



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2478»

11.12.2024

№ 67

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», письмо Администрации города Азова от 03.12.2024 № 50/05-10/3443, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2478 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением Администрации г. Азова и экономическим отделом Администрации г. Азова. Проект постановления внесен заместителем главы администрации по социальным вопросам – директором Департамента социального развития г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма в городе Азове» (далее – муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, а также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

2. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в паспорте Муниципальной программы неверно указан объем финансирования I этапа реализации Муниципальной программы, указано – 899 784,2 тыс. рублей, необходимо – 899 193,9 тыс. рублей. Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 1 545 985,8 тыс. рублей, необходимо – 1 545 395,5 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы уменьшается с 1 707 461,0 тыс. рублей до 1 545 395,5 тыс. рублей или на 162 065,5 тыс. рублей (9,5%), за счет:

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 181 225,7 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 343 291,2 тыс. рублей, что связано с тем, что в объеме

финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы на 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 03.09.2024 № 704), представлены в таблице 1.

Таблица 1

Действующая программа /проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
Постановление от 03.09.2024 № 704	2019-2030	1 707 461,0	14 044,8	15 865,0	1 580 733,8	96 817,4
	2025	174 458,7	253,6	44,8	168 160,3	6 000,0
	2026	176 086,8	263,3	42,9	169 780,6	6 000,0
	2027	114 430,4	0,0	0,0	102420,4	12010,0
	2028-2030 (ежегодно)	114 430,4	0,0	0,0	102 420,4	12 010,00
Проект постановления	2019-2030	1 545 395,5	14 044,80	15 865,00	1 460 708,30	54 777,40
	2025	208 579,6	253,60	44,80	202 281,20	6 000,00
	2026	213 080,9	263,3	42,9	206 774,70	6 000,00
	2027	224 541,10	0	0	218541,1	6000
	2028-2030 (ежегодно)	0,00	0	0	0,00	0,00
Отклонения	2019-2030	-162 065,50	0,00	0,00	-120 025,50	-42 040,00
	2025	34 120,90	0,00	0,00	34 120,90	0,00
	2026	36 994,10	0,00	0,00	36 994,10	0,00
	2027	110 110,70	0,00	0,00	116 120,70	-6 010,00
	2028-2030 (ежегодно)	-114 430,40	0,00	0,00	-102 420,40	-12 010,00

3. В нарушение п. 3.5. Методических рекомендаций в п. 4 «Задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» раздела I «Стратегические приоритеты муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в городе Азове» при описании задач местного самоуправления и способов их эффективного решения не отражены предлагаемые механизмы их достижения, а также ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

4. В нарушение п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ мероприятия (результаты) 1.2. – 1.7. комплекса процессных мероприятий «Развитие культуры», относящиеся к сфере создания условий для развития муниципальных учреждений культуры, не соответствуют задаче «Повышение качества кадрового обеспечения в сфере искусства и культуры».

5. Показатели комплекса процессных мероприятий «Развитие культуры»
1.5. «Соотношение средней заработной платы работников сферы культуры к средней заработной плате по Ростовской области», 1.6. «Соотношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей по Ростовской области» не характеризуют выполнение задачи «Повышение качества кадрового обеспечения в сфере искусства и культуры».

6. В нарушение п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ, п. 5.7. Методических рекомендаций в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие культуры» не указаны мероприятия, необходимые для решения задачи 1.2.3. «Сохранение исторического и культурного наследия Города Азова», отраженной в Структуре муниципальной программы «Развитие культуры и туризма города Азова».

7. В нарушение п. 5.8. Методических рекомендаций в разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие культуры» в полном объеме не отражены коды бюджетной классификации расходов (указана только целевая статья расходов - 10 4 01 00590, 10 4 01 00110).

8. В разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие культуры» в общую сумму расходов по целевой статье 10 4 01 00110 необоснованно включены расходы в сумме 83,8 тыс. рублей ежегодно, подлежащие отражению по целевой статье расходов 10 4 01 00190 (согласно проекту решения о бюджете).

9. В разделе 2 «Показатели муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в города Азове» паспорта муниципальной программы:

- значение показателя 1.1. «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципальной собственности» в графе «2030 (справочно)» - 65,2% не соответствует значению, определенному Стратегией, и отраженному в наименовании цели муниципальной программы – 62,5%;
- значение показателя 3.2. «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения» в графе «2030 (справочно)» - 29,9% не соответствует значению, определенному Стратегией, и отраженному в наименовании цели муниципальной программы – 21,9%.

10. В нарушение п. 4.4. Методических рекомендаций в разделе 2 «Показатели муниципальной программы города Азова «Развитие культуры и туризма в города Азове»» паспорта муниципальной программы:

- по показателю 1.1. «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного

наследия муниципальной собственности» в графе 12 необоснованно указана Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864, в связи с отсутствием в ней указанного показателя (Стратегией социально-экономического развития Ростовской области предусмотрен индикатор «Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности»); в графе 3 необоснованно указан уровень показателя – ГП РО, в графе 12 необоснованно указана связь с показателями государственных программ Ростовской области в связи с отсутствием в государственной программе указанного показателя;

- по показателю 1.2. «Число посещений культурных мероприятий» в графе 3 не отражен уровень показателя – ОДОМС, в графе 12 не отражен документ, его наименование и реквизиты, в котором определен показатель – государственная программа РО.

11. В разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие культуры» значения показателя 1.1. «Доля обучающихся 1-9 классов общеобразовательных школ, получающих эстетическое образование» по 2026, 2027 годам (10,96 и 10,89) по сравнению с 2025 годом (11,03) не отвечают признаку возрастания, указанному в графе 3.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – руководителю Департамента социального развития г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма в городе Азове»;

- в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с иными объемами финансирования Муниципальной программы, ответственному исполнителю не позднее 1 апреля 2025 года привести Муниципальную программу в соответствие с принятым решением о бюджете.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.
(886342) 4-62-50