



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2472»

26 марта 2025 года

№ 15

Основание для проведения экспертизы: пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Управление образования администрации города Азова от 17.03.2025 № 50/09/630, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 24.03.2025 № 27.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управление образования администрации г. Азова (далее – Управление образования).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Азов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) (далее – Решение о бюджете города Азова), постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержден приказом КСП г. Азова от 31.01.2025 № 2.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается финансовое обеспечение муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» (далее - Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 11.02.2025 № 39 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», что соответствует требованиям п. 5.6. Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Азовской городской Думы о бюджете города.

2. В нарушение требований п. 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, утвержденного постановлением администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805 (с изменениями), выразившиеся в не приведении муниципальной программы «Развитие образования в городе Азове» в соответствие с уведомлениями об изменении сводной бюджетной росписи бюджета города Азова № 831 от 13.12.2024, № 936 от 26.12.2024, № 941 от 26.12.2024, № 933 от 26.12.2024, 950 от 27.12.2024, № 962 от 29.12.2024, № 963 от 29.12.2024, № 964 от 29.12.2024, № 968 от 29.12.2024, № 971 от 29.12.2024, в установленный срок (не позднее 31 декабря текущего года).

В результате, в паспорте Муниципальной программы неверно указан объем финансирования I этапа реализации Муниципальной программы, указано – 11 022 394,7 тыс. рублей, необходимо – 11 137 975,1 тыс. рублей (за период с 2019 по 2023 гг. – согласно постановления от 23.08.2024 № 674, за 2024 год – согласно уведомлениям об изменении сводной бюджетной росписи бюджета города Азова). Соответственно неверно указан общий объем финансирования Муниципальной программы за весь период, указано – 16 155 003,4 тыс. рублей, необходимо – 16 522 589,5 тыс. рублей.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличился с 16 270 583,8 тыс. рублей до 16 522 589,5 тыс. рублей или на 252 005,7 тыс. рублей (1,5%), за счет изменения объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении Муниципальной программой в редакции Постановления от 26.12.2024 № 277, представлены в таблице.

Таблица

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановления от 26.12.2024 № 277	2025 -2030	5 132 608,7	275 362,0	3 419 160,5	1 438 086,2
	2025	1 910 338,3	128 567,2	1 223 276,8	558 494,3
	2026	1 602 625,0	73 397,4	1 078 064,8	451 162,8
	2027	1 619 645,4	73 397,4	1 117 818,9	428 429,1
Проект постановления	2025 -2030	5 384 614,4	360 746,5	3 521 759,5	1 502 108,4
	2025	2 090 943,2	160 0004,6	1 308 851,5	622 087,1
	2026	1 617 860,5	101 198,8	1 065 323,6	451 338,1
	2027	1 675 810,7	99 543,1	1 147 584,4	428 683,2
Отклонения	2025 -2030	+252 005,7	+85 384,5	+102 599,0	+64 022,2
	2025	+180 604,9	+31 437,4	+85 574,7	+63 592,8
	2026	+15 235,5	+27 801,4	-12 741,2	+175,3
	2027	+56 165,3	+26 145,7	+29 765,5	+254,1

Изменения объемов финансирования, предусмотренных в 2025-2027 годах, производится по семи структурным элементам Муниципальной программы. Анализ вносимых изменений в 2025-2027 годах по структурным элементам и мероприятиям (результатам) отражен в Приложении. Реализация мероприятий (результатов) в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Управлением образования.

3. В нарушение п. 3.2 Порядка разработки муниципальных программ, раздела 4 Методических рекомендаций в паспорт Муниципальной программы

включен раздел 4 «Финансовое обеспечение Муниципальных проектов».

4. В нарушение п. 3.3 Порядка разработки муниципальных программ, раздела 5 Методических рекомендаций комплекс процессных мероприятий «Развитие дошкольного образования» не содержит паспорт, раздел 1 «Основные положения», раздел 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий».

5. Согласно пояснительной записке изменение объемов финансирования Муниципальной программы не повлияло на изменение показателей Муниципальной программы и показателей комплекса процессным мероприятий. Причины не корректировки показателей в пояснительной записке не отражены. *Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии взаимосвязи показателей Муниципальной программы с объемами финансирования, что не соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

6. В нарушение п. 4.5. Методических рекомендаций в разделе 3 «Структура муниципальной программы» паспорта Муниципальной программы:

- по 3-м муниципальным проектам «Современные образовательные организации», «Педагоги и наставники», «Все лучшее детям» отражена связь с показателями «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений значения», «В общеобразовательных организациях введены ставки советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями и обеспечена их деятельность», «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» отсутствующими в разделе 2 «Показатели муниципальной программы»;

- по 2-м комплексам процессных мероприятий «Развитие общего образования», «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» отражена связь с показателем «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» отсутствующим в разделе 2 «Показатели муниципальной программы».

7. В нарушение п 5.9. Методических рекомендаций в разделе 5 «Плана реализации комплекса процессных мероприятий:

7.1. «Развитие дополнительного образования детей» на 2025-2027 годы

мероприятия (результаты):

- 1.1 «Обеспечено предоставление доступного и качественного дополнительного образования детей» содержит 5 контрольных точек из которых: 1 контрольная точка со сроком достижения в 4 квартале 2024 года, в 4 квартале 2025, в 4 квартале 2026 года; 2 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года;

- 1.2. «Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» содержит 3 контрольных точки из которых: 1 контрольная точка со сроком достижения в 4 квартале 2024 года, в 4 квартале 2025, в 4 квартале 2026 года; 3 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года.

7.2. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» на 2025-2027 годы мероприятия (результаты):

- 1.1 «Обеспечено функционирование Управления образования г. Азова», 1.4 «Проведены мероприятия по строительству новых общеобразовательных организаций» содержат 4 контрольных точки из которых: 3 контрольные точки со сроком достижения в 4 квартале 2025 года, в 4 квартале 2026, в 4 квартале 2027 года;

- 1.3. «Организованы выплаты компенсации части платы, взимаемой за содержание ребенка (присмотр и уход) в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», 2.1. «Осуществлено финансовое обеспечение на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» для 4 контрольных точек не установлена дата их достижения;

- 2.2. «Обеспечена социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации» для контрольной точки 2.2.3 не установлена дата ее достижения.

8. В разделе 4 Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Развитие дошкольного образования» по строке «Мероприятие (результат) 1. «Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» (всего), в том числе:» неверно отражен объем расходов по годам реализации в графе 4, отражено – 209 048,2, необходимо – 414 182,3; в графе 5, отражено – 196 127,1 необходимо – 447 902,8; в графе 6 отражено – 186 080,9 необходимо – 482 028,5, в графе 7 отражено - 591 256,2, необходимо - 1 344 113,6.

9. В разделе 4 Финансовое обеспечение комплекса процессных

мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» выявлены арифметические ошибки по строке «Мероприятие (результат) 1.2 Обеспечена деятельность (оказания услуг) прочим учреждениям, всего» в графе 4, отражено – 23 406,0, необходимо – 23 411,2; в графе 7, отражено – 74 372,1, необходимо – 74 377,3.

10. Номера мероприятий (результатов) 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 4.1 отраженные в разделе 3. Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Развитие общего образования» не соответствуют номерам мероприятий (результатов) отраженным в разделе 4 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» 1.9, 1.10, 10.1, 10.2, 10.3.

11. Наименование комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования детей» отраженное в разделе 3 «Структура муниципальной программы города Азова», в паспорте комплекса процессных мероприятий, в разделе 3 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» не соответствует наименованию комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования» отраженному в решении Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

12. В нарушение п.п. 5.7, 5.9. Методических рекомендаций в разделах 2 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» и 4 «План реализации комплекса процессных мероприятий на 2025-2027 годы» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования» отсутствует мероприятие (результат) 1.4. «Обеспечено функционирование системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей».

13. Не устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 13.12.2024 № 71 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472» (п. 3, п. 6, п. 11, п. 12 частично, п. 13 частично).

14. В нарушение п. 4.8. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановления администрации города Азова от 02.04.2019 № 574, от 06.05.2019 № 762, от 23.07.2019 № 1232, от 12.09.2019 № 1468, от 22.09.2021 № 920, от 15.12.2021 № 1209, от 24.12.2021 № 1262, от 10.01.2022 № 5, от 09.03.2022 № 209, от 30.12.2022 № 1239, от 14.07.2023 № 559, от 21.07.2023 № 588, от 27.10.2023 № 883, от 11.12.2023 № 979, от 29.12.2023 № 1073, от 15.07.2024 № 546, от

23.08.2024 № 674, от 26.12.2024 № 277 «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472»).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Администрации г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городе Азове».

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Лутова И.Г.
(886342) 5-23-82

Приложение

Изменения объемов финансирования по структурным элементам,
мероприятиям (результатам) в 2025-2027 годах

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Муниципальная программа	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Муниципальный проект «Современные образовательные организации»	2025-2030	265 161,5	140 773,7	-124 387,8	-46,9
из них:	2025	265 161,5	140 773,7	-124 387,8	-46,9
Муниципальный проект «Все лучшее детям»	2025-2030	0,0	99 532,8	+99 532,8	+100
из них:	2025	0,0	99 532,8	+99 532,8	+100
Муниципальный проект «Педагоги и наставники»	2025-2030	16 301,9	186 840,7	+170 538,8	+1 046,0
из них:	2025	4 769,9	62 202,5	+57 432,6	+1 204,0
	2026	5 766,0	62 275,2	+56 509,2	+980,0
	2027	5 766,0	62 363,0	+56 597,0	+981,6
Комплекс процессных мероприятий «Развитие дошкольного образования»	2025 -2030	1 999 599,3	1 935 748,1	-63 851,2	-3,2
из них:	2025	644 171,9	623 356,6	-20 815,3	-3,2
	2026	677 346,7	644 156,0	-33 190,7	-4,9
	2027	678 080,7	668 235,5	-9 845,2	-1,5
Мероприятие (результат) 1 «Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях»	2025 -2030	1 429 500,4	1 344 113,6	-85 386,8	-6,0
из них:	2025	456 533,2	414 182,3	-42 350,9	-9,3
	2026	481 093,5	447 902,8	-33 190,7	-6,9
	2027	491 873,7	482 028,5	-9 845,2	-2,0
Мероприятие (результат) 2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) дошкольных образовательных учреждений»	2025 -2030	569 720,6	591 256,2	+21 535,6	+3,8
из них:	2025	187 512,6	209 048,2	+21 535,6	+11,5
Комплекс процессных	2025 -2030	2 195 851,6	2 358 204,9	+162 353,3	+7,4

мероприятий «Развитие общего образования»					
из них:	2025	786 746,4	949 635,4	+162 889,0	+20,7
	2026	696 670,2	687 673,4	-8 996,8	-1,3
	2027	712 435,0	720 896,1	+8 461,1	+1,2
Мероприятие (результат) 1.1 «Обеспечено финансирование государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях»	2025 -2030	1 575 409,9	1 619 684,6	+44 274,7	+2,8
из них:	2025	497 952,6	482 704,3	-15 248,3	-3,1
	2026	524 693,1	545 011,6	+20 318,5	+3,9
	2027	552 764,2	591 968,7	+39 204,5	+7,1
Мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) общеобразовательных учреждений»	2025 -2030	327 546,6	349 800,4	+22 253,8	+6,8
из них:	2025	189 835,7	212 089,5	+22 253,8	+11,7
Мероприятие (результат) 1.5 «Обеспечены выплаты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений»	2025 -2030	81 244,8	0,0	-81 244,8	-100
из них:	2025	26 560,8	0,0	-26 560,8	-100
	2026	27 342,0	0,0	-27 342,0	-100
	2027	27 342,0	0,0	-27 342,0	-100
Мероприятие (результат) 1.5 «Реализация проекта инициативного бюджетирования (Устройство спортивной площадки для мини футбола на территории МБОУ СОШ № 9 г. Азова, расположенного по адресу: Ростовская область, город Азов, ул. Московская, 141)»	2025 -2030	0,0	2 997,2	+2 997,2	+100
из них:	2025	0,0	2 997,2	+2 997,2	+100
Мероприятие (результат)	2025 -2030	0,0	3 946,2	+3 946,2	+100

1.6 «Организовано приобретение модульной автоматизированной котельной по объекту: Капитальный ремонт зданий МБОУ СОШ № 5 г. Азова, по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Кирова, 74»					
из них:	2025	0,0	3 946,2	+3 946,2	+100
Мероприятие (результат) 1.7 «Оснащены муниципальные образовательные организации и объекты после совершения капитального ремонта, строительства, реконструкции»	2025 -2030	0,0	164 418,5	+164 418,5	+100
из них:	2025	0,0	164 418,5	+164 418,5	+100
Мероприятие (результат) 3.1 «Организовано бесплатное горячее питание обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях»	2025 -2030	144 052,3	140 058,2	-3 994,1	-2,8
из них:	2025	48 478,7	50 328,7	+1 850,0	+3,8
	2026	47 786,3	45 710,9	-2 075,4	-4,3
	2027	47 786,8	44 018,6	-3 768,2	-7,9
Мероприятие (результат) 3.2 «Организовано бесплатное горячее питание для детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях»	2025 -2030	19 310,4	19 773,6	+463,2	+2,4
из них:	2025	6 269,6	6 334,7	+65,1	+1,0
	2026	6 520,4	6 588,0	+67,6	+1,0
	2027	6 520,4	6 850,9	+330,5	+5,1
Мероприятие (результат) 3.3 «Организовано бесплатное горячее питание	2025 -2030	0,0	9 113,8	+9 113,8	+100

для детей участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях»					
из них:	2025	0,0	9 113,8	+9 113,8	+100
Мероприятие (результат) 4.1 «Организованы лагеря с дневным пребыванием при общеобразовательных учреждениях»	2025 -2030	23 817,8	23 922,6	+104,8	+0,4
из них:	2025	9 388,6	9 422,1	+33,5	+0,4
	2026	7 073,1	7 108,1	+35,0	+0,5
	2027	7 356,1	7 392,4	+36,3	+0,5
Комплекс процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования»	2025 -2030	367 784,6	373 382,9	+5 598,3	+1,5
из них:	2025	115 552,2	120 800,4	+5 248,2	+4,5
	2026	126 510,3	126 680,5	+170,2	+0,1
	2027	125 722,1	125 902,0	+179,9	+0,1
Мероприятие (результат) 1.1 «Обеспечено предоставление доступного и качественного дополнительного образования детей»	2025 -2030	14 074,8	14 109,3	+34,5	+0,2
из них:	2025	4 508,4	4 508,5	+0,1	+0,002
	2026	4 688,4	4 705,7	+17,3	+0,4
	2027	4 878,0	4 895,1	+17,1	+0,4
Мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) учреждениями дополнительного образования»	2025 -2030	353 709,8	323 133,6	-30 576,2	-8,6
из них:	2025	111 043,8	110 628,5	-415,3	-0,4
	2026	121 821,9	106 690,9	-15 131,0	-12,4
	2027	120 844,1	105 814,2	-15 029,9	-12,4
Мероприятие (результат) 1.3 «Обеспечено предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на содержание, обеспечение деятельности, реализацию	2025 -2030	0,0	160,0	+160,0	+100

мероприятий»					
из них:	2025	0,0	160,0	+160,0	+100
Мероприятие (результат) 1.4 «Обеспечено функционирование системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей»	2025 -2030	0,0	35 980,0	+35 980,0	+100
из них:	2025	0,0	5 503,4	+5 503,4	+100
	2026	0,0	15 283,9	+15 283,9	+100
	2027	0,0	15 192,7	+15 192,7	+100
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»	2025 -2030	287 909,8	290 131,3	+2 221,5	+0,8
из них:	2025	93 936,4	94 641,8	+705,4	+0,8
	2026	96 331,8	97 075,4	+743,6	+0,8
	2027	97 641,6	98 414,1	+772,5	+0,8
Мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) прочим учреждениям»	2025 -2030	74 372,1	74 377,3	+5,2	+0,007
из них:	2025	23 406,0	23 411,2	+5,2	+0,2
Мероприятие (результат) 2.1 «Осуществлено финансовое обеспечение на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»	2025 -2030	11 447,9	13 375,0	+1 927,1	+16,8
из них:	2025	3 674,0	4 281,4	+607,4	+16,5
	2026	3 814,1	4 461,0	+646,9	+17,0
	2027	3 959,8	4 632,6	+672,8	+17,0
Мероприятие (результат) 2.2 «Обеспечена социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации»	2025 -2030	61 210,1	61 499,3	+289,2	+0,5
из них:	2025	19 603,3	19 696,1	+92,8	+0,5
	2026	20 403,1	20 499,8	+96,7	+0,5
	2027	21 203,7	21 303,4	+99,7	+0,5

