



Контрольно-счетная палата города Азова

Заключение

на проект решения Азовской городской Думы
«О внесении изменений в решение Азовской городской Думы
«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном
образовании «Город Азов»

05.12.2025

№

54

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», на основании обращения Азовской городской Думы (исх. от 26.11.2025 № 50/Д-2/598).

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов» с прилагаемыми материалами (пояснительная записка; перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием вносимого проекта; сравнительная таблица положений правового акта).

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов» утверждено решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Цель экспертизы: оценка на соответствие вносимых изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов» действующему законодательству.

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов» (далее – Проект решения) осуществлялось КСП г. Азова с 27.11.2025 по 05.12.2025 года.

Проект решения подготовлен Финансовым управлением администрации г. Азова.

1. Согласно пояснительной записке, Проект решения подготовлен в целях приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части исключения ссылок на нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статьях 4 и 9 Положения о бюджетном процессе, в которых в том числе определены полномочия органов местного самоуправления, так как вступили в силу нормы Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В связи с чем, КСП г. Азова отмечает следующее.

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) вступил в силу 19.06.2025, за исключением ряда статей, в том числе статьи 32, определяющей полномочия органов местного самоуправления с 2027 года, которые разделены на три части:

- часть первая статьи 32 - исключительные полномочия органов местного самоуправления, не подлежащие передаче на другие уровни (18 полномочий);
- часть вторая статьи 32 - полномочия органов местного самоуправления, которые по решению субъекта РФ могут быть переданы органам госвласти (29 полномочий);
- часть третья статьи 32 - это полномочия органов местного самоуправления, которые Федеральным законом № 33-ФЗ изначально перераспределяются на уровень субъектов Российской Федерации, и которые решением субъекта могут быть переданы муниципалитетам (18 полномочий).

Таким образом, 18 полномочий, поименованных в части 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, а это - дорожная деятельность, организация транспортного обслуживания, мероприятия в области градостроительной деятельности, гражданской обороны и др. с 1 января 2027 года станут региональными, если субъектом не будет принят региональный закон и переданы эти полномочия на муниципальный уровень.

На сегодняшний день Областным законом Ростовской области не принято решение о составе полномочий органов местного самоуправления и до 01.01.2027 года органы местного самоуправления городского округа осуществляют полномочия в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

Период 2025 - 2026 годов является «переходным периодом» для реализации с 2027 года норм Федерального закона № 33-ФЗ, который предусматривает новую систему разграничения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предлагаемая Проектом решения редакция абзацев 3 статьи 4 и абзаца седьмого части 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе на момент подготовки настоящего Заключения не соответствует редакции части 4 статьи 21 и части 1 статьи 153 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также положение п. 2 Проекта решения о вступлении его в силу с момента опубликования, предлагаемое пунктами 1) и 2) части 1 Проекта решения исключение ссылок на Федеральный закон № 131-ФЗ как минимум до 01.01.2027 года является необоснованным, в связи с тем, что полномочия органов местного самоуправления до 01.01.2027 года осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Кроме того, КСП г. Азова отмечает преждевременным приведение Положения о бюджетном процессе в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ в ситуации правовой неопределенности (субъектом не принято решение о составе полномочий органов местного самоуправления).

Выводы:

Предлагаемые пунктами 1) и 2) части 1 Проекта решения изменения не соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ.

Предложения:

Азовской городской Думе вернуть Проект решения разработчику для приведения Проекта решения в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Золотухин М.И.
88634241282