

Утверждено распоряжением
Контрольно-счетной палаты города Азова
от «05» декабря 2025 г. № 112

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете
города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

2025 год

Содержание

	стр.
1 Общие положения	3
.	
2 Доходы бюджета города Азова	10
.	
3 Расходы бюджета города Азова	28
.	
4 Дефицит (профицит) бюджета города Азова	48
.	
5 Муниципальный долг города Азова	50
.	
6 Выводы и предложения	54
.	

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты города Азова (далее также – КСП г. Азова) на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), частью 1 статьи 8 Положения о КСП г. Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), а также с учетом иных исходных данных для составления проекта решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу 14.11.2025 года, в срок, определенный статьей 25 Положения о бюджетном процессе – не позднее 15 ноября. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 20.11.2025 года.

В соответствии с требованиями статьи 16 Положения о бюджетном процессе непосредственное составление проекта бюджета города осуществляет Финансовое управление администрации г. Азова. Предоставленный Проект решения о бюджете в соответствии с частью 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

Следует отметить, что в составе документов отсутствует проект решения о Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального

имущества города Азова, который не разрабатывался в связи с тем, что не планируется «продажа муниципального имущества в 2026-2028 годах», а также проекты бюджетных смет, предложенные Азовской городской Думой и Контрольно-счетной палатой города Азова, предоставляемые в случае возникновения разногласий с Финансовым управлением администрации г. Азова в отношении указанных бюджетных смет.

Основные нормативные правовые акты, непосредственно связанные с формированием доходов и расходов бюджета города, приняты до внесения Проекта решения о бюджете в Азовскую городскую Думу.

КСП г. Азова также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета города Азова в 2025 году.

Состав показателей, предусмотренных Проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета города Азова, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статье 23 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете согласно пояснительной записке основан на прогнозе социально-экономического развития города Азова на 2026-2028 годы, утвержденном распоряжением Администрации города Азова от 21.07.2025 № 121, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Азова на 2026-2028 годы, задачи и приоритеты которых утверждены постановлением Администрации города Азова от 13.11.2025 № 941, с учетом указов Президента Российской Федерации.

Необходимо отметить, что приоритетами бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, является сбалансированность бюджета города и устойчивость бюджетной системы, обеспечение наполняемости бюджета города собственными доходами, проведение взвешенной долговой политики, эффективное управление расходами. Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета на основе муниципальных программ города Азова;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Прогноз социально-экономического развития города Азова на 2026-2028 годы одобрен распоряжением Администрации города Азова от 21.07.2025 № 121 (далее - Прогноз) во исполнение требований статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному Прогнозу, темпы роста основных экономических показателей в 2026-2028 годах составят:

- темп роста объемов производства в сопоставимых ценах по полному кругу – 107,6%; 108,1%; 108,5%;
- темп роста прибыли прибыльных предприятий – 109,6%; 109,8%; 109,9%;
- темп роста убытка убыточных предприятий – 95,4%; 96,6%; 96,2%;
- темп роста среднемесячной заработной платы – 113,5%; 111,9%; 110,7%;
- оборот розничной торговли (во всех каналах реализации) – 110,5%; 109,1%; 108,2%;
- объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций за счет всех источников финансирования – 108,6%; 107,9%; 108,2%.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу анализ работы предприятий за 1 квартал 2025 года и намерения предприятий дают основание ожидать в 2025 году:

- рост промышленного производства по полному кругу предприятий, рост темпов объемов производства в сопоставимых ценах ожидается по всем видам деятельности;

- прибыль прибыльных предприятий с темпом роста 105,3%, при этом к 2028 году этот показатель планируется увеличить по сравнению с 2022 годом в 1,5 раза;

- рост численности работников на 1,1% с ожидаемым темпом роста фонда заработной платы – 119,3% и среднемесячной начисленной заработной платой – 118,0%.

Уже пятый год российская и мировая экономика находятся в новых чаще всего трудно предсказуемых условиях – СВО, непрекращающиеся санкции, логистические и кадровые проблемы, курсовые колебания и т.д.

Основные направления бюджетной политики на 2026 – 2028 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Ключевыми задачами бюджетной политики определено:

- достижение показателей и реализация мероприятий (результатов) национальных проектов, показателей и реализация мероприятий (результатов) муниципальных программ города Азова;

- реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области;

- выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

Расчет прогнозных показателей дефицита, источников его финансирования и муниципального долга города Азова осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита, установленных Бюджетным кодексом РФ, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Проектом решения предусмотрены следующие основные характеристики бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (Таблица 1).

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование	Ожидаемое исполнение 2025 года	2026 год		2027 год		2028 год	
		Проект решения	% к 2025 году	Проект решения	% к проекту на 2026 год	Проект решения	% к проекту на 2027 год
ДОХОДЫ	4 000 144,2	4 069 804,3	101,7	3 980 517,0	97,8	3 914 121,2	98,3
РАСХОДЫ	4 094 658,2	4 098 767,0	100,1	4 039 278,2	98,5	3 951 363,2	97,8
Из них (справочно)							
Условно утвержденные расходы	х	х	х	40 700,0	х	79 100,0	х
Резервный фонд администрации г. Азова	х	5 137,0	х	2 000,0	38,9	2 000,0	100,0
Верхний предел муниципального внутреннего долга	х	268 000,0	х	309 000,0	х	309 000,0	х
ДЕФИЦИТ (профицит)	сумма	-94 514,0	-28 962,7	30,6	-58 761,20	х	-37 242,00
	% к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	7,1	1,8	х	3,8	х	2,4

Динамика объема доходов и расходов бюджета городского округа в 2024-2028 годах представлена диаграммой (тыс. руб.).

Планируемый объем доходов и расходов бюджета на 2027-2028 годы ниже ожидаемого исполнения в 2025 году, в связи с тем, что целевые средства из областного бюджета учтены в объемах, планируемых к проекту областного закона об областном бюджете на 2026 год и плановый период и могут быть уточнены во 2-м чтении. В предстоящем трехлетнем периоде сохраняется дефицит бюджета, который увеличивается с 1,8% общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в 2026 году до 2,4 % в 2028 году.

Структура и содержание представленного Проекта решения о бюджете соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам, принятым для его реализации.

Среди особенностей Проекта решения о бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов можно отметить:

- прогноз налоговых и неналоговых поступлений формировался с учетом прогнозных данных, предоставленных главными администраторами доходов - органами государственной власти Российской Федерации, основным из которых является Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области (территориальный налоговый орган Ростовской области - Межрайонная ИФНС России № 18 по Ростовской области), исполнительными органами Ростовской области, Администрацией города Азова и отраслевым (функциональным) органом Администрации города Азова в рамках осуществляемых ими полномочий;

- исходными данными для расчета расходов на 2026 и 2027 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», для расходов на 2028 год – бюджетные ассигнования 2027 года, установленные этим решением;

- при подготовке проекта бюджета главными распорядителями средств бюджета пересмотрены отраслевые приоритеты в рамках доведенных предельных показателей расходов бюджета. Приоритетность конкретных задач позволит обеспечить достижение основных задач и целей муниципальных программ;

- увеличены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников в связи с её доведением до минимального размера оплаты труда, приравненного к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, с 1 января 2026 года – 27 093 рубля.

КСП г. Азова отмечает, что подготовка и рассмотрение проекта бюджета города Азова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется в условиях переходного периода, связанного с реализацией с 2027 года норм Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который предусматривает новую систему разграничения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 33-ФЗ вступил в силу, за исключением ряда статей, в том числе статьи 32, определяющей полномочия органов местного самоуправления с 2027 года, которые разделены на три части:

- часть первая статьи 32 - исключительные полномочия органов местного самоуправления, не подлежащие передаче на другие уровни (18 полномочий);
- часть вторая статьи 32 - полномочия органов местного самоуправления, которые по решению субъекта РФ могут быть переданы органам госвласти (29 полномочий);
- часть третья статьи 32 - это полномочия органов местного самоуправления, которые законом № 33-ФЗ изначально перераспределяются на уровень субъектов Российской Федерации, и которые решением субъекта могут быть переданы муниципалитетам (18 полномочий).

Таким образом, 18 полномочий, поименованных в части 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, а это - дорожная деятельность, организация транспортного обслуживания, мероприятия в области градостроительной деятельности, гражданской обороны и др. с 1 января 2027 года станут региональными по определению, если субъектом не будет принят региональный закон и переданы эти полномочия на муниципальный уровень.

На момент формирования бюджета города Азова на 2026 год и плановый период Областным законом Ростовской области не принято решение о составе полномочий, соответственно, планирование доходов и расходов на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется в ситуации правовой неопределенности.

Расходы бюджета на 2026 год подкреплены принятыми расходными обязательствами в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Текстовая часть и структура Проекта решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Состав показателей, предусмотренных Проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета города Азова, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статье 23 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта решения о бюджете, соответствуют значениям этих показателей в приложениях к Проекту решения.

Как и в предыдущие периоды, объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета может быть уточнен на основании проекта областного бюджета ко 2-му чтению. Законодательством предусматривается также обязательное наличие нераспределенных объемов условно утвержденных расходов на плановый период 2027-2028 годов. Учитывая, что в связи с этим динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер, КСП г. Азова проанализированы основные тенденции формирования основных показателей бюджета города по отношению к показателям, утвержденным решением Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции решения Азовской городской Думы от 28.10.2025 № 83 (далее – уточненный план). Динамика отдельных показателей рассматривалась с учетом их ожидаемого исполнения в 2025 году.

2. Доходы бюджета города Азова

Доходы бюджета города Азова сформированы с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных правовых актов города Азова с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета города Азова.

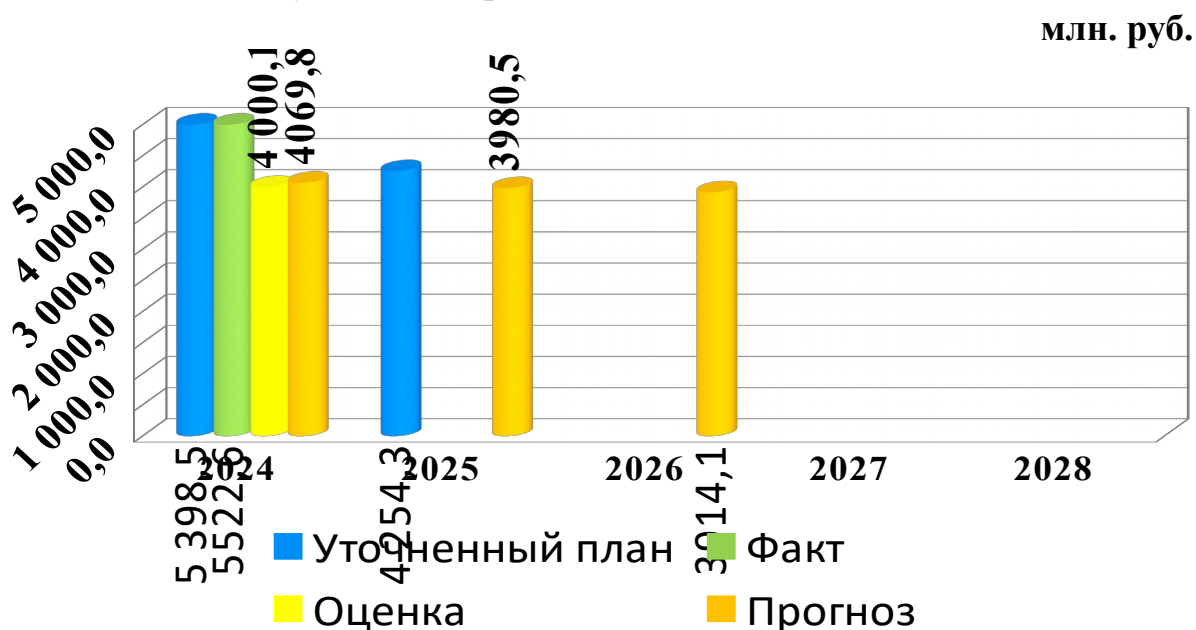
В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов наделены полномочиями об утверждении методик прогнозирования доходов в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 574).

В ходе подготовки заключения на Проект решения о бюджете главными администраторами доходов бюджета города представлены расчеты

поступлений в бюджет города по видам доходов, что в целом соотносится с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 БК РФ.

Доходы бюджета города Азова в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируются в объемах 4 069 804,3 тыс. рублей, 3 980 517,0 тыс. рублей и 3 914 121,2 тыс. рублей, соответственно. По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года планируется незначительное увеличение в 2026 году, которое составит 69 660,1 тыс. рублей или 1,7%, в связи с прогнозируемым ростом объема неналоговых доходов.

Динамика доходов бюджета города Азова в 2024-2028 годах представлена на следующей диаграмме



Налоговые и неналоговые доходы составят: в 2026 году – 1 589 619,9 тыс. рублей или 39,1%, в 2027 году – 1 562 690,2 тыс. рублей или 39,3%, и 1 539 026,0 тыс. рублей в 2028 году или 39,3%.

На 2027 год прогнозируется сокращение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с проектом 2026 года на 26 929,7 тыс. рублей, или 1,7%, на 2028 год – сокращение на 23 664,2 тыс. рублей, или на 1,5% к предыдущему году.

Структура доходов бюджета города в 2025-2028 годах представлена на следующей диаграмме.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города планируется с ростом в 2027-2028 годах. Так, в 2026 году их доля составит 39,1%, в 2027 году – 39,2%, в 2028 году – 39,4%.

Динамика налоговых и неналоговых доходов отражена в таблицах 2 и 3, соответственно.

Налоговые доходы бюджета города на 2026 год предусмотрены в сумме 1 396 009,9 тыс. рублей, в 2027 году 1 438 070,7 тыс. рублей, в 2028 году 1 477 595,7 тыс. рублей. Темп роста налоговых доходов в 2027 и 2028 годах составит 3,0% и 2,7%, соответственно, к предыдущему году.

По отношению к уточненному плану на 2025 год налоговые доходы на 2026 год проектируются с ростом на 257 972,2 тыс. рублей, или на 22,7%.

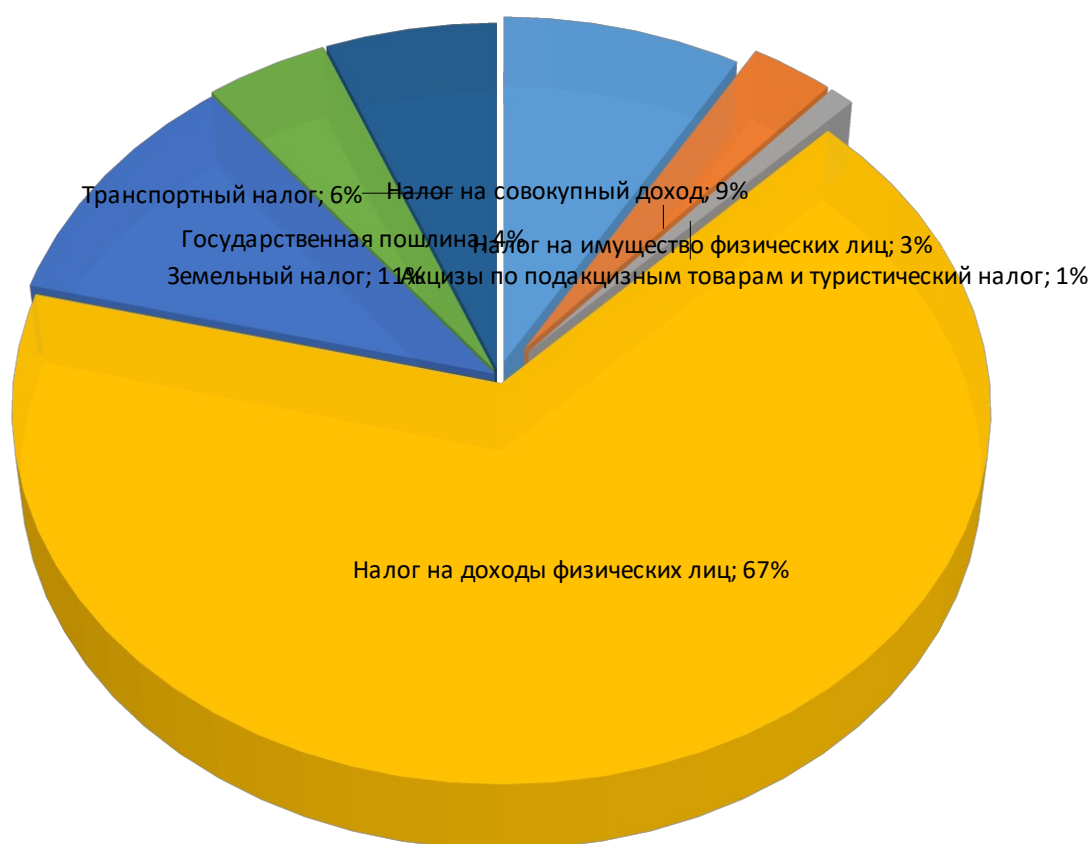
Динамика поступлений основных налоговых доходов в бюджет города в 2025-2028 годах приведена в таблице 2.

Наименование доходного источника	Уточненный план 2025 года, тыс. рублей	Оценка ожидаемого исполнения в 2025 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2026-2028 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей по отношению к уточненному плану 2025 года				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в налоговых доходах, %			
			2026 год	2027 год	2028 год	к предыдущему году			2028 год к 2025 году	к предыдущему году			2028 год к 2025 году	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
						2026 год	2027 год	2028 год		2026 год	2027 год	2028 год					
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	1 138 037,7	1 240 966,3	1 396 009,9	1 438 070,7	1 477 595,7	257 972,2	42 060,8	39 525,0	339 558,0	22,7	3,0	2,7	29,8	100	100	100	100
Налог на доходы физических лиц	663 359,2	750 000,0	928 862,80	956 728,70	985 430,60	265 503,6	27 865,9	28 701,9	322 071,4	40,0	3,0	3,0	48,6	58,3	66,5	66,5	66,7
Акцизы по подакцизным товарам	10 934,8	10 934,8	11 737,00	16 202,20	16 900,60	802,2	4 465,2	698,4	5 965,8	7,3	38,0	4,3	54,6	0,9	0,8	1,1	1,1
Туристический налог	423,6	1 129,6	1 100,00	1 200,00	1 300,00	676,4	100,0	100,0	876,4	159,7	9,1	8,3	206,9	0,1	0,1	0,1	0,1
Налоги на совокупный доход	132 160,4	141 551,5	118 783,90	122 638,40	126 714,40	-13 376,5	3 854,5	4 076,0	-5 446,0	-10,1	3,2	3,3	-4,1	11,6	8,5	8,5	8,6
Налог на имущество физических лиц	34 946,9	39 000,0	41 410,30	42 652,40	43 932,40	6 463,4	1 242,1	1 280,0	8 985,5	18,5	3,0	3,0	25,7	3,1	3,0	3,0	3,0
Транспортный налог	79 743,0	79 743,0	84 866,00	85 832,10	86 811,80	5 123,0	966,1	979,7	7 068,8	6,4	1,1	1,1	8,9	7,0	6,1	6,0	5,9
Земельный налог	154 705,9	156 843,5	147 455,80	148 760,20	150 104,20	-7 250,1	1 304,4	1 344,0	-4 601,7	-4,7	0,9	0,9	-3,0	13,6	10,6	10,3	10,1
Государственная пошлина	61 763,9	61 763,9	61 794,10	64 056,70	66 401,70	30,2	2 262,6	2 345,0	4 637,8	0,0	3,7	3,7	7,5	5,4	4,4	4,5	4,5

Таблица 2

В структуре налоговых доходов бюджета города в 2026 году наибольшую долю составляют: налог на доходы физических лиц – 66,5%, земельный налог – 10,6%, налог на совокупный доход – 8,5%, транспортный налог – 6,1%, государственная пошлина – 4,4%, налог на имущество физических лиц – 3,0%, акцизы по подакцизным товарам – 0,8%, туристический налог – 0,1%.

Соотношение поступлений по данным доходным источникам представлено на следующей диаграмме.



На 2026 год проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **земельного налога** в сумме 147 455,8 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2025 год на 7 250,1 тыс. рублей, или на 4,7% и меньше ожидаемого исполнения на 9 387,7 тыс. рублей или на 6,0%. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов незначительно сократится с 10,6% в 2026 году до 10,1% в 2028 году.

Оценка поступлений произведена Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 31 Налогового кодекса РФ, с учетом актуализации кадастровой стоимости земельных участков.

Уровень собираемости налога с физических лиц учтен в расчетах в объеме 87,9%, с организаций – 98,4%.

Недоимка по земельному налогу по состоянию на 01.11.2025 года составила 7 992,0 тыс. рублей (в том числе организаций – 4 113,3 тыс. рублей, физических лиц – 3 878,7 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса РФ земельный налог является местным налогом, устанавливаемым представительным органом городского округа в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, и подлежит зачислению в бюджет города по нормативу 100%.

Согласно методике Правительства Ростовской области, одним из основных показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов является «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа». По результатам мониторинга за 2024 год по городу Азову этот показатель составил 95,0% (8-е место среди 12-ти городских округов в Ростовской области, г. Батайск – 100,0%, г. Ростов-на-Дону – 100,0%, г. Шахты – 99,9%, г. Зверево – 99,99%, г. Новочеркасск - 99,8%).

Таким образом, учитывая, что указанный налог в размере 100% зачисляется в бюджет города, работа с имеющейся задолженностью, а также выкуп арендуемых земель, является резервом по поступлению данного доходного источника.

Поступления **налога на доходы физических лиц** в 2026 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 928 862,8 тыс. рублей, что выше уточненного плана на 2025 год на 265 503,6 тыс. рублей или на 40,0%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2025 году, поступления налога на доходы физических лиц на 2026 год также проектируются с ростом на 178 862,8 тыс. рублей, или на 23,8%. В плановом периоде на 2027 год поступление налога на доходы физических лиц составит 956 728,7 тыс. рублей, на 2028 год – 985 430,6 тыс. рублей. Темп роста поступлений данного налога в 2026 и 2027 годах составит 3,0% ежегодно по отношению к предыдущему году. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится с 66,5% в 2026 году до 66,7% в 2028 году.

По информации, отраженной в пояснительной записке к проекту решения, и расчетам поступлений налога, в основу расчета поступления налога на доходы физических лиц принят прогнозируемый на 2025-2027 годы объем налоговой базы (доходов, подлежащих налогообложению), средняя ставка налога (13% и 15%) и норматив отчислений в бюджет города Азова 30,0% и 26,05% в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей (до 1 января 2025 года), а также в части суммы налога, превышающей 312 000 рублей (после 1 января 2025 года).

Прогнозный объем налогооблагаемой базы по налогу рассчитан Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах – главой 23 Налогового кодекса РФ, с учетом применения льгот, освобождений, предоставляемых в рамках действующего законодательства о налогах и сборах, в виде налоговых вычетов (имущественный, социальный, стандартный и т.д.).

Фактическое поступление налога на 01.11.2025 составило – 545 208,3 тыс. рублей или 82,2% от уточненного плана на 2025 год. Оценка поступлений по НДФЛ в 2025 году составляет 750 000,0 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2025 году по данному доходному источнику на 113,1%.

КСП г. Азова отмечает, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития г. Азова, финансовые показатели устойчивы, имеют стабильную положительную динамику, прогнозируется рост численности работающих - с 22 514 человек в 2026 году до 23 074 человек в 2028 году, рост среднемесячной заработной платы на 2026 год – 113,5%, на 2027 год – 111,9%, на 2028 год – 110,7%, что свидетельствует о реалистичности расчетных показателей налога на доходы физических лиц.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, предусмотрены Проектом решения о бюджете в 2026 году в сумме 11 737,0 тыс. рублей, что больше уточненного плана (и ожидаемого исполнения в 2025 году) на 802,2 тыс. рублей, или на 7,3%. В плановом периоде 2027-2028 годов поступления акцизов по подакцизным товарам составят 16 202,2 тыс. рублей и 16 900,6 тыс. рублей соответственно. Темп роста поступлений акцизов в 2027 и 2028 годах составит 38,0% и 4,3% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится и составит к 2028 году 1,1%.

Налоговый потенциал по акцизам формируется исходя из поступлений доходов от уплаты акцизов: дизельное топливо, моторные масла и бензин

автомобильный.

Фактическое поступление налога на 01.11.2025 составило – 8 973,1 тыс. рублей или 82,1% от запланированного показателя на 2025 год – 10 934,8 тыс. рублей. Оценка поступлений по акцизам в 2025 году составляет 10 934,8 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2025 году по данному доходному источнику на 100%.

По налогам на совокупный доход (включая налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и поступления в связи с применением патентной системы налогообложения) поступления в 2026 году планируются в сумме 118 783,9 тыс. рублей.

Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов практически не изменится и составит 8,6% к 2028 году.

Согласно пояснительной записке к Проекту решения о бюджете, расчет прогноза по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 85 421,6 тыс. рублей (на 2026 год), произведен исходя из прогнозируемых налоговых баз по объектам налогообложения «доходы» и «доходы, уменьшенные на величину расходов» с учетом норматива отчислений в бюджет города в размере 12%.

Объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, сформирован на 2026 год в сумме 24 362,3 тыс. рублей, на 2027 год – 25 654,2 тыс. рублей и на 2028 год – 27 090,7 тыс. рублей исходя из размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, ставки налога и норматива отчислений в бюджет города Азова по данному доходному источнику.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в бюджет города Азова на 2026 – 2028 годы прогнозируется в сумме 9 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2026-2028 годы оборот малых предприятий в 2026 году планируется в объеме 36 187,0 млн. рублей, что выше оценки текущего финансового года на 11,1%, оборот средних предприятий в 2026 году планируется в объеме 11 284,2 млн. рублей, что также выше оценки текущего финансового года на 10,7%.

Основными плательщиками являются малые и средние предприятия, прогноз количества которых в 2026 году составит 902 единицы с ростом к 2028 году на 20 единиц или на 2,2% (на 2027 год – 912 единиц и 2028 год – 922 единицы), с соответствующим ростом численности работников с 8 833 человек в 2026 году до 9 003 человек в 2028 году или на 1,9% в соответствии

с прогнозом социально-экономического развития города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Поступления налога на имущество физических лиц в 2026 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 41 410,3 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2025 год на 6 463,4 тыс. рублей или 18,5% и ожидаемого исполнения в 2025 году на 2 410,3 тыс. рублей, или на 6,2%. В плановом периоде на 2027 год поступление налога на имущество физических лиц составит 42 652,4 тыс. рублей, на 2028 год – 43 932,4 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов составит 3,0%.

Прогнозный объем поступлений представлен Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Налоговые ставки по данному доходному источнику приняты в соответствии с решением Азовской городской Думы от 07.11.2017 № 286 «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями), учтены переходные положения статьи 408 Налогового кодекса РФ, т.е. постепенное увеличение суммы налога с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения, норматив отчислений в бюджет города Азова – 100%, уровень собираемости налога в размере 95,1%.

Объем поступлений туристического налога на 2026 год прогнозируется в сумме 1 100,0 тыс. рублей и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 1 200,0 тыс. рублей и 1 300,0 тыс. рублей.

Поступления государственной пошлины в 2026 году предусмотрены Проектом решения о бюджете в сумме 61 794,1 тыс. рублей, что больше уточненного плана и ожидаемого поступления в 2025 году на 30,2 тыс. рублей, или на 0,05%.

В плановом периоде на 2027 год поступление государственной пошлины составит 64 056,7 тыс. рублей, на 2028 год – 66 401,7 тыс. рублей. Темп роста поступлений данных налогов в 2027 и 2028 годах составит 3,7% к предыдущему году ежегодно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов в 2026 - 2028 годах незначительно увеличится с 4,4% до 4,5%.

В бюджет города планируется поступление 8-ми видов государственной пошлины, администрируемой как органами местного самоуправления города (отраслевыми (функциональными) органами) – Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова, так и федеральными органами государственной власти. Наибольший объем

доходов государственной пошлины, поступающей в бюджет города, занимает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (91,1%), а также государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через МФЦ) (6,3%).

Начиная с 2020 года поступления **транспортного налога** зачисляются в бюджет городских округов по нормативу 100% и в соответствии с п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ транспортный налог является основным источником формирования дорожного фонда муниципального образования «Город Азов».

Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления данного налога в период 2026-2028 годов в суммах 84 866,0 тыс. рублей, 85 832,1 тыс. рублей и 86 811,8 тыс. рублей, что больше, чем планировалось бюджетом на 2025 год и ожидаемого исполнения на 5 123,0 тыс. рублей или на 6,4%.

В прогнозном объеме поступлений учтен уровень собираемости налога с физических лиц в объеме 97,1%, с организаций – 100,0%.

Следует отметить, что согласно информации, размещенной на сайте Министерства финансов Ростовской области, по состоянию на 1 ноября 2025 года задолженность по налоговым платежам в консолидированный бюджет Ростовской области по городу Азову составила 131 412,2 тыс. рублей, из нее по основным налогам и сборам, зачисляемым в бюджет города по нормативу 100% - в сумме 29 011,4 тыс. рублей, в том числе:

- налог на имущество физических лиц – 4 618,4 тыс. рублей;
- земельный налог – 7 992,0 тыс. рублей;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 797,5 тыс. рублей;
- транспортный налог – 15 603,5 тыс. рублей.

Сокращение совокупной задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации по уплате налогов и сборов, пеней и налоговых санкций является существенным потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в бюджеты всех уровней, в том числе и в бюджет города.

Неналоговые доходы бюджета города на 2026 год предусмотрены в сумме 193 610,0 тыс. рублей, что больше уточненного плана на 2025 год на 26 863,1 тыс. рублей, или на 16,1%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2025 году неналоговые доходы на 2026 год проектируются с увеличением на 96265,7 тыс. рублей, или на 98,9%. В плановом периоде на 2027 год неналоговые доходы составят 124 619,5 тыс. рублей, на 2028 год –

61 430,3 тыс. рублей со снижением на 35,6% и 50,7% к предыдущему году, соответственно.

Динамика поступлений основных неналоговых доходов в бюджет города в 2025-2028 годах приведена в таблице 3.

В структуре неналоговых доходов бюджета города в 2026 году наибольшую долю составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 96,3%.

Наименование доходного источника	Уточнен ный план 2025 года, тыс. рубл ей	Оценка ожидаем ого исполнен ия в 2025 году, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2026-2028 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижение) доходов, %				Удельный вес доходного источника в неналоговых доходах, %			
			2026 год	2027 год	2028 год	к предыдущему году			2028 год к 2025 году	к предыдущему году			2028 год к 2025 году	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
						2026 год	2027 год	2028 год		2026 год	2027 год	2028 год					
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	166 746,9	97 344,3	193 610,0	124 619,5	61 430,3	26 863,1	-68 990,5	-63 189,2	-105 316,6	16,1	-35,6	-50,7	-63,2	100	100	100	100
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	158 125,7	65 613,6	186 476,90	117 666,80	54 567,90	28 351,2	-68 810,1	-63 098,9	-103 557,8	17,9	-36,9	-53,6	-65,5	94,8	96,3	94,4	88,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	401,5	321,9	261	272	283	-140,5	11,0	11,0	-118,5	-35,0	4,2	4,0	-29,5	0,2	0,1	0,2	0,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	90,6	9 137,0	91,2	91,8	92,4	0,6	0,6	0,6	1,8	0,7	0,7	0,7	2,0	0,1	0,1	0,1	0,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 746,7	15 656,4	2 417,20	2 313,30	2 230,70	-329,5	-103,9	-82,6	-516,0	-12,0	-4,3	-3,6	-18,8	1,6	1,2	1,9	3,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 382,4	6 615,4	4 363,70	4 275,60	4 256,30	-1 018,7	-88,1	-19,3	-1 126,1	-18,9	-2,0	-0,5	-20,9	3,2	2,3	3,4	6,9

Таблица 3

На 2026 год Проектом решения о бюджете предусмотрены поступления **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в сумме 186 476,9 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2025 году поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2026 год проектируются с ростом на 120 863,3 тыс. рублей, или на 184,2%. В плановом периоде 2027 и 2028 года поступления по данному доходному источнику планируются со снижением на 36,9 % и 53,6% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов составляет от 96,3% в 2026 году до 88,8% в 2028 году.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2026 году наибольший удельный вес займут доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 163 421,8 тыс. рублей или 87,6%; доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 4 992,3 тыс. рублей или 2,7%; плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций – 4 936,2 тыс. рублей или 2,6%; доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий – 9 825,3 тыс. рублей или 5,3% и т.д.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее – Департамент), в соответствии с запросом КСП г. Азова, предоставлены показатели для оценки неналогового потенциала **по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских округов**. В соответствии с информацией Департамента расчет прогноза поступлений на 2026 год в сумме 42 949,0 тыс. рублей произведен Департаментом исходя из кадастровой стоимости земельных участков с учетом ставки арендной платы по видам использования земель и планируемым погашением недоимки, а также учтены поступления от предоставления земельных участков по результатам торгов в сумме 120 472,8 тыс. рублей. Плановый период рассчитан с учетом К инфляции 1,04.

Поступления по данному доходному источнику планируются со снижением в 2027 году на 39,4% и в 2028 году на 65,1% в связи с тем, что в 2027 году планируется сокращение поступлений от предоставления на торгах земельных участков, на 2028 год – поступления не запланированы.

Поступления по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов, планируются Департаментом на 2026 год и плановый период в суммах 4 992,3 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с запросом КСП г. Азова, Департаментом представлены расчеты к прогнозу поступления в бюджет города доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, на сумму 484,8 тыс. рублей в 2026 году и плановом периоде ежегодно.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2025 составило – 387,0 тыс. рублей или 143,3% от плановых назначений 2025 года.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.10.2025 года недоимка по доходам от сдачи в аренду объектов имущества казны составляет – 1 897,5 тыс. рублей, из нее недоимка прошлых лет – 1 625,4 тыс. рублей.

В связи с нарушением сроков перечисления начислена пеня в общей сумме 6 198,8 тыс. рублей, которая по состоянию на 01.12.2025 в бюджет города не поступила. Вышеуказанные поступления не планируются Департаментом на 2026 год и (или) плановый период.

В связи с тем, что указанные доходы в размере 100% зачисляются в бюджет города, работа с имеющейся просроченной задолженностью в сумме 1 625,4 тыс. рублей является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на 2026 год запланированы Департаментом в сумме 9 825,3 тыс. рублей, на плановый период 2027 года – 5 437,5 тыс. рублей, 2028 года – 6 760,8 тыс. рублей.

В соответствии с информацией, предоставленной Департаментом, в городе Азове по состоянию на 01.11.2025 зарегистрировано 4 муниципальных предприятия (МП «Азовводоканал», МУП г. Азова «Теплоэнерго», УМП г. Азова «САХ-1», МП г. Азова «Управляющая компания – Азак»).

Согласно информации Департамента, Унитарное муниципальное предприятие г. Азова «Специализированное автомобильное хозяйство-1» находится в стадии банкротства, определением Арбитражного суда Ростовской

области от 20.09.2024 по делу № А53-37102/2024 назначена процедура конкурсного производства до 16.12.2025 включительно.

Определением Арбитражного суда Ростовской области от 30.10.2025 по делу № А53-15417/24 в отношении МП г. Азова «Управляющая компания – Азак» продлена процедура конкурсного производства до 30.04.2026 года включительно.

Департаментом, как главным администратором данного доходного источника, предусмотрено получение в 2026 году части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по итогам работы за 2025 год, по МП «Азовводоканал» в сумме 9 825,3 тыс. рублей.

КСП г. Азова отмечает, что по состоянию на 01.11.2025 МП «Азовводоканал» в установленный решением Азовской городской Думы № 178 от 25.07.2012 «О перечислении в бюджет города части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» срок, не перечислило в бюджет города часть прибыли в общей сумме 32 751,0 тыс. рублей, в том числе:

- по итогам деятельности за 2023 год в сумме 5 537,1 тыс. рублей;
- по итогам деятельности за 2024 год в сумме 27 213,9 тыс. рублей.

Согласно информации Департамента имущественно-земельных отношений г. Азова, в связи с нарушением сроков перечисления части прибыли за 2023 и 2024 годы МП «Азовводоканал» начислена пеня в общей сумме 6 198,8 тыс. рублей, которая по состоянию на 01.12.2025 в бюджет города не поступила. Вышеуказанные поступления не планируются Департаментом на 2026 год и (или) плановый период.

Таким образом, начисленные Департаментом, но не взысканные в 2024 -2025 годах доходы в виде части прибыли МП «Азовводоканал» по итогам деятельности за 2023 -2024 годы (32 751,0 тыс. рублей) с учетом начисленной Департаментом по состоянию на 01.12.2025 года пени (6 198,8 тыс. рублей), в общей сумме 39 949,8 тыс. рублей, являются резервом для пополнения доходной части бюджета.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов перечисление в бюджет части прибыли планируется по МП «Азовводоканал» в суммах 5 437,5 тыс. рублей и 6 760,8 тыс. рублей по итогам деятельности за 2026 и 2027 годы.

В составе **прочих поступлений от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности**, предусмотрены поступления платы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, ежегодно:

- за пользование жилыми помещениями (плата за наем), по договорам найма жилых помещений, заключаемым Департаментом с нанимателями жилых помещений, в суммах 1 873,6 тыс. рублей;

- за выдачу разрешения на использование земель или земельных участков по видам размещаемых объектов, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в суммах 819,0 тыс. рублей;

- за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта в суммах 3 815,8 тыс. рублей;

- за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в суммах 1 120,4 тыс. рублей.

В соответствии с информацией Департамента по состоянию на 01.11.2025 года недоимка по поступлениям за пользование жилыми помещениями (плата за наем), по договорам найма жилых помещений составляет – 857,6 тыс. рублей, в том числе просроченная – 604,4 тыс. рублей, при этом в связи с нарушением сроков перечисления платы за наем пени не начислялись. Поступления не планируются Департаментом на 2026 год и (или) плановый период.

В связи с тем, что указанные доходы в размере 100% зачисляются в бюджет города, работа с имеющейся просроченной задолженностью в сумме 604,4 тыс. рублей и начисление и взыскание пени за несвоевременную оплату является резервом по пополнению доходной части бюджета города.

Департаментом, как главным администратором доходов, не планируется на 2026 год и плановый период **поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам.** При этом, муниципальному образованию «Город Азов» принадлежат:

- 100 процентов акций (долей) следующих хозяйственных обществ: ООО «Редакция газеты «Азовская неделя» - уставной капитал – 606,0 тыс. рублей; ООО «БОРА» - уставной капитал – 31,2 тыс. рублей; ООО «Ритуал»; ООО «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства»;

- 487 акций АО «Азовмежрайгаз», что составляет 15% уставного фонда.

Департаментом не предоставлены пояснения по вопросу непланирования поступлений по данному доходному источнику. *Поступления по данному доходному источнику потенциально являются резервом для пополнения доходной части бюджета.*

В соответствии со ст. 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают:

- порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями акционерных обществ;
- порядок управления находящимися в муниципальной собственности долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации;
- порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества с ограниченной ответственностью (в случае, если доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью в 100% размере находится в муниципальной собственности).

Постановлением Администрации города Азова от 29.02.2024 № 157 утверждено Положение о порядке управления находящимися в муниципальной собственности муниципального образования «Город Азов» акциями (долями) хозяйственных обществ.

Согласно п. 1 постановления Администрации города Азова от 15.04.2024 № 313 «Об установлении размера суммы части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Азова», размер суммы части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Азова хозяйственными обществами, акции (доли) которых находятся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Азов», установлен на уровне 10% от чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам финансового года.

Поступление **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** предусмотрено Проектом решения о бюджете на 2026 год в сумме 2 417,2 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2025 год на 329,5 тыс. рублей, или на 12%.

В плановом периоде на 2027 год поступление данных доходов составит 2 33,3 тыс. рублей, на 2028 год – 2 230,7 тыс. рублей и планируется только за счет поступлений за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов к 2028 году увеличится до 3,6%.

Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2025 составило – 14 081,1 тыс. рублей или 512,6 % уточненного плана, за счет дополнительных поступлений платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и непредусмотренных решением о бюджете поступлений от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны.

Поступление **штрафов, санкций, возмещения ущерба** предусмотрено проектом решения о бюджете на 2026 год в сумме 4 363,7 тыс. рублей, что меньше уточненного плана на 2025 год на 1 018,7 тыс. рублей, или на 18,9%. По отношению к ожидаемому исполнению в 2025 году поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2026 год проектируются со снижением на 2 251,7 тыс. рублей.

Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов возрастет с 2,3% в 2026 году до 6,9% в 2028 году. Фактическое поступление доходов по данному доходному источнику по состоянию на 01.11.2025 составило – 5 151,9 тыс. рублей или 95,7% от уточненных плановых назначений 2025 года (5 382,4 тыс. рублей).

Поступления штрафов спрогнозированы по 16-ти видам, основной объем штрафов администрирует Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

Кроме того, Департаментом, как одним из главных администраторов данного источника неналоговых доходов запланированы поступления пени за несвоевременное перечисление арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящихся в собственности городских округов, в общей сумме 1 000,0 тыс. рублей на 2026 год, при этом общая сумма начисленной Департаментом и неоплаченной пени за несвоевременное исполнение обязательств по договорам на 01.12.2025 составила 8 138,9 тыс. рублей.

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы администраторов указанных доходов, которыми в основном являются органы местного самоуправления и отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова, в частности Департамент имущественно-земельных отношений.

Проектом решения о бюджете прогнозируется объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Азов» на 2026 год в сумме 96 603,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 102 034,3 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 103 712,4 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет города в 2026 году предусмотрен проектом решения в сумме 2 480 184,4 тыс. рублей, в плановом

периоде 2027 и 2028 годов в суммах 2 417 826,8 тыс. рублей и 2 375 095,2 тыс. рублей.

При этом объем безвозмездных поступлений из областного бюджета может быть скорректирован на основании проекта областного бюджета ко 2-му чтению.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджет города на 2026 год предусмотрены:

- дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 29 864,2 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – в общей сумме 547 799,3 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 1 833 869,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – в сумме 68 651,9 тыс. рублей.

При сопоставлении планируемых объемов необходимо учитывать, что в процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется.

Проект решения о бюджете по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2026-2028 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению задолженности в бюджет. Кроме того, в части неналоговых доходов, администрируемых Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова, имеются резервы по пополнению доходной части бюджета.

3. Расходы бюджета города Азова

3.1. Общий объем расходов на 2026 год Проектом решения о бюджете предусмотрен в сумме 4 098 767,0 тыс. рублей, что ниже показателя 2025 года, установленного решением Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями в редакции решения Азовской городской Думы от 28.10.2025 № 83) (далее – уточненный план), на 276 293,9 тыс. рублей или на 6,3%. Расходы бюджета города на 2027 и 2028 годы запланированы в суммах 4 039 278,2 тыс. рублей и 3 951 363,2 тыс. рублей, соответственно.

Анализ динамики расходов по Проекту решения о бюджете показывает, что расходы бюджета города по сравнению с соответствующим предыдущим

годом уменьшатся в 2027 году на 59 488,8 тыс. рублей, или на 1,5%, уменьшатся в 2028 году – на 87 915,0 тыс. рублей, или на 2,2%.

По сравнению с уточненным планом на 2025 год, в 2028 году снижение расходов составит 423 697,7 тыс. рублей, или 9,7%.

Как следует из пояснительной записки к Проекту решения о бюджете, исходными данными для расчета расходов на 2026 и 2027 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», для расходов на 2028 год – бюджетные ассигнования 2027 года, установленные этим решением.

3.2. Проектом решения о бюджете объем условно утвержденных расходов установлен на 2027 год в сумме 40 700,0 тыс. рублей, на 2028 год – 79 100,0 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 2,5% и 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение), и соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

3.3. Структура расходов бюджета города по Проекту решения о бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, сгруппированная по основным направлениям, приведена на следующей диаграмме.

В структуре расходов бюджета города наибольший удельный вес занимают расходы социальной направленности. Их общий удельный вес в общих расходах бюджета города составит в 2026 году – 70,9%, в 2027 году – 69,5% и в 2028 году – 70,6%.

Анализ расходов бюджета города на 2025-2028 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлен в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Уточненный план 2025 года		Проект решения о бюджете на 2026 год		Проект решения о бюджете на 2027 год		Проект решения о бюджете на 2028 год	
	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %	Сумма	Удельный вес расходов в %
ВСЕГО	4 375 060,9	100,0	4 098 767,0	100,0	4 039 278,2	100,0	3 951 363,2	100,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	40 700,0	1,0	79 100,0	2,0
Всего (без условно утвержденных расходов)	4 375 060,9	100,0	4 098 767,0	100,0	3 998 578,2	99,0	3 872 263,2	98,0
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	281 083,5	6,4	299 111,4	7,3	271 657,9	6,7	265 953,2	6,7

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91 508,6	2,1	35 465,3	0,9	30 681,5	0,8	30 727,1	0,8
Национальная экономика	485 035,5	11,1	480 390,4	11,7	489 302,6	12,1	490 980,6	12,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	512 873,3	11,7	335 201,8	8,2	353 449,5	8,8	250 724,0	6,4
Охрана окружающей среды	2 487,9	0,08	2 487,9	0,08	483,6	0,01	507,0	0,01
Образование	2 093 781,1	47,9	1 892 781,1	46,2	1 851 656,8	45,8	1 864 007,4	47,2
Культура, кинематография	120 087,2	2,7	140 891,7	3,4	130 623,2	3,23	130 214,0	3,3
Здравоохранение	4 882,2	0,1	3 878,8	0,1	1 304,0	0,03	1 304,0	0,03
Социальная политика	679 082,2	15,5	790 715,6	19,3	751 803,3	18,6	720 390,9	18,2
Физическая культура и спорт	73 898,9	1,7	79 037,9	1,9	72 067,2	1,8	72 679,7	1,8
Средства массовой информации	939,0	0,02	814,0	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	29 401,5	0,7	37 991,1	0,9	45 548,6	1,13	44 775,3	1,12

По сравнению с 2025 годом увеличится удельный вес расходов бюджета города в 2026-2028 годах по 6-ти из 12-ти разделов:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» с 6,4% в 2025 году до 6,7% в 2028 году;

- по разделу «Национальная экономика» с 11,1% в 2025 году до 12,4% в 2028 году;

- по разделу «Культура, кинематография» с 2,7% в 2025 году до 3,3% в 2028 году;

- по разделу «Социальная политика» с 15,5% в 2025 году до 18,2% в 2028 году;

- по разделу «Физическая культура и спорт» с 1,7% в 2025 году до 1,8% в 2028 году;

- по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» с 0,7% в 2025 году до 1,12% в 2028 году.

По сравнению с 2025 годом планируется снижение удельного веса расходов бюджета города в 2026-2028 годах по 6-ти разделам:

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с 2,1% в 2025 году до 0,8% в 2028 году;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» с 11,7% в 2025 году до 6,4% в 2028 году;
- по разделу «Охрана окружающей среды» с 0,08% в 2025 году до 0,01% в 2028 году;
- по разделу «Образование» с 47,9% в 2025 году до 47,2% в 2028 году;
- по разделу «Здравоохранение» с 0,1% в 2025 году до 0,03% в 2028 году;
- по разделу «Средства массовой информации» с 0,02% в 2025 году до 0% в 2028 году.

Динамика расходов бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведена в таблице 5.

Анализ динамики расходов бюджета города по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации показывает, что в 2026 году, по сравнению с 2025 годом, наибольший рост расходов в абсолютном выражении планируется по разделу «Социальная политика» – 111 633,4 тыс. рублей, или 16,4%, «Культура и кинематография» – 20 804,5 тыс. рублей или 17,3%, «Общегосударственные вопросы» – 18 027,9 тыс. рублей или 6,4%.

Наиболее значительное снижение расходов в абсолютном выражении планируется по разделу «Образование» – 201 000,0 тыс. рублей, или 9,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 177 671,5 тыс. рублей, или 34,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 56 043,3 тыс. рублей, или 61,2%.

Таблица 5

Наименования показателей	Уточненный план 2025 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете, тыс. рублей			Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей				Темп прироста (снижения) расходов, %			
		2026 год	2027 год	2028 год	к предыдущему году			2028 год к 2025 году	к предыдущему году			2028 год к 2025 году
					2026 год	2027 год	2028 год		2026 год	2027 год	2028 год	
Расходы, всего	4 375 060,9	4 098 767,0	4 039 278,2	3 951 363,2	-276 293,9	-59 488,8	-87 915,0	-423 697,7	-6,3	-1,5	-2,2	-9,7
Общегосударственные вопросы (без условно утвержденных расходов)	281 083,5	299 111,4	271 657,9	265 953,2	18 027,9	-27 453,5	-5 704,7	-15 130,3	6,4	-9,2	-2,1	-5,4
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	40 700,0	79 100,0	0,0	40 700,0	38 400,0	79 100,0	0,0	0,0	94,3	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91 508,6	35 465,3	30 681,5	30 727,1	-56 043,3	-4 783,8	45,6	-60 781,5	-61,2	-13,5	0,1	-66,4
Национальная экономика	485 035,5	480 390,4	489 302,6	490 980,6	-4 645,1	8 912,2	1 678,0	5 945,1	-1,0	1,9	0,3	1,2
Жилищно- коммунальное хозяйство	512 873,3	335 201,8	353 449,5	250 724,0	-177 671,5	18 247,7	-102 725,5	-262 149,3	-34,6	5,4	-29,1	-51,1
Охрана окружающей среды	2 487,9	2 487,9	483,6	507,0	0,0	-2 004,3	23,4	-1 980,9	0,0	-80,6	4,8	-79,6
Образование	2 093 781,1	1 892 781,1	1 851 656,8	1 864 007,4	-201 000,0	-41 124,3	12 350,6	-229 773,7	-9,6	-2,2	0,7	-11,0
Культура, кинематография	120 087,2	140 891,7	130 623,2	130 214,0	20 804,5	-10 268,5	-409,2	10 126,8	17,3	-7,3	-0,3	8,4
Здравоохранение	4 882,2	3 878,8	1 304,0	1 304,0	-1 003,4	-2 574,8	0,0	-3 578,2	-20,6	-66,4	0	-73,3
Социальная политика	679 082,2	790 715,6	751 803,3	720 390,9	111 633,4	-38 912,3	-31 412,4	41 308,7	16,4	-4,9	-4,2	6,1
Физическая культура и спорт	73 898,9	79 037,9	72 067,2	72 679,7	5 139,0	-6 970,7	612,5	-1 219,2	7,0	-8,8	0,8	-1,6
Средства массовой информации	939,0	814,0	0,0	0,0	-125,0	-814,0	0,0	-939,0	-13,3	-100,0	0,0	-100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	29 401,5	37 991,1	45 548,6	44 775,3	8 589,6	7 557,5	-773,3	15 373,8	29,2	19,9	-1,7	52,3

3.4. Ведомственной структурой расходов бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 4 к Проекту решения о бюджете) бюджетные ассигнования установлены 10 главным распорядителям средств бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета, представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование	Уточненный план 2025 года, тыс. рублей	Проект решения о бюджете на 2026 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2027 год, тыс. рублей	Отклонение		Проект решения о бюджете на 2028 год, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%		Сумма, тыс. рублей	%
Всего	4 375 060,9	4 098 767,0	-276 293,9	-6,3	4 039 278,2	-59 488,8	-1,5	3 951 363,2	-87 915,0	-2,2
Азовская городская Дума Ростовской области	20 440,7	22 785,50	2 344,8	11,5	22 785,5	0,0	0,0	22 785,5	0,0	0,0
Администрация г. Азова Ростовской области	746 558,0	917 001,1	170 443,1	22,8	873 946,0	-43 055,1	-4,7	832 541,9	-41 404,1	-4,7
Контрольно-счетная палата города Азова	14 453,4	15 390,6	937,2	6,5	14 355,2	-1 035,4	-6,7	14 355,2	0,0	0,0
Финансовое управление администрации г. Азова	57 856,9	44 274,9	-13 582,0	-23,5	66 989,6	22 714,7	51,3	101 870,6	34 881,0	52,1
Департамент социального развития г. Азова	242 988,6	277 734,4	34 745,8	14,3	256 956,7	-20 777,7	-7,5	256 819,9	-136,8	-0,1
Управление образования администрации города Азова	2 109 528,0	1 921 149,2	-188 378,8	-8,9	1 881 629,1	-39 520,1	-2,1	1 895 373,2	13 744,1	0,7
Управление жилищно- коммунального хозяйства администрации города Азова	623 658,7	303 768,8	-319 889,9	-51,3	328 206,2	24 437,4	8,0	227 182,2	-101 024,0	-30,8
Управление социальной защиты населения администрации г. Азова	516 535,1	549 813,3	33 278,2	6,4	558 082,8	8 269,5	1,5	570 133,8	12 051,0	2,16
Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова	35 197,3	38 655,1	3 457,8	9,8	29 018,4	-9 636,7	-24,9	29 024,6	6,2	0,02
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Азова	7 844,2	8 194,1	349,9	4,5	7 308,7	-885,4	-10,8	1 276,3	-6 032,4	-82,5

По сравнению с показателями уточненного плана на 2025 год в 2026 году планируется увеличение расходов по 7-ми главным распорядителям средств бюджета. Наибольшее увеличение объема расходов приходится на: Администрацию г. Азова (+ 170 443,1 тыс. рублей), Департамент социального развития администрации г. Азова (+ 34 745,8 тыс. рублей), Управление социальной защиты населения администрации г. Азова (+ 33 278,2 тыс. рублей).

По остальным 3-м главным распорядителям планируется снижение расходов. Снижение объема расходов в 2026 году приходится на Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Азова (- 319 889,9 тыс. рублей), Управление образования администрации г. Азова (- 188 378,8 тыс. рублей), Финансовое управление администрации г. Азова (- 13 582,0 тыс. рублей).

3.5. В ходе экспертизы проекта решения о бюджете, КСП г. Азова проведена выборочная проверка обоснований формирования расходов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств, в том числе осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

3.5.1. Согласно пункту 1 статьи 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Приказом финансового управления администрации г. Азова от 14.08.2012 № 43 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета города Азова» (с изменениями) утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета города Азова (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), в соответствии с которой главными распорядителями средств бюджета города Азова при планировании бюджетных ассигнований, в первоочередном порядке обеспечиваются следующие приоритетные направления расходования средств бюджета города Азова:

- безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и других мер социальной поддержки граждан;
- оплата труда с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;
- обеспечение медикаментами, питанием, мягким инвентарем и обмундированием;
- оплата коммунальных услуг с учетом энергосберегающих мер;
- обслуживание и исполнение долговых обязательств города Азова;

– затраты на уплату налогов, пошлин и иных обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, плата за негативное воздействие на окружающую среду, государственная пошлина и др.).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, с учетом предоставленных главными распорядителями расчетов, установлено, что Проектом решения о бюджете ассигнования по расходам на обеспечение функционирования Управления образования администрации города Азова предусмотрены как не в полном объеме, так и с превышением необходимой потребности, в том числе:

- на оплату труда работников аппарата Управления образования администрации города Азова с начислениями в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие общего образования» муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» по подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования» по целевой статье 0240400110 «Расходы на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города», по виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 18 589,9 тыс. рублей, что не покрывает необходимую потребность на сумму 1 442,3 тыс. рублей (необходимо 20 032,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на плановый период 2027-2028 годов предусмотрены в сумме 18 611,1 тыс. рублей, ежегодно, что не покрывает необходимую потребность на сумму 1 421,1 тыс. рублей ежегодно (предусмотрено – 18 611,1 тыс. рублей, необходимо 20 032,2 тыс. рублей, ежегодно);

- на выплату единовременного пособия за полные годы стажа муниципальной службы при увольнении муниципального служащего, достигшего пенсионного возраста, в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье 0240499990 «Финансовое обеспечение иных расходов бюджета города», по виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 200,0 тыс. рублей, что не покрывает необходимую потребность на 2026 год на сумму 98,1 тыс. рублей (необходимо 298,1 тыс. рублей), при этом отсутствует потребность в ассигнованиях по данному направлению на плановый период 2027-2028 годов в сумме 200,0 тыс. рублей,

ежегодно (предусмотрено 200,0 тыс. рублей, необходимо 0,0 тыс. рублей, ежегодно).

Таким образом, бюджетные ассигнования по Управлению образования, планирование которых обеспечивается в первоочередном порядке, предусмотрены Проектом решения о бюджете:

- на оплату труда работников аппарата Управления образования с начислениями не в полном объеме, дефицит - 1 442,3 тыс. рублей на 2026 год и 1 421,1 тыс. рублей на 2027-2028 годы, ежегодно;*
- на выплату единовременного пособия за полные годы стажа муниципальной службы при увольнении не в полном объеме на 2026 год – дефицит 98,1 тыс. рублей, на 2027-2028 годы – ассигнования предусмотрены с превышением потребности на 200,0 тыс. рублей, ежегодно.*

3.5.2. Согласно пункту 2 статьи 174.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств. При этом, планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, с учетом ответов главных распорядителей на дополнительные запросы КСП г. Азова, установлено, Проектом решения о бюджете по Администрации г. Азова ассигнования в части расходов, предусмотренных на развитие и построение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в рамках муниципальной программы города Азова «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» не обеспечены на 2026 год в необходимом объеме - предусмотрены в сумме 3 200,9 тыс. рублей, что покрывает потребность 9-ти месяцев. Дефицит 2026 года – 1 067,0 тыс. рублей, расходы на развитие и построение АПК «Безопасный город» на плановый период 2027-2028 годов – не предусмотрены. В связи с чем, существуют риски не достижения показателей и задачи муниципальной программы - обеспечение мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности муниципального образования «Город Азов» и анализа причин дестабилизации обстановки.

3.5.3. Следует отметить, что Проектом решения о бюджете по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова на плановый период 2027-2028 годов не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий в рамках комплекса

процессных мероприятий «Развитие благоустройства города Азова» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова», реализация которых в соответствии с пунктами 11, 24, 25 части 1 статьи 16, пунктом 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения или является их правом, в части:

- отдельных расходов на благоустройство территорий (содержание городского пляжа, валка и обрезка деревьев, дезинсекция),
- расходов на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Азова и т.д.

Дефицит 2027 -2028 годов – как минимум 3 857,1 тыс. рублей (принято согласно расчету Управления ЖКХ на 2026 год).

3.5.4. Проектом решения о бюджете по Департаменту имущественно-земельных отношений администрации города Азова на плановый период 2027-2028 годов не предусматриваются бюджетные ассигнования:

- на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов в рамках комплекса процессных мероприятий «Взносы на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова», обязанность уплаты которых установлена статьями 65, 154, 169 Жилищного кодекса Российской Федерации. *Дефицит на 2027-2028 годы в сумме 3 602,3 тыс. рублей, ежегодно (принято согласно расчету Департамента на 2027-2028 годы);*

- на реализацию мероприятия по содержанию территории мест захоронения в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие благоустройства города Азова» муниципальной программы города Азова «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова», реализация которого в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения. *Дефицит 2027 -2028 годов – как минимум 1 658,1 тыс. рублей (принято согласно расчету Департамента имущественно-земельных отношений администрации города Азова на 2026 год).*

3.5.5. Проектом решения о бюджете по Департаменту имущественно-земельных отношений администрации города Азова на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на организацию перевозок пассажиров водным транспортом по внутригородскому маршруту «г. Азов - ул. Хутор Задонье» в рамках комплекса процессных мероприятий «Социальный маршрут «Хутор Задонье» муниципальной программы города Азова «Развитие транспортной системы в городе Азове» в сумме 2 710,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на софинансирование субсидии из областного бюджета на ремонт судна ПС-354 пассажирский теплоход № Д-09-1596 и включены в Проект решения о бюджете на основании распоряжения администрации города Азова от 14.10.2025 № 173 «О включении в бюджет бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетных ассигнований на софинансирование субсидий из областного бюджета».

Согласно Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по виду расходов 240 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Согласно предоставленной Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова информации судно ПС-354 пассажирский теплоход № Д-09-1596, ремонт которого запланирован Проектом решения о бюджете, не является собственностью муниципального образования «Город Азов» и на момент подготовки заключения Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова подготовлен проект распоряжения «О принятии имущества в муниципальную собственность».

Таким образом, на момент подготовки настоящего заключения бюджетные ассигнования в сумме 2 710,4 тыс. рублей предусмотрены по Департаменту имущественно-земельных отношений администрации города Азова в нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

3.6. Формирование расходов бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе утвержденных Администрацией города Азова 20-ти муниципальных программ города Азова (далее – муниципальные программы).

Анализ формирования бюджета города в программном формате осуществлен исходя из Проекта решения о бюджете, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения о бюджете проектов изменений паспортов 20-ти муниципальных программ.

В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 17 Положения о бюджетном процессе, составление проекта бюджета основывается в том числе на муниципальных программах (проектах изменений указанных программ).

Как показал проведенный анализ, планируемые к утверждению ассигнования по 20-ти муниципальным программам соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов муниципальных программ.

В целом на реализацию 20-ти муниципальных программ в 2026 году предусмотрено 3 874 479,8 тыс. рублей или 94,5% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 14-ти муниципальных программ в 2027 году предусмотрено 3 783 408,8 тыс. рублей или 93,7% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 14-ти муниципальных программ в 2028 году предусмотрено 3 663 905,2 тыс. рублей или 92,7% общего объема расходов бюджета города.

Данные о расходах бюджета города в разрезе муниципальных программ представлены в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Уточненный план 2025 года, тыс. рублей	2026 год			2027 год			2028 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
Расходы, всего	4 375 060,9	4 098 767,0	-276 293,9	-6,3	4 039 278,2	-59 488,8	-1,5	3 951 363,2	-87 915,0	-2,2
Расходы на реализацию муниципальных программ	4 109 072,4	3 874 479,8	-235 812,5	-5,7	3 783 408,8	-89 851,1	-2,3	3 663 905,2	-119 503,6	-3,2
«Развитие здравоохранения в городе Азове»	4 672,2	3 668,8	-1 003,4	-21,5	1 304,0	-2 364,8	-64,5	1 304,0	0,0	0,0
«Развитие образования в городе Азове»	2 109 101,7	1 921 062,9	-188 038,8	-8,9	1 881 542,8	-39 520,1	-2,1	1 895 286,9	13 744,1	0,7
«Молодежная политика и социальная активность»	252,2	252,2	0,0	0,0	0,0	-252,2	-100,0	0,0	0,0	0,0
«Социальная поддержка граждан в городе Азове»	522 541,2	556 215,0	33 673,8	6,4	564 484,5	8 269,5	1,5	576 535,5	12 051,0	2,1
«Доступная среда в городе Азове»	340,0	340,0	0,0	0,0	0,0	-340,0	-100,0	0,0	0,0	0,0
«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова»	127 222,0	184 744,2	57 522,2	45,2	136 154,5	-48 589,7	-26,3	91 748,6	-44 405,9	-32,6
«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова»	751 242,3	660 720,3	-90 522,0	-12,0	689 086,3	28 366,0	4,3	599 699,8	-89 386,5	-13,0
«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»	181,3	186,8	5,5	3,0	0,0	-186,8	-100	0,0	0,0	0,0
«Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	33 669,9	35 675,3	2 005,4	6,0	30 681,5	-4 993,8	-14,0	30 727,1	45,6	0,1

Наименование	Уточненный план 2025 года, тыс. рублей	2026 год			2027 год			2028 год		
		Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	Прирост (снижение) расходов, тыс. рублей	Темп прироста (снижения) расходов, %
«Развитие культуры и туризма в городе Азове»	211 555,1	242 956,4	31 401,3	14,8	230 629,6	-12 326,8	-5,1	230 336,2	-293,4	-0,1
«Развитие физической культуры и спорта в городе Азове»	26 465,1	30 473,0	4 007,9	15,1	25 023,1	-5 449,9	-17,9	25 179,7	156,6	0,6
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове»	33,7	33,7	0,0	0,0	0,0	-33,7	-100,0	0,0	0,0	0,0
«Информационное общество в городе Азове»	54 533,7	57 319,6	2 785,9	5,1	44 474,1	-12 845,5	-22,4	44 696,5	222,4	0,5
«Развитие транспортной системы в городе Азове»	214 837,8	102 331,4	-112 506,4	-52,4	102 034,3	-297,1	-0,3	103 712,4	1 678,1	1,6
«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики в городе Азове»	18,2	18,2	0,0	0	0,0	-18,2	-100,0	0,0	0,0	0,0
«Муниципальная политика города Азова»	1 557,1	1 219,9	-337,2	-21,7	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0
«Поддержка казачьих обществ города Азова»	6 407,1	8 218,9	1 811,8	28,3	8 138,9	-80	-1,0	8 138,9	0,0	0,0
«Управление муниципальными финансами»	20 032,7	21 003,6	970,9	4,8	20 770,6	-233,0	-1,1	20 770,6	0,0	0,0
«Формирование современной городской среды на территории города Азова»	24 352,8	47 983,3	23 630,5	97,0	49 028,3	1 045,0	0,0	35 712,7	-13 315,6	0,0
«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове»	56,3	56,3	0,0	0,0	56,3	0,0	0,0	56,3	0,0	0,0

Проектом решения о бюджете предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год по 10-ти муниципальным программам из 20-ти.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по муниципальным программам:

- «Социальная поддержка граждан в городе Азове» - на 33 673,8 тыс. рублей, или 6,4%, что связано в основном с увеличением расходов на: оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан; осуществление полномочий по предоставлению гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг; осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда» в рамках комплекса процессных мероприятий «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»; осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания и капитальный ремонт муниципальных учреждений социального обслуживания населения;

- «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Азова» - на 57 522,2 тыс. рублей, или 45,2%, что связано в основном с увеличением расходов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- «Развитие культуры и туризма в городе Азове» - на 31 401,3 тыс. рублей, или 14,8%, что связано в основном с увеличением расходов на обеспечение деятельности муниципальных автономных и бюджетных учреждений;

- «Формирование современной городской среды на территории города Азова» - на 23 630,5 тыс. рублей, или 97,0%, что связано с увеличением расходов на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках муниципального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории города Азова» в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» по национальному проекту «Инфраструктура для жизни».

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 4-м муниципальным программам:

- «Развитие образования в городе Азове» - на 188 038,8 тыс. рублей, или 8,9%, что связано в основном с сокращением расходов на: капитальный ремонт образовательных организаций; реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования; оснащение муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции;

- «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и развитие благоустройства города Азова» - на 90 522,0 тыс. рублей, или 12,0%, что связано в основном с сокращением расходов на строительство и реконструкцию объектов водопроводного хозяйства, включая мероприятия, обеспечивающие их подключение к централизованной системе холодного водоснабжения;

- «Развитие транспортной системы в городе Азове» - на 112 506,4 тыс. рублей, или 52,4%, что связано в основном с сокращением расходов на: строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них; развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения, в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов; ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них;

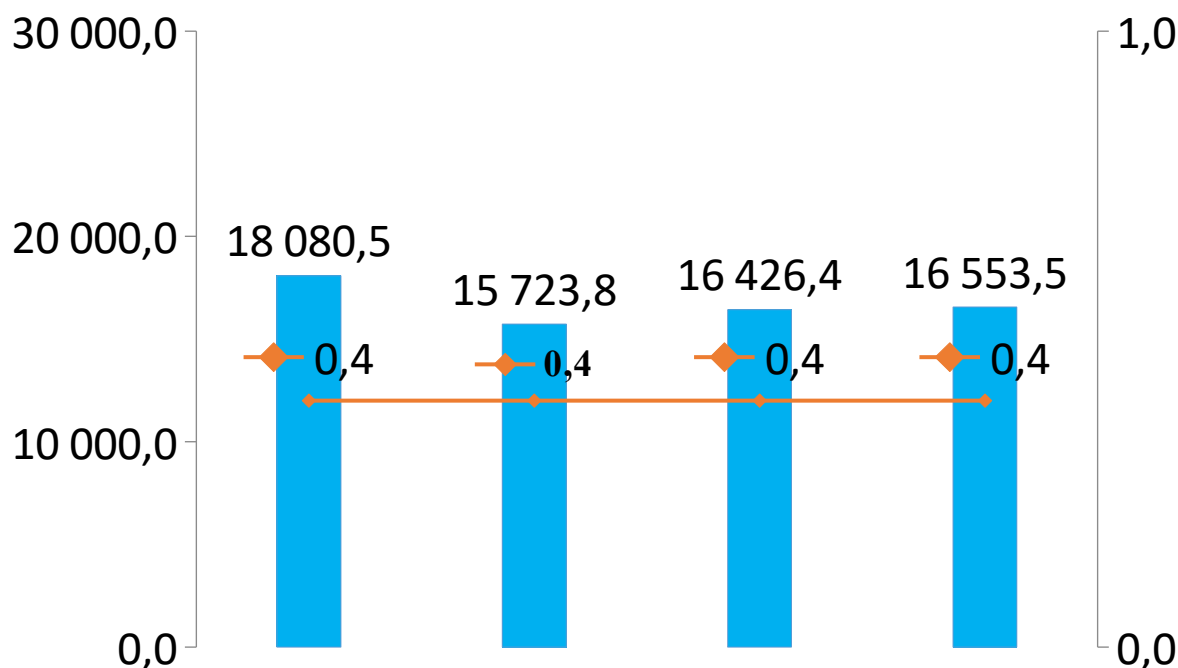
- «Развитие здравоохранения в городе Азове» - на 1 003,4 тыс. рублей, или 21,5%, что связано в основном с сокращением расходов на приобретение оборудования и (или) транспорта для учреждения здравоохранения и выплату стипендий студентам в рамках целевого обучения по программам специалитета и ординатуры в высших медицинских учебных заведениях.

3.7. В соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в составе документов и материалов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных Контрольно-счетной палатой одновременно с Проектом решения о бюджете, представлен перечень публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Азов», подлежащих исполнению за счет средств бюджета города, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Пункт 9 Проекта решения о бюджете устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Город Азов» на

2026 год в сумме 15 723,8 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 16 426,4 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 16 553,5 тыс. рублей.

Динамика объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025-2028 годах представлена на следующей диаграмме.



Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2026-2028 годах публичных нормативных обязательств, показал, что указанные объемы сокращаются в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 13%, увеличиваются в 2027 году – на 4,5% по сравнению с 2026 годом, также увеличиваются в 2028 году – на 0,8% по сравнению с 2027 годом. В структуре общих расходов бюджета указанные расходные обязательства составят: в 2026-2028 годах - 0,4% (в 2025 году – 0,4%).

На 2026-2028 годы 2-мя нормативными правовыми актами предусмотрено 2 публичных нормативных обязательства.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование расходного обязательства	2026 год		2027 год		2028 год	
	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2025 году	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2026 году	Проект решения о бюджете, тыс. рублей	% к 2027 году
ПНО - всего	15 723,8	87,0	16 426,4	104,5	16 553,5	100,8
Выплата государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Азов» (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	10 323,8	121,0	10 726,4	103,9	11 153,5	104,0
Региональные программы по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	5 400,00	100,0	5 700,00	105,6	5 400,00	94,7

3.8. В соответствии с Проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 5 направлениям на 2026 год в общем объеме 224 287,2 тыс. рублей или 5,5%, что на 41 701,3 тыс. рублей, или на 15,7% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных планом на 2025 год. Бюджетные ассигнования на 2027 год предусмотрены в объеме 255 869,4 тыс. рублей, или 6,3%, что на 14,1% больше по сравнению с предыдущим годом, на 2028 год – 287 458,0 тыс. рублей, или 7,3%, что на 12,3% больше по сравнению с предыдущим годом.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности Проектом решения о бюджете предусматривается:

- на обеспечение деятельности Администрации г. Азова Ростовской области (94 683,7 тыс. рублей, или 42,2% общего объема непрограммных направлений деятельности в 2026 году, 93 764,4 тыс. рублей или 36,6% в 2027 году, 93 764,4 тыс. рублей или 32,6% в 2028 году);
- на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города Азова (86 634,9 тыс. рублей, или 38,6% в 2026 году и 120 696,8 тыс. рублей, или 47,2% в 2027 году, 152 285,4 тыс. рублей, или 53% в 2028 году).

В составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых

(функциональных) органов Администрации города Азова предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение непредвиденных расходов (резервный фонд Администрации города Азова) в 2026 году в сумме 5 137,0 тыс. рублей или 0,13% от общего объема расходов бюджета города, в 2027 году в сумме 2 000,0 тыс. рублей или 0,05% от общего объема расходов бюджета города, в 2028 году в сумме 2 000,0 тыс. рублей или 0,05% от общего объема расходов бюджета города.

Также в составе непрограммных расходов на реализацию функций иных органов местного самоуправления города Азова, отраслевых (функциональных) органов Администрации города предусмотрены ассигнования на процентные платежи по обслуживанию муниципального долга в 2026 году в сумме 37 991,1 тыс. рублей, или 1,7% от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2027 году в сумме 45 548,6 тыс. рублей, или 2,0% от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в 2028 году в сумме 44 775,3 тыс. рублей, или 2,0%, от общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, что не превышает размер, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (15%).

3.9. Пунктом 10 текстовой части Проекта решения о бюджете предусмотрена возможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями. Оказание поддержки хозяйствующим субъектам города Азова намечено осуществлять в виде возмещения части затрат, связанных с их деятельностью, и на возмещение недополученных доходов.

Основными направлениями, как и в предыдущие годы, являются поддержка организаций, осуществляющих перевозки водным транспортом; производство, выпуск и распространение средств массовой информации; поддержка предприятий жилищно-коммунального хозяйства – на возмещение части платы граждан за коммунальные услуги, а также некоммерческой организации, не являющейся муниципальным учреждением — войсковому казачьему обществу «Всевеликое войско Донское».

Пунктом 11 Проекта решения о бюджете определены условия

предоставления субсидий, что соответствует требованиям статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

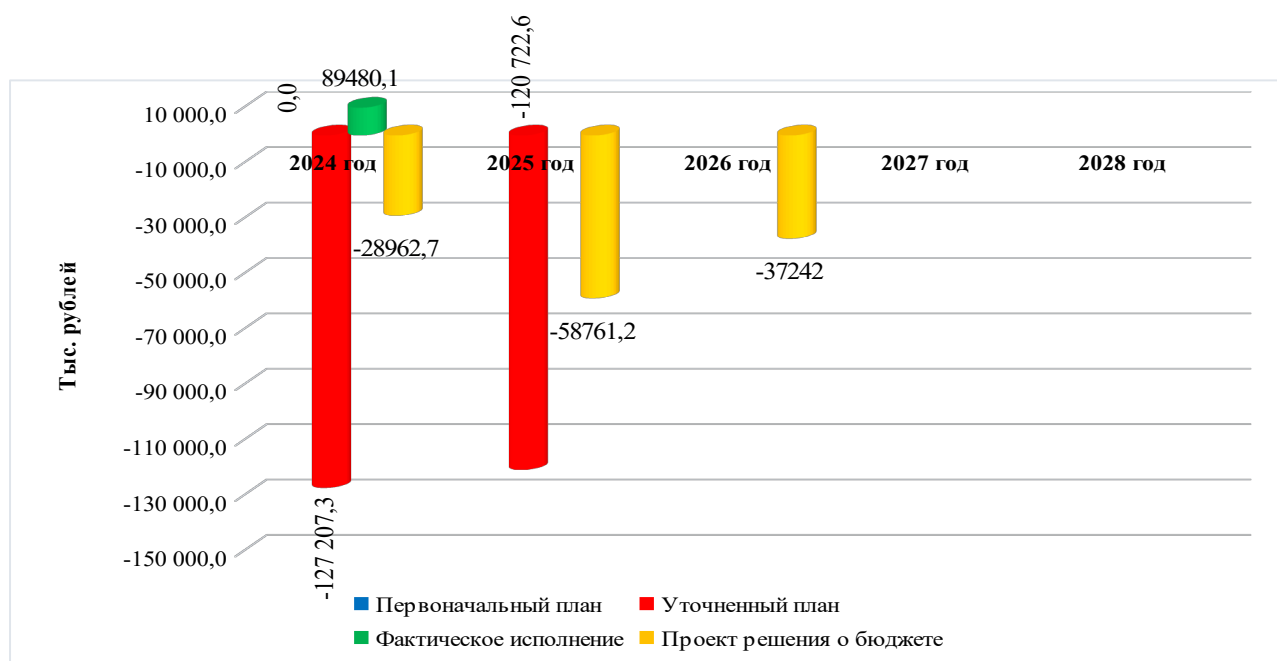
Пунктом 14 Проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения в 2026 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города без внесения изменений в решение о бюджете города Азова.

4. Дефицит (профицит) бюджета города Азова

В представленном Проекте решения о бюджете дефицит бюджета города на 2026 год запланирован в сумме 28 962,7 тыс. рублей и составляет 1,8 % от планируемого общего годового объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение в размере 10%, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2027-2028 годов исполнение бюджета города прогнозируется с дефицитом в размере 58 761,2 тыс. рублей и 37 242,0 тыс. рублей, соответственно, что составляет 3,8% и 2,4% от планируемого общего годового объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика прогнозной величины дефицита бюджета города в 2024-2028 годах приведена на следующей диаграмме.



Источники финансирования дефицита бюджета города на 2026 год и на

плановый период 2027 и 2028 годов предлагаются к утверждению согласно приложению 2 к Проекту решения о бюджете. При формировании источников финансирования соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Состав источников финансирования дефицита бюджета города соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальных гарантий города Азова на 2026 год и плановый период Проектом решения о бюджете не предусмотрено, что соответствует основным направлениям долговой политики города Азова.

Планируемый объем обязательств по обслуживанию муниципального долга составит в 2026 году - 37 991,1 тыс. рублей, в 2027 году – 45 548,6 тыс. рублей (рост 19,9%), в 2028 году – 44 775,3 тыс. рублей (снижение 1,7%).

В целом Проектом решения обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

5. Муниципальный долг города Азова

Муниципальный долг - это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием.

Анализ нормативной правовой и методической базы формирования и управления муниципальным долгом города Азова, использования заемных средств показал, что в городе разработаны и утверждены нормативные правовые акты и иные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления муниципальных заимствований, и других вопросов управления муниципальным долгом с учетом требований действующего законодательства.

Так, постановлением Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2464 утверждена и реализуется муниципальная программа города Азова «Управление муниципальными финансами». Постановлением Администрации города Азова от 26.12.2024 № 280 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Азова от 13.11.2018 № 2464 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Управление муниципальными финансами» муниципальная программа утверждена в новой редакции, действующей с 01.01.2025 года, которая включает в себя комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом города Азова», задачей комплекса процессных мероприятий является проведение взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение

потребностей города Азова в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне. Кроме того, основной целью долговой политики является обеспечение потребностей бюджета города Азова в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета города Азова, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета города Азова, поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» на 1 января 2027 года установлен в сумме 268 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 309 000,0 тыс. рублей, на 1 января 2029 года в сумме 309 000,0 тыс. рублей с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Город Азов» - 0,0 тыс. рублей (отсутствует), что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 и пункта 4 статьи 117 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика процентного соотношения верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений в 2024-2028 годах приведена на следующей диаграмме.

Структура муниципального долга муниципального образования «Город Азов» соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств кредитных организаций и бюджетного кредита.

Поступления в бюджет города средств от заимствований и погашение суммы долга учтены в источниках финансирования дефицита бюджета города, что соответствует статье 113 Бюджетного кодекса РФ.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Азов» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предлагается к утверждению пунктом 13 Проекта решения о бюджете согласно приложению 8 к Проекту решения о бюджете, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ. Объемы муниципальных внутренних заимствований на планируемый период не превышают ограничение, установленное статьей 106 Бюджетного кодекса РФ (не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств), и, согласно Проекту решения о бюджете, будут направлены на погашение долговых обязательств.

Объем привлекаемых в 2026 году заемных средств в кредитных организациях планируется в размере 96 444,5 тыс. рублей на погашение долговых обязательств в сумме 96 444,5 тыс. рублей, в том числе на погашение бюджетных кредитов в сумме 8 444,5 тыс. рублей и кредитов, полученных от кредитных организаций в сумме 88 000,0 тыс. рублей. Аналогично в 2028 году запланировано привлечение заимствований от кредитных организаций в сумме 96 444,5 тыс. рублей, которое планируется направлять на погашение долговых обязательств.

Управление муниципальным долгом осуществляется согласно статье 101 Бюджетного кодекса РФ. Обеспеченность и исполнение долговых обязательств соответствуют положениям статьи 102 Бюджетного кодекса РФ.

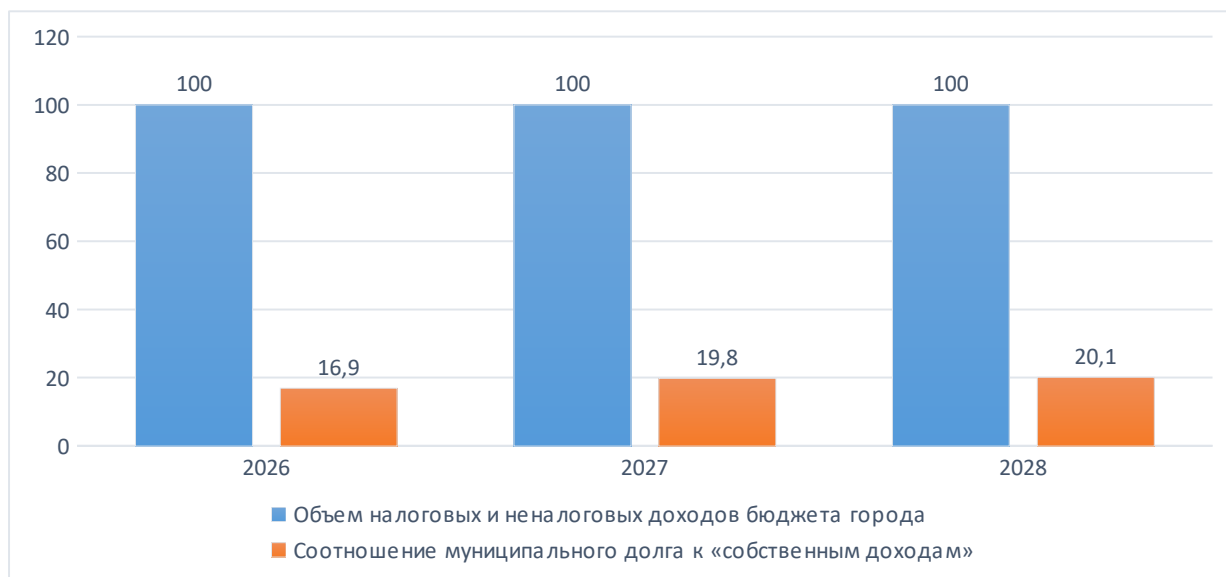
В Проекте решения о бюджете на 2026 год и плановый период соблюдены положения статьи 106 БК РФ - общий объем муниципальных заимствований не должен превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита соответствующего бюджета и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете.

В ходе подготовки Заключения КСП г. Азова проанализированы показатели темпа роста «собственных» доходов бюджета (налоговые и неналоговые доходы) и соотношение муниципального долга к «собственным» доходам бюджета за 2024-2028 годы (Таблица 9):

Таблица 9

2024 год факт (млн.руб лей)	2025 год – уточненн ый план (млн.руبل ей)	Темп роста 2025 к 2024 (%)	2026 год прогноз (млн.руб лей)	Темп роста 2026 к 2025 (%)	2027 год - прогноз (млн.руб лей)	Темп роста 2027 к 2026 (%)	2028 год - прогноз (млн.руб лей)	Темп роста 2028 к 2027 (%)
<i>поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета города</i>								
1 144,2	1 304,8	114,0	1 589,6	121,8	1 562,7	98,3	1 539,0	98,5
<i>объем муниципального долга</i>								
268,0	268,0	-	268,0	-	309,0	115,3	309,0	-
<i>показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам», (%)</i>								
23,4	20,5	87,6	16,9	82,4	19,8	117,2	20,1	101,5

***Соотношение муниципального долга к «собственным доходам»
в 2026 -2028 годах (%)***



Таким образом, в соответствии с Проектом решения о бюджете увеличение объема муниципального долга предусмотрено в 2027 и 2028 годах, при этом в 2027 и 2028 годах прогнозируется снижение собственных доходов, соответственно в данные периоды показатель соотношения муниципального долга к «собственным доходам» имеет динамику увеличения.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Азов» в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса РФ запланирован в бюджете города по подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» на 2026 год в сумме 37 991,1 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 45 548,6 тыс. рублей, в 2028 году в сумме 44 775,3 тыс. рублей. Расходные обязательства определены на основании заключенных муниципальных контрактов (кредитных договоров) и договоров с учетом прогнозируемого уровня заимствований.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2026 году и плановом периоде в процентном отношении к объему расходов бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) согласно Проекту решения о бюджете составит в 2026 году – 1,7%, в 2027 году – 2,0%, в 2028 году – 2,0%, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать 15 процентов объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), однако имеет тенденцию роста.

Расходование данных бюджетных ассигнований планируется осуществлять на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций и бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета.

Таким образом, Проектом решения о бюджете предусмотрено увеличение муниципального долга, при этом планируется осуществлять заимствования кредитных организаций только для погашения принятых ранее долговых обязательств, в том числе бюджетных кредитов.

Для достижения устойчивого развития и снижения рисков, связанных с обслуживанием муниципального долга, рекомендуется для погашения муниципального долга привлекать собственные доходные источники.

6. Выводы и предложения

1. Проект решения о бюджете внесен Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу 14.11.2025 года, в срок, определенный статьей 25 Положения о бюджетном процессе – не позднее 15 ноября. В КСП г. Азова Проект решения о бюджете поступил 20.11.2025 года.

Перечень документов, представленных в Азовскую городскую Думу и полученных КСП г. Азова одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствует статье 24 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект решения о бюджете сформирован на трехлетний период, при этом, не в полном объеме установлен размер межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В процессе рассмотрения (утверждения) областного бюджета, а далее в процессе исполнения бюджета, объем средств, поступающих в бюджет города от других бюджетов бюджетной системы РФ, изменится, соответственно, динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер.

3. Подготовка и рассмотрение проекта бюджета города Азова на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется в условиях переходного периода, связанного с реализацией с 2027 года норм Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который предусматривает новую систему разграничения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Поименованные в части 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, 18 полномочий, а это - дорожная деятельность, организация транспортного обслуживания, мероприятия в области градостроительной деятельности, гражданской обороны и др. с 1

января 2027 года станут региональными по определению, если субъектом не будет принят региональный закон и переданы эти полномочия на муниципальный уровень.

На момент формирования бюджета города Азова на 2026 год и плановый период Областным законом Ростовской области не принято решение о составе полномочий, соответственно, планирование доходов и расходов на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется в ситуации правовой неопределенности.

4. Проект решения о бюджете по доходам на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в суммах, соответственно, 4 069 804,3 тыс. рублей, 3 980 517,0 тыс. рублей и 3 914 121,2 тыс. рублей реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Азова на 2026-2028 годы, обеспечения устойчивого наращивания темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также ведения активной работы по снижению задолженности в бюджет.

Кроме того, имеются резервы по пополнению доходной части бюджета – работа с имеющейся просроченной задолженностью, начисление и взыскание пени за несвоевременную оплату:

- по налоговым доходам (на 01.11.2025 - по данным Министерства финансов Ростовской области – задолженность в общей сумме 29 011,4 тыс. рублей по основным налогам и сборам);

- по неналоговым доходам (задолженность от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, в общей сумме 1 625,4 тыс. рублей; от перечисления части прибыли МП «Азовводоканал» по итогам деятельности за 2023-2024 годы с учетом начисленной пени в общей сумме как минимум 38 949,8 тыс. рублей; плата за пользование жилыми помещениями (плата за наем) в общей сумме 604,4 тыс. рублей);

- обеспечение поступления «доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам» на принадлежащие муниципальному образованию «Город Азов» 100 процентов долей следующих хозяйственных обществ: ООО «Редакция газеты «Азовская неделя», ООО «БОРА», ООО «Ритуал», ООО «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства» и 487 акций АО «Азовмежрайгаз».

В условиях недостатка финансовых средств значительно вырастает роль неналоговых источников. Достоверное планирование и обеспечение поступлений неналоговых доходов характеризует эффективность работы

администраторов указанных доходов, которыми в основном являются органы местного самоуправления и отраслевые (функциональные) органы Администрации города Азова, в частности Департамент имущественно-земельных отношений.

5. Бюджет города по расходам на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в суммах, соответственно, 4 098 767,0 тыс. рублей, 4 039 278,2 тыс. рублей и 3 951 363,2 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Формирование расходов бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 20-ти муниципальных программ. В целом на реализацию 20-ти муниципальных программ в 2026 году предусмотрено 3 874 479,8 тыс. рублей или 94,5% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 14-ти муниципальных программ в 2027 году предусмотрено 3 783 408,8 тыс. рублей или 93,7% общего объема расходов бюджета города, на реализацию 14-ти муниципальных программ в 2028 году предусмотрено 3 663 905,2 тыс. рублей или 92,7% общего объема расходов бюджета города.

Планируемые к утверждению ассигнования по 20-ти муниципальным программам соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проектах изменений паспортов муниципальных программ.

Представленный Проект решения о бюджете не предусматривает в необходимом объеме расходы по Управлению образования администрации города Азова на 2026-2028 годы на оплату труда работников аппарата Управления образования администрации города Азова с начислениями и на выплату единовременного пособия за полные годы стажа муниципальной службы при увольнении муниципальных служащих, достигших пенсионного возраста, на 2026 год в общей сумме 1 540,4 тыс. рублей, на 2027-2028 годы в общей сумме 1 421,1 тыс. рублей, ежегодно.

Представленный Проект решения о бюджете на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов не предусматривает бюджетные ассигнования по 3-м ГРБС:

- по Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова на реализацию отдельных мероприятий, относящихся к вопросам местного значения (отдельные расходы на благоустройство территорий, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Азова и т.д.), на сумму 3 857,1 тыс. рублей (расчет Управления ЖКХ на 2026 год), ежегодно;

- по Департаменту имущественно-земельных отношений администрации города Азова: на реализацию отдельных мероприятий, относящихся к вопросам местного значения (содержание мест захоронения) на 2027-2028 годы в сумме 1 658,1 тыс. рублей (расчет Департамента имущественно-земельных отношений администрации города Азова на 2026 год), ежегодно; на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в части муниципальных помещений многоквартирных домов, обязанность уплаты которых установлена статьями 65, 154, 169 Жилищного кодекса Российской Федерации на 2027-2028 годы в сумме 3 602,3 тыс. рублей, ежегодно;

- по Администрации города Азова в части расходов, предусмотренных на развитие и построение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», на 2026 год в сумме 1 067,0 тыс. рублей, на плановый период 2027-2028 годов – не предусматривает. В связи с чем, существуют риски не достижения показателей и задачи муниципальной программы - обеспечение мониторинга, прогнозирования, предупреждения и ликвидации существующих и потенциальных угроз для обеспечения безопасности муниципального образования «Город Азов» и анализа причин дестабилизации обстановки.

Бюджетные ассигнования по Управлению образования администрации города Азова, планирование которых обеспечивается в первоочередном порядке, предусмотрены Проектом решения о бюджете на 2027-2028 годы с превышением потребности на 200,0 тыс. рублей, ежегодно.

Бюджетные ассигнования в сумме 2 710,4 тыс. рублей предусмотрены по Департаменту имущественно-земельных отношений администрации города Азова в нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

6. При формировании Проекта решения о бюджете соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

Для достижения устойчивого развития и снижения рисков, связанных с обслуживанием муниципального долга, рекомендуется для погашения муниципального долга привлекать собственные доходные источники.

В связи с вышеизложенным, КСП г. Азова рекомендует:

- Азовской городской Думе принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Лутова И.Г.
8(86342)4-12-82