



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова на проект постановления Администрации города Азова «Об утверждении Порядка предоставления субсидий предприятиям жилищно-коммунального хозяйства на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше установленных индексов максимального роста размера платы граждан за коммунальные услуги в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»»

11.04.2024 года

№ 25

Основание для проведения экспертизы: Пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 28.03.2024 № 50/01.02-29/79, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 29.03.2024 № 42.

Цель экспертизы: оценка соответствий вносимых изменений действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «Об утверждении Порядка предоставления субсидий предприятиям жилищно-коммунального хозяйства на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше установленных индексов максимального роста размера платы граждан за коммунальные услуги в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова» муниципальной

программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»» (далее – Проект постановления, Порядок).

Рассмотрение предоставленного проекта постановления Администрации города Азова осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 08.04.2024 по 11.04.2024.

Результаты мероприятия:

1. Анализ действующего законодательства, регулирующего требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий.

Право предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, предусмотрено статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Пунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ установлено, что вышеуказанные субсидии из средств местного бюджета предоставляются в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно пункта 3 статьи 78 БК РФ, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 настоящего Кодекса.

Во исполнение приведенной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1782).

Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1782, определено содержание нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

2. Анализ местных нормативных актов, регламентирующих вопросы предоставления субсидий предприятиям жилищно-коммунального хозяйства – на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше установленных индексов максимального роста размера платы граждан за коммунальные услуги в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными

жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»;

Подпунктом 4) пункта 11 решения Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение о бюджете № 241) предусмотрена возможность предоставления субсидии следующей категории: предприятиям жилищно-коммунального хозяйства – на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше установленных индексов максимального роста размера платы граждан за коммунальные услуги в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения города Азова» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова».

Пунктом 11 Решения о бюджете № 241 определены условия предоставления вышеуказанной субсидии, определено, что вышеуказанная субсидия предоставляется в соответствии с порядком, установленным муниципальными правовыми актами Администрации г. Азова Ростовской области.

Наименование анализируемой субсидии в текстовой части Решения о бюджете № 241 соответствует наименованию, отраженному в Проекте постановления.

В Проекте постановления выявлены отдельные несоответствия положениям Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782:

- в нарушение пп. к) п. 3 результат предоставления субсидии, отраженный в п. 3.7. Проекта постановления, не соответствует результату предоставления субсидии, его типу, характеристики результата в соответствии с информацией о мероприятии, содержащемся в муниципальной программе города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» при реализации мероприятия «Возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги» и характеризующимся достижением следующих показателей:

- количество аварий в сфере ЖКХ;
- доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии;

- в нарушение пп. в) в декабре 1941 года) п. 11 не отражено условие о направлении затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.

Предложения по уточнению отдельных положений Проекта постановления:

- уточнить кому адресованы требования, определенные пунктом 2.3. – получателю субсидии или участнику отбора;

- в разделе 4, 5 Проекта постановления конкретизировать ответственного за осуществление контроля;

- устранить противоречие положений Проекта постановления, определенные абз. 4 п. 2.6 и п. 2.2.11, определяющие порядок возврата заявок на доработку;

- предлагаем дополнить требования к участнику отбора, определенные п.п. 2.3 Проекта постановления, требованиями в соответствии с абзацем 8 п.п. а) п.3 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782 (требование об отсутствии у получателя субсидии (участника отбора) просроченной задолженности по возврату в бюджет) и, соответственно, рассмотреть возможность применения мер ответственности, в соответствии с абз. 3 п.п. б) п. 7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782;

- п. 3.4. Проекта постановления после слов «типовой формой» дополнить словами «соглашений»;

- предлагаем дополнить п. 3 Проекта постановления положением о порядке предоставления субсидии в очередном финансовом году в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью ЛБО без повторного прохождения отбора, в соответствии с п.п. е) п. 3 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782. Сложившаяся практика свидетельствует о том, что предоставленной субсидией лишь частично возмещаются расходы в текущем финансовом году (в пределах предусмотренных ЛБО).

Выводы: выявлены отдельные нарушения Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782.

Предложения: Устранить замечания, отраженные в настоящем заключении, рассмотреть предложения КСП г. Азова.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный