



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2476»

31.07.2024

№ 36

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», письмо Администрации г. Азова от 25.07.2024 № 50/05-10/2116, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 30.07.2024 № 78.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2476» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением Администрации г. Азова и экономическим отделом Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Департаментом социального развития г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

(с изменениями) (далее – Решение о бюджете города Азова); постановление Администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 15.08.2018 № 1846 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение муниципальной программы города Азова «Развитие здравоохранения в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 03.07.2024 № 273 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в части изменения финансового обеспечения реализации основных мероприятий Муниципальной программы, что соответствует требованиям п. 4.4. Порядка разработки муниципальных программ.

При этом, КСП г. Азова отмечает, что в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.3. Порядка разработки муниципальных программ, Муниципальная программа не приведена в соответствие с Решением о бюджете города Азова на 31.07.2024 (151 день).

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова. Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Общий объем финансирования муниципальной программы увеличивается с 1 804 190,5 тыс. рублей до 1 806 190,5 тыс. рублей или на 2 000,0 тыс. рублей (0,1%), за счет изменений объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий в 2024 и 2025 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы, в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 14.12.2023 № 995, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные средства
Постановление от 14.12.2023 № 995	2019 -2030	1 804 190,5	394 531,7	114 348,7	83 088,7	1 212 221,4
	2024	3 632,3	0,0	0,0	3 632,3	0,0
	2025	3 298,8	0,0	0,0	3 298,8	0,0
Проект постановления	2019 -2030	1 806 190,5	394 531,7	114 348,7	85 088,7	1 212 221,4
	2024	4 632,3	0,0	0,0	4 632,3	0,0
	2025	4 298,8	0,0	0,0	4 298,8	0,0
Отклонения	2019 -2030	2 000,0	0,0	0,0	2 000,0	0,0
	2024	1 000,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0
	2025	1 000,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0

Изменение объемов финансирования, предусмотренных в 2024 - 2025 годах, производится по 2 подпрограммам, а именно по подпрограмме 2 «Совершенствование оказания медицинской помощи» и по подпрограмме 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (Таблица № 2). Реализация мероприятий в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Департаментом социального развития г. Азова.

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 14.12.2023 № 995	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Подпрограмма 2 «Совершенствование оказания медицинской помощи»	2019-2030	410 032,4	412 571,8	+2 539,4	+0,6
из них:	2024	688,9	3 228,3	+2 539,4	+368,6
Основное мероприятие 2.22 Приобретение оборудования и (или) транспорта для учреждения здравоохранения	2019-2030	17 855,0	20 394,4	+2 539,4	+14,2
из них:	2024	0,0	2 539,4	+2 539,4	-
Подпрограмма 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	2019-2030	163 459,6	162 920,2	-539,4	-0,3
из них:	2024	2 943,4	1 404,0	-1 539,4	-52,3
	2025	2 606,7	3 606,7	+1 000,0	+38,4
Основное мероприятие 4.2 Повышение престижа медицинских специальностей (выплата стипендий студентам медицинских ВУЗов, получающим образование по целевым направлениям МАУЗ ЦГБ г. Азова, студентам, обучающимся в интернатуре и ординатуре, оплата найма	2019-2030	21 142,8	20 631,8	-511,0	-2,4

жилия медицинским работникам)					
из них:	2024	1 626,0	1 115,0	-511,0	-31,4
Основное мероприятие 4.8 Расходы на организацию подготовки, переподготовки, повышения квалификации врачей, специалистов с высшим немедицинским образованием; переподготовки, повышения квалификации среднего медицинского персонала; профессионального обучения среднего медицинского персонала (медицинский регистратор, медицинский дезинфектор), младшего медицинского персонала (санитар, младшая медицинская сестра по уходу за больными); оплата проезда к месту обучения и обратно	2019-2030	5 688,4	5 660,0	-28,4	-0,5
из них:	2024	1 317,4	289,0	-1 028,4	-78,1
	2025	966,7	1 966,7	+1 000,0	+103,4

2. Изменение объемов финансирования Муниципальной программы привело к корректировке целевых показателей:

- показатель 3 «Укомплектованность штатных должностей врачей и специалистов с высшим немедицинским образованием физическими лицами» сократился в 2024 году на 4,9 (с 47,5 до 42,6), в 2025-2030 годах ежегодно на 5 (с 48,0 до 43,0);

- показатель 1.1. «Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами» сократился в 2024 году на 22,4 (с 90,0 до 67,6);

- показатель 1.5. «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» увеличился в 2025 году на 0,01 (с 74,57 до 74,58);

- показатель 4.3. «Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Ростовской области» увеличился в 2024 году на 5,2 (с 164,8 до 170,0);

- показатель 4.4. «Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой

деятельности) наемных работников в организациях у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Ростовской области» увеличился в 2024 году на 2,8 (с 82,2 до 85,0);

- показатель 4.5. «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Ростовской области» увеличился в 2024 году на 8,6 (с 61,4 до 70,0).

Плановые значения показателей 4.3, 4.4, 4.5 установлены в соответствии с приказом МЗ РО от 27.12.2023 № 3445 «О целевых показателях среднемесячной заработной платы».

3. КСП г. Азова отмечает, что в Пояснительной записке к проекту постановления отражены лишь изменения финансового обеспечения Муниципальной программы в части перераспределения ассигнований в сумме 2 539,4 тыс. рублей. Иные изменения финансового обеспечения Муниципальной программы в Пояснительной записке к проекту постановления не отражены.

4. В нарушение п. 5.3. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2476» от 23.11.2023 № 938).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Департамент социального развития г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и не допускать нарушений Порядка разработки муниципальных программ;

- обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (86342) 4-38-98