



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2457»

28.05.2025

№ 23

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Администрации г. Азова от 21.05.2025 № 50/02.04/1558, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 23.05.2025 № 49.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2457» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с экономическим отделом Администрации г. Азова и финансовым управлением Администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Азова (далее - Управление ЖКХ).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) (далее – решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержден приказом КСП г. Азова от 31.01.2025 № 2.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» (далее – Муниципальная программа) привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 29.04.2025 № 53 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», что соответствует требованиям п. 5.6. Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Азовской городской Думы о бюджете города. Проект постановления по структуре отвечает требованиям Порядка разработки муниципальных программ.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличился с 2 543 241,1 тыс. рублей до 2 552 060,9 тыс. рублей или на 8 819,8 тыс. рублей (0,4%), за счет изменений объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий (результатов) в 2025-2027 годах (Таблица № 2).

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения II этапа муниципальной программы, в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 06.03.2025 № 180, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановление от 06.03.2025 № 180	2025-2030	1 328 567,7	0,0	823 085,6	505 482,1
	2025	781 301,3	0,0	564 766,2	216 535,1
	2026	401 175,2	0,0	230 567,8	170 607,4
	2027	146 091,2	0,0	27 751,6	118 339,6
Проект постановления	2025-2030	1 337 387,5	0,0	823 101,3	514 286,2
	2025	786 693,3	0,0	564 781,9	221 911,4
	2026	402 855,5	0,0	230 567,8	172 287,7
	2027	147 838,7	0,0	27 751,6	120 087,1
Отклонения	2025-2030	+8 819,8	0,0	+15,7	+8 804,1
	2025	+5 392,0	0,0	+15,7	+5 376,3
	2026	+1 680,3	0,0	0,0	+1 680,3
	2027	+1 747,5	0,0	0,0	+1 747,5

Изменения объемов финансирования, предусмотренных в 2025-2027 годах, производится по пяти структурным элементам Муниципальной программы (Таблица № 2). Ответственными за реализацию структурных элементов Муниципальной программы являются Администрация г. Азова, Управление ЖКХ г. Азова и Департамент имущественно-земельных отношений г. Азова.

Таблица № 2

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Постановление от 06.03.2025 № 180	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Комплекс процессных мероприятий «Повышение удовлетворенности населения города Азова уровнем коммунального обслуживания»	2025-2030	436 390,5	437 701,2	+1 310,7	+0,3
из них:	2025	363 949,3	365 260,0	+1 310,7	+0,4
Мероприятие (результат) 1. «Ограничен рост платы граждан за коммунальные услуги на территории города Азова»	2025-2030	436 390,5	437 701,2	+1 310,7	+0,3
из них:	2025	363 949,3	365 260,0	+1 310,7	+0,4
Комплекс процессных мероприятий «Развитие благоустройства города Азова»	2025-2030	141 300,6	149 882,1	+8 581,5	+6,1
из них:	2025	50 789,2	54 486,3	+3 697,1	+7,3
	2026	44 468,4	46 910,6	+2 442,2	+5,5
	2027	46 043,0	48 485,2	+2 442,2	+5,3
Мероприятие (результат) 2.1. «Обеспечено выполнение муниципального задания	2025-2030	129 269,2	135 884,7	+6 615,5	+5,1

Муниципальным бюджетным учреждением г. Азова «Городской парк»					
из них:	2025	42 542,2	44 273,3	+1 731,1	+4,1
	2026	42 612,7	45 054,9	+2 442,2	+5,7
	2027	44 114,3	46 556,5	+2 442,2	+5,5
Мероприятие (результат) 4.1. «Выполнены мероприятия по содержанию территории мест захоронения»	2025-2030	276,3	552,7	+276,4	+100,0
из них:	2025	276,3	552,7	+276,4	+100,0
Мероприятие (результат) 6.1. «Выполнены мероприятия по обустройству (созданию) мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов и приобретению контейнеров и/или бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и/или крупногабаритных отходов»	2025-2030	0,0	1 689,6	+1 689,6	-
из них:	2025	0,0	1 689,6	+1 689,6	-
Комплекс процессных мероприятий «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства»	2025-2030	171 903,5	149 461,0	-22 442,5	-13,1
из них:	2025	77 273,8	72 206,1	-5 067,7	-6,6
	2026	46 989,7	38 302,3	-8 687,4	-18,5
	2027	47 640,0	38 952,6	-8 687,4	-18,2
Мероприятие (результат) 1. «Обеспечено финансирование деятельности Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент ЖКХ»	2025-2030	171 903,5	149 461,0	-22 442,5	-13,1
из них:	2025	77 273,8	72 206,1	-5 067,7	-6,6
	2026	46 989,7	38 302,3	-8 687,4	-18,5
	2027	47 640,0	38 952,6	-8 687,4	-18,2
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	2025-2030	44 669,0	46 637,9	+1 968,9	+4,4
из них:	2025	14 340,8	15 217,7	+876,9	+6,1
	2026	14 873,1	15 408,4	+535,3	+3,6
	2027	15 455,1	16 011,8	+556,7	+3,6
Мероприятие (результат) 1.	2025-2030	44 669,0	46 637,9	+1 968,9	+4,4

«Обеспечение деятельности Управления жилищно- коммунального хозяйства администрации города Азова»					
из них:	2025	14 340,8	15 217,7	+876,9	+6,1
	2026	14 873,1	15 408,4	+535,3	+3,6
	2027	15 455,1	16 011,8	+556,7	+3,6
Комплекс процессных мероприятий «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Служба городского кладбища»	2025-2030	0,0	19 385,5	+19 385,5	-
из них:	2025	0,0	4 559,3	+4 559,3	-
	2026	0,0	7 390,2	+7 390,2	-
	2027	0,0	7 436,0	+7 436,0	-
Мероприятие (результат) 1. «Обеспечено финансирование деятельности Муниципального казенного учреждения г. Азова «Служба городского кладбища»	2025-2030	0,0	19 385,5	+19 385,5	-
из них:	2025	0,0	4 559,3	+4 559,3	-
	2026	0,0	7 390,2	+7 390,2	-
	2027	0,0	7 436,0	+7 436,0	-
Комплекс процессных мероприятий «Развитие жилищного хозяйства в городе Азове»	2025	0,0	15,7	+15,7	-
из них:	2025	0,0	15,7	+15,7	-
Мероприятие (результат) 1. «Обеспечено выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	2025	0,0	15,7	+15,7	-
из них:	2025	0,0	15,7	+15,7	-

2. Изменение объемов финансирования Муниципальной программы привело к корректировке показателей комплекса процессных мероприятий «Развитие благоустройства города Азова»:

- показатель «площадь содержания мест захоронения» в 2025 году изменился с «2130» на «509934,0», в 2026 году с «0,0» на «509934,0»; в 2027 году с «0,0» на «509934,0»; в 2030 году с «5560» на «509934,0»;
- показатель «площадь обслуживаемой территории мест массового отдыха жителей города» в 2025-2030гг. с «137969,4» на «209745,4».

Кроме того, откорректированы:

- показатель «Протяженность построенных и реконструированных объектов водопроводного хозяйства» на «6,1», который приведен в

соответствие с региональным проектом «Развитие коммунальной инфраструктуры на территории Ростовской области» и соглашением, заключенным между Администрацией города Азова и министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области на предоставление субсидии на строительство и реконструкцию объектов водопроводного хозяйства, включая мероприятия, обеспечивающие их подключение к централизованной системе холодного водоснабжения на 2025-2026 годы;

- базовое значение показателя (2023 год) «Количество аварий в сфере ЖКХ» в соответствии с региональным проектом «Развитие коммунальной инфраструктуры на территории Ростовской области».

3. Проектом постановление предлагается ввести:

- комплекс процессных мероприятий «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Служба городского кладбища»;

- комплекс процессных мероприятий «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Азове»;

- по комплексу процессных мероприятий «Повышение удовлетворенности населения города Азова уровнем коммунального обслуживания» целевой показатель «Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии»

- по комплексу процессных мероприятий «Развитие благоустройства города Азова» целевые показатели «Количество обустроенных (созданных) мест (площадок) накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов» и «Количество приобретенных контейнеров и/или бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и/или крупногабаритных отходов».

В соответствии с п. 4.11. Порядка разработки муниципальных программ, письма с просьбой на внесение вышеуказанных изменений направлены ответственным исполнителем в адрес Главы города Азова (исх. от 30.04.2025 № 50/02.04/1398).

4. В связи с кадровыми изменениями откорректированы:

- куратор Муниципальной программы;

- ответственный исполнитель Муниципальной программы;

- куратор муниципальных проектов «Развитие коммунальной инфраструктуры на территории города Азова» и «Обеспечение надлежащего состояния сетей водоснабжения и водоотведения города Азова»;

- ответственные за разработку и реализацию комплексов процессных мероприятий «Повышение удовлетворенности населения города Азова

уровнем коммунального обслуживания», «Развитие благоустройства города Азова», «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент ЖКХ», «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»;

- ответственные исполнители планов реализации комплексов процессных мероприятий «Повышение удовлетворенности населения города Азова уровнем коммунального обслуживания», «Развитие благоустройства города Азова», «Финансовое обеспечение Муниципального казенного учреждения г. Азова «Департамент ЖКХ», «Обеспечение реализации муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова».

В соответствии с п. 4.11. Порядка разработки муниципальных программ, письма с просьбой на внесение вышеуказанных изменений направлены ответственным исполнителем в адрес Главы города Азова (исх. от 05.05.2025 № 50/02.04/1410, от 05.05.2025 № 50/02.04/1411).

5. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что наименование комплекса процессных мероприятий «Развитие жилищного хозяйства в городе Азове» неверно отражено в разделе 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы города Азова» паспорта Муниципальной программы (отражено - Обеспечено выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий») и разделе 1 «Основные положения» паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие жилищного хозяйства в городе Азове» (отражено - комплекс процессных мероприятий «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в городе Азове»).

6. По комплексу процессных мероприятий «Развитие жилищного хозяйства в городе Азове» для мероприятия (результата) 1. «Обеспечено выполнение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на 2026 и 2027 годы установлены значения – 1,0, при отсутствии утвержденных объемов финансирования и показателей на 2026 и 2027 годы, что ставит под сомнение возможность достижения значений мероприятия (результата) в 2026 и 2027 годах.

7. Ответственным исполнителем Муниципальной программы, в соответствии с п. 4.8. Порядка разработки муниципальных программ, обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю Муниципальной программы – Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Азова рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
8 (863 42) 4-38-98