



## Контрольно-счетная палата города Азова

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова  
на проект постановления администрации города Азова  
«О внесении изменений в постановление администрации города  
Азова от 13.11.2018 № 2458 «Об утверждении муниципальной программы  
города Азова «Защита населения и территории города Азова от  
чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных объектах»

13 января 2025 года

№ 1

**Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации города Азова от 24.12.2024 № 50/04-10/4176, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 24.12.2024 № 152.

**Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

**Предмет экспертизы:** проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2458 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен заместителем главы администрации – начальником Управления ЖКХ.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете муниципального образования город Азов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение о бюджете города Азова), постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее - Муниципальная программа) в части приведения Муниципальной программы в соответствие с решением Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», что соответствует требованиям п. 5.5. Порядка разработки муниципальных программ.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

2. Объемы финансирования II этапа реализации, отраженные в паспорте Муниципальной программы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в Решении о бюджете города Азова, указано – 155 859,9, необходимо – 86 556,9 тыс. рублей.

Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 300 601,9 тыс. рублей, необходимо – 231 298,9 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы сократился с 286 732,8 тыс. рублей до 231 298,9 тыс. рублей или на 55 433,9 тыс. рублей (19,5%), за счет:

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию основных мероприятий в 2024 году на 40,7 тыс. рублей;

- увеличения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 13 828,4 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 69 303,0 тыс. рублей, связано с тем что в объем финансового обеспечения 2 этапа реализации Муниципальной программы с 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные Решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 02.05.2024 № 364), представлены в таблице.

Таблица

| Действующая программа/ проект     | Срок реализации программы | Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей |                                          |                  |                      |
|-----------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------------|----------------------|
|                                   |                           | Всего                                                     | В том числе по источникам финансирования |                  |                      |
|                                   |                           |                                                           | Федеральный бюджет                       | Областной бюджет | Бюджет города        |
| Постановление от 02.05.2024 № 364 | <b>2019 -2030</b>         | <b>286 732,8</b>                                          | <b>0,0</b>                               | <b>7 819,0</b>   | <b>278 913,8</b>     |
|                                   | 2024                      | 24 553,6                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 24 553,6             |
|                                   | 2025                      | 24 431,2                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 24 431,2             |
|                                   | 2026                      | 25 196,3                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 25 196,3             |
|                                   | 2027                      | 23 101,0                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 23 101,0             |
|                                   | 2028-2030 (ежегодно)      | 69 303,0 (23 101,0)                                       | 0,0                                      | 0,0              | 69 303,0 (23 101,0)  |
| Проект постановления              | <b>2019 -2030</b>         | <b>231 298,9</b>                                          | <b>0,0</b>                               | <b>7 819,0</b>   | <b>223 479,9</b>     |
|                                   | 2024                      | 24 594,3                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 24 594,3             |
|                                   | 2025                      | 29 573,7                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 29 573,7             |
|                                   | 2026                      | 28 344,9                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 28 344,9             |
|                                   | 2027                      | 28 638,3                                                  | 0,0                                      | 0,0              | 28 638,3             |
|                                   | 2028-2030 (ежегодно)      | 0,0                                                       | 0,0                                      | 0,0              | 0,0                  |
| Отклонения                        | <b>2019 -2030</b>         | <b>-55 433,9</b>                                          | <b>0,0</b>                               | <b>0,0</b>       | <b>-55 433,9</b>     |
|                                   | 2024                      | +40,7                                                     | 0,0                                      | 0,0              | +40,7                |
|                                   | 2025                      | +5 142,5                                                  | 0,0                                      | 0,0              | +5 142,5             |
|                                   | 2026                      | +3 148,6                                                  | 0,0                                      | 0,0              | +3 148,6             |
|                                   | 2027                      | +5 537,3                                                  | 0,0                                      | 0,0              | +5 537,3             |
|                                   | 2028-2030 (ежегодно)      | -69 303,0 (23 101,0)                                      | 0,0                                      | 0,0              | -69 303,0 (23 101,0) |

3. Администрацией г. Азова в 2024 году допущено нарушение требований п. 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, утвержденным постановлением администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова», выразившиеся в не приведении муниципальной программы в

соответствие с решением Азовской городской Думы от 17.10.2024 № 10 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в установленный срок (не позднее 31 декабря 2024 года).

4. В нарушение п. 3.5. Порядка разработки муниципальных программ:

- цель 2 Муниципальной программы «Модернизация систем оповещения населения, с долей покрытия доля покрытия территории города Азова звуковым оповещением и информированием об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации 95 процентов к 2030 году» отсутствует в Стратегии социально-экономического развития города Азова до 2030 года (подраздел 3.2.9. «Безопасность общества»), утвержденной решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 348 (далее – Стратегия);

- цель 1 Муниципальной программы «Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях в 2030 году на 60 процентов к 2021 году» содержит целевое значение показателя, не соответствующее значению показателя, определенному Стратегией – 28% к 2017 году.

5. В нарушение п. 3.4. Методических рекомендаций в разделе 3 Стратегических приоритетов Муниципальной программы указана взаимосвязь со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства РО от 17.10.2018 № 647 (далее – Государственная программа Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»), при отсутствии соглашения о реализации на территории города Азова Муниципальной программы, направленной на достижение целей и показателей государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

6. В нарушение п. 3.5. Методических рекомендаций в разделе 4 Стратегических приоритетов Муниципальной программы не приведены основные задачи развития сферы реализации Муниципальной программы, предлагаемые механизмы их достижения, а также ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы.

7. В нарушение п. 4.1. Методических рекомендаций в графе 3 раздела 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы в отношении показателя 1.1 «Количество пострадавших в чрезвычайных ситуациях» необоснованно указан уровень соответствия государственной программе, в связи с отсутствием в государственной программе Ростовской области «Защита населения и территории от

чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» соответствующего показателя декомпозированного (разделенного на части) до муниципального образования, при этом в качестве документа в котором определен показатель указана Стратегия РО.

8. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.4. Методических рекомендаций Методика расчета показателей Муниципальной программы и ее структурных элементов правовым актом ответственного исполнителя Муниципальной программы не утверждена.

9. В нарушение п. 3.8. Порядка разработки муниципальных программ мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечено финансирование деятельности МКУ «Управление ГОЧС города Азова» комплекса процессных мероприятий «Защита населения от чрезвычайных ситуаций»:

- не увязано с целевой статьей расходов 09 4 02 00590 «Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений города Азова (в части обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и предоставления субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания)» по которой отражаются расходы бюджета города на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Азова Ростовской области», установленной Приказом финансового управления Администрации г. Азова от 18.10.2024 № 57 «О порядке применения бюджетной классификации бюджета города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- не имеет контрольных точек.

10. Наименования мероприятий (результатов) 1.1 «Проверка и поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования (25 сирен)», 1.2. «Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Управление ГОЧС города Азова»» отраженных в разделе 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Защита населения от чрезвычайных ситуаций» не соответствует наименованию мероприятий (результатов) 1.1. «Обеспечена постоянная готовность МКУ «Управление ГОЧС города Азова», 1.1. «Обеспечена постоянная готовность систем оповещения к информированию населения», 1.2 «Обеспечено финансирование деятельности МКУ «Управление ГОЧС города Азова» отраженных в разделах 4 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» и 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий на 2025-2027 годы» паспорта комплекса процессных мероприятий «Защита населения от чрезвычайных ситуаций».

11. Наименование комплекса процессных мероприятий «Безопасный

город» отраженное в разделах 3 «Структура муниципальной программы города Азова» и 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы не соответствует наименованию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», отраженному в паспорте комплекса процессных мероприятий (раздел V).

12. Наименование задачи «Обеспечение мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности муниципального образования «Город Азов» и анализа причин дестабилизации обстановки» комплекса процессных мероприятий «Безопасный город», отраженное в разделах 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий», 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий», 6 «План реализации комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Безопасный город» (раздел V) не соответствует наименованию задачи «Обеспечение функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», отраженному в разделе 3 «План достижения показателей комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Безопасный город».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Администрации г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Председатель Контрольно-счетной  
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.  
(886342) 5-23-82