



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2464»

10 декабря 2024 года

№ 60

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Финансового управления администрации города Азова от 19.11.2024 № 50/11-2/865, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2464» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен Финансовым управлением администрации г. Азова (далее – Финансовое управление).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Азов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами» (далее - Муниципальная программа) в части приведения Муниципальной программы в соответствии с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, а также в части увеличения финансового обеспечения Муниципальной программы за счет средств бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

2. Общий объем финансирования Муниципальной программы сокращается с 146 878,9 тыс. рублей до 130 230,6 тыс. рублей или на 16 648,3 тыс. рублей (11,3%), за счет:

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 10 432,1 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 27 080,4 тыс. рублей, связано с тем что в объем финансового обеспечения 2 этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией

Муниципальной программы (в редакции Постановления от 13.03.2024 № 188), представлены в таблице.

Таблица

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 13.03.2024 № 188	2019 -2030	146 878,9	0,0	0,0	146 878,9
	2025	18 253,6	0,0	0,0	18 253,6
	2026	18 973,3	0,0	0,0	18 973,3
	2027	9 026,8	0,0	0,0	9 026,8
	2028-2030 (ежегодно)	27 080,4 (9 026,8)	0,0	0,0	27 080,4 (9 026,8)
Проект постановления	2019 -2030	130 230,6	0,0	0,0	130 230,6
	2025	18 261,5	0,0	0,0	18 261,5
	2026	18 836,5	0,0	0,0	18 836,5
	2027	19 587,8	0,0	0,0	19 587,8
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	- 16 648,3	0,0	0,0	- 16 648,3
	2025	+7,9	0,0	0,0	+7,9
	2026	-136,8	0,0	0,0	-136,8
	2027	+10 561,0	0,0	0,0	+10 561,0
	2028-2030 (ежегодно)	- 27 080,4 (9 026,8)	0,0	0,0	- 27 080,4 (9 026,8)

3. В нарушение п. 3.2. Порядка разработки муниципальных программ паспорт Муниципальной программы не содержит:

- сведения о кураторе Муниципальной программы;
- связь с целью Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года (раздел 3.5. «Финансовая и бюджетная политика»), утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 (далее – Стратегия) – «сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы».

4. В графе 13 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы в качестве документа которым определены показатели 1.1 «Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города Азова к уровню предыдущего года» и 1.3 «Отношение объема муниципального долга города Азова по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, от общего годового объема доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджета города Азова, не более», указан приказ министерства финансов Ростовской области от 27.02.2019 № 32 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области» (далее – Приказ Минфина РО № 32) утративший силу с 24.01.2024 года.

5. В нарушение п. 4.4. Методических рекомендаций, в графе 13 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы указан:

5.1. Приказ Минфина РО № 32 которым:

- показатель 1.1 «Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города Азова к уровню предыдущего года» не определен;

- наименование показателя 1.3 «Отношение объема муниципального долга города Азова по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, от общего годового объема доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджета города Азова, не более» не соответствует наименованию показателя «Отношение объема муниципального долга по бюджетам городского округа, муниципального района, поселений, входящих в состав муниципального района, к общему годовому объему доходов бюджета городского округа, муниципального района, поселений, входящих в состав муниципального района, без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» отраженному в приказе Минфина РО № 32.

5.2. Приказ финансового управления Администрации города Азова от 26.02.2024 № 7 «Об утверждении ведомственного стандарта внутреннего муниципального финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований»» которым показатель 1.4. «Соотношение проведенных контрольных мероприятий, осуществляемых в пределах полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и по контролю в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Азова в рамках полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, к плановым контрольным мероприятиям, запланированным на финансовый год» не определен.

6. В нарушение п. 5.7 Методических рекомендаций наименование мероприятия (результата) «Обеспечено осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями действующего законодательства и федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» дублирует название задачи комплекса процессных мероприятий «Осуществлен внутренний муниципальный финансовый контроль в соответствии с требованиями действующего законодательства и федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

7. В разделах 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» и 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Организация бюджетного процесса» приведены значения показателей и значение результатов 2-х

мероприятий по годам реализации 2024-2026 годы, при этом период реализации 2-го этапа Муниципальной программы начинается с 2025 года, а финансовое обеспечение мероприятий предусмотрено на период 2025-2027 годы.

8. В разделе 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий» неверно указан период на 2024 – 2026 годы, необходимо на 2025-2027 годы.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Финансовому управлению администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.
(886342) 5-23-82