



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2475»

19.12.2024

№ 75

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 17.12.2024 № 50/02.01.01-01/2928, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 19.12.2024 № 144.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2475» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен отделом по строительству и архитектуре Администрации города Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1.1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» (далее – Муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациям, и также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», поступившем в Контрольно-счетную палату города Азова для экспертизы и подготовки заключения.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено:

- паспорте Муниципальной программы неверно указан объем финансирования I этапа реализации Муниципальной программы, указано – 181 928,1 тыс. рублей, необходимо – 2625 745,6 тыс. рублей;
- паспорте Муниципальной программы неверно указан объем финансирования II этапа реализации Муниципальной программы, указано – 403 389,8 тыс. рублей, необходимо – 197 009,4 тыс. рублей.

Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 585 317,9 тыс. рублей, необходимо – 452 916,8 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 563 851,1 тыс. рублей до 452 916,8 тыс. рублей или на 110 934,3 тыс. рублей (19,7%), за счет:

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 21 466,8 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 132 401,1 тыс. рублей, что связано с тем, что в объем финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 06.03.2024 № 174), представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
Постановление от 06.03.2024 № 174	2019 -2030	570 689,3	96 100,5	442 066,3	21 722,5	10 800,0
	2025	76 859,5	1 297,5	74 048,5	1 513,5	0,0
	2026	54 549,4	1 347,1	51 675,0	1 527,3	0,0
	2027	44 133,7	18 776,8	23 265,6	2 091,3	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	132401,1 (44133,7)	56330,4 (18776,8)	69796,8 (23265,6)	6273,9 (2091,3)	0,0
Проект постановления	2019 -2030	459 755,0	20 378,6	414 874,6	13 701,8	10 800,0
	2025	98 024,3	995,9	95 866,8	1 161,6	0,0
	2026	88 141,4	1 034,0	85 935,1	1 172,3	0,0
	2027	10 843,7	0,0	9 792,3	1 051,4	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019 -2030	-110 934,3	-75 721,9	-27 191,7	-8 020,7	0,0
	2025	21 164,8	-301,6	21 818,3	-351,9	0,0
	2026	33 592,0	-313,1	34 260,1	-355,0	0,0
	2027	-33 290,0	-18 776,8	-13 473,3	-1 039,9	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	-132 401,1 (-44 133,7)	-56 330,4 (-18 776,8)	-69 796,8 (-23 265,6)	-6 273,9 (-2 091,3)	0,0

1.2. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в паспорте Муниципальной программы неверно указаны этапы реализации

Муниципальной программы. В соответствии с п. 4.4. Порядка разработки муниципальных программ:

- первый этап реализации - с начала реализации муниципальной программы в соответствии с перечнем муниципальных программ и до начала реализации муниципальной (комплексной) программы в соответствии с настоящим Порядком, т.е. с 2019 года по 2024 год;

- второй этап реализации - с начала реализации муниципальной (комплексной) программы в соответствии с настоящим Порядком, т.е. с 2025 год.

1.3. В нарушение п. 4.1. Методических рекомендаций, в паспорте Муниципальной программы не отражено ФИО куратора Муниципальной программы.

1.4. В нарушение п. 3.2. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.2. Методических рекомендаций, в паспорте Муниципальной программы не указана связь с целями Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года (раздел 3.1.2. Строительный комплекс), утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 - повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

1.5. В нарушение п. 5.9. Методических рекомендаций, в планах реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» и «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» для мероприятий (результатов) и контрольных точек не указаны наименования структурного подразделения Администрации города Азова/муниципального органа исполнительной власти города Азова/ муниципального учреждения города Азова, организации ответственных сотрудников.

1.6. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 5.5. Методических рекомендаций, в паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» включены показатели 1.1. «Количество молодых семей – претендентов на получение социальных выплат»; 1.2. «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем»; 1.3. «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»; в паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Территориальное планирование и

обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» включены показатели 1.1 «Доля перспективных земельных участков, на которых планируется или осуществляется жилищное строительство и в отношении которых органами государственной власти Ростовской области, органами местного самоуправления разработаны планы освоения и обеспечения инженерной инфраструктурой»; 1.2. «Доля земельных участков, включенных в Региональный адресный перечень земельных участков для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, по которым разработаны проекты планировки и межевания территории»; 1.3. «Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство модельного объекта, в том числе для стандартного жилья», которые не утверждены распоряжением Администрации г. Азова от 09.12.2024 № 50 «Об утверждении сведений о методике расчета показателей муниципальной программы города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова».

1.7. Для мероприятия (результата) 1.1. «Созданы условия для развития территорий путем вовлечения в оборот земельных участков, в том числе в целях жилищного строительства и обеспечены мероприятия по снижению административных барьеров» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» в плане реализации установлены контрольные точки на 2025-2027 годы. При этом, в перечне мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий для данного мероприятия (результата) не установлены значения результатов по годам реализации на 2025-2027 годы, что ставит под сомнение возможность достижения установленных контрольных точек, вышеуказанного мероприятия (результата) и задачи комплекса процессных мероприятий в целом.

1.8. В нарушение п. 1.4. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.1. Методических рекомендаций, задача комплекса процессных мероприятий «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» - Обеспечение жильем льготных категорий граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях и задача комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» - Развитие территорий через вовлечение в оборот земельных участков, в том числе для жилищного строительства и создание благоприятных условий в сфере строительства

путем уменьшения административной нагрузки, не являются итогами деятельности, направленными на достижение изменений в социально-экономической сфере города Азова.

1.9. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.4 Методических рекомендаций, значения показателя 2.1. «Доля молодых семей, реализовавших свое право на получение государственной поддержки в улучшении жилищных условий, в общем количестве молодых семей – претендентов на получение социальных выплат» Муниципальной программы на 2025-2027 годы не соответствует значениям аналогичного показателя по городу Азову, установленным в государственной программе Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642.

1.10. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.4, 5.5. Методических рекомендаций, в Муниципальной программе не учитывается показатель «Количество жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет финансирования текущего года» установленный для города Азова на 2025-2027 годы в государственной программе Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю Муниципальной программы – отделу по строительству и архитектуре Администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»;
- в случае утверждения решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов с иными объемами финансирования Муниципальной программы, в соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ не позднее 1 апреля 2024 года привести Муниципальную программу в соответствие с принятым решением о бюджете.

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный