



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2455»

11.12.2024

№ 65

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 28.11.2024 № 50/09/2175, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2455» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управлением социальной защиты населения администрации г. Азова (далее – УСЗН г. Азова).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1.1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Доступная среда в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациям, и также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в паспорте Муниципальной программы неверно указан объем финансирования II этапа реализации Муниципальной программы, указано – 1 360,0 тыс. рублей, необходимо – 340,0 тыс. рублей.

Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 5 091,9 тыс. рублей, необходимо – 4 071,9 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 5 771,9 тыс. рублей до 4 071,9 тыс. рублей или на 1 700,0 тыс. рублей (29,4%), за счет:

- уменьшения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 680,0 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 1 020,0 тыс. рублей, что связано с тем, что в объем финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 05.12.2024 № 203), представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 05.12.2024 № 203	2019 -2030	5 771,9	1 921,9	276,7	3 573,3
	2025	340,0	0,0	0,0	340,0
	2026	340,0	0,0	0,0	340,0
	2027	340,0	0,0	0,0	340,0
	2028-2030 (ежегодно)	1 020,0 (340,0)	0,0	0,0	1 020,0 (340,0)
Проект постановления	2019 -2030	4 071,9	1 921,9	276,7	1 873,3
	2025	340,0	0,0	0,0	340,0
	2026	0,0	0,0	0,0	0,0
	2027	0,0	0,0	0,0	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	-1 700,0	0,0	0,0	-1 700,0
	2025	0,0	0,0	0,0	0,0
	2026	-340,0	0,0	0,0	-340,0
	2027	-340,0	0,0	0,0	-340,0
	2028-2030 (ежегодно)	-1 020,0 (-340,0)	0,0	0,0	-1 020,0 (-340,0)

1.2. В нарушение п. 3.2. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.2. Методических рекомендаций, в паспорте Муниципальной программы не указана связи с целями Стратегии социально-экономического развития

города Азова до 2030 года (раздел 3.2.5. Труд и социальное развитие), утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 - обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих трудности при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) на территории города Азова; формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения.

1.3. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций, в планах реализации комплекса процессных мероприятий 1.1 «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» (раздел III) и комплекса процессных мероприятий 2.2. «Социальная интеграция инвалидов и других маломобильных групп населения в общество» (раздел V) для мероприятий (результатов) не определены ответственные сотрудники с указанием ФИО и должности, наименования структурного подразделения Администрации города Азова/муниципального органа исполнительной власти города Азова/ муниципального учреждения города Азова, организации.

1.4. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.4. Методических рекомендаций, в паспорт Муниципальной программы (раздел II) включены показатели 1.1. «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры в городе» и 2.1. «Доля мероприятий, проведенных с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в общем количестве мероприятий, проведенных в городе», которые не утверждены приказом УСЗН г. Азова от 21.10.2024 № 49-ОД «Об утверждении методики расчета значений показателей муниципальной программы «Доступная среда в городе Азове».

1.5. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 5.5. Методических рекомендаций, в паспорт комплекса процессных мероприятий 1.1. «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» (раздел III) включены показатели 1.2. «Доля объектов социальной инфраструктуры, на которые сформированы паспорта доступности, в общем количестве объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» и в

паспорт комплекса процессных мероприятий 2.2. «Социальная интеграция инвалидов и других маломобильных групп населения в общество» (раздел V) включены показатели 1.1. «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории граждан» и 1.2. «Доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов участвующих в культурно-массовых мероприятиях города, в общей численности этой категории граждан», которые не утверждены приказом УСЗН г. Азова от 21.10.2024 № 49-ОД «Об утверждении методики расчета значений показателей муниципальной программы «Доступная среда в городе Азове».

1.6. Формы табличных частей, в части наименования, в паспорте Муниципальной программы (раздел II) и паспортах комплексов процессных мероприятий (раздел III и V) не соответствуют утвержденным Методическими рекомендациями (Таблица № 2).

Таблица № 2

Указано в проекте постановления	Утверждено Методическими рекомендациями
Раздел II	
Перечень структурных элементов муниципальной программы	Структура муниципальной (комплексной) программы города Азова
Параметры финансового обеспечения муниципальной программы	Финансовое обеспечение муниципальной (комплексной) программы города Азова
Раздел III, V	
Параметры финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий	Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий

1.7. В нарушение п. 5.8. Методических рекомендаций:

- в финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятий 1.1. «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» (раздел III) не указан объем финансового обеспечения за счет средств местного бюджета для комплекс процессных мероприятий «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» (п. 1);

- в финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятий 1.1. «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» (раздел III) для мероприятия (результата) «Адаптированы приоритетные объекты социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения

путем дооборудования и установки технических средств адаптации (создание физической и информационной доступности зданий, устройство санитарно-гигиенических комнат, отделка помещений визуальными и тактильными средствами, установка подъемников, поручней, ограждений, пандусов, приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, компьютерной техники и оргтехники, изданий специализированных форматов, а также технологическое присоединение к электрическим сетям для переключения на резервные источники питания)» не указан код бюджетной классификации расходов на 2025 год;

- в финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятий 2.2. «Социальная интеграция инвалидов и других маломобильных групп населения в общество» (раздел V) не указаны мероприятия (результаты) 1.1. Проведены спортивные мероприятия с непосредственным участием инвалидов» и 1.2. «Проведены культурно-массовые мероприятия для инвалидов».

1.8. В плане реализации комплекса процессных мероприятий 1.1. «Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения» (раздел III) по мероприятию (результату) «Адаптированы приоритетные объекты социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения путем дооборудования и установки технических средств адаптации (создание физической и информационной доступности зданий, устройство санитарно-гигиенических комнат, отделка помещений визуальными и тактильными средствами, установка подъемников, поручней, ограждений, пандусов, приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, компьютерной техники и оргтехники, изданий специализированных форматов, а также технологическое присоединение к электрическим сетям для переключения на резервные источники питания)» на 2026 и 2027 годы предусмотрены контрольные точки: «Закупка включена в план закупок»; «Сформирована и утверждена потребность (техническое задание, спецификация)»; «Заключен договор на закупку товаров, работ, услуг»; «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг»; «Произведена оплата товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту».

При этом, отсутствие утвержденных объемов финансирования по вышеуказанному мероприятию (результату) на 2026 и 2027 годы ставит под сомнение возможности достижения утвержденных контрольных точек и мероприятия (результата) в целом.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю Муниципальной программы – Управлению социальной защиты населения Администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Доступная среда в городе Азове»;

- в случае утверждения решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с иными объемами финансирования Муниципальной программы, в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ не позднее 1 апреля 2024 года привести Муниципальную программу в соответствие с принятым решением о бюджете.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98