



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 12.11.2018 № 2443»

13.12.2024

№ 69

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 28.11.2024 № 50/03-09/1753, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.12.2024 № 132.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 12.11.2018 № 2443» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен отделом потребительского рынка и поддержки предпринимательства Администрации г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1.1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациям, и также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в паспорте Муниципальной программы неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы, указано – 1 897 200,0 тыс. рублей, необходимо – 854,7 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 2 908,4 тыс. рублей до 854,7 тыс. рублей или на 2 053,7 тыс. рублей (70,6%), за счет:

- уменьшения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 741,2 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 1 312,5 тыс. рублей, что связано с тем, что в объем финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 23.01.2024 № 43), представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 23.01.2024 № 43	2019 -2030	2 908,4	0,0	0,0	2 908,4
	2025	303,7	0,0	0,0	303,7
	2026	33,7	0,0	0,0	33,7
	2027	437,5	0,0	0,0	437,5
	2028-2030 (ежегодно)	1 312,5 (437,5)	0,0	0,0	1 312,5 (437,5)
Проект постановления	2019 -2030	854,7	0,0	0,0	854,7
	2025	33,7	0,0	0,0	33,7
	2026	0,0	0,0	0,0	0,0
	2027	0,0	0,0	0,0	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	-2 053,7	0,0	0,0	-2 053,7
	2025	-270,0	0,0	0,0	-270,0
	2026	-33,7	0,0	0,0	-33,7
	2027	-2 053,7	0,0	0,0	-2 053,7
	2028-2030 (ежегодно)	-1 312,5 (-437,5)	0,0	0,0	-1 312,5 (-437,5)

1.2. В нарушение п. 4.5. Методических рекомендаций, в структуре Муниципальной программы (раздел II):

- для задачи 1.2.2. «Повышен уровень информированности потребителей о потребительских свойствах товаров (работ, услуг)» комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» указана связь с показателем «Количество материалов, размещенных органами местного самоуправления в

средствах массовой информации (печатных, радио-, видео-, интернет), касающихся вопросов защиты прав потребителей», который не утвержден Муниципальной программой;

- для задачи 1.2.3. «Повышен уровень правовой грамотности хозяйствующих субъектов, работающих на потребительском рынке города Азова» комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» указана связь с показателем «Количество семинаров, проведенных для руководителей и специалистов предприятий потребительского рынка города по вопросам защиты прав потребителей», который не утвержден Муниципальной программой.

1.3. В паспорте комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) не отражены задачи 1.2.1. «Обеспечена система эффективной и доступной защиты прав потребителей» и 1.2.2. «Повышен уровень информированности потребителей о потребительских свойствах товаров (работ, услуг)», которые отражены в структуре Муниципальной программы (раздел II).

1.4. В паспорте комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) отражена задача 1 «Сформированы у населения города навыки рационального потребительского поведения», которая не отражена в структуре Муниципальной программы (раздел II).

1.5. В нарушение п. 5.7. Методических рекомендаций, перечень мероприятий комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) содержит мероприятие (результат) 1.1. «Обеспечена система эффективной и доступной защиты прав потребителей», которое дублирует задачу 1.2.1. «Обеспечена система эффективной и доступной защиты прав потребителей» комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей», отраженную в структуре Муниципальной программы (раздел II).

1.6. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.4. Методических рекомендаций, в паспорте Муниципальной программы (раздел II) для показателя 3.1. «Оборот розничной торговли» указано Решение Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 «О принятии Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года» (далее – Стратегия), как документ, в котором определен показатель. При этом, в Стратегии данный показатель отсутствует.

Кроме того, для показателя 1.1. «Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан)» указан уровень показателя – государственная программа Ростовской области. При этом, в государственной

программе РО "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства РО от 15.10.2018 № 637, данный показатель не утвержден.

1.7. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 5.5. Методических рекомендаций, в паспорт комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III) включены показатели 1.1., 3.1. «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку», в паспорт комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) включены показатели 1.1. «Количество материалов, размещенных органами местного самоуправления в средствах массовой информации (печатных, радио-, видео-, интернет), касающихся вопросов защиты прав потребителей», 1.2. «Количество рассмотренных обращений (консультирование) граждан», 1.3. «Количество проведенных семинаров по вопросам защиты прав потребителей» и в комплекс процессных мероприятий 1.3. «Обеспечение реализации государственной политики в области муниципальной торговли» (раздел V) включены показатели 1.1. «Количество проведенных ярмарок на территории города», 2.1. «Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов» и 2.2. «Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов», которые не утверждены распоряжением Администрации г. Азова от 28.11.2024 № 45 «Об утверждении сведений о методике расчета показателей муниципальной программы города Азова «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове».

1.8. В нарушение п. 5.8. Методических рекомендаций:

- в финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III) не отражены мероприятия (результаты) 2.1. «Проделана работа по популяризации предпринимательской деятельности, самозанятости и формированию положительного образа современного предпринимателя», 3.1. «Проведены мероприятия, направленные на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность», 3.2. «Проинформированы субъекты малого и среднего предпринимательства и самозанятые граждане о мерах государственной поддержки»;

- в финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) не отражены мероприятия (результаты) 1.2. «Проведено информационное обеспечение потребителей,

просвещение и популяризация вопросов защиты прав потребителей» и 1.3. «Проведено кадровое обеспечение защиты прав потребителей»;

- в финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятия 1.3. «Обеспечение реализации государственной политики в области муниципальной торговли» (раздел V) не отражены мероприятия (результаты) 1.1. «Сохранен формат розничных рынков и ярмарок на территории города Азова» и 2.2. «Повышена обеспеченность населения площадью торговых объектов – развита нестационарная торговля».

1.9. В паспорте комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III) наименование мероприятия (результата) 3.2. «Проинформированы субъекты малого и среднего предпринимательства и самозанятые граждане о мерах государственной поддержки» в перечне мероприятий не соответствует наименования указанного мероприятия (результата), отраженному в плане реализации – 3.2. «Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан о мерах государственной поддержки».

1.10. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций:

- в плане реализации комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III) для мероприятий (результатов) 3.1. «Проведены мероприятия, направленные на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» и 3.2. «Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан о мерах государственной поддержки» на 2025, 2026 и 2027 годы установлено менее 4-х контрольных точек;

- в плане реализации комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) для контрольной точки 1.1.1. «Закупка включена в план закупок» мероприятия (результата) 1.1. «Обеспечена система эффективной и доступной защиты прав потребителей» на 2025, 2026 и 2027 годы не установлены даты достижения.

1.11. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций, в планах реализации комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III), 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) и 1.3. «Обеспечение реализации государственной политики в области муниципальной торговли» (раздел V) для мероприятий (результатов) и контрольных точек не указаны наименования структурного подразделения Администрации города Азова/муниципального органа исполнительной власти города Азова/ муниципального учреждения города Азова, организации ответственных сотрудников.

1.12. В нарушение п. 5.7. Методических рекомендаций, в паспорт комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III) включено мероприятие (результат) 1.1. «Предоставлена субсидия субъекту малого и среднего предпринимательства – начинающему предпринимателю – в целях возмещения части затрат по организации собственного дела» содержащее в наименовании указание на вид и форму государственной поддержки (субсидия).

1.13. В паспорте комплекса процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III):

- для мероприятия (результата) 1.1 «Предоставлена субсидия субъекту малого и среднего предпринимательства – начинающему предпринимателю – в целях возмещения части затрат по организации собственного дела» на 2025, 2026 и 2027 годы установлены значения результата;

- установлены контрольные точки для мероприятия (результату) 1.1 «Предоставлена субсидия субъекту малого и среднего предпринимательства – начинающему предпринимателю – в целях возмещения части затрат по организации собственного дела» на 2025, 2026 и 2027 годы: «Объявлен прием заявок на получение субсидии»; «Проведен отбор заявителей на получение субсидии»; «Заключено соглашение (договор) о предоставлении субсидии»; «Предоставлена субсидия»;

- утверждены значения для показателя 1.1. и 1.3. «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку» на 2025, 2026 и 2027 годы.

При этом, отсутствие утвержденных объемов финансирования по комплексу процессных мероприятий 1.1. «Формирование благоприятной предпринимательской среды» (раздел III) на 2025, 2026 и 2027 годы ставит под сомнение возможности достижения вышеуказанных утвержденных значений показателя, контрольных точек и мероприятия (результата) в целом.

1.14. В паспорте комплекса процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV):

- для мероприятия (результата) 1.1. «Обеспечена система эффективной и доступной защиты прав потребителей» на 2026 и 2027 годы установлены значения результата;

- установлены контрольные точки для мероприятия (результата) 1.1. «Обеспечена система эффективной и доступной защиты прав потребителей» на 2026 и 2027 годы: «Закупка включена в план закупок»; «Заключен муниципальный контракт на оказание услуг по созданию общественной приёмной по вопросам защиты прав потребителей для оказания населению

бесплатной консультационной помощи»; «Проведена приемка оказанных услуг»; «Произведена оплата оказанных услуг по муниципальному контракту».

При этом, отсутствие утвержденных объемов финансирования по комплексу процессных мероприятий 1.2. «Защита прав потребителей» (раздел IV) на 2026 и 2027 годы ставит под сомнение возможности достижения вышеуказанных контрольных точек и мероприятия (результата) в целом.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю Муниципальной программы – Администрации г. Азова (отделу потребительского рынка и поддержки предпринимателей Администрации города Азова):

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»;
- в случае утверждения решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с иными объемами финансирования Муниципальной программы, в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ не позднее 1 апреля 2024 года привести Муниципальную программу в соответствие с принятым решением о бюджете.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98