



Контрольно-счетная палата города Азова

Заключение

на проект решения Азовской городской Думы
«О внесении изменений в решение Азовской городской Думы
от 29.09.2005 № 40»

19.11.2024

№ 54

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40», на основании распоряжения КСП г. Азова от 14.11.2024 № 119, обращения Азовской городской Думы (исх. от 11.11.2024 № 50/Д-2/607).

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» с учетом прилагаемых к проекту решения материалов и документов.

Цель экспертизы: оценка соответствия проекта решения действующему законодательству и обоснованности вносимых изменений.

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40» (далее - Проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 11.11.2024 по 18.11.2024.

Проект решения подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее - Департамент).

Решение Азовской городской Думы от 29.09.2005 № 40 «О земельном налоге» (далее – Решение Думы № 40) устанавливает на территории г. Азова земельный налог, размеры налоговых ставок, определен порядок и сроки уплаты налога, определены категории плательщиков, освобожденные от уплаты земельного налога.

В соответствии со статьей 61.2. Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

В соответствии с п.2. ст. 387 Налогового кодекса РФ, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым кодексом РФ, при

этом, налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения (ст. 390 Налогового кодекса РФ). Пунктом 2 ст. 394 Налогового кодекса РФ предусмотрена возможность установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

1. Проектом решения предлагается дополнить Приложение к Решению Думы № 40 п.п. 1.1. и 3.1., устанавливающими налоговые ставки земельного налога для отдельных видов разрешенного использования земельного участка.

Пунктом 2 ст. 394 Налогового кодекса РФ предусмотрена возможность установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Частью 1 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на семь категорий. Частью 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации закреплено, что виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с [классификатором](#), утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений. Приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» утвержден классификатор видов разрешенного использования земельных участков (далее – Классификатор).

Предлагаемые п.п. 1.1. и 3.1. Проекта решения виды разрешенного использования земельного участка:

- «земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей»;

- «земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности), и земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей»,

не являются таковыми (видом разрешенного использования земельного участка); дублируют друг друга в части земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей; предлагаемый текст изложен в ненадлежащем падеже.

В соответствии с пунктом 3 ст. 394 Налогового кодекса РФ в случае, если налоговые ставки не определены нормативными правовыми актами

представительных органов муниципальных образований, налогообложение производится по налоговым ставкам, указанным в [пункте 1](#) ст. 394 Налогового кодекса РФ. Соответственно, определяя виды использования земельных участков, не соответствующие Классификатору, и устанавливая для этих «видов» максимальные налоговые ставки, разработчик фактически дублирует положения пункта 1 ст. 394 Налогового кодекса РФ, что является нецелесообразным.

2. Пунктом 2 Проекта решения предлагается ввести льготу в виде освобождения от земельного налога отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно пункту 3 ст. 56 Налогового кодекса РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 2 ст. 387 Налогового кодекса РФ при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Как отражено выше, Проектом решения предлагается ввести льготу в виде освобождения от земельного налога граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы РФ, граждан заключивших контракт, принимающих участие в СВО, а также их супругов, родителей, несовершеннолетних детей. При этом, определено, что льгота для граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы РФ, предоставляется без обращения заявителя, по иным категориям определен порядок предоставления льготы. В связи с чем, КСП отмечает:

- с целью единого (однозначного) понимания положений нормативного акта в части определения категорий льготников (с учетом пояснительной записки к Проекту решения) предлагаем конкретизировать категорию граждан, подлежащих освобождению от уплаты налога, определенную п.п.1) п. 5.6. Проекта решения - «граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647»;

- п.п. 5.6. Проекта решения содержит противоречивые нормы о порядке предоставления льготы для граждан, призванных на военную службу по мобилизации (абзацем 5 п.п. 5.6. определен «беззаявительный» характер предоставления льготы, далее по тексту определена необходимость предоставления различных документов указанной категорией граждан).

КСП г. Азова отмечает, при разработке Проекта решения разработчиком «принято во внимание» постановление Правительства Ростовской области от 10.10.2022 № 845 «О мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», согласно которому для осуществления мер поддержки к участникам специальной военной операции отнесены также «погибшие (умершие)» из числа лиц, призванных на военную службу по мобилизации, заключившие контракт..., однако проектом решения не предусмотрено предоставление льгот данной категории.

3. Разработчиком Проекта решения не соблюдены положения Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утв. Минюстом России, опубликован на сайте <https://minjust.ru/>):

- в п. 2 Проекта решения не определено в какую структурную единицу нормативного акта вносятся изменения;

- предлагаемые изменения некорректно дополнены структурной единицей п.п. 5.6. (по тексту Проекта решения различное наименование – пункт, подпункт), что не учитывает ранее произведенные изменения - п.п. 5.6. введен ранее и исключен решением Азовской городской Думы в 2023 году, однако данная структурная единица должна сохраняться в структуре нормативного акта и не подлежит замене;

- не соблюдается последовательность предлагаемых изменений структурных единиц документа (сначала – решение, далее – приложение);

- не соблюдается последовательность изложения изменений структурных единиц начиная с наименьшей единицы документа (сначала подпункт, далее – пункт).

4. При отсутствии оснований пунктом 3 Проекта решения предлагается признать утратившим силу решение Азовской городской Думы от 26.10.2022 № 198, которым были введены льготы для отдельных категорий граждан за налоговые периоды 2021 и 2022 годов.

5. Пунктом 4 Проекта решения определен срок вступления в силу Проекта решения «с момента официального опубликования, за исключением пункта 1 настоящего решения, которое вступает в силу с 01.01.2025 года», что не соответствует положениям п. 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которым «Акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по

соответствующему налогу за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей».

6. Сравнительная таблица положений правового акта, предоставленная в составе документов к Проекту решения, составлена некорректно, не соответствует предлагаемым изменениям.

7. Отсутствует информация о наличии (отсутствии) выпадающих доходов бюджета в связи с принятием предлагаемого решения (освобождение от уплаты налогов).

Предложения по итогам рассмотрения Проекта решения:

- разработчику Проекта решения устранить замечания и несоответствия, отраженные в настоящем заключении, оценить прогнозируемое изменение поступлений земельного налога в связи с предлагаемыми изменениями;
- Азовской городской Думе вернуть Проект решения для устранения замечаний и несоответствий.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
8 (863 42) 5-23-82