



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2473»

14.01.2025

№ 2

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», письмо Администрации города Азова от 24.12.2024 № 50/05-10/3656, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 24.12.2024 № 152.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2473 «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением Администрации г. Азова и экономическим отделом Администрации г. Азова. Проект постановления внесен заместителем главы Администрации города Азова по социальным вопросам - директором Департамента социального развития г. Азова.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», решение Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете), постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержден приказом КСП г. Азова от 22.04.2019 № 27.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» (далее – муниципальная программа) в части приведения муниципальной программы в соответствие с требованиями, установленными Порядком разработки муниципальных программ и Методическими рекомендациями, а также в части корректировки финансового обеспечения муниципальной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженных в решении Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что в паспорте Муниципальной программы неверно указан объем финансирования I этапа реализации Муниципальной программы, указано – 991,7 тыс. рублей, необходимо – 1 040,1 тыс. рублей. Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 1 148,0 тыс. рублей, необходимо – 1 196,4 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы уменьшается с 2 414,3 тыс. рублей до 1 196,4 тыс. рублей или на 1 217,9 тыс. рублей (50,4%), за счет:

- уменьшения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах на 459,2 тыс. рублей;

- уменьшения объема финансирования Муниципальной программы на 2028-2030 годы на 758,7 тыс. рублей, что связано с тем, что в объеме

финансового обеспечения II этапа реализации Муниципальной программы на 2025-2030 годы включаются только бюджетные ассигнования, предусмотренные решением Азовской городской Думы о бюджете города Азова на очередной финансовый год и плановый период.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с последней редакцией Муниципальной программы (в редакции Постановления от 21.02.2024 № 138), представлены в таблице 1.

Таблица 1

Действующая программа /проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей				
		Всего	В том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города	Внебюджетные источники
Постановление от 21.02.2024 № 138	2019-2030	2 414,3	0,0	0,0	2 365,9	48,4
	2025	181,3	0,0	0,0	181,3	0,0
	2026	181,3	0,0	0,0	181,3	0,0
	2027	252,9	0,0	0,0	252,9	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	252,9	0,0	0,0	252,9	0,0
Проект постановления	2019-2030	1 196,4	0,0	0,0	1 148,0	48,4
	2025	156,3	0,0	0,0	156,3	0,0
	2026	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2027	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	2019-2030	- 1 217,9	0,00	0,00	- 1 217,9	0,0
	2025	-25,0	0,0	0,0	-25,0	0,0
	2026	- 181,3	0,0	0,0	- 181,3	0,0
	2027	- 252,9	0,0	0,0	- 252,9	0,0
	2028-2030 (ежегодно)	- 252,9	0,0	0,0	- 252,9	0,0

3. В нарушение п. 1.4. Порядка разработки муниципальных программ, приложения № 2 к Методическим рекомендациям в паспорте муниципальной программы в графе «Ответственный исполнитель муниципальной программы города Азова» указано ФИО, должность лица, не относящегося к руководителю структурного подразделения Администрации города Азова или муниципального органа исполнительной власти города Азова (старший инспектор по вопросам казачества и работе с общественными объединениями правоохранительной направленности).

4. В нарушение п. 3.3. Порядка разработки муниципальных программ, приложения № 4 к Методическим рекомендациям в Паспорте комплекса процессных мероприятий «Противодействие терроризму и экстремизму» в п. 1.1. в качестве ответственного за разработку и реализацию комплекса

процессных мероприятий указано ФИО, должность лица, не относящегося к руководителю (заместителю руководителя) Департамента социального развития г. Азова (старший инспектор по вопросам казачества и работе с общественными объединениями правоохранительной направленности).

5. В нарушение п. 3.7. Порядка разработки муниципальных программ, п. 4.4. Методических рекомендаций Методика расчета показателей Муниципальной программы и ее структурных элементов правовым актом ответственного исполнителя Муниципальной программы не утверждена.

6. В нарушение п. 3.3. Методических рекомендаций в п. 1 «Оценка текущего состояния сферы реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» раздела I «Стратегические приоритеты муниципальной программы города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» отсутствует анализ действительного состояния соответствующей сферы социально-экономического развития города Азова и прогноз развития сферы реализации муниципальной (комплексной) программы.

7. В нарушение п. 3.4. Методических рекомендаций в п. 3 «Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Ростовской области» раздела I «Стратегические приоритеты муниципальной программы города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» указана взаимосвязь со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства РО от 26.10.2018 № 678, при отсутствии соглашения о реализации на территории города Азова муниципальной программы, направленной на достижение целей и показателей государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».

8. В нарушение п. 3.5. Методических рекомендаций в п. 4 «Задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» раздела I «Стратегические приоритеты муниципальной программы города Азова «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» при описании задач местного самоуправления и способов их эффективного решения не отражены предлагаемые механизмы их достижения, а также ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

9. В нарушение п. 4.4. Методических рекомендаций в разделе 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта муниципальной программы не указано должностное лицо, ответственное за достижение

показателя «Доля жителей города, столкнувшихся с проявлениями коррупции».

10. В нарушение п. 5.2. Методических рекомендаций неверно указано наименование графы 4 Плана реализации комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»: указано - ответственный исполнитель (наименование исполнительного органа Ростовской области, иного государственного органа, организации, Ф.И.О., должность), необходимо - ответственный исполнитель (ФИО., должность, наименование структурного подразделения Администрации города Азова/муниципального органа исполнительной власти города Азова/ муниципального учреждения города Азова, организации).

11. Включение в План реализации комплексов процессных мероприятий «Противодействие коррупции» мероприятий 1.2., 2.1., «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» мероприятий 1.1., 1.2., 2.1., контрольных точек, предусматривающих реализацию указанных мероприятий на 2026 – 2027 годы в части приобретения товаров, работ и услуг, необоснованно в связи с отсутствием соответствующего объема финансирования.

12. Наименование задачи комплекса процессных мероприятий «Противодействие коррупции» в Планах реализации комплекса процессных мероприятий на 2025 – 2027 годы («Усилено взаимодействие с институтами гражданского общества, гражданами по вопросам противодействия коррупции») не соответствует наименованию задачи, отраженному в п. 4 раздела I, разделе 3 паспорта муниципальной программы, разделе 2 паспорта комплекса процессных мероприятий, перечне мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Противодействие коррупции» («Сформировано антикоррупционное общественное мнение и нетерпимость к коррупционному поведению»).

13. Наименование задачи комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в Планах реализации комплекса процессных мероприятий на 2025 – 2027 годы («Обеспечено патриотическое и духовно-нравственное воспитание, формирование российской идентичности, противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде»), не соответствует наименованию задачи, отраженному в п. 4 раздела I, разделе 3 паспорта муниципальной программы, разделе 2 паспорта комплекса процессных мероприятий, перечне мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» («Обеспечено развитие в обществе негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков, сформирована система мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая отказ от вредных привычек»).

14. В нарушение п. 5.2. Методических рекомендаций в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» по показателям «Численность пациентов, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях с диагнозом, наркомания, в расчете на 100 тыс. населения», «Доля обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в графе 4 необоснованно отражен уровень показателя – ГП (государственная программа) в связи с отсутствием в постановлении Правительства Ростовской области от 26.10.2018 № 678 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» соответствующих показателей, декомпозированных до муниципального образования.

Кроме того:

- в паспорте муниципальной программы неверно указан период реализации муниципальной программы города Азова: этап I – 2021 – 2024 годы, необходимо – 2019 – 2024 годы;

- в разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» коды целевой статьи бюджетной классификации расходов указаны с ошибкой – 008 4 02 27140 (необходимо – 08 4 02 27140);

- нарушена нумерация разделов: шестому разделу («ПАСПОРТ комплекса процессных мероприятий «Противодействие терроризму и экстремизму») присвоен номер II;

- в разделе 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта муниципальной программы: некорректно указана расшифровка сокращений в примечании (указано МП – показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, необходимо – МП-муниципальная программа города Азова); неверно отражено наименование графы 15 (указано – связь с показателями национальных целей, необходимо - связь с показателями государственных программ Ростовской области);

- характеристика «Оценка уровня коррупции в Ростовской области для принятия дополнительных мер по минимизации коррупционных проявлений в Ростовской области» мероприятия (результата) 2.1 «Проведены среди всех социальных слоев населения социологические исследования в целях оценки уровня коррупции в муниципальном образовании «Город Азов» не соответствует уровню мероприятия городского масштаба;

- в разделе 2 «Показатели муниципальной программы» паспорта муниципальной программы по показателю «Количество лиц, больных наркоманией, в расчете на 100 тыс. населения» в графе 5 «Единица измерения

(по ОКЕИ)» некорректно отражена единица измерения – «тыс. человек» (при установленных значениях показателя – 310,0 в 2025 году, 305,0 в 2026 году, 300,0 в 2027 году); в графе 6 «Вид показателя» некорректно указано – «тыс. человек», необходимо – статистический или ведомственный;

- в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» паспорта комплекса процессных мероприятий «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» по показателю «Численность пациентов, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях с диагнозом, наркомания, в расчете на 100 тыс. населения» в графе 5 некорректно отражена единица измерения – «тыс. человек» (при установленных значениях показателя – 310,0 в 2025 году, 305,0 в 2026 году, 300,0 в 2027 году); некорректно указана расшифровка сокращений в примечании (указано ГП – показатели для оценки эффективности деятельности государственной программы Ростовской области; МП – показатели для оценки эффективности деятельности муниципальной программы г. Азова, необходимо – МП - муниципальная программа города Азова);

- в разделе 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий на 2025 - 2027 годы» паспорта комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отсутствует нумерация в графе 1 (после строки 10);

- в паспорте комплекса процессных мероприятий «Противодействие терроризму и экстремизму» наименование должности ответственного исполнителя (начальник отдела физической культуры и спорта Департамента социального развития г. Азова) указано некорректно.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Департаменту социального развития г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове».

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.
(886342) 4-62-50