



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2474»

10 декабря 2024 года

№ 63

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», письмо Администрации города Азова от 27.11.2024 № 50/03-09/1743, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2474» (Об утверждении муниципальной программы города Азова «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове») (далее также – Проект постановления, проект).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением Администрации г. Азова и экономическим отделом Администрации г. Азова. Проект постановления внесен отделом промышленности и инвестиций Администрации г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове» (далее – муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, а также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

2. Общий объем финансирования Муниципальной программы уменьшается с 997,9 тыс. рублей до 865,7 тыс. рублей или на 132,2 тыс. рублей (13,2%) за счет:

- уменьшения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах, на 46,7 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 85,5 тыс. рублей, связано с тем, что в объем финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы на 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 11.12.2023 № 975), представлены в таблице 1.

Таблица 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 11.12.2023 № 975	2019 -2030	997,9	0,0	0,0	997,9
	2025	18,2	0,0	0,0	18,2
	2026	18,2	0,0	0,0	18,2
	2027	28,5	0,0	0,0	28,5
	2028-2030 (ежегодно)	28,5	0,0	0,0	28,5
Проект постановления	2019 -2030	865,7	0,0	0,0	865,7
	2025	18,2	0,0	0,0	18,2
	2026	0,0	0,0	0,0	0,0
	2027	0,0	0,0	0,0	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	- 132,2	0,0	0,0	-132,2
	2025	0,0	0,0	0,0	0,0
	2026	-18,2	0,0	0,0	-18,2
	2027	-28,5	0,0	0,0	-28,5
	2028-2030 (ежегодно)	-28,5	0,0	0,0	-28,5

3. В нарушение п. 1.9 Порядка разработки муниципальных программ разработка муниципальной программы осуществлена без учета обеспечения достижения отдельных (нижеперечисленных) целей социально-экономического развития города Азова, отраженных в Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года (раздел 3.1.1. Промышленность), утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 (с изменениями от 31.05.2023 № 214) (далее – Стратегия):

Цели:

- увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг;

- увеличение доли высокотехнологичного экспортоориентированного сектора в обрабатывающей промышленности;
- рост удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации.

4. В нарушение п. 3.5. Методических рекомендаций в п. 4 «Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики» раздела I «Стратегические приоритеты муниципальной программы города Азова «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове» при описании задач местного самоуправления и способов их эффективного решения не отражены предлагаемые механизмы их достижения, а также ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

5. В нарушение п.п. 4.4., 5.5. Методических рекомендаций в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Энергосбережение и повышение энергетической в муниципальных учреждениях» по показателю 1.1. «Удельная величина энергетических ресурсов, потребляемых муниципальными учреждениями» в графе 5 «Единица измерения (по ОКЕИ)» не указаны соответствующие единицы измерения по видам ресурсов (электрическая энергия, тепловая энергия, вода, природный газ), по электроэнергии не указан признак возрастания/убывания в графе 3.

6. Значение показателя 2.1 «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» на 2030 год (11,05 млрд. руб.) не соответствует значению (рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»), определенным Стратегией: 2030 год – 110 532,2 млн. руб.

7. В нарушение п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ мероприятие (результат) 1.1 «Проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальных учреждениях» не соответствует принципу конкретности.

8. В нарушение п. 5.7. Методических рекомендаций при описании характеристики мероприятия (результата) 1.1 «Проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальных учреждениях» не отражены дополнительные качественные и количественные параметры.

9. В нарушение п. 5.8. Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий ««Энергосбережение и повышение энергетической в муниципальных учреждениях» не отражены коды бюджетной классификации расходов.

10. В нарушение п. 4.4. Методических рекомендаций по показателям 1.1.-1.4. (экономия электрической энергии, тепловой энергии, воды, газа в муниципальных учреждениях) раздела 2 «Показатели муниципальной (комплексной) программы города Азова»:

- в графе 12 необоснованно указано Постановление Правительства Ростовской области от 29.11.2018 № 760 «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» в связи с отсутствием в нем указанных показателей;

- перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов, утвержденным Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов», указанные показатели не предусмотрены. Соответственно, уровни показателей 1.1.-1.4 (ГП РО, ОДОМС) в графе 3 отражены необоснованно.

11. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ показатели комплекса процессных мероприятий «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (количество промышленных предприятий, в которых проведено техническое перевооружение и модернизация, реализованы инвестиционные проекты промышленных предприятий) методикой расчета показателей, утвержденной распоряжением Администрации города Азова от 26.11.2024 № 35, не определены.

12. Согласно п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ достижение целей и показателей, решение задач муниципальной (комплексной) программы и ее структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов такой программы. Мероприятия (результаты) группируются по задачам (общественно значимым результатам) структурных элементов муниципальных (комплексных) программ.

Комплексом процессных мероприятий «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» для решения задачи «Стимулирование обновления основных производственных фондов, в том числе производственного оборудования» предусмотрено два мероприятия в

форме мониторинга (сбор сведений, форма наблюдения за текущим изменением процессов):

- мониторинг проведения «Технического перевооружение и модернизации предприятий промышленного комплекса»;
- мониторинг реализации инвестиционных проектов на промышленных предприятиях.

Таким образом, в нарушение п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ мероприятия, обеспечивающие решение задачи структурного элемента муниципальной программы (стимулирование обновления основных производственных фондов, в том числе производственного оборудования), комплексом процессных мероприятий «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не предусмотрены. Предусмотренные мероприятия обеспечивают только сбор соответствующих сведений (о проведении мероприятий по обновлению основных производственных фондов, в том числе производственного оборудования, о проведении мероприятий в рамках реализации инвестиционных проектов).

13. В нарушение п. 5.7. Методических рекомендаций в разделе 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях», паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» необоснованно отражено значение результата за 2024 год (гр.5), не входящий в период реализации II этапа муниципальной программы.

Кроме того:

- наименование цели муниципальной программы в паспорте муниципальной программы (раздел 1. Основные положения) (Развитие экономического потенциала промышленных предприятий, обеспечивающее рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства») к 2030 году не менее чем в 1,53 раза в сравнении с 2019 годом) не соответствует наименованию цели, отраженной в разделе 2 – «Рост совокупного объёма отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» к 2030 году не менее чем в 1,53 раза в сравнении с 2019 годом»;
- наименование Паспорта комплекса процессных мероприятий «Энергосбережение и повышение энергетической в муниципальных

учреждениях» (раздел III) не соответствует наименованию, предусмотренному структурой муниципальной программы города Азова – «Комплекс процессных мероприятий «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях»»;

- в разделе 3 паспорта комплекса процессных мероприятий ««Энергосбережение и повышение энергетической в муниципальных учреждениях» по мероприятию 1.2 «Заменены (приобретены) лампы накаливания и других неэффективных элементов систем освещения, в том числе светильников на энергосберегающие. Установлены датчики движения» с учетом предусмотренных муниципальной программой расходов на реализацию указанного мероприятия значение результата по годам реализации в графах 5,6 отражено – 0 условных единиц;

- в разделе 5 паспорта комплекса процессных мероприятий ««Энергосбережение и повышение энергетической в муниципальных учреждениях» по строкам 1.15, 1.16 в графе 5 необоснованно отражено «Проект прогноза ТЭР на 2029-2030 годы», «Прогноз ТЭР на 2029-2030 годы» (необходимо – на 2028-2030), по строкам 1.25, 1.30, 1.35 в графе 2 некорректно указано слово «точка»;

- значения показателя «Удельная величина энергетических ресурсов, потребляемых муниципальными учреждениями» по видам ресурсов при общем признаке показателя – «убывание» (графа 3) в графах 8,9,10 имеют признак возрастания, например, по виду ресурсов «Электрическая энергия» по сравнению с базовым показателем 2023 года (49,15) – 4254,04 в 2025 году, 4128,42 – в 2026 и 2027 годах;

- отраженный в Приложении № 2 к распоряжению Администрации города Азова от 26.11.2024 № 35 об утверждении сведений о методике расчета показателей муниципальной программы по показателю «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»» в графе «Наименование формы статистического наблюдения и реквизиты акта, в соответствии с которым утверждена форма» отражены реквизиты акта (Приказ Росстата № 541 от 21.08.2017), утратившего силу с отчета за 2020 год;

- в графе 3 (единица измерения) по показателям удельных величин потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями в Приложении № 1 к распоряжению Администрации города Азова от 26.11.2024 № 35 об утверждении сведений о методике расчета показателей муниципальной программы необоснованно отражено наименование -

«процентов», с учетом алгоритма формирования показателя и базовых показателей, отраженных в графах 5,6 (удельная величина потребления электроэнергии – кВтч на человека, теплоэнергии – Гкал на кв.м., воды – куб.м. на человека, газа – куб. м. на человека).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – начальнику отдела промышленности и инвестиций Администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»;

- в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с иными объемами финансирования Муниципальной программы, ответственному исполнителю не позднее 1 апреля 2025 года привести Муниципальную программу в соответствие с принятым решением о бюджете.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.
(886342) 4-62-50