



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2453»

11 декабря 2024 года

№ 66

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации города Азова от 28.11.2024 № 50/06-09/1478, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2453 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Муниципальная политика города Азова» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен Администрации г. Азова (далее – Администрация г. Азова).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Азов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Муниципальная политика города Азова» (далее - Муниципальная программа) в части приведения Муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, а также в части уменьшения финансового обеспечения Муниципальной программы за счет средств бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

2. Объемы финансирования II этапа реализации, отраженные в паспорте Муниципальной программы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения, указано – 6 272,0, необходимо – 585,8 тыс. рублей.

Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 16 673,1 тыс. рублей, необходимо – 10 986,9 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 20 433,1 тыс. рублей до 10 986,9 тыс. рублей или на 9 446,2 тыс. рублей (46,2%), за счет уменьшения объема финансирования:

- предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 3 760,0 тыс. рублей;

- Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 5 686,2 тыс. рублей, связано с тем что в объем финансового обеспечения 2 этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 13.11.2024 № 127), представлены в таблице.

Таблица

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 13.11.2024 № 127	2019 -2030	20 433,1	0,0	0,0	20 433,1
	2025	1 394,7	0,0	0,0	1 394,7
	2026	1 055,7	0,0	0,0	1 055,7
	2027	1 895,4	0,0	0,0	1 895,4
	2028-2030 (ежегодно)	5 686,2 (1 895,4)	0,0	0,0	5 686,2 (1 895,4)
Проект постановления	2019 -2030	10 986,9	0,0	0,0	10 986,9
	2025	585,8	0,0	0,0	585,8
	2026	0,0	0,0	0,0	0,0
	2027	0,0	0,0	0,0	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	- 9 446,2	0,0	0,0	- 9 446,2
	2025	-808,9	0,0	0,0	-808,9
	2026	-1 055,7	0,0	0,0	-1 055,7
	2027	-1 895,4	0,0	0,0	-1 895,4
	2028-2030 (ежегодно)	- 5 686,2 (1 895,4)	0,0	0,0	- 5 686,2 (1 895,4)

3. В нарушение п. 3.5. Порядка разработки муниципальных программ цель Муниципальной программы «Совершенствование муниципальной политики, развитие гражданского общества, повышение уровня удовлетворенности граждан деятельностью органов местного самоуправления и доведение доли граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления, до 52 % в 2030 году» отсутствует в Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года (раздел 3.4. «Политика в сфере муниципального управления»), утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 (далее – Стратегия).

4. В нарушение п. 4.1. Методических рекомендаций в графе 3 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы в отношении показателя 1.1 «доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления» указан уровень соответствия государственной программе Ростовской области, при этом данный уровень соответствия, указывается только в случае декомпозированного (разделенного на части) до муниципального образования показателя для муниципальной программы. Государственная программа

Ростовской области «Региональная политика», утвержденная постановлением Правительства РО от 17.10.2018 № 641 не предусматривает показатели комплексов процессных мероприятий для муниципальных образований Ростовской области.

5. В нарушение п. 4.4. Методических рекомендаций:

- в графе 13 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы не отражены документы, в которых определены показатели 1.1 «доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления» и 2.1 «Доля граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность»;

- в графе 14 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы ответственным за достижение показателя 1.1 «доля граждан положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления» указано Правительство Ростовской области, а не структурное подразделение Администрации города Азова или муниципальный орган исполнительной власти города Азова.

6. В нарушение п. 5.8. Методических рекомендаций в разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие муниципального управления и муниципальной службы в городе Азове», «Развитие печатных СМИ», «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Азове» не отражены коды бюджетной классификации расходов.

7. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций в разделе 5 «Плана реализации комплекса процессных мероприятий:

- «Развитие муниципального управления и муниципальной службы в городе Азове» на 2025-2027 годы мероприятия (результаты): 1.2. «Оценена эффективность и результативность профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих»; 2.1. «Обеспечено дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих» содержат 3 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года;

- «Развитие печатных СМИ» на 2025-2027 годы мероприятие (результат) 1.1. «Предоставлена субсидия организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенным в областной Реестр средств массовой информации, на возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий – газет» содержит 4 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года;

- «Развитие муниципального управления и муниципальной службы в городе Азове», «Развитие печатных СМИ», «Развитие международного и

межмуниципального сотрудничества», «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Азове», «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в муниципальном образовании «Город Азов» не указана должность сотрудника ответственного за каждое мероприятие (результат) и контрольную точку.

8. В соответствии с п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ решение задач муниципальной (комплексной) программы и ее структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов такой программы. Мероприятия (результаты) группируются по задачам (общественно значимым результатам) структурных элементов муниципальных (комплексных) программ.

Паспортом комплекса процессных мероприятий «Развитие международного и межмуниципального сотрудничества» предусмотрено 2 задачи. Для решения задачи «Развито взаимодействие города Азова в сфере международного и межмуниципального сотрудничества» предусмотрено мероприятие (результат) 1.2. «Оплачены членские взносы в межмуниципальные объединения, в состав которых входит город Азов», для решения задачи «Развито сотрудничество города Азова с другими муниципальными образованиями» предусмотрены 2 мероприятия (результаты) 2.1. «Приобретена подарочная, сувенирная и полиграфическая продукция, необходимая для реализации международного и межмуниципального сотрудничества» и 2.2. «Проведен прием официальных лиц и делегаций других муниципальных образований в рамках реализации международного и межмуниципального сотрудничества», при этом финансовое обеспечение этих мероприятий на 2025-2027 годы не предусмотрено, а значение результатов по годам реализации 2025-2027 годы равно 0. Таким образом, отсутствие финансирования мероприятий ставит под сомнение достижение показателей «количество международных организаций, в состав которых входит город Азов» - 4 ед. к 2027 году, «количество межмуниципальных объединений, в состав которых входит город Азов» - 4 ед. к 2027 году, «количество муниципальных образований, с которыми у города Азова установлены различные формы сотрудничества (побратимские, партнерские и иные» - 18 ед. к 2027 году и задач комплекса процессных мероприятий «Развитие международного и межмуниципального сотрудничества».

9. Наименование задачи структурного элемента комплекса процессных мероприятий «Развитие печатных СМИ» «Обеспечено содействие производству, выпуску и распространению средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации» отраженной в структуре муниципальной программы «Муниципальная политика города Азова», не полностью соответствует наименованию задачи структурного

элемента отраженному в паспорте комплекса процессных мероприятий «Развитие печатных СМИ» - «Оказано содействие производству, выпуску и распространению средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации».

10. Наименование графы 15 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы «Связь с показателями национальных целей» не соответствует наименованию «Связь с показателями государственных программ Ростовской области» отраженному в разделе 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы, утвержденному приложением № 2 к Методическим рекомендациям.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы –Администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Муниципальная политика города Азова»;

- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.
(886342) 5-23-82