



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова на проект постановления Администрации города Азова «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, - на возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий - газет»

04.07.2025 года

№ 31

Основание для проведения экспертизы: Пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение и.о. управляющего делами администрации от 30.06.2025 № 50/06/740, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 30.06.2025 № 60.

Цель экспертизы: проверка проекта постановления Администрации города Азова «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, - на возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий – газет» на соответствие действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, - на возмещение недополученных

доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий – газет».

Рассмотрение предоставленного проекта постановления Администрации города Азова «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, - на возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий – газет» (далее – Проект постановления, Порядок) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 30.06.2025 года по 04.07.2025 года.

Результаты мероприятия:

1. Анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Право предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, предусмотрено статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Пунктом 3 части 2 статьи 78 БК РФ установлено, что вышеуказанные субсидии из средств местного бюджета предоставляются в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 78 БК РФ, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в [пункте 5](#) настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со [статьями 268.1](#) и [269.2](#) настоящего Кодекса.

Во исполнение приведенной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1782).

Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1782, определено содержание нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

2. Анализ порядка предоставления субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, - на возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических

печатных изданий – газет, на соответствие общим требованиям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

Подпунктом 6) пункта 10 решения Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) (далее – Решение о бюджете № 25) предусмотрена возможность предоставления субсидии следующей категории: «организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной Реестр средств массовой информации, - на возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий - газет».

Пунктом 11 Решения о бюджете № 25 определены условия предоставления вышеуказанной субсидии, определено, что вышеуказанная субсидия предоставляется в порядке, установленном муниципальными правовыми актами Администрации г. Азова Ростовской области.

Наименование анализируемой субсидии в текстовой части Решения о бюджете № 25 и ведомственной структуре расходов соответствует наименованию, отраженному в Проекте постановления.

В Проекте постановления выявлен ряд несоответствий положениям Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782:

- в нарушение пп. б) п. 2 цель предоставления субсидий (возмещение недополученных доходов в связи с производством, выпуском и распространением периодических печатных изданий – газет) определена без учета наименования структурного элемента (комплекс процессных мероприятий «Развитие печатных СМИ») муниципальной программы города Азова «Муниципальная политика города Азова»;

- в нарушение пп. к) п. 3 не отражен результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии;

- в нарушение п.п. а(1) п. 25 не предусмотрен порядок внесения изменений в объявление о проведении отбора;

- в нарушение п.п. б) п. 25 в части определения порядка формирования и подачи участниками отбора заявок не содержится указание на необходимость соответствия участника установленным требованиям по состоянию на даты рассмотрения заявки и заключения соглашения. Следует отметить, п. 2.5.16 проекта в составе заявки предусмотрено предоставление обязательства участника отбора о соответствии требованиям, установленным пунктом 2.3 настоящего раздела, по форме согласно приложению № 2 к настоящему

Положению, при этом, указание на какие-либо даты в форме обязательства отсутствуют;

- в нарушение п.п. в) п. 25 не предусмотрено положение о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

Предложения по уточнению отдельных положений:

Пунктом 2.3. предусмотрено, что субсидии предоставляются организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение периодических печатных изданий - газет, включенных в областной Реестр средств массовой информации (далее – получатели субсидий), в случае соответствия на первое число месяца, в котором подано заявление на получение субсидии, отдельным требованиям, в том числе при отсутствии у участников отбора просроченной задолженности по заработной плате (п. 2.3.7.). При этом, согласно пункта 2.5. для участия в отборе участники отбора представляют заявку, в состав которой входит в том числе справка об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки (п. 2.5.17). В результате, проектом предусмотрено предоставление участником отбора документа, который не сможет подтвердить соблюдение установленного условия на определенную дату.

Кроме того, в п.п. 1.4., 1.6. Проекта в окончаниях слов допущены ошибки:

- п. 1.4. в слове «включенные», необходимо – «включенных».
- в п. 1.6. в абзаце втором в слове «Администрация», необходимо – «Администрации».

Выводы: Проект постановления разработан в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Выявлены отдельные нарушения Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1782.

Предложения: Устранить нарушения и замечания, отраженные в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.,
(8 863 42) 4-62-50