



## Контрольно-счетная палата города Азова

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова  
на проект решения Азовской городской Думы «О Порядке  
предоставления муниципальных гарантий муниципального  
образования «Город Азов»

20.01.2026 г.

№ 6

**Основание для проведения экспертизы:** Пункты 6, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункты 6, 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Азовской городской Думы от 06.01.2026 № 50/Д-2/27, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 19.01.2026 № 10.

**Цель экспертизы:** оценка соответствия проекта решения «О порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Азов» действующему законодательству.

**Предмет экспертизы:** проект решения Азовской городской Думы «О Порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Азов» (далее – проект решения).

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О Порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Азов» осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова с 19.01.2026 года по 20.01.2026 года.

Проект решения предоставлен с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к проекту решения.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ):

- под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя муниципальным образованием;

- муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

Согласно статье 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относятся полномочия по предоставлению муниципальных гарантий.

Основы правового регулирования в сфере муниципального долга, а также его структура регламентированы нормами главы 14 «Государственный и муниципальный долг» Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 4 статьи 101 БК РФ установлено, управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

Пунктом 3 статьи 70 Устава города, утвержденного решением Азовской городской Думы от 19.06.2024 года № 265 «О принятии Устава муниципального образования городского округа «Город Азов» Ростовской области» (с изменениями), предусмотрено, что от имени города Азова муниципальные гарантии предоставляются Администрацией города Азова в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении о бюджете города Азова на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами. Однако, пунктом 3 статьи 70 Устава города и (или) иными правовыми актами не разграничены полномочия между органами местного самоуправления по утверждению муниципальным правовым актом порядка

предоставления муниципальных гарантий, что влечет неопределенность норм.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного КСП г. Азова в 2025 году в Администрации г. Азова «Оценка состояния муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Азов» и расходов на его обслуживание, мер по снижению долговой нагрузки на бюджет города Азова» установлено, что Порядок предоставления муниципальных гарантий в муниципальном образовании «Город Азов» не определен. В связи с чем, КСП г. Азова предложено принять меры по разработке и утверждению Порядка предоставления муниципальных гарантий в муниципальном образовании «Город Азов».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что положения проекта решения не противоречат статьям 115, 115.1, 115.2, 115.3, 117 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, регулирующим правоотношения при предоставлении государственных (муниципальных) гарантий и иным нормативным актам.

КСП г. Азова отмечает, в составе пакета документов к проекту решения предоставлен «Перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта решения Азовской городской Думы «О Порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Азов», а также предложений по подготовке и принятию правовых актов, необходимых для осуществления данного проекта» (далее – Перечень МПА), в соответствии с которым в связи с принятием проекта решения не требуется признания утратившими силу, изменений, дополнений муниципальных правовых актов или принятия правовых актов. Однако, предоставленный проект решения предусматривает необходимость разработки и утверждения постановлений (или постановления) Администрации города Азова, определяющих:

- перечень документов, предоставляемых в Администрацию города Азова для предоставления муниципальной гарантии, для заключения договора о предоставлении муниципальной гарантии (часть 14);
- осуществление Финансовым управлением города Азова анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения, предоставляемого в соответствии с [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации, при предоставлении муниципальной гарантии, а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля

за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии (часть 19).

Кроме того, действующее постановление Администрации города Азова от 29.09.2015 № 1902 «О предоставлении муниципальных гарантий муниципального образования «Город Азов» (в редакции в редакции постановления Администрации города Азова от 18.09.2020 № 1013) в связи с принятием проекта решения подлежит актуализации или признанию утратившим силу.

Кроме того, КСП г. Азова отмечает, установление пунктом 3 проекта решения контроля за исполнением решения одновременно на постоянную комиссию по бюджетной, налоговой политике, экономической и инвестиционной деятельности, промышленности и предпринимательству, входящей в соответствии с Положением в состав структуры Азовской городской Думы, и на Главу города Азова без разграничения зон ответственности приводит к правовой неопределенности и неоднозначности применения норм в части контроля.

#### **Выводы:**

Проект решения, представленный на рассмотрение в Контрольно-счетную палату города Азова не противоречит положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным актам.

Перечень МПА, предоставленный в пакете документов, не определяет МПА, которые необходимо принять (изменить) в связи с принятием проекта решения.

Пункт 3 проекта решения допускает правовую неопределенность при возложении полномочий по осуществлению контроля за исполнением решения.

#### **Предложения:**

Разработчику проекта решения уточнить Перечень МПА, определив МПА, которые необходимо принять (изменить) в связи с принятием проекта решения, а также уточнить положения пункта 3 проекта решения, устранив правовую неопределенность, при осуществлении контроля за исполнением решения.

Азовской городской Думе принять к рассмотрению предложенный проект решения Азовской городской Думы «О Порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Азов» с учетом замечаний, отраженных в настоящем Заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л., Политова Л.В.,  
88634241282