



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проекты решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета
города Азова за 2023 год», «Об утверждении отчета о выполнении
прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества
города за 2023 год»

16 мая 2024 года

№ 27

Основание для проведения экспертизы: Пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), обращение Азовской городской Думы от 07.05.2024 № 50/Д-2/259, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 07.05.2024 № 51.

Цель экспертизы: оценка проектов решения на соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ, иным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок представления годового отчета, бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2023 год.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2023 год», документы, представленные в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, в том числе проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2023 год».

1. Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2023 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета города) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова в период с 07.05.2024 по 16.05.2024.

КСП г. Азова отмечает, Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Азова за 2023 год, утвержденное распоряжением Контрольно-счетной палаты города Азова от 27.04.2024 № 46 (далее - Заключение от 27.04.2024), подготовленное КСП г. Азова в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлено в Азовскую городскую Думу (исх. от 27.04.2024 № 50/К-1/189) с одновременным направлением в Администрацию г. Азова (исх. от 27.04.2024 № 50/К-1/190).

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 45 Положения о бюджетном процессе решением Азовской городской Думы от 28.04.2015 № 71 (с изменениями) утвержден Порядок представления в Азовскую городскую Думу, рассмотрения и утверждения Азовской городской Думой годового отчета об исполнении бюджета города Азова (далее – Порядок представления годового отчета).

Проект решения об исполнении бюджета города рассмотрен на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, Порядку представления годового отчета.

1.1. В Проекте решения об исполнении бюджета города в соответствии с требованиями статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и раздела 2 Порядка представления годового отчета:

- указаны общий объем доходов, расходов и профицита бюджета города, т.е. показатели, определенные пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в качестве основных характеристик бюджета;

- в качестве отдельных приложений к Проекту решения предлагается утвердить показатели по доходам бюджета города по кодам классификации доходов; расходов бюджета города по ведомственной структуре расходов и по разделам и подразделам классификации расходов, а также показатели по источникам финансирования дефицита бюджета города.

1.2. Показатели Проекта решения об исполнении бюджета города, предлагаемые к утверждению, в том числе, согласно приложений к Проекту решения об исполнении бюджета города, соответствуют показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2024 (форма по ОКУД 0503117).

1.3. В 2023 году исполнение бюджета города организовано с 10 главными распорядителями средств бюджета города, 18 главными администраторами доходов бюджета города.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с решением Азовской городской Думы от 07.12.2022 № 199 «О бюджете города Азова на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в которое за период 2023 года внесено 6 изменений.

Бюджет муниципального образования «Город Азов» за 2023 год исполнен по доходам в сумме 4 418 823,7 тыс. рублей или 98,1 % к уточненным плановым назначениям (4 502 896,0 тыс. рублей); с дефицитом (превышением расходов над доходами) в сумме 15 068,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета города исполнены в сумме 4 433 891,7 тыс. рублей или на 96,5 % к уточненным плановым назначениям 2023 года, в том числе на реализацию муниципальных программ 4 142 425,8 тыс. рублей, что составило 93,4% к объему всех расходов.

По состоянию на 01.01.2024 общий объем долговых обязательств муниципального образования «Город Азов» составил 272 000,0 тыс. рублей или 26,1% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений.

Подробный анализ исполнения бюджета города по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города отражен в Заключении от 27.04.2024.

2. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка представления годового отчета в составе документов представлен проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2023 год» (далее – Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации) с пояснительной запиской, подготовленный Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова (далее – Департамент).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ):

- компетенция органов местного самоуправления в сфере приватизации определяется правовыми актами органов местного самоуправления (п.2 ст.6);
- порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно (п.1 ст.10).

В этой связи решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» (далее - Положение о приватизации).

В соответствии с п.1.4.2. Положения о приватизации Администрация г. Азова представляет в Азовскую городскую Думу отчет о результатах приватизации муниципального имущества города Азова за прошедший год.

2.1. В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденным решением Азовской городской Думы от 22.02.2023 № 204 (далее - Прогнозный план приватизации на 2023 год и плановый период), в 2023 году к приватизации планировались:

- 20 объектов недвижимого имущества - нежилые помещения общей площадью 3 155,0 кв. м;
- 18 объектов электрических сетей общей протяженностью 4 685,0 м;
- 27 объектов газовых сетей общей протяженностью 3 690,0 м.

Ожидаемое поступление доходов от приватизации объектов муниципального имущества прогнозировалось Департаментом в 2023 году в общей сумме 61 955,5 тыс. рублей, за счет приватизации объектов недвижимости муниципальной казны муниципального образования «Город Азов» путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2024 (форма по ОКУД 0503117), сумма поступлений от приватизации муниципального имущества (КБК 11413040040000410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны»), включенного в Прогнозный план приватизации в 2023 году, составляет – 19 270,7 тыс. рублей или 31,1% от общего объема запланированных доходов от приватизации муниципального имущества (61 955,5 тыс. рублей).

Согласно представленному Отчету о выполнении Прогнозного плана приватизации в 2023 году:

- 19 270,7 тыс. рублей поступило по договорам купли-продажи муниципального имущества (4 объекта недвижимого имущества – нежилые помещения общей площадью 419,1 кв. м.), реализованного путем проведения аукционов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (планировалось получить – 19 397,3 тыс. рублей);

- по 15 объектам недвижимого имущества, 27 объектам газовых сетей и 18 объектам электроэнергетики аукционы признаны не состоявшимися (планировалось получить – 37 908,2 тыс. рублей);

- по нежилому помещению, по адресу ул. Пирогова 8, кадастровый номер 61:45:0000174:556, площадью 160,3 кв. м. аукцион не проводился (планировалось получить – 4 650,0 тыс. рублей).

2.2. В ходе проведения экспертизы проекта решения установлено, что в Отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации отражена недостоверная информация о причинах невыполнения Прогнозного плана приватизации в 2023 году:

- в связи с «признанием несостоявшимися аукционов, ввиду отсутствия заявок» по 7-ми объектам недвижимого имущества (нежилые помещения по адресу: ул. Хутор Задонье, кадастровый номер 61:45:0000390:717; бул. Петровский 12, кадастровый номер 61:45:0000115:264; ул. Васильева 92а, кадастровый номер 61:45:0000219:237; ул. 3.Космодемьянской 97, кадастровый номер 61:45:0000175:1137; ул. Ленина 83, кадастровый номер 61:45:0000180:208; ул. Московская 292, кадастровый номер 61:45:0000307:180; ул. Пушкина 115, кадастровый номер 61:45:0000238:486). Согласно информации сайта «РТС-тендер» - электронная площадка России, <https://www.rts-tender.ru>, извещения о проведении аукционов по приватизации указанных объектов недвижимого имущества не размещались, соответственно, аукционы не проводились. Кроме того, согласно Прогнозного плана приватизации на 2023 год и плановый период, приватизация 5-ти нежилых помещений (из 7-ми вышеуказанных) по адресу: ул. Васильева 92а; ул. 3.Космодемьянской 97; ул. Ленина 83; ул. Московская 292; ул. Пушкина 115, предусмотрена в 2024 году, соответственно, основания для приватизации указанных объектов в 2023 году отсутствовали в принципе. От приватизации в 2023 году недвижимого имущества по ул. Хутор Задонье, бул. Петровский 12 в бюджет города в 2023 году планировалось получить доход в сумме 1 494,9 тыс. рублей;

- в связи с «признанием несостоявшимися аукциона, ввиду отсутствия заявок» по объекту недвижимого имущества нежилое помещение по адресу

ул. Васильева 89, кадастровый номер 61:45:0000295:1925. Согласно информации сайта «РТС-тендер» - электронная площадка России, <https://www.rts-tender.ru>, аукцион по продаже указанного недвижимого имущества отменен по решению организатора торгов в связи со снятием указанного объекта недвижимости с кадастрового учета. От приватизации указанного имущества в бюджет города в 2023 году планировалось получить доход в сумме 883,8 тыс. рублей.

Таким образом, в 2023 году недвижимое имущество по ул. Хутор Задонье, бул. Петровский 12, ул. Васильева 89, предусмотренное Прогнозным планом приватизации на 2023 год и от реализации которого планировалось получить доход в общей сумме 2 378,7 тыс. рублей, на реализацию Департаментом не выставлялось, при этом указанные объекты не исключены из Прогнозного плана приватизации на 2023 год, что свидетельствует о неэффективном управлении Департаментом муниципальным имуществом.

2.3. Согласно Отчету о выполнении Прогнозного плана приватизации – аукцион по объекту недвижимого имущества – нежилое помещение по адресу ул. Пирогова 8, кадастровый номер 61:45:0000174:556, от приватизации которого планировалось получить в 2023 году в бюджет города 4 650,0 тыс. рублей – не проводился, при этом, объект не исключен из Прогнозного плана приватизации на 2023 год, что свидетельствует о неэффективном управлении Департаментом муниципальным имуществом.

2.4. По объектам недвижимости - ул. Макаровского, 33а, ул. Невского, 16, подвальные помещения в количестве 10 единиц, 27 объектам газовых сетей и 18 объектам электроэнергетики - аукционы признаны не состоявшимися ввиду отсутствия заявок. По указанным объектам планировалось получить доход в бюджет города в общей сумме 35 529,5 тыс. рублей.

2.5. В соответствии с п. 3.1. Положения о приватизации, после утверждения решением Азовской городской Думы Прогнозного плана приватизации, распоряжением Департамента принимается решение о приватизации муниципального имущества, далее размещается информация о проведении торгов. Департаментом в 2023 году регулярно «затягиваются» сроки приватизации. Так, в 2023 году решения о приватизации ряда объектов недвижимого имущества приняты Департаментом в апреле 2024 года при этом, информация о проведении торгов (извещения) размещена на сайте лишь в октябре - ноябре 2023 года, т.е. спустя более 6-ти месяцев (Приложение №

1), что в результате приводит к отсутствию возможности повторного проведения торгов и неисполнению прогнозного плана приватизации.

2.6. Общая сумма недополученных поступлений от приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации в 2023 году (согласно расчету Департамента) составила 42 558,2 тыс. рублей.

Невыполнение прогнозного плана приватизации привело к неисполнению доходной части бюджета и как следствие неисполнению расходных обязательств муниципального образования «Город Азов».

В целом низкое выполнение плана в сумме 19 270,7 тыс. рублей свидетельствует о неэффективном управлении Департаментом муниципальным имуществом, в результате бюджет города недополучил доходы в сумме 42 684,8 тыс. рублей.

3. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

«Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2023 год», предоставленный одновременно с Проектом решения об исполнении бюджета города, содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию) в связи с тем, что оценка эффективности реализации 5-ти (из 20-ти) муниципальных программ за 2025 год или 25% - не является достоверной (либо не подтверждена) в связи с выявленными в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушениями (Заключение от 27.04.2024).

Выводы:

1. По Проекту решения об исполнении бюджета города:

- подробный анализ по отчету об исполнении бюджета города Азова за 2023 год с соответствующими выводами и предложениями отражены КСП г. Азова в Заключении от 27.04.2024;

- в Проекте решения об исполнении бюджета города соблюдены требования статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и Порядка представления годового отчета по составу утверждаемых показателей.

2. По Отчету о выполнении Прогнозного плана приватизации:

- в Отчете о выполнении Прогнозного плана приватизации отражена недостоверная информация;

- низкое выполнение Прогнозного плана приватизации свидетельствует о неэффективном управлении Департаментом муниципальным имуществом, в результате бюджет города недополучил доходы в сумме 42 684,8 тыс. рублей.

3. «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2023 год» содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию) в связи с выявленными нарушениями в оценке эффективности реализации 5-ти (из 20-ти) муниципальных программ за 2023 год.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:

- провести работу по исполнению рекомендаций, отраженных в Заключении от 27.04.2024.

2. Администрации города Азова:

- по итогам корректировки Отчетов об исполнении муниципальных программ за 2023 год, внести соответствующие изменения в «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2023 год».

3. Департаменту имущественно-земельных отношений г. Азова:

- внести изменения в проект решения «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2023 год», устранив замечания, отраженные в настоящем Заключении;

- в целях повышения дисциплины исполнения, утвержденным решением Азовской городской Думой Прогнозного плана приватизации, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о приватизации, в части представления в Азовскую городскую Думу промежуточного отчета о выполнении прогнозного плана приватизации в течении текущего года.

4. Азовской городской Думе:

- принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2023 год» с учетом Заключения КСП г. Азова от 27.04.2024 года;

- проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2023 год» вернуть разработчику для устранения замечаний.

Приложение: информация о приватизации муниципального имущества
в 2023 году.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
Золотухин М.И.
(886342) 5-23-82

Информация о приватизации муниципального имущества в 2023 году

№ п/п	Наименование муниципального имущества	Занимаемая площадь кв. м./ протяженность м.	Запланированные поступления от приватизации, тыс. рублей	Сумма поступлений в бюджет, тыс. рублей	Решение ДИЗО об условиях приватизации	Дата извещения о проведении торгов
1	Нежилое помещение ул. Васильева 89, кадастровый номер 61:45:0000295:1995	118,3	4 885,8	6 465,8	от 28.04.2023 № 161	04.08.2023
2	Нежилое помещение ул. Васильева 89, кадастровый номер 61:45:0000295:1925	21,4	883,8	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
3	Нежилое помещение ул. Измайлова 37/41, кадастровый номер 61:45:0000151:139	127,5	5 265,8	431,8	от 05.06.2023 № 229	09.06.2023
						04.08.2023
4	Нежилое помещение ул. Макаровского 33а, кадастровый номер 61:45:0000080:1454	68,7	2 116,0	-	от 28.04.2023 № 161	11.10.2023
5	Нежилое помещение ул. Мира 33, кадастровый номер 61:45:0000121:810	81,3	3 357,7	9 062,6	от 28.04.2023 № 161	09.06.2023
6	Нежилое помещение ул. Московская 42, кадастровый номер 61:45:0000125:189	92,0	5 888,0	3 310,5	от 28.04.2023 № 161 от 10.10.2023 № 544	09.06.2023
						04.08.2023 11.10.2023
7	Нежилое помещение спуск А.Невского 16, кадастровый номер 61:45:0000095:148	77,8	3 213,1	-	от 28.04.2023 № 161	11.10.2023
8	Нежилое помещение ул. Пирогова 8, кадастровый номер 61:45:0000174:556	160,3	4 650,0	-	от 28.04.2023 № 161	-
9	Нежилое здание ул. Хутор Задонье, кадастровый номер 61:45:0000390:717	28,4	1 172,9	-	от 05.06.2023 № 228	-
10	Нежилое помещение бул. Петровский 12, кадастровый номер 61:45:0000115:264	28,6	322,0	-	от 28.04.2023 № 161	-
11	Нежилое помещение бул. Петровский 20, кадастровый номер 61:45:0000114:535	442,4	4 506,0	-	от 28.04.2023 № 161	11.10.2023
12	Нежилое помещение ул. Васильева 89, кадастровый номер 61:45:0000295:1910	214,3	2 228,0	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
13	Нежилое помещение ул. Васильева 89, кадастровый номер 61:45:0000295:1716	304,2	3 224,5	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
14	Нежилое помещение ул. Васильева 92а, кадастровый номер 61:45:0000219:238	130,8	1 386,5	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
15	Нежилое помещение ул. Васильева 92а, кадастровый номер 61:45:0000219:239	314,6	3 334,8	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
16	Нежилое помещение ул. З.Космодемьянской 86, кадастровый номер 61:45:0000173:296	56,9	603,1	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
17	Нежилое помещение пер. Коллонтаевский 106, кадастровый номер 61:45:0000190:394	112,4	1 191,4	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
18	Нежилое помещение ул. Кондаурова 59, кадастровый номер 61:45:0000233:861	176,2	1 867,7	-	от 28.04.2023 № 161	09.06.2023
						04.08.2023
19	Нежилое помещение ул. Крымская 22, кадастровый номер 61:45:0000199:457	413,8	4 386,3	-	от 28.04.2023 № 161	02.11.2023
20	Нежилое помещение ул. Макаровского 33а, кадастровый номер 61:45:0000080:1788	185,1	1 962,1	-	от 28.04.2023 № 161	11.10.2023
21	Электрические сети (18 объектов)	4 685,0	1 617,9	-	от 28.02.2023 № 57	01.03.2023
						09.06.2023 04.08.2023
22	Газовые сети (27 объектов)	3 690,0	3 892,1	-	от 28.02.2023 № 56	01.03.2023
						09.06.2023 04.08.2023
Итого			61 955,5	19 270,7	-	-

Исп. Золотухин М.И.