



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2472»

13 декабря 2024 года

№ 71

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Управление образования администрации города Азова от 09.12.2024 № 50/10-14/3882, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 11.12.2024 № 135.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управление образования администрации г. Азова (далее – Управление образования).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Азов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городе Азове» (далее - Муниципальная программа) в части приведения Муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, а также в части увеличения финансового обеспечения Муниципальной программы за счет средств бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

2. Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

Общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 18 292 197,5 тыс. рублей до 16 155 003,4 тыс. рублей или на 2 137 194,1 тыс. рублей (11,7%), за счет:

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 924 297,2 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 3 061 491,3 тыс. рублей, связано с тем что в объем финансового обеспечения 2 этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией

Муниципальной программы (в редакции Постановления от 23.08.2024 № 674), представлены в таблице.

Таблица

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 23.08.2024 № 674	2019 -2030	18 292 197,5	2 113 714,2	11 772 431,4	4 406 051,9
	2025	1 701 919,9	128 567,2	1 166 982,9	406 369,8
	2026	1 485 894,5	73 397,4	1 011 687,9	400 809,2
	2027	1 020 497,1	0,0	723 611,8	296 885,3
	2028-2030 (ежегодно)	3 061 491,3 (1 020 497,1)	0,0	2 170 835,4 (723 611,8)	890 655,9 (296 885,3)
Проект постановления	2019 -2030	16 155 003,4	2 187 111,6	10 118 473,9	3 849 417,9
	2025	1 910 338,3	128 567,2	1 223 276,8	558 494,3
	2026	1 602 625,0	73 397,4	1 078 064,8	451 162,8
	2027	1 619 645,4	73 397,4	1 117 818,9	428 429,1
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	- 2 137 194,1	+73 397,4	-1 653 957,5	-556 634,0
	2025	+208 418,4	0,0	+56 293,9	+152 124,5
	2026	+116 730,5	0,0	+66 376,9	+50 353,6
	2027	+599 148,3	+73 397,4	+394 207,1	+131 543,8
	2028-2030 (ежегодно)	-3 061 491,3 (1 020 497,1)	0,0	-2 170 835,4 (723 611,8)	-890 655,9 (296 885,3)

3. В нарушение п. 3.1. Порядка разработки муниципальных программ Стратегические приоритеты Муниципальной программы не содержат динамические цели «Доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет», «Увеличение количества победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников», «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет (17 лет включительно) услугами в сфере дополнительного образования» и приоритетные задачи «Создание условий для раннего развития детей в возрасте от 2-х месяцев до 8 лет в различных формах дошкольного образования», «Создание новых мест и ликвидация второй смены в общеобразовательных организациях», «Создание условий для осуществления образовательной деятельности в организациях дополнительного образования», «Внедрение системы профессиональной ориентации обучающихся, основанной на принципе непрерывного сопровождения учащихся и их ознакомления с реальным сектором экономики города, что будет способствовать росту престижа трудоустройства на предприятиях города и решению проблемы высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего и высшего звена», определенные в Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года (раздел 3.2.2 «Образование»), утвержденной решением Азовской городской

Думы от 19.12.2018 № 348.

4. В нарушение п. 2.2. Порядка разработки муниципальных программ в Муниципальной программе отсутствует Перечень инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности).

5. В нарушение п. 3.6. Порядка разработки муниципальных программ для задачи 2 «Создание нормативно-правовых и организационных условий для устройства семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» структурного элемента комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» показатели не сформированы.

6. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п.п. 4.4, 5.5. Методических рекомендаций:

- в число показателей структурных элементов Муниципальной программы не включены показатели, предусмотренные в государственной программе Ростовской области «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства РО от 17.10.2018 № 646 для г. Азова на 2025-2027 годы «Численность обучающихся, охваченных мероприятием по обучению плаванию в рамках реализации внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования, человек» в количестве 250 человек, «Количество детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, которым предоставлено бесплатное горячее питание, в общем количестве детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, которым предусмотрено право на предоставление бесплатного горячего питания, человек» в количестве 473 человек;

- Методика расчета показателей Муниципальной программы и ее структурных элементов правовым актом ответственного исполнителя Муниципальной программы не утверждена.

7. В нарушение п. 4.5. Методических рекомендаций в разделе 3 «Структура муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы отсутствует информация о реализуемых в составе Муниципальной программы муниципальных проектах «Педагоги и наставники» и «Современные образовательные организации» в части: срока реализации; ФИО куратора; наименования структурного подразделения Администрации города Азова, муниципального органа исполнительной власти города Азова города Азова или муниципального учреждения ответственного за реализацию

структурного элемента муниципальной программы; задачи структурного элемента муниципальной программы, решение которых обеспечивается реализацией структурного элемента муниципальной программы; ожидаемые социальные, экономические и иные эффекты от выполнения задач; связь с показателями муниципальной программы, на достижение которых направлена реализация структурного элемента муниципальной программы.

8. В нарушение п 5.9. Методических рекомендаций в разделе 5 «Плана реализации комплекса процессных мероприятий:

8.1. «Развитие дошкольного образования» на 2025-2027 годы мероприятия (результаты):

- 1.1 «Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» содержит 6 контрольных точек из которых: 2 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2024 года, в 4 квартале 2025, в 4 квартале 2026 года; 2 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года;

- 1.2. «Обеспечена деятельность (оказания услуг) дошкольных образовательных учреждений» содержит только 2 контрольные точки (т.е. менее 4-х) со сроком исполнения 30.12.2025, 30.12.2026, 30.12.2027.

8.2. «Развитие дополнительного образования детей» на 2025-2027 годы мероприятия (результаты):

- 1.1 «Обеспечено предоставление доступного и качественного дополнительного образования детей» содержит 5 контрольных точек из которых: 1 контрольная точка со сроком достижения в 4 квартале 2024 года, в 4 квартале 2025, в 4 квартале 2026 года; 2 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года;

- 1.2. «Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» содержит 3 контрольных точки из которых: 2 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2024 года, в 4 квартале 2025, в 4 квартале 2026 года; 2 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года.

8.3. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» на 2025-2027 годы мероприятия (результаты):

- 1.1 «Обеспечено функционирование Управления образования г. Азова», 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) прочим учреждениям», 1.3. «Организованы выплаты компенсации части платы, взимаемой за содержание ребенка (присмотр и уход) в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», 1.4 «Проведены мероприятия по строительству

новых общеобразовательных организаций», 2.1. «Осуществлено финансовое обеспечение на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в соответствии со ст.6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области»», 2.2. «Обеспечена социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации» содержат только 1 контрольную точку (т.е. менее 4-х) со сроком исполнения 30.12.2025, 30.12.2026, 30.12.2027

9. В нарушение п. 5.7. Методических рекомендаций:

- в разделе 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» для решения мероприятий (результатов) 2.1 «Осуществлено финансовое обеспечение на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в соответствии со ст.6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области»» и 2.2 «Обеспечена социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации» не указана необходимая для их решения задача 2 «Создание нормативно-правовых и организационных условий для устройства семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- мероприятие (результат) 2.1 «Осуществлено финансовое обеспечение на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в соответствии со ст.6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области»» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» содержит наименование нормативного правового акта.

10. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций в разделе 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий на 2025-2027 годы» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования детей» отсутствует мероприятие (результат) 1.2. «Обеспечена деятельность (оказания услуг) учреждениями дополнительного образования».

11. В соответствии с п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ решение задач муниципальной (комплексной) программы и ее структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов такой программы. Мероприятия (результаты) группируются по задачам (общественно значимым результатам) структурных элементов муниципальных (комплексных) программ.

11.1. Паспортом комплекса процессных мероприятий «Развитие общего образования» предусмотрено 4 задачи. Для решения задачи 3 «Организованы

мероприятия по сохранению здоровья детей, путем организации бесплатного здорового питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы в муниципальных общеобразовательных организациях» предусмотрено 4-е мероприятия (результата) из которых в отношении одного мероприятия (результата) 3.3. «Организовано бесплатное горячее питание для детей участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях», финансовое обеспечение на 2025-2027 годы не предусмотрено, значение результатов по годам реализации 2025-2027 годы равно 100%. Таким образом, отсутствие финансирования мероприятия ставит под сомнение достижение показателя «Охват детей в возрасте от 7 до 18 лет, имеющих право на получение бесплатного горячего питания детей из семей участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» - 100% с 2025 по 2027 годы и задачи комплекса процессных мероприятий «Организованы мероприятия по сохранению здоровья детей, путем организации бесплатного здорового питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы в муниципальных общеобразовательных организациях».

11.2. Паспортом комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования детей» предусмотрена задача «Создание условий для осуществления образовательной деятельности в организациях дополнительного образования» для решения которой предусмотрено 3-и мероприятия (результата) из которых в отношении одного мероприятия (результата) 1.3. «Обеспечено функционирование системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей», финансовое обеспечение на 2025-2027 годы не предусмотрено, значение результатов по годам реализации 2025-2027 годы равно 100%. Таким образом, отсутствие финансирования мероприятия ставит под сомнение достижение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования» - 25% с 2025 по 2027 годы и задачи комплекса процессных мероприятий «Создание условий для осуществления образовательной деятельности в организациях дополнительного образования».

12. Наименование задачи «Создание условий для осуществления образовательной деятельности в организациях дополнительного образования» структурного элемента комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования детей» отраженной в структуре Муниципальной программы не соответствует наименованию задачи

«Усовершенствованы организационно-экономические механизмы обеспечения доступности услуг дополнительного образования и расширение потенциала системы дополнительного образования в городе» структурного элемента отраженному в разделах 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» и разделе 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования детей».

13. Наименование задачи «Повышение эффективности планирования развития образовательного комплекса г. Азова» структурного элемента комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» отраженной в структуре Муниципальной программы не полностью соответствует наименованию задачи «Повышена эффективность планирования развития образовательного комплекса г. Азова» структурного элемента отраженному в разделах 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» и 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий на 2025 - 2027 годы» паспорта комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению образования администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие образования»;
- в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ после вступления в силу решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не позднее трех месяцев привести в соответствие с решением о бюджете Муниципальную программу.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.
(886342) 5-23-82