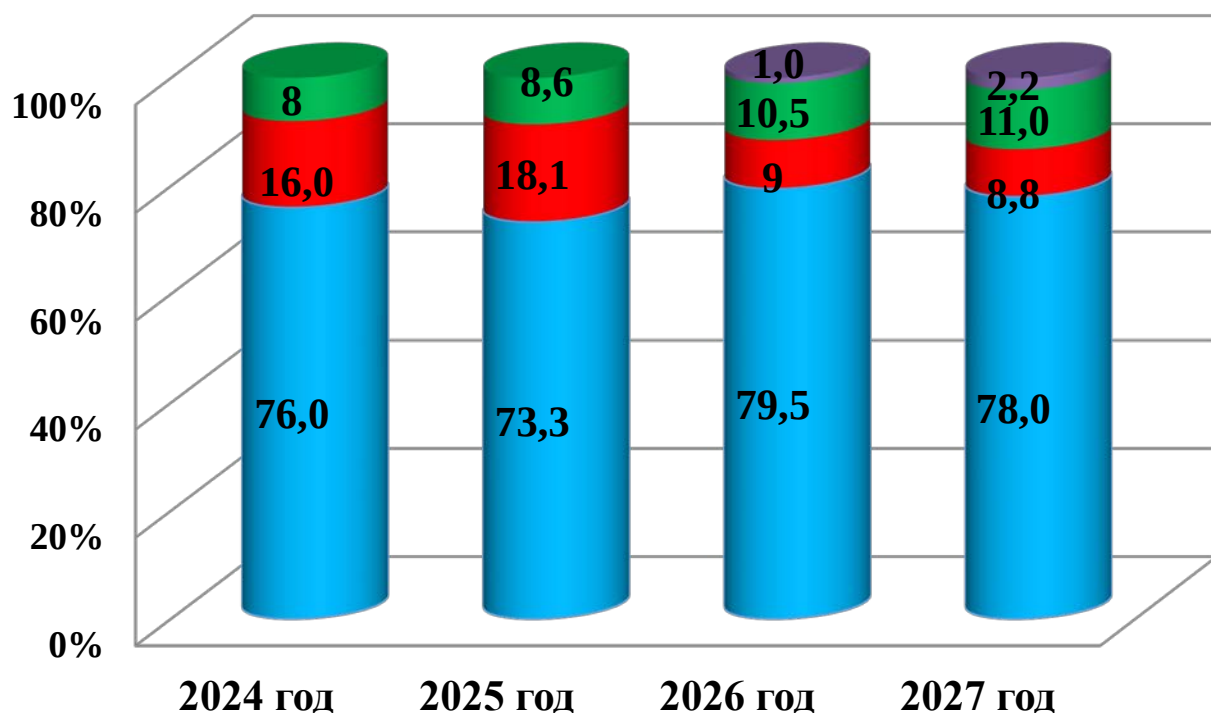
По сравнению с уточненным планом на 2024 год, в 2027 году снижение расходов составит 2 215 909,1 тыс. рублей, или 41,7%.

Как следует из пояснительной записки к Проекту решения о бюджете, исходными данными для расчета расходов на 2025 и 2026 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», для расходов на 2027 год – бюджетные ассигнования 2026 года, установленные этим решением.

3.2. Проектом решения о бюджете объем условно утвержденных расходов установлен на 2026 год в сумме 31 335,3 тыс. рублей, на 2027 год – 66 972,5 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 2,6% и 5,3% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение), и соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

3.3. Структура расходов бюджета города по Проекту решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, сгруппированная по основным направлениям, приведена на следующей диаграмме.

В структуре расходов бюджета города наибольший удельный вес занимают расходы социальной направленности. Их общий удельный вес в общих расходах бюджета города составит в 2025 году – 73,3%, в 2026 году – 79,5% и в 2027 году – 78,0%.



- Условно утвержденные расходы
- Расходы на вопросы общегосударственного значения
- Расходы на финансирование отраслей экономики и жилищно-коммунального хозяйства
- Расходы социальной направленности

Анализ расходов бюджета города на 2024-2027 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлен в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Уточненный план 2024 года		Проект решения о бюджете на 2025 год		Проект решения о бюджете на 2026 год		Проект решения о бюджете на 2027 год	
	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %
ВСЕГО	5 314 877,6	100,0	3 760 215,8	100,0	3 081 961,0	100,0	3 098 968,5	100,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	31 335,3	1,0	66 972,5	2,2
Всего (без условно утвержденных расходов)	5 314 877,6	100,0	3 760 215,8	100,0	3 050 625,7	99,0	3 031 996,0	97,8
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	247 064,1	4,6	240 011,8	6,4	231 956,8	7,6	234 164,3	7,6

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	149 348,6	2,8	29 363,7	0,8	28 134,9	1,0	28 428,3	0,9
Национальная экономика	344 145,5	6,5	209 930,7	5,6	137 532,2	4,5	129 325,3	4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	499 070,6	9,4	472 013,0	12,56	138 822,4	4,5	142 968,3	4,6
Охрана окружающей среды	5 727,3	0,1	667,1	0,02	693,2	0,02	719,7	0,02
Образование	3 262 503,0	61,4	1 910 145,4	50,8	1 594 230,9	51,7	1 616 400,2	52,2
Культура, кинематография	104 300,4	2,0	115 581,3	3,1	116 175,0	3,78	123 158,5	3,9
Здравоохранение	4 842,3	0,08	4 882,2	0,1	3 878,8	0,1	3 793,3	0,1
Социальная политика	598 760,3	11,3	652 174,6	17,3	654 313,3	21,2	594 467,5	19,18
Физическая культура и спорт	68 095,7	1,3	73 202,5	1,9	81 616,1	2,6	80 966,0	2,6
Средства массовой информации	954,7	0,02	645,0	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	30 065,1	0,5	51 598,5	1,4	63 272,1	2,0	77 604,6	2,5

По сравнению с 2024 годом увеличится удельный вес расходов бюджета города в 2025-2027 годах по 5-ти из 12-ти разделов:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» с 4,6% в 2024 году до 7,6% в 2027 году;

- по разделу «Культура, кинематография» с 2,0% в 2024 году до 3,9% в 2027 году;

- по разделу «Социальная политика» с 11,3% в 2024 году до 19,18% в 2027 году;

- по разделу «Физическая культура и спорт» с 1,3% в 2024 году до 2,6% в 2026 году;

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» с 0,5% в 2024 году до 2,5% в 2027 году.

По сравнению с 2024 годом планируется снижение удельного веса расходов бюджета города в 2025-2027 годах по 6-ти разделам:

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 2,8% в 2024 году до 0,9% в 2027 году;

- по разделу «Национальная экономика» с 6,5% в 2024 году до 4,2% в 2027 году;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 9,4% в 2024 году до 4,6% в 2027 году;
- по разделу «Образование» с 61,4% в 2024 году до 52,2% в 2027 году;
- по разделу «Охрана окружающей среды» с 0,1% в 2024 году до 0,02% в 2027 году;
- по разделу «Средства массовой информации» с 0,02% в 2024 году до 0% в 2027 году.

Динамика расходов бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведена в таблице 6.

Анализ динамики расходов бюджета города по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации показывает, что в 2025 году, по сравнению с 2024 годом, наибольший рост расходов в абсолютном выражении планируется по разделу «Социальная политика» – 53 414,3 тыс. рублей, или 8,9%, «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 21 533,4 тыс. рублей или 71,6%, «Культура и кинематография» – 11 280,9 тыс. рублей или 10,8%.

Наиболее значительное снижение расходов в абсолютном выражении планируется по разделу «Образование» – 1 352 357,6 тыс. рублей, или 41,5%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 119 984,9 тыс. рублей, или 80,3%, «Национальная экономика» - 134 214,8 тыс. рублей, или 39%.

Таблица 6

Наименования показателей	Уточненный план 2024 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете, тыс. рублей			Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижения) расходов, %			
		2025 год	2026 год	2027 год	к предыдущему году			2027 год к 2024 году	к предыдущему году			2027 год к 2024 году
					2025 год	2026 год	2027 год		2025 год	2026 год	2027 год	
Расходы, всего	5 314 877,6	3 760 215,8	3 081 961,0	3 098 968,5	-1 554 661,8	-678 254,8	17 007,5	-2 215 909,1	-29,3	-18,0	0,6	-41,7
Общегосударственные вопросы (без условно утвержденных расходов)	247 064,1	240 011,8	231 956,8	234 164,3	-7 052,3	-8 055,0	2 207,5	-12 899,8	-2,9	-3,4	1,0	-5,2
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	31 335,3	66 972,5	0,0	31 335,3	35 637,2	66 972,5	-	-	113,7	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	149 348,6	29 363,7	28 134,9	28 428,3	-119 984,9	-1 228,8	293,4	-120 920,3	-80,3	-4,2	1,0	-81,0
Национальная экономика	344 145,5	209 930,7	137 532,2	129 325,3	-134 214,8	-72 398,5	-8 206,9	-214 820,2	-39,0	-34,5	-6,0	-62,4
Жилищно- коммунальное хозяйство	499 070,6	472 013,0	138 822,4	142 968,3	-27 057,6	-333 190,6	4 145,9	-356 102,3	-5,4	-70,6	3,0	-71,4
Охрана окружающей среды	5 727,3	667,1	693,2	719,7	-5 060,2	26,1	26,5	-5 007,6	-88,4	3,9	3,8	-87,4
Образование	3 262 503,0	1 910 145,4	1 594 230,9	1 616 400,2	-1 352 357,6	-315 914,5	22 169,3	-1 646 102,8	-41,5	-16,5	1,4	-50,5
Культура, кинематография	104 300,4	115 581,3	116 175,0	123 158,5	11 280,9	593,7	6 983,5	18 858,1	10,8	0,5	6,0	18,1
Здравоохранение	4 842,3	4 882,2	3 878,8	3 793,3	39,9	-1 003,4	-85,5	-1 049,0	0,8	-20,6	-2	-21,7
Социальная политика	598 760,3	652 174,6	654 313,3	594 467,5	53 414,3	2 138,7	-59 845,8	-4 292,8	8,9	0,3	-9,1	-0,7
Физическая культура и спорт	68 095,7	73 202,5	81 616,1	80 966,0	5 106,8	8 413,6	-650,1	12 870,3	7,5	11,5	-0,8	18,9
Средства массовой информации	954,7	645,0	0,0	0,0	-309,7	-645,0	0,0	-954,7	-32,4	-100,0	-	-100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	30 065,1	51 598,5	63 272,1	77 604,6	21 533,4	11 673,6	14 332,5	47 539,5	71,6	22,6	22,7	158,1

3.4. Ведомственной структурой расходов бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 4 к Проекту решения о бюджете) бюджетные ассигнования установлены 10 главным распорядителям средств бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета, представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Уточненный план 2024 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2025 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2026 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2027 год, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%
Всего	5 314 877,6	3 760 215,8	-1 554 661,8	-29,3	3 081 961,0	-678 254,8	-18,0	3 098 968,5	17 007,5	0,6
Азовская городская Дума Ростовской области	15 960,6	16 775,0	814,4	5,1	15 631,9	-1 143,1	-6,8	16 074,6	442,7	2,8
Администрация г. Азова Ростовской области	736 362,6	634 413,2	-101 949,4	-13,8	288 327,4	-346 085,8	-54,6	217 721,5	-70 605,9	-24,5
Контрольно-счетная палата города Азова	12 963,7	13 163,3	199,6	1,5	12 684,0	-479,3	-3,6	13 132,4	448,4	3,5
Финансовое управление администрации г. Азова	63 154,0	73 858,5	10 704,5	16,9	115 340,9	41 482,4	56,2	164 709,9	49 369,0	42,8
Департамент социального развития г. Азова	211 471,4	233 706,3	22 234,9	10,5	234 553,9	847,6	0,4	246 256,3	11 702,4	5,0
Управление образования администрации города Азова	3 279 318,9	1 910 764,6	-1 368 554,3	-41,7	1 602 711,3	-308 053,3	-16,1	1 619 731,7	17 020,4	1,1
Управление жилищно- коммунального хозяйства администрации города Азова	465 840,1	310 047,2	-155 792,9	-33,4	238 503,5	-71 543,7	-23,1	232 988,2	-5 515,3	-2,3
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	499 550,3	536 632,0	37 081,7	7,4	548 383,7	11 751,7	2,2	566 056,7	17 673,0	3,22
Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова	23 988,7	24 187,4	198,7	0,8	20 190,3	-3 997,1	-16,5	21 014,2	823,9	4,1
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	6 267,3	6 668,3	401,0	6,4	5 634,1	-1 034,2	-15,5	1 283,0	-4 351,1	-77,2

По сравнению с показателями уточненного плана на 2024 год в 2025 году планируется увеличение расходов по 7-ми главным распорядителям средств бюджета. Наибольшее увеличение объема расходов приходится на: Управление социальной защиты населения администрации г. Азова (+ 37 081,7 тыс. рублей), Финансовое управление администрации г. Азова (+ 10 704,5 тыс. рублей), Департамент социального развития администрации г. Азова (+ 22 234,9 тыс. рублей).

По остальным 3-м главным распорядителям планируется снижение расходов. Снижение объема расходов в 2025 году приходится на Управление образования администрации г. Азова (- 1 368 554,3 тыс. рублей), Администрацию г. Азова (- 101 949,4 тыс. рублей), и Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (- 155 792,9 тыс. рублей).

3.5. В ходе экспертизы проекта решения о бюджете, КСП г. Азова проведена выборочная проверка обоснований формирования расходов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств, в том числе осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

3.5.1. Согласно пункту 1 статьи 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Приказом финансового управления администрации г. Азова от 14.08.2012 № 43 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета города Азова» (с изменениями) утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета города Азова (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), в соответствии с которой главными распорядителями средств бюджета города Азова при планировании бюджетных ассигнований, в первоочередном порядке обеспечиваются следующие приоритетные направления расходования средств бюджета города Азова:

- безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и других мер социальной поддержки граждан;
- оплата труда с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;
- обеспечение медикаментами, питанием, мягким инвентарем и обмундированием;
- оплата коммунальных услуг с учетом энергосберегающих мер;

- обслуживание и исполнение долговых обязательств города Азова;
- затраты на уплату налогов, пошлин и иных обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, плата за негативное воздействие на окружающую среду, государственная пошлина и др.).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, с учетом ответов главных распорядителей на дополнительные запросы КСП г. Азова, установлено, Проектом решения о бюджете по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова ассигнования по расходам на обеспечение деятельности Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент ЖКХ» в рамках комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» по подразделу 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» по целевой статье 0740400590 «Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений города Азова (в части обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и предоставления субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания)», по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в части уплаты налога на имущество, земельного и транспортного налога предусмотрены Проектом решения о бюджете в размере 50% от необходимой суммы (предусмотрено - 30 530,4 тыс. рублей, необходимо 61 060,7 тыс. рублей, ежегодно).

Таким образом, бюджетные ассигнования, планирование которых обеспечивается в первоочередном порядке, предусмотрены Проектом решения о бюджете не в полном объеме. Дефицит – 30 530,3 тыс. рублей, ежегодно.

3.5.2. Согласно пункту 2 статьи 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств. При этом, планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, с учетом ответов главных распорядителей на дополнительные запросы КСП г. Азова, установлено, Проектом решения о бюджете по Администрации г. Азова ассигнования в части расходов, предусмотренных на развитие и построение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в рамках муниципальной программы города

Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» не обеспечены на 2025 год в необходимом объеме - предусмотрены в сумме 1 600,4 тыс. рублей, что покрывает потребность 6-ти месяцев. *Дефицит 2025 года – 1 600,4 тыс. рублей, расходы на развитие и построение АПК «Безопасный город» на плановый период 2026-2027 годов – не предусмотрены. В связи с чем, существуют риски не достижения показателей и задачи муниципальной программы - обеспечение мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности муниципального образования «Город Азов» и анализа причин дестабилизации обстановки.*

3.5.3. Следует отметить, что Проектом решения о бюджете по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова на плановый период 2026-2027 годов не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий в рамках комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова», реализация которых в соответствии с пунктами 11, 23, 24, 25 части 1 статьи 16, пунктом 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения или является их правом, в части расходов на:

- содержание мест захоронения,
- отдельных расходов на благоустройство территорий (содержание городского пляжа, валка и обрезка деревьев, дезинсекция),
- осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Азова и т.д.

Дефицит 2026 -2027 годов – как минимум 1 453,4 тыс. рублей (принято согласно расчету Управления ЖКХ на 2025 год).

3.5.4. Следует отметить, что Проектом решения о бюджете по Департаменту имущественно-земельных отношений администрации города Азова на плановый период 2026-2027 годов не предусматриваются бюджетные ассигнования на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов в рамках комплекса процессных мероприятий «Взносы на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов» муниципальной

программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова», обязанность уплаты которых установлена статьями 65, 154, 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Дефицит на 2026 год в сумме 3 862,7 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 3 577,5 тыс. рублей (принято согласно расчету Департамента на 2026-2027 годы).

3.6. Формирование расходов бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе утвержденных Администрацией города Азова 19-ти муниципальных программ города Азова (далее – муниципальные программы).

Анализ формирования бюджета города в программном формате осуществлен исходя из Проекта решения о бюджете, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения о бюджете проектов изменений паспортов 19-ти муниципальных программ.

В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 17 Положения о бюджетном процессе, составление проекта бюджета основывается в том числе на муниципальных программах (проектах изменений указанных программ).

Как показал проведенный анализ, планируемые к утверждению ассигнования по 18-ти муниципальным программам из 19-ти соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов муниципальных программ. *По муниципальной программе «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в Проекте решения о бюджете сумма расходов предусмотрена на 2025 - 2027 годы на 210,0 тыс. рублей меньше, чем в представленном проекте изменения паспорта муниципальной программы.*

Согласно статье 20 Положения о бюджетном процессе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Азова утверждается решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета города в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ города Азова, определенными Администрацией города Азова.

Распоряжением Администрации города Азова от 25.09.2018 № 252 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Азова» (в редакции распоряжения Администрации города Азова от 13.11.2024 № 26) период

реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Азова» установлен с 2018 по 2030 годы, *при этом в составе документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», проект изменений в паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Азова» не предоставлен.*

В целом на реализацию 19-ти муниципальных программ в 2025 году предусмотрено 3 565 855,2 тыс. рублей или 94,8% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 13-ти муниципальных программ в 2026 году предусмотрено 2 847 939,0 тыс. рублей или 92,4% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 13-ти муниципальных программ в 2027 году предусмотрено 2 815 856,9 тыс. рублей или 90,9% общего объема расходов бюджета города.

Данные о расходах бюджета города в разрезе муниципальных программ представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование	Уточненный план 2024 года, тыс. рублей	2025 год			2026 год			2027 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
Расходы, всего	5 314 877,6	3 760 215,8	-1 554 661,8	-29,3	3 081 961,0	-678 254,8	-18,0	3 098 968,5	17 007,5	0,6
Расходы на реализацию муниципальных программ	5 002 281,0	3 565 855,2	-1 436 425,8	-28,7	2 847 939,0	-717 916,2	-20,1	2 815 856,9	-32 082,1	-1,1
«Развитие здравоохранения в городе Азове»	4 632,3	4 672,2	39,9	0,9	3 668,8	-1 003,4	-21,5	3 583,3	-85,5	-2,3
«Развитие образования в городе Азове»	3 279 134,0	1 910 338,3	-1 368 795,7	-41,7	1 602 625,0	-307 713,3	-16,1	1 619 645,4	17 020,4	1,1
«Молодежная политика и социальная активность»	128,0	252,2	124,2	97,0	0,0	-252,2	-100,0	0,0	0,0	-
«Социальная поддержка граждан в городе Азове»	504 478,5	541 656,8	37 178,3	7,4	553 606,9	11 950,1	2,2	571 486,3	17 879,4	3,2
«Доступная среда в городе Азове»	0,0	340,0	340,0	-	0,0	-340,0	-100,0	0,0	0,0	-
«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	73 979,3	98 024,3	24 045,0	32,5	88 141,4	-9 882,9	-10,1	10 843,7	-77 297,7	-87,7
«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	495 116,8	472 680,1	-22 436,7	-4,5	139 515,6	-333 164,5	-70,5	143 688,0	4 172,4	3,0
«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»	221,3	156,3	-65,0	-29,4	0,0	-156,0	-100,0	0,0	0,0	-
«Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной	24 594,3	29 573,7	4 979,4	20,2	28 344,9	-1 228,8	-4,2	28 638,3	293,4	1,0

Наименование	Уточненный план 2024 года, тыс. рублей	2025 год			2026 год			2027 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
безопасности и безопасности людей на водных объектах»										
«Развитие культуры и туризма в городе Азове»	179 475,1	202 579,6	23 104,5	12,9	207 080,9	4 501,3	2,2	218 541,1	11 460,2	5,5
«Развитие физической культуры и спорта в городе Азове»	27 192,0	25 802,5	-1 389,5	-5,1	23 594,2	-2 208,3	-8,6	23 921,9	327,7	1,4
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»	303,7	33,7	-270,0	-88,9	0,0	-34,0	-100,0	0,0	0,0	-
«Информационное общество в городе Азове»	46 509,6	47 535,4	1 025,8	2,2	41 640,3	-5 895,1	-12,4	43 259,3	1 619,0	3,9
«Развитие транспортной системы в городе Азове»	336 168,0	206 856,1	-129 311,9	-38,5	134 476,0	-72 380,1	-35,0	126 253,3	-8 222,7	-6,1
«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	18,2	18,2	0,0	-	0,0	-18,0	-100,0	0,0	0,0	-
«Муниципальная политика города Азова»	1 275,4	585,8	-689,6	-54,1	0,0	-586,0	-100,0	0,0	0,0	-
«Поддержка казачьих обществ города Азова»	6 206,4	6 432,2	225,8	3,6	6 352,2	-80,0	-1,2	6 352,2	0,0	-
«Управление муниципальными финансами»	17 887,0	18 261,5	374,5	2,1	18 836,5	575,0	3,1	19 587,8	751,3	4,0
«Формирование современной городской среды на территории города Азова»	4 904,8	0,0	-4 904,8	-100,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-
«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове»	56,3	56,3	0,0	-	56,3	0,0	-	56,3	0,0	-

Проектом решения о бюджете предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год по 10-ти муниципальным программам из 19-ти.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по муниципальным программам:

- «Социальная поддержка граждан в городе Азове» - на 37 178,3 тыс. рублей, или 7,4%, что связано в основном с увеличением расходов на: оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в рамках муниципального проекта «Многодетная семья» и осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания;

- «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» - на 24 045,0 тыс. рублей, или 32,5%, что связано в основном с увеличением расходов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- «Развитие культуры и туризма в городе Азове» - на 23 104,5 тыс. рублей, или 12,9%, что связано в основном с увеличением расходов на обеспечение деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений;

- «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - на 4 979,4 тыс. рублей, или 20,2%, что связано с увеличением расходов на оплату труда сотрудникам Муниципального казённого учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Азова Ростовской области».

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 4-м муниципальным программам:

- «Развитие образования в городе Азове» - на 1 368 795,7 тыс. рублей, или 41,7%, что связано в основном с завершением реализации 2-х приоритетных основных мероприятий 5.9. «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (строительство МБОУ СОШ на 600 мест по адресу: Ростовская обл., г. Азов, ул. Гагарина, 32)» и 5.10 «Создание новых мест в общеобразовательных организациях (строительство МБОУ СОШ на 1340 мест по адресу: Ростовская обл., г. Азов, ул. Московская, 304)»;

- «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» - на 22 436,7 тыс. рублей,

или 4,5%, что связано в основном с сокращением расходов на: обеспечение деятельности муниципальных учреждений города Азова по уплате налогов, сборов и иных платежей, благоустройство территории города Азова, мероприятия в области охраны окружающей среды;

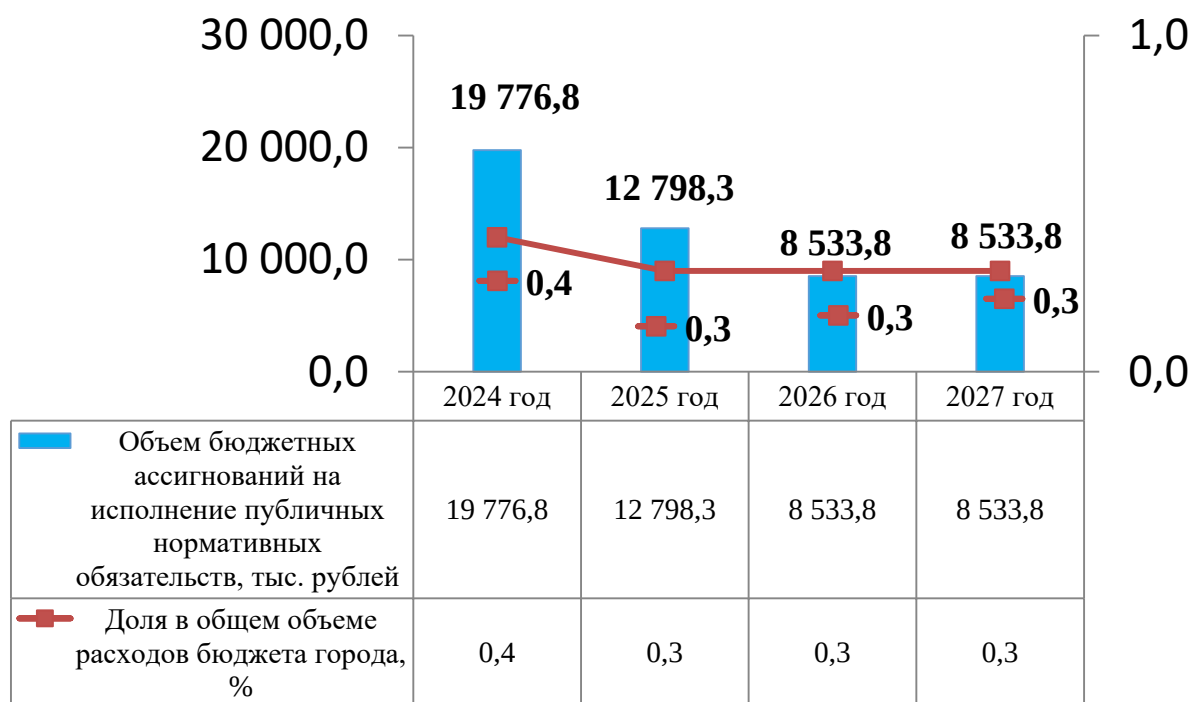
- «Развитие транспортной системы в городе Азове» - на 129 311,9 тыс. рублей, или 38,5%, что связано в основном с сокращением расходов на: ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов, строительство и реконструкцию муниципальных объектов транспортной инфраструктуры;

- «Формирование современной городской среды на территории города Азова» - на 4 904,8 тыс. рублей, или 100%.

3.7. В соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных Контрольно-счетной палатой одновременно с Проектом решения о бюджете, представлен перечень публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Азов», подлежащих исполнению за счет средств бюджета города, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Пункт 9 Проекта решения о бюджете устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Азов» на 2025 год в сумме 12 798,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 8 533,8 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 8 533,8 тыс. рублей.

Динамика объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024-2027 годах представлена на следующей диаграмме.



Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2025-2027 годах публичных нормативных обязательств, показал, что указанные объемы сокращаются в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 35,3%, также сокращаются в 2026 году – на 33,3% по сравнению с 2025 годом. В структуре общих расходов бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2025-2027 годах - 0,3% (в 2024 году – 0,4%).

На 2025 год 2-мя нормативными правовыми актами предусмотрено 2 публичных нормативных обязательства. На плановый период 2026-2027 года 1-м нормативным правовым актом предусмотрено 1 публичное нормативное обязательство.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств представлены в таблице 9.

Таблица 9

Наименование расходного обязательства	2025 год		2026 год		2027 год	
	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2024 году	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2025 году	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2026 году
ПНО - всего	12 798,3	64,7	8 533,8	66,7	8 533,8	100,0
Выплата государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Азов» (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	8 533,8	119,8	8 533,8	100,0	8 533,8	100,0
Расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты,	4 264,5	33,7	0,0	-	0,0	-

назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)						
--	--	--	--	--	--	--

3.8. В соответствии с Проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 5 направлениям на 2025 год в общем объеме 194 360,3 тыс. рублей или 5,2%, что на 118 326,0 тыс. рублей, или на 37,8% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных планом на 2024 год. Бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в объеме 234 022,0 тыс. рублей, или 7,6%, что на 20,4% больше по сравнению с предыдущим годом, на 2027 год – 283 111,6 тыс. рублей, или 9,1%, что на 21% больше по сравнению с предыдущим годом.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности Проектом решения о бюджете предусматривается:

- на обеспечение деятельности Администрации г. Азова Ростовской области (74 586,3 тыс. рублей, или 38,4% общего объема непрограммных направлений деятельности в 2025 году, 77 268,5 тыс. рублей или 33% в 2026 году, 80 363,4 тыс. рублей или 28,4% в 2027 году);

- на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова (86 240,8 тыс. рублей, или 44,4% в 2025 году и 124 704,3 тыс. рублей, или 53,3% в 2026 году, 169 664,1 тыс. рублей, или 59,9% в 2027 году).

В составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение непредвиденных расходов (резервный фонд Администрации города Азова) в 2025 году в сумме 1 071,7 тыс. рублей или 0,03% от общего объема расходов бюджета города, в 2026 году в сумме 1 728,6 тыс. рублей или 0,06% от общего объема расходов бюджета города, в 2027 году в сумме 346,5 тыс. рублей или 0,01% от общего объема расходов бюджета города.

Также в составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города предусмотрены ассигнования на процентные платежи по обслуживанию муниципального долга в 2025 году в сумме 51 598,5 тыс. рублей, или 2,4% от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2026 году в сумме 63 272,1 тыс. рублей, или 4,5% от общего объема расходов

соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2027 году в сумме 77 604,6 тыс. рублей, или 5,4%, от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что не превышает размер, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15%).

3.9. Пунктом 10 текстовой части Проекта решения предусмотрена возможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями. Оказание поддержки хозяйствующим субъектам города Азова намечено осуществлять в виде возмещения части затрат, связанных с их деятельностью, и на возмещение недополученных доходов.

Основными направлениями, как и в предыдущие годы, являются поддержка организаций, осуществляющих перевозки водным транспортом; производство, выпуск и распространение средств массовой информации; поддержка предприятий жилищно-коммунального хозяйства – на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги, а также некоммерческой организации, не являющейся муниципальным учреждением — войсковому казачьему обществу «Всевеликое войско Донское».

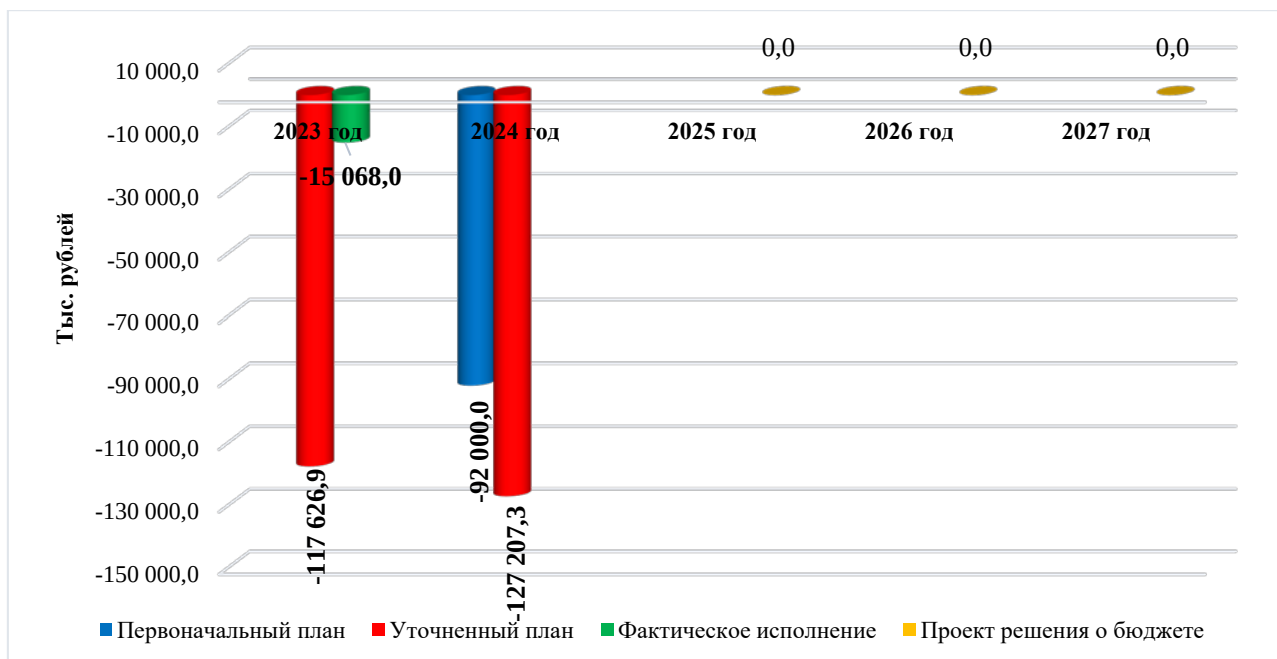
Пунктом 11 Проекта решения о бюджете определены условия предоставления субсидий, что соответствует требованиям статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Пунктом 14 Проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения в 2025 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города без внесения изменений в решение о бюджете города Азова.

4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова

Представленный Проект решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован бездефицитным.

Динамика прогнозной величины дефицита бюджета города в 2023-2027 годах приведена на следующей диаграмме.



Источники финансирования дефицита бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагаются к утверждению согласно приложению 2 к Проекту решения о бюджете. При формировании источников финансирования соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Состав источников финансирования дефицита бюджета города соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальных гарантий города Азова на 2025 год и плановый период Проектом решения о бюджете не предусмотрено, что соответствует основным направлениям долговой политики города Азова.

Планируемый объем обязательств по обслуживанию муниципального долга составит в 2025 году 51 598,5 тыс. рублей, в 2026 году – 63 272,1 тыс. рублей (рост 22,6%), в 2027 году – 77 604,6 тыс. рублей (рост 22,7%).

В целом Проектом решения обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

5. Муниципальный долг города Азова

Муниципальный долг - это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

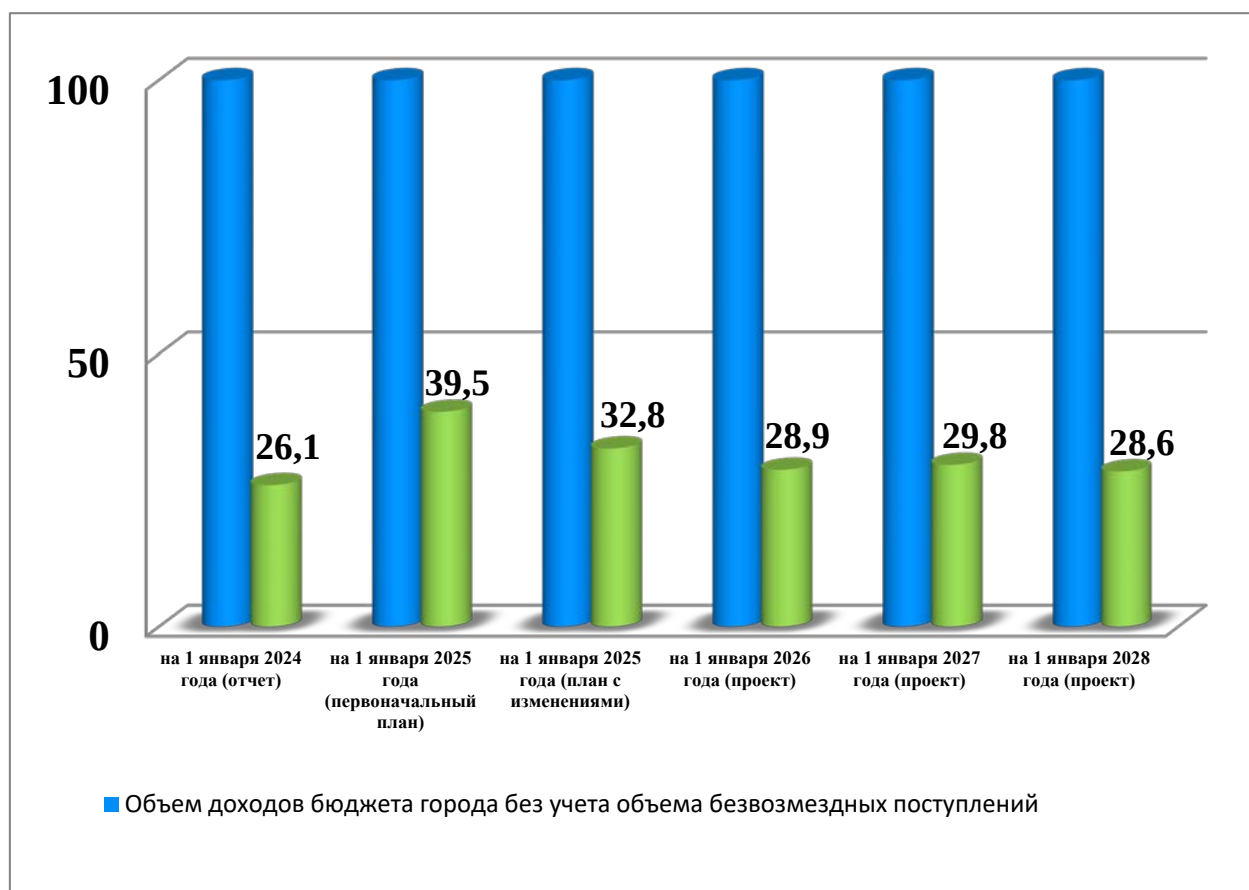
Анализ нормативной правовой и методической базы формирования и управления муниципальным долгом города Азова, использования заемных

средств показал, что в городе разработаны и утверждены нормативные правовые акты и иные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления муниципальных заимствований, и других вопросов управления муниципальным долгом с учетом требований действующего законодательства.

Так, постановлением Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2464 утверждена и реализуется муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами», одним из мероприятий которой является «Обеспечение проведения единой политики муниципальных заимствований города Азова, управление муниципальным долгом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации». Кроме того, основной целью долговой политики является обеспечение потребностей бюджета города Азова в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета города Азова, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета города Азова.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» на 1 января 2026 года установлен в сумме 364 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 364 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 364 000,0 тыс. рублей с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Азов» (отсутствует), что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 и пункта 4 статьи 117 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика процентного соотношения верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений в 2023-2027 годах приведена на следующей диаграмме.



Муниципальный долг муниципального образования «Город Азов» прогнозируется на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в объеме 364 000,0 тыс. рублей, ежегодно.

Структура муниципального долга муниципального образования «Город Азов» соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств кредитных организаций и бюджетного кредита.

Поступления в бюджет города средств от заимствований и погашение суммы долга учтены в источниках финансирования дефицита бюджета города, что соответствует статье 113 Бюджетного кодекса РФ.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Азов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается к утверждению пунктом 13 Проекта решения о бюджете согласно приложению 8 к Проекту решения о бюджете, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ. Объемы муниципальных внутренних заимствований на планируемый период не превышают ограничение, установленное статьей 106 Бюджетного кодекса РФ (не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых

обязательств), и, согласно Проекту решения о бюджете, будут направлены на погашение долговых обязательств.

Объем привлекаемых в 2025 году заемных средств в кредитных организациях планируется в размере 105 333,4 тыс. рублей на погашение долговых обязательств в сумме 105 333,4 тыс. рублей, в том числе на погашение бюджетных кредитов в сумме 25 333,4 тыс. рублей и кредитов, полученных от кредитных организаций в сумме 80 000,0 тыс. рублей. Аналогично в 2026 и 2027 годах запланировано привлечение заимствований в сумме 113 333,4 тыс. рублей и 145 333,4 тыс. рублей, которое планируется направлять только на погашение долговых обязательств в 2026 и 2027 годах в сумме 113 333,4 тыс. рублей и 145 333,4 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, согласно Проекту решения, в течении 3-х летнего периода планируется привлечение кредитов от кредитных организаций, в том числе в связи с необходимостью погашения бюджетного кредита.

Управление муниципальным долгом осуществляется согласно статье 101 Бюджетного кодекса РФ. Обеспеченность и исполнение долговых обязательств соответствуют положениям статьи 102 Бюджетного кодекса РФ.

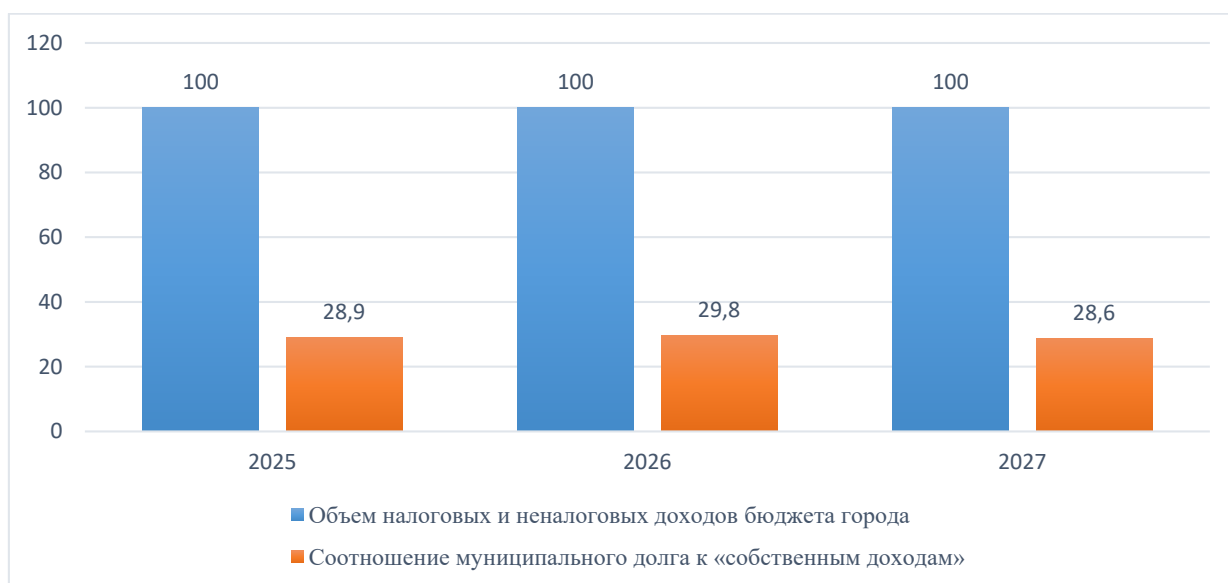
В Проекте решения на 2025 год и плановый период соблюдены положения статьи 106 БК РФ - общий объем муниципальных заимствований не должен превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита соответствующего бюджета и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете.

В ходе подготовки Заключения КСП г. Азова проанализированы показатели темпа роста «собственных» доходов бюджета (налоговые и неналоговые доходы) и соотношение муниципального долга к «собственным» доходам бюджета за 2023-2027 годы (Таблица 10):

Таблица 10

2023 год факт (млн.руб лей)	2024 год – уточненн ый план (млн.руبل ей)	Темп роста 2024 к 2023 (%)	2025 год прогноз (млн.руб лей)	Темп роста 2025 к 2024 (%)	2026 год - прогноз (млн.руб лей)	Темп роста 2026 к 2025 (%)	2027 год - прогноз (млн.руб лей)	Темп роста 2027 к 2026 (%)
<i>поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета города</i>								
1043,0	1109,2	106,3	1258,0	113,4	1222,1	97,1	1272,5	104,1
<i>объем муниципального долга</i>								
272,0	364,0	133,8	364,0	-	364,0	-	364,0	-
<i>показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам», (%)</i>								
26,1	32,8	125,7	28,9	88,1	29,8	103,1	28,6	96,0

**Соотношение муниципального долга к «собственным доходам»
в 2025 -2027 годах (%)**



Таким образом, в соответствии с Проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено, при этом в 2025 и 2027 годах прогнозируется рост собственных доходов, соответственно в данные периоды показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам» имеет динамику снижения, что соответствует приоритетам, определенным Стратегией социально-экономического развития города Азова до 2030 года, утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348, для решения ключевых задач развития города – последовательное снижение долговой нагрузки.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Азов» в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса РФ запланирован в бюджете города по подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» на 2025 год в сумме 51 598,5 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 63 272,1 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 77 604,6 тыс. рублей. Расходные обязательства определены на основании заключенных муниципальных контрактов (кредитных договоров) и договоров с учетом прогнозируемого уровня заимствований.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 году и плановом периоде в процентном отношении к объему расходов бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)

согласно Проекту решения составит в 2025 году – 2,4%, в 2026 году – 4,5%, в 2027 году - 5,4%, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать 15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), однако имеет тенденцию роста.

Расходование данных бюджетных ассигнований планируется осуществлять на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций и бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета.

Таким образом, Проектом решения о бюджете не предусмотрено изменение муниципального долга, при этом планируется осуществлять заимствования кредитных организаций только для погашения принятых ранее долговых обязательств, в том числе бюджетных кредитов, соответственно по объемам расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 году и плановом периоде наблюдается существенный рост в 2 раза.

Для достижения устойчивого развития и снижения рисков, связанных с обслуживанием муниципального долга, рекомендуется для погашения муниципального долга привлекать собственные доходные источники.

6. Выводы и предложения

1. Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу 15.11.2024 года, в срок, определенный статьей 25 Положения о бюджетном процессе – не позднее 15 ноября. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 21.11.2024 года.

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период, при этом, не в полном объеме установлен размер межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В процессе рассмотрения (утверждения) областного бюджета, а далее в процессе исполнения бюджета, объем средств, поступающих в бюджет города от других бюджетов бюджетной системы РФ, изменится, соответственно, динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер.

3. Проект решения о бюджете по доходам на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в суммах, соответственно, 3 760 215,8 тыс. рублей, 3 081 961,0 тыс. рублей и 3 098 968,5 тыс. рублей реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2025-2027 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению задолженности в бюджет. Кроме того, имеются резервы по пополнению доходной части бюджета:

- работа с имеющейся задолженностью (на 01.11.2024 - по данным Межрайонной ИФНС № 18 по Ростовской области - в общей сумме 48 970,0 тыс. рублей по основным налогам и сборам);

- доходы от перечисления части прибыли МП «Азовводоканал» по итогам деятельности за 2023 год с учетом пени в общей сумме как минимум 6 200,8 тыс. рублей;

- обеспечение поступлений в бюджет города доходов от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) (Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова операции по начислению доходов от платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) не производятся, что приводит к потерям собственных доходов бюджета). При этом, прогнозируемые поступления в бюджет города платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) в размере 4,8 тыс. рублей не покрывают сумму расходов на оплату взносов на капитальный ремонт за данные жилые помещения в сумме 1 688,4 тыс. рублей. Увеличение размера платы за пользование жилыми помещениями позволит дополнительно получать доход в бюджет города порядка 3,2 млн. рублей в год (расчет произведен на основании среднего размера платы за наем, рассчитанного на основе установленных 4-мя муниципальными образованиями Ростовской области муниципальных правовых актов);

- обеспечение поступления «доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам» на принадлежащие муниципальному образованию «Город Азов» 100 процентов акций (долей) следующих хозяйственных обществ: ООО «Редакция газеты «Азовская неделя», ООО «БОРА», ООО «Ритуал», ООО «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства», 487 акций АО «Азовмежрайгаз».

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение

поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы администраторов указанных доходов, которыми в основном являются органы местного самоуправления и отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова, в частности Департамент имущественно-земельных отношений.

4. Бюджет города по расходам на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в суммах, соответственно, 3 760 215,8 тыс. рублей, 3 081 961,0 тыс. рублей и 3 098 968,5 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Формирование расходов бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 19-ти муниципальных программ. В целом на реализацию 19-ти муниципальных программ в 2025 году предусмотрено 3 565 855,2 тыс. рублей или 94,8% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 13-ти муниципальных программ в 2026 году предусмотрено 2 847 939,0 тыс. рублей или 92,4% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 13-ти муниципальных программ в 2027 году предусмотрено 2 815 856,9 тыс. рублей или 90,9% общего объема расходов бюджета города.

Планируемые к утверждению ассигнования по 18-ти муниципальным программам из 19-ти соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов муниципальных программ. По муниципальной программе «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в Проекте решения о бюджете сумма расходов предусмотрена на 2025 - 2027 годы на 210,0 тыс. рублей меньше, чем в представленном проекте изменения паспорта муниципальной программы. В составе документов и материалов, предоставленных одновременно с Проектом решения о бюджете, проект изменений в паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Азова» не предоставлен.

Представленный Проект решения о бюджете не предусматривает в необходимом объеме расходы по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова на 2025-2027 годы на уплату налога на имущество, земельного и транспортного налога в сумме 30 530,3 тыс. рублей, ежегодно.

Представленный Проект решения о бюджете на плановый период 2026-2027 годов не предусматривает по 3-м ГРБС бюджетные ассигнования:

- на реализацию отдельных мероприятий, относящихся к вопросам местного значения (содержание мест захоронения, отдельные расходы на благоустройство территорий, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Азова и т.д.), на сумму 1 453,4 тыс. рублей (расчет Управления ЖКХ на 2025 год), ежегодно;

- на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов, обязанность уплаты которых установлена статьями 65, 154, 169 Жилищного кодекса Российской Федерации на 2026 год в сумме 3 862,7 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 3 577,5 тыс. рублей;

- в части расходов, предусмотренных на развитие и построение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», на 2025 год в сумме 1 600,4 тыс. рублей, на плановый период 2026-2027 годов – не предусматривает. В связи с чем, существуют риски не достижения показателей и задачи муниципальной программы - обеспечение мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности муниципального образования «Город Азов» и анализа причин дестабилизации обстановки.

5. При формировании Проекта решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

Для достижения устойчивого развития и снижения рисков, связанных с обслуживанием муниципального долга, рекомендуется для погашения муниципального долга привлекать собственные доходные источники.

В связи с вышеизложенным, КСП г. Азова рекомендует:

- Азовской городской Думе принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Лутова И.Г.
8(86342)5-23-82