



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2456»

11.12.2024

№ 64

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 18.11.2024 № 50/09/2086, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2456» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управлением социальной защиты населения администрации г. Азова (далее – УСЗН г. Азова).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1.1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, и также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено:

- объемы финансирования II этапа реализации в Проекте постановления не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения, в части:

- объемов финансирования на 2025 год по комплексу процессных мероприятий 2.1. «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», указано – 284 749,0 тыс. рублей, необходимо – 284 831,8 тыс. рублей, не учтены объемы финансирования в сумме 82,8 тыс. рублей на выплату государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Азов»;

- объемов финансирования на 2025 год по комплексу процессных мероприятий 2.2. «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове», указано – 43 207,6 тыс. рублей, необходимо – 43 232,6 тыс. рублей, по мероприятию (результату) 1.2. «Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города произведены в полном объеме» неверно указан объем финансирования, указано – 700,9 тыс. рублей, необходимо – 725,9 тыс. рублей;
- в паспорте Муниципальной программы неверно указаны объемы финансирования I этапа реализации Муниципальной программы, указано – 3 773 162,4 тыс. рублей, необходимо – 3 783 805,7 тыс. рублей и II этапа реализации Муниципальной программы, указано – 2 872 389,0, необходимо – 1 711 108,3 тыс. рублей.

Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 6 645 551,4 тыс. рублей, необходимо – 5 494 914,0 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 6 356 948,5 тыс. рублей до 5 494 914,0 тыс. рублей или на 862 034,5 тыс. рублей (13,6%), за счет:

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 299 354,0 тыс. рублей;
- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 1 161 388,5 тыс. рублей, что связано с тем, что в объем финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 11.11.2024 № 120), представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
Постановление от 11.11.2024 № 120	2019 -2030	6 356 948,5	2 041 085,1	4 064 348,7	125 536,5	125 978,2
	2025	511 486,7	97 955,0	384 495,6	16 391,6	12 644,5
	2026	513 138,1	91 400,4	397 914,0	11 179,2	12 644,5
	2027	387 129,5	63 171,6	306 708,8	8 449,1	8 800,0

	2028-2030 (ежегодно)	1 161 388,5 (387 129,5)	189 514,8 (63 171,6)	920 126,4 (306 708,8)	25 347,3 (8 449,1)	26 400,0 (8 800,0)
Проект постановления	2019 -2030	5 494 914,0	1 889 534,1	3 376 770,7	118 761,7	109 847,5
	2025	556 442,9	101 240,4	421 801,0	18 615,4	14 786,1
	2026	568 393,0	94 513,6	441 248,3	17 845,0	14 786,1
	2027	586 272,4	94 736,8	458 617,5	18 132,0	14 786,1
	2028-2030 (ежегодно)	5 494 914,0	1 889 534,1	3 376 770,7	118 761,7	109 847,5
Отклонения	2019 -2030	-862 034,5	-151 551,0	-687 578,0	-6 774,8	-16 130,7
	2025	44 956,2	3 285,4	37 305,4	2 223,8	2 141,6
	2026	55 254,9	3 113,2	43 334,3	6 665,8	2 141,6
	2027	199 142,9	31 565,2	151 908,7	9 682,9	5 986,1
	2028-2030 (ежегодно)	-1 161 388,5 (-387 129,5)	-189 514,8 (-63 171,6)	-920 126,4 (-306 708,8)	-25 347,3 (-8 449,1)	-26 400,0 (-8 800,0)

1.2. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что:

- для комплекса процессных мероприятий 2.1. «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» (раздел III) при утвержденных объемах финансирования по мероприятиям (результатам) 1.2. «Меры социальной поддержки на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», предоставлены в полном объеме» и 1.3. «Меры социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан предоставлены в полном объеме» на 2027 год в сумме 5 896,3 тыс. рублей и 63 413,7 тыс. рублей соответственно, в перечне мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий для данных мероприятий (результатов) не установлены значения результата по годам реализации на 2027 год;

- для комплекса процессных мероприятий 2.3. «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» (раздел V) при утвержденных объемах финансирования по мероприятию (результату) 1.7. «Меры социальной поддержки на осуществление полномочий по предоставлению дополнительных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг предоставлены в полном объеме» на 2025, 2026 и 2027 годы в суммах 2 973,2 тыс. рублей, 3 086,9 тыс. рублей и 3 204,7 тыс. рублей соответственно, в перечне мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий для данного мероприятия (результата) не установлены значения результата по годам реализации на 2025, 2026 и 2027 годы.

1.3. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций, в планах реализации комплекса процессных мероприятий 2.1 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» (раздел III) и комплекса процессных мероприятий 2.3. «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» (раздел V) для контрольных точек не определены ответственные сотрудники с указанием ФИО и должности, наименования структурного подразделения Администрации города Азова/муниципального органа исполнительной власти города Азова/муниципального учреждения города Азова, организации.

1.4. В нарушение п. 4.5. Методических рекомендаций, в структуре Муниципальной программы (раздел I):

- для задачи 1 «Обеспечение финансовой поддержки многодетных семей» муниципального проекта «Многодетная семья» по национальному проекту «Семья» указана связь с показателем «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта», который не утвержден Муниципальной программой;

- для комплексов процессных мероприятий 2.1. «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», 2.2. «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове», 2.3. «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей», 2.4. «Развитие системы социального обслуживания населения, повышение качества жизни граждан старшего поколения» установлен куратор.

1.5. В структуре Муниципальной программы (раздел I) для комплексов процессных мероприятий 2.1. «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», 2.2. «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Социальная поддержка граждан в городе Азове», 2.3. «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей», 2.4. «Развитие системы социального обслуживания населения, повышение качества жизни граждан старшего поколения» год начала реализации указан - 2019 год. При этом в соответствии с Порядком разработки муниципальных программ, комплексы процессных мероприятий в рамках муниципальных программ реализуются в городе Азове с 2025 года.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю Муниципальной программы – Управлению социальной защиты населения Администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в городе Азове»;

- в случае утверждения решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с иными объемами финансирования Муниципальной программы, в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ не позднее 1 апреля 2024 года привести Муниципальную программу в соответствие с принятым решением о бюджете.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98