



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета
города Азова за 2024 год»

20 мая 2025 года

№ 20

Основание для проведения экспертизы: Пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), обращение Азовской городской Думы от 29.04.2025 № 50/Д-2/252, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 06.05.2025 № 45.

Цель экспертизы: оценка проекта решения на соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ, иным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок представления годового отчета, бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2024 год.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2024 год», документы, представленные в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города.

1. Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2024 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета города) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова в период с 06.05.2025 по 20.05.2025.

КСП г. Азова отмечает, Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Азова за 2024 год, утвержденное распоряжением Контрольно-счетной палаты города Азова от 23.04.2025 № 39 (далее - Заключение от 23.04.2025), подготовленное КСП г. Азова в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлено в Азовскую городскую Думу (исх. от 24.04.2025 № 50/К-1/193) с одновременным направлением в Администрацию г. Азова (исх. от 24.04.2025 № 50/К-1/192).

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 45 Положения о бюджетном процессе решением Азовской городской Думы от 28.04.2015 № 71 (с изменениями) утвержден Порядок представления в Азовскую городскую Думу, рассмотрения и утверждения Азовской городской Думой годового отчета об исполнении бюджета города Азова (далее – Порядок представления годового отчета).

Проект решения об исполнении бюджета города рассмотрен на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, Порядку представления годового отчета.

1.1. В Проекте решения об исполнении бюджета города в соответствии с требованиями статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и раздела 2 Порядка представления годового отчета:

- указаны общий объем доходов, расходов и профицита бюджета города, т.е. показатели, определенные пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в качестве основных характеристик бюджета;

- в качестве отдельных приложений к Проекту решения предлагается утвердить показатели по доходам бюджета города по кодам классификации доходов; расходов бюджета города по ведомственной структуре расходов и по разделам и подразделам классификации расходов, а также показатели по источникам финансирования дефицита бюджета города.

1.2. Показатели Проекта решения об исполнении бюджета города, предлагаемые к утверждению, в том числе согласно приложений к Проекту решения об исполнении бюджета города, соответствуют показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2025 (форма по ОКУД 0503117).

1.3. В 2024 году исполнение бюджета города организовано с 10 главными распорядителями средств бюджета города, 17 главными администраторами доходов бюджета города.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с решением Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 241 «О бюджете города Азова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в которое за период 2024 года внесено 6 изменений.

Бюджет муниципального образования «Город Азов» за 2024 год исполнен по доходам в сумме 5 522 595,3 тыс. рублей или 102,3 % к уточненным плановым назначениям (5 398 521,6 тыс. рублей); с превышением доходов над фактическим исполнением по расходам (профицит) в сумме 89 480,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета города исполнены в сумме 5 433 115,3 тыс. рублей или на 99,1 % к уточненным плановым назначениям 2024 года, в том числе на реализацию муниципальных программ 5 151 518,1 тыс. рублей, что составило 94,8 % к объему всех расходов.

По состоянию на 01.01.2025 общий объем долговых обязательств муниципального образования «Город Азов» составил 268 000,0 тыс. рублей или 23,4 % от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений.

Подробный анализ исполнения бюджета города по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города отражен в Заключении от 23.04.2025.

2. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

2.1. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка представления годового отчета в составе документов представлен проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2024 год» (далее – Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации) с пояснительной запиской, подготовленный Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова (далее – Департамент).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ):

- компетенция органов местного самоуправления в сфере приватизации определяется правовыми актами органов местного самоуправления (п.2 ст.6);
- порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно (п.1 ст.10).

В этой связи решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» (далее - Положение о приватизации).

В соответствии с п.1.4.2. Положения о приватизации, Администрация г. Азова представляет в Азовскую городскую Думу отчет о результатах приватизации муниципального имущества города Азова за прошедший год.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным решением Азовской городской Думы от 20.12.2023 № 240 (с изменениями) (далее - Прогнозный план приватизации на 2024 год и плановый период), в 2024 году к приватизации планировались:

- 21 объект недвижимого имущества - нежилые помещения общей площадью 3 213,1 кв. м;
- 18 объектов электрических сетей общей протяженностью 4 685,0 м;
- 27 объектов газовых сетей общей протяженностью 3 690,0 м;
- 2 муниципальных предприятия (МП г. Азова «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства»; МП г. Азова «Ритуал»).

Ожидаемое поступление доходов от приватизации объектов муниципального имущества прогнозировалось Департаментом в 2024 году в общей сумме 46 041,0 тыс. рублей за счет приватизации объектов недвижимости муниципальной казны муниципального образования «Город Азов» путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2025 (форма по ОКУД 0503117), сумма фактического поступления доходов от приватизации муниципального имущества (КБК 11413040040000410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны») составила – 229,2 тыс. рублей или 0,5% от общего объема запланированных доходов от приватизации муниципального имущества (46 041,0 тыс. рублей).

Согласно дополнительно предоставленным Департаментом пояснений:

- 229,2 тыс. рублей поступили по договору купли-продажи муниципального имущества (1 объект недвижимого имущества – нежилое помещение площадью 18,2 кв. м.), заключенному в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (поступление данного доходного источника не планировалось);

- по 18 объектам электроэнергетики аукционы признаны не состоявшимися, в связи с отсутствием заявок (планировалось получить – 1 266,4 тыс. рублей). Следует отметить, что решение о приватизации объектов электроэнергетики принято Департаментом лишь в ноябре 2024 года, т.е. спустя более 11-ти месяцев с момента утверждения Прогнозного плана приватизации, что в результате привело к отсутствию возможности повторного проведения торгов и, соответственно, неисполнению прогнозного плана приватизации;

- по 21 объекту недвижимого имущества и 27 объектам газовых сетей аукционы не проводились по причине отсутствия финансирования на проведение рыночной оценки (планировалось получить – 44 774,6 тыс. рублей), при этом, Департаментом данные объекты не исключены из Прогнозного плана приватизации на 2024 год;

- два муниципальных предприятия (МП г. Азова «ГЦТИАиС»; МП г. Азова «Ритуал») приватизированы путем государственной регистрации юридических лиц - обществ с ограниченной ответственностью, созданных в результате преобразования муниципальных унитарных предприятий.

Таким образом, доходы от приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации в 2024 году, в бюджет города в 2024 году не поступали. Общая сумма недополученных поступлений от приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации в 2024 году, составила 46 041,0 тыс. рублей.

Невыполнение прогнозного плана приватизации привело к неисполнению доходной части бюджета и, как следствие, неисполнению расходных обязательств муниципального образования «Город Азов» на соответствующую сумму.

Вышеуказанное, свидетельствует о ненадлежащем исполнении главным администратором доходов (Департаментом) своих полномочий, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не позволяет в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета,

предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета», в результате бюджет города недополучил доходы в сумме 46 041,0 тыс. рублей.

2.2. В составе документов представлен «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2024 год», который содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию), так как в связи с выявленными в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушениями, оценка эффективности реализации 6-ти (из 19-ти) муниципальных программ за 2024 год или 32% - не является достоверной (подробная информация в разрезе муниципальных программ – в Заключении от 23.04.2025). Отчет о реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Азове» при подготовке сводного годового доклада за 2024 год не учтен, так как не утвержден постановлением Администрации города Азова.

Выводы:

1. По Проекту решения об исполнении бюджета города:

- подробный анализ по отчету об исполнении бюджета города Азова за 2024 год с соответствующими выводами и предложениями отражены КСП г. Азова в Заключении от 23.04.2025;

- в Проекте решения об исполнении бюджета города соблюдены требования статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и Порядка представления годового отчета по составу утверждаемых показателей.

2. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

Доходы от приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации в 2024 году, в бюджет города в 2024 году не поступали. Неисполнение Прогнозного плана приватизации по причинам, отраженным в настоящем Заключении, свидетельствует о ненадлежащем исполнении главным администратором доходов (Департаментом) своих полномочий, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в результате бюджет города недополучил доходы в сумме 46 041,0 тыс. рублей.

«Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2024 год», предоставленный одновременно с Проектом решения об исполнении бюджета города, содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию).

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:
 - провести работу по исполнению рекомендаций, отраженных в Заключении от 23.04.2025.
2. Администрации города Азова:
 - по итогам корректировки Отчетов об исполнении муниципальных программ за 2024 год и утверждения отчета о реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Азове», внести соответствующие изменения в «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2024 год».
3. Департаменту имущественно-земельных отношений г. Азова:
 - обеспечить исполнение возложенных полномочий главного администратора доходов в соответствии с требованиями статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;
 - в целях повышения дисциплины исполнения, утвержденного решением Азовской городской Думы Прогнозного плана приватизации, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о приватизации, в части представления в Азовскую городскую Думу промежуточного отчета о выполнении прогнозного плана приватизации в течении текущего года.
4. Азовской городской Думе:
 - принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2024 год» с учетом Заключения КСП г. Азова от 23.04.2025 года.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
Золотухин М.И.
(886342) 5-23-82